



Municipalita' 9
Pianura Soccavo
Direzione

D E T E R M I N A Z I O N E

n.04 del 29.08.2022

OGGETTO: Lavori di manutenzione straordinaria delle strade, piazze, viali e pertinenze di competenza della Municipalità 9.

Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art.32 co.2 e 54 co.3, del D. Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000. Indizione gara mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art.63 del D.lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, co.2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) e s.m.i., mediante il ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (RDO), per la stipula di Accordo Quadro con un unico operatore ai sensi dell'art.54, comma 3, D.Lgs. 50/2016 di durata 24 mesi, per l'esecuzione dei lavori in oggetto.

Approvazione della documentazione progettuale per un importo lavori complessivo massimo di € 440.280,91 (compresi € 8.730,91 per costi di sicurezza ed € 20.550,00 per oneri di smaltimento non soggetti a ribasso) oltre IVA.

C.U.P.:B67H22004120004

C.I.G.:9378646F80

ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA

Il Direttore della Municipalità 9 Pianura-Soccavo, Col. Agliata Dott.ssa Antonietta

Premesso che:

con Delibera di C.C. n.68 del 21.09.2005 è stato approvato il Regolamento delle Municipalità con attribuzione alle stesse di funzioni e servizi;

con Disposizione del Direttore Generale n. 30 del 02/08/2012 è stata approvata l'attribuzione ai Servizi Municipali di funzioni, materie ed attività, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n.589 del 20 luglio 2012, con cui è stata approvata la nuova Macrostruttura del Comune di Napoli;

con Disposizione del Direttore Generale n. 009 del 06/03/2019 - Allegato 27 - sono state ridistribuite le funzioni, come sopra attribuite, tra i nuovi servizi istituiti, incorporando i SAT nella Direzione di Municipalità;

le Municipalità, ai sensi art.18 lettera a) del Regolamento di Municipalità, curano la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade e piazze, con esclusione di quelle a valenza metropolitana riportate nell'elenco "A";

giungono continuamente numerose e pressanti richieste da parte di Organi di Polizia, Organi Consiliari, Associazioni e Cittadini per la manutenzione straordinaria delle strade secondarie, interventi non ricompresi tra quelli previsti dalla piattaforma SAPIS;

risulta necessario intervenire sia sulle pavimentazioni stradali che sui marciapiedi al fine di adeguare le condizioni di sicurezza per gli utenti della strada, offrire un miglior servizio alla collettività ed infine limitare il verificarsi di sinistri.

Preso atto che:

con Deliberazione di Consiglio Comunale n.21 del 28.06.2022 è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;

con Deliberazione di Giunta Comunale n.317 del 04.08.2022 è stato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

per la manutenzione straordinaria delle strade è prevista la seguente disponibilità di spesa complessivamente pari ad € 487.000,00, così ripartita sulle annualità:

codice di bilancio	cap.	art.	Denominazione	Anno 2022 da impegnare	Anno 2023 da impegnare	Anno 2024 da impegnare
10.05-2.02.01.09.012	248251	9	DIREZIONE IX MUNICIPALITA - MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE - fin oneri concessori	€ 157 000,00	€ 165 000,00	€ 165 000,00

Rilevato che:

per l'esecuzione degli interventi manutentivi richiesti, l'Unità Operativa Attività Tecniche della Municipalità, sentito il Presidente della Municipalità, nei limiti annuali degli stanziamenti assegnati ha individuato nella procedura dell'accordo quadro con unico operatore, di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 24 mesi, lo strumento più idoneo a garantire la flessibilità di intervento;

il ricorso all'istituto dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art.54 del D.lgs 50/2016, previsto obbligatoriamente per lavori e/o servizi di manutenzione per i quali non è possibile predeterminare il numero e l'oggetto preciso nel dato periodo, risponde all'esigenza di fornire uno strumento flessibile alla P.A. per consentire di eseguire/affidare i lavori, man mano che l'esatta misura ed entità viene definita in base alle necessità sopravvenute, rivolgendosi direttamente all'operatore economico selezionato già a monte senza dover attivare per ogni singolo contratto attuativo lunghe, complesse e ripetitive procedure di scelta del contraente;

l'elemento chiave dell'accordo quadro rimane sempre l'impegno di spesa per cui ciò che rileva è che per l'attivazione dei contratti specifici o per l'invio degli ordinativi sia presente la copertura finanziaria per poi procedere ai diversi affidamenti.

