

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 05/08/2025

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 376 del 31/07/2025. Proposta al Consiglio: Approvazione Documento Unico di Programmazione - D.U.P. 2026/2028.

L'anno duemilaventicinque, il giorno 05 del mese di agosto si è riunito, in modalità "a distanza", il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dott. Costantino SESSA	Presidente
dott. Raffaele PIA	Componente
dott.ssa Teresa DEL PRETE	Componente

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- *che l'art.170 del D.Lgs. 267/2000, e ss.mm.ii., prevede:*
 - ✓ *al comma 1 "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni";*
 - ✓ *al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";*
- *che il D.L. n. 115/2022 (c.d. decreto "aiuti bis" - art. 16, comma 9-ter), convertito con modificazioni dalla L. n. 142/2022, ha disposto l'integrazione del Principio contabile applicato concernente la Programmazione di bilancio (allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011), da attuare con decreto del MEF su proposta della Commissione Arconet;*
- *che il MEF, coerentemente al dettato normativo, ha emanato il D.M. 25 luglio 2023 che, nell'aggiornare gli allegati al D.Lgs. n. 118/2011 sull'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, ha apportato significative modifiche al processo di redazione e definizione del Bilancio di previsione, c.d. Bilancio tecnico, nell'ottica di conseguire l'efficienza e l'efficacia dell'organizzazione e della gestione amministrativa e finanziaria;*

- *che il punto 8 del Principio contabile applicato concernente la Programmazione di bilancio, di cui all'allegato n. 4/1 al D.lgs. 118/2011, come modificato e integrato dal D.M. 25 luglio 2023 del MEF, stabilisce che:*
 - ✓ *Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
 - ✓ *Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*
- *che con l'entrata in vigore del D.lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge Delega n. 78/2022" (nuovo codice degli appalti), la programmazione degli acquisti di forniture e servizi è divenuta triennale;*
- *che il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal comma 1, art. 2 del decreto 1 dicembre 2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, al paragrafo 4.2 lettera a), prevede che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi da presentare al Consiglio Comunale contestualmente al Documento Unico di Programmazione;*
- *che l'articolo 147-ter, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, e ss.mm.ii., prevede, comunque, per i Comuni con popolazione superiore ai 15mila abitanti, l'obbligo di effettuare periodiche verifiche circa lo stato di attuazione dei programmi, di competenza di una specifica "unità" preposta al controllo strategico, "che è posta sotto la direzione del Direttore Generale", ai sensi del successivo comma 2.*

CONSIDERATO

- *che il Consiglio comunale deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:*

- ✓ *in un'approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
- ✓ *in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.*

TENUTO CONTO

- *che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche e operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che, nel frattempo, interverranno, facendo sì che, gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP, confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.*

PRESO ATTO

- *che il D.U.P. 2026-2028 si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- *che la citata deliberazione di C.G. n.376/2025 di proposta al Consiglio Comunale per l'approvazione del DUP 2026/2028 si compone dei seguenti allegati:*
 - ✓ *Documento Unico di Programmazione 2026/2028 – Sezione Strategica (Allegato 1);*
 - ✓ *Documento Unico di Programmazione 2026/2028 – Sezione Operativa – Parte I (Allegato 2 e 2.1);*
 - ✓ *Documento Unico di Programmazione 2026/2028 – Sezione Operativa – Parte II (Allegato 3);*

- ✓ *Programmazione Triennale degli acquisti di forniture e servizi (Allegato 3A);*
- ✓ *Programmazione dei Lavori Pubblici: Piano triennale (Allegato 3B);*
- ✓ *Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni immobili patrimoniali (Allegato 3C).*

VERIFICATO

- *che l'Area Risorse Umane ha fornito le indicazioni relative alla Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente, che vengono integralmente riportate nel DUP 2026 - 2028, nella Sezione Operativa - Parte II;*
- *che l'Area Centro Unico Acquisti e Gare con nota prot. PG/2025/677468 del 28/07/25 ha fornito la Programmazione Triennale degli Acquisti di forniture e servizi 2025 - 2027 (Allegato A), che viene integralmente riportata nel DUP 2026 - 2028 e dell'Elenco annuale, nella Sezione Operativa - Parte II;*
- *che l'Area Tecnica Patrimonio, con nota prot. PG/2025/677619 del 28/07/25 ha fornito lo Schema della Programmazione Triennale dei Lavori Pubblici 2026 - 2028 ed elenco annuale (Allegato B), che viene integralmente riportato nel DUP 2026 - 2028 nella Sezione Operativa - Parte II;*
- *che il Servizio Coordinamento dei processi di Valorizzazione, Acquisizione e Alienazione del Patrimonio, dell'Area Tecnica Patrimonio, con nota prot. PG/2025/663976 del 22/07/25, ha fornito il P.A.V.I. - Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni immobili patrimoniali di proprietà dell'ente, che viene integralmente riportato nel DUP 2026 - 2028 (Allegato C), nella Sezione Operativa - Parte II;*
- *che i beni elencati nel P.A.V.I. e identificati dall'elenco n. 3 - alloggi ERP - DCC n. 10/2006, anche se posti in dismissione dall'Ente, per le loro finalità di acquisizione e di utilizzo sono da considerarsi sempre appartenenti al patrimonio indisponibile del Comune di Napoli.*

VISTO

- *il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dai dirigenti proponenti, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;*
- *il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;*
- *le Osservazioni del Segretario Generale.*

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

esprime, per quanto di competenza, parere “favorevole” sulla Deliberazione di G.C. n. 376 del 31/07/2025, ai sensi dell’art.239 del TUEL.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Costantino SESSA

dott. Raffaele PIA

dott.ssa Teresa DEL PRETE

*Sottoscritto digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*