Considerato che:

l'art. 23 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 consente alla Stazione appaltante, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento, l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purché il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione;

per quanto sopra l'U.O. Attività Tecniche della Municipalità 9, ha elaborato gli atti tecnici necessari per addivenire all'affidamento di un unico accordo quadro, con un solo Operatore Economico, per la durata complessiva di 24 mesi, per l'esecuzione dei Lavori di manutenzione straordinaria delle strade, piazze, viali e pertinenze di competenza della Municipalità 9 costituito dai seguenti elaborati:

1. *Relazione tecnica e quadro economico;*
2. *Capitolato Speciale d'Appalto;*
3. *Elenco prezzi unitari costituito integralmente dal "Prezzario Regione Campania dei Lavori Pubblici anno 2022" approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 333 del 28.6.2022.*

il valore massimo stimato dei lavori che possono essere affidati con l'accordo quadro è pari all'importo a base di gara pari ad € **440.280,91** (compresi € 8.730,91 per costi di sicurezza ed € 20.550,00 per oneri di smaltimento non soggetti a ribasso) oltre IVA e somme a disposizione, secondo il seguente quadro economico:

A) LAVORI		
A1) Importo lavori a misura soggetti a ribasso		€ 411.000,00
di cui Oneri di Manodopera	€ 164.400,00	
A2) Oneri sicurezza non soggetti a ribasso		€ 8.730,91
A3) Oneri di smaltimento non soggetti a ribasso		€ 20.550,00
	Totale A)	€ 440.280,91
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
B1) IVA al 10% su A1) + A2)		€ 41.973,09
B2) IVA al 22% su A3)		€ 4.521,00
B3) Contributo AVCP		€ 225,00
	Totale B)	€ 46.719,09
	TOTALE (A + B)	€ 487.000,00

il tempo di validità dell'accordo quadro è stabilito in 24 (ventiquattro) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto di Accordo Quadro, comunque condizionata al raggiungimento dell'importo complessivo massimo annuo consentito dagli stanziamenti di bilancio.

Richiamati:

l'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici relativo a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE" che al comma 2 recita "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici determinano a contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prevede che la stipula dei contratti dei comuni sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento che indichi il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la sua forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base.

Rilevato che:

per il progetto in questione è stato quindi richiesto il relativo C.U.P. che corrisponde al n.ro B67H22004120004 nonché il C.I.G. che corrisponde al n.ro 9378646F80.

il RUP, per il presente procedimento, è l'ing. Giulio Davini, in servizio presso la Municipalità 9.

Dato atto che ai sensi dell'art.1 co.449 della Legge n.296/2006 le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.

Verificato che:

CONSIP S.p.A., Società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attive convenzioni per lavori di manutenzione straordinaria di strade;

ai sensi dell'art.36 co.6 del D.Lgs. n.50/2016 Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di CONSIP S.p.A. mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche e dato atto pertanto che sul M.E.P.A. si può acquisire con Ordine Diretto (OdA), Trattativa Diretta (TD) o con Richiesta di Offerta (RdO);

sul portale degli acquisti P.A. www.acquistinretepa.it non sono presenti convenzioni attive per lavori di manutenzione di caratteristiche tecniche specifiche come sopra definite.

Ritenuto:

di procedere all'approvazione degli atti tecnici e del summenzionato quadro economico per la stipula un Accordo Quadro con un unico operatore ai sensi dell'art. 54, comma 3, D.Lgs. 50/2016, per l'esecuzione dei Lavori di manutenzione straordinaria delle strade, piazze, viali e pertinenze di competenza della Municipalità 9 per la durata di 24 mesi;

che per procedere in tempi più rapidi alla conclusione dell'accordo quadro con un unico operatore economico, ex art.54 – c.3 del D. Lgs.50/2016, finalizzato all'affidamento dei lavori in questione si ritiene opportuno indire gara mediante procedura negoziata (ai sensi dell'art.63 del D.Lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, co.2 lett.b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, così modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2) del decreto legge n. 77 del 2021, convertito in legge n.108 del 2021 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)), mediante il ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (R.D.O.) previa consultazione di almeno cinque operatori economici, come specificato nel disciplinare di gara, allegato alla presente e parte integrante e sostanziale della stessa;

di individuare il criterio del prezzo più basso determinato mediante offerta sull'elenco prezzi con esclusione automatica ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (come previsto dall'art.1 com.3 della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni));

Stabilito:

di procedere attraverso il M.E.P.A. tramite richiesta di offerta (RDO) previa consultazione di almeno cinque operatori economici presenti nella piattaforma del Comune di Napoli dall'elenco esecutori lavori pubblici ovvero dalla White List della Prefettura della Provincia di Napoli e contestualmente su MEPA, e di utilizzare il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;

che l'aggiudicazione avverrà solo in presenza di almeno due offerte valide;

che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti contratti attuativi con l'affidatario in conformità con l'offerta presentata in sede di gara e sulla base delle risorse finanziarie disponibili.

Letta:

la circolare PG/2012/647856 del 10/08/2012 a firma del Coordinatore del servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa non sono tenuti a sottoporre al CUAG la valutazione delle procedure di acquisti tramite Consip e MEPA e pertanto, non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG;

la disposizione dirigenziale n. 1 del 07/02/2019 del Servizio Autonomo CUAG, inerente approvazione del nuovo disciplinare per l'istituzione e la tenuta dei nuovi elenchi telematici di operatori economici idonei per l'affidamento di lavori servizi e forniture;

la nota PG/2021/541347 del 12/07/2021 a firma del Coordinatore dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare, che invita i Dirigenti responsabili della spesa ad utilizzare in maniera autonoma gli elenchi degli operatori economici abilitati dall'ente al fine di velocizzare le procedure di affidamento ex art.36 del D.Lgs. 50/2016 nel rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità e trasparenza.

Preso atto che:

ai sensi dell'art.36 co.6-ter, nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al co.6 dello stesso articolo, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali;

ai sensi dell'art.1 co.4 della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), per le modalità di affidamento previste dall'art. 1 della stessa Legge, non sono richieste ai partecipanti le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del D.lgs 50/2016;

si provvederà alla successiva stipula del contratto relativo all'Accordo Quadro e i successivi contratti applicativi derivanti dall'Accordo Quadro, mediante sottoscrizione di scrittura privata semplice ai sensi delle vigenti Linee guida per la stipula dei contratti pubblici approvate con Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016.

Rilevato che la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77/2018, ha considerato di diritto che “la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)” e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che “non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo”.

Precisato che:

la finalità dell'Accordo Quadro con un unico operatore è poter attivare rapidamente interventi di manutenzione straordinaria non ricompresi tra quelli previsti dalla piattaforma SAPIS;

l'Accordo Quadro ha per oggetto l'esecuzione dei Lavori di manutenzione straordinaria delle strade, piazze, viali e pertinenze di competenza della Municipalità 9;

le clausole essenziali del contratto sono contenute nel capitolato speciale d'appalto, nello schema di accordo quadro e nello schema di contratto applicativo posti a base di gara;

l'Accordo Quadro verrà stipulato in forma di scrittura privata semplice;

il ricorso al c.4 dell'art.95 del D.Lgs. n. 50/2016 è motivato dal fatto che gli interventi previsti, di modesta complessità, che non prevedono modifiche all'assetto esistente, non sono caratterizzati da particolari livelli tecnologici e innovativi e, comunque, trattasi di lavorazioni/prestazioni che si svolgono secondo procedure largamente standardizzate non meritevoli di proposte tecniche migliorative;

per l'appalto in parola, non è applicabile l'art. 51 del d.Lgs. n.50/2016 – Suddivisione in lotti – in quanto la tipologia dei lavori di cui trattasi e l'omogeneità tecnico operativa, rendono non economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali dell'appalto in essere.

Visto :

il D.Lgs. n.50 del 18 aprile 2016 e smi;

il D.Lgs. n.267/2000 ed in particolare gli artt. 151, co.4, 183, co. 3 e 9, 107,191 e 192;

la Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016 recante le modalità e le procedure per la stipulazione dei contratti;

il disciplinare di gara, allegato e formante parte integrante del presente atto, redatto in conformità ai contenuti di cui al D.Lgs. n.50/2016 e smi.

Attestato:

da parte del Direttore della Municipalità 9 che sottoscrive l'atto, in ordine alla regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000 e degli artt. 13, co.1, lett. "b" e 17, co.2, lett. "a" del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, attesa la funzione di controllo di regolarità assegnata alla dirigenza stessa nella fase della formazione preventiva dell'atto;

l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e degli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli approvato con Deliberazione di G.C. n.254/2014, come modificato con D.G.C. n.217/2017.

che nel presente documento non sono contenuti dati personali.

Per i motivi esposti in narrativa:

D E T E R M I N A

Di dare atto che le motivazioni per cui si redige tale atto sono espresse nella parte narrativa e formano parte integrante e sostanziale.

Di approvare gli elaborati tecnici necessari per addivenire all'affidamento di un unico accordo quadro, con un solo Operatore Economico, di durata 24 mesi, per l'esecuzione dei Lavori di manutenzione straordinaria delle strade, piazze, viali e pertinenze di competenza della Municipalità 9 costituito dai seguenti elaborati:

- 1) *Relazione tecnica e quadro economico;*
- 2) *Capitolato Speciale d'Appalto;*
- 3) *Elenco prezzi unitari costituito integralmente dal "Prezzario Regione Campania dei Lavori Pubblici anno 2022" approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 333 del 28.6.2022.*

secondo il seguente quadro economico:

A) LAVORI		
A1) Importo lavori a misura soggetti a ribasso		€ 411.000,00
di cui Oneri di Manodopera	€ 164.400,00	
A2) Oneri sicurezza non soggetti a ribasso		€ 8.730,91
A3) Oneri di smaltimento non soggetti a ribasso		€ 20.550,00
Totale A)		€ 440.280,91
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
B1) IVA al 10% su A1) + A2)		€ 41.973,09
B2) IVA al 22% su A3)		€ 4.521,00
B3) Contributo AVCP		€ 225,00
Totale B)		€ 46.719,09
TOTALE (A + B)		€ 487.000,00

Indire una gara mediante procedura negoziata (ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, co.2 lett.b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n.76, così modificato dall'art.51, co.1, let. a), sub. 2.2) del decreto legge n. 77 del 2021, convertito in legge n.108 del 2021, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)), con ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (R.D.O.) per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ex art.54 – c.3 del D. Lgs.50/2016, di durata 24 mesi, finalizzato all'esecuzione dei Lavori di manutenzione straordinaria delle strade, piazze, viali e pertinenze di competenza della Municipalità 9, per l'importo a base di gara pari ad € 440.280,91 (compresi € 8.730,91 per costi di sicurezza ed € 20.550,00 per oneri di smaltimento non soggetti a ribasso) oltre IVA.

Stabilire che:

- verranno consultati, ove esistenti, almeno cinque operatori economici estratti dall'elenco telematico del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) ovvero dalla White list Prefettura della provincia di Napoli e contestualmente iscritti sul M.E.P.A. in possesso dei requisiti necessari all'esecuzione dei lavori di cui trattasi, come specificato nel disciplinare di gara allegato;
- l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara con esclusione automatica ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (come previsto dall'art.1 co.3 della Legge 120/2020, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge n.76/2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)). In caso di offerte uguali si procederà per sorteggio;
- l'aggiudicazione avverrà solo in presenza di almeno due offerte valide;
- l'aggiudicazione sarà subordinata all'accertamento della convenienza e dell'idoneità dell'offerta in relazione all'oggetto del contratto.

Approvare il disciplinare di gara, parimenti allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Approvare inoltre, lo schema di Accordo Quadro e lo schema di contratto applicativo, parimenti allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Dare atto che gli interventi da eseguirsi nell'ambito dell'Accordo Quadro saranno affidati con successivi provvedimenti di approvazione e impegno di spesa.

Stabilire che l'Accordo Quadro e i contratti applicativi derivanti dall'Accordo Quadro saranno stipulati nella forma della scrittura privata semplice ai sensi dell'art.32 co.14 del D.Lgs. n.50/2016 e smi e della Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016 recante le modalità e le procedure per la stipulazione dei contratti.

Stabilire che saranno osservate le disposizioni di cui al Programma 100 nonché quelle di cui all'art.80 del D.Lgs. n.50/2016 e smi.

Rilevare che ai sensi dell'art.200 del D.Lgs. n.267/00, che dal presente provvedimento non derivano ulteriori oneri di spesa, trattandosi di interventi manutentivi.

Confermare l'incarico di RUP, per il presente procedimento, all'ing. Giulio Davini, in servizio presso la Municipalità 9.

Nominare Direttore dei Lavori, per il presente procedimento, l'ing. Pasquale Parente, in servizio presso la Municipalità 9.

Precisare che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli e le Società concorrenti, ai sensi della Deliberazione di G.C. n.797/2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016.

Dare atto che la durata dell'accordo quadro è di 24 mesi a partire dalla data di sottoscrizione del contratto di accordo quadro.

Gli allegati costituenti parte integrante del presente atto, composti dai seguenti documenti, per complessive pagg. 81 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n.ro da "All_E1591_004_01" a "All_E1591_004_05":

- All_E1591_004_01 – Atti Tecnici di progetto;
- All_E1591_004_02 – Disciplinare di Gara;
- All_E1591_004_03 – Patto di integrità;
- All_E1591_004_04 – Schema Accordo Quadro;
- All_E1591_004_05 – Schema Contratto Applicativo.

Sottoscritta digitalmente da
IL Direttore
Col. Agliata Dott.ssa Antonietta

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs 7/3/2005, n 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ,ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.