



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Area Welfare

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

Senza Impegno Di Spesa

n. 4 del 29/03/2022

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro in n.6 Lotti di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 del Codice per l'affidamento del Servizio di Pronto Intervento Sociale per le Persone Senza Dimora per un periodo di 36 mesi, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO" 2021-2027. Approvazione documenti di gara: Relazione tecnico illustrativa, CSA, Disciplinare, Bando.

CUP B69G22002270006

CIG Lotto 1 - 974143781D

CIG Lotto 2 - 9741479AC5

CIG Lotto 3 - 97415136D5

CIG Lotto 4 - 97415548AA

CIG Lotto 5 - 9741597C25

CIG Lotto 6 - 9741612887



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

PREMESSO

- che la Legge regionale 11/07 – Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 – e s.m.i., all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera d, *il servizio di pronto intervento sociale per le situazioni di emergenza personali e familiari ed interventi di unità mobili (...)*;
- che, nell'ambito degli interventi finalizzati al contrasto e alla prevenzione dell'homelessness e in generale della più ampia rete degli interventi di Contrasto alla Povertà, risulta indispensabile garantire il Servizio Unità di Strada senza dimora, istituito per supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
- che il Servizio Unità di Strada senza dimora ha un ruolo nevralgico poiché funge da ponte tra la persona senza fissa dimora ed i servizi territoriali e, nella sua funzione di prossimità, risulta in grado di avvicinare e, in alcuni casi, agganciare le persone senza dimora che non si rivolgono affatto ai servizi;
- che il fenomeno dell' *homelessness* appare molto complesso in ragione della multidimensionalità dei bisogni che concerne le persone senza fissa dimora e, pertanto, come evidenziato dalle recenti *"Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia"*, emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, occorre ben distinguere gli interventi da attuare nei confronti di questa particolare e variegata tipologia di utenza, a seconda della specificità dei problemi che la contraddistingue;

TENUTO CONTO

- che l'attività in questione si configura come attività essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che la Strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva presentata dalla Commissione europea il 3 marzo 2010 e approvata dai capi di Stato e di governo dei paesi UE il 17 giugno 2010, pone tra gli obiettivi strategici la riduzione di 20 milioni entro il 2020 del numero delle persone in condizione di povertà o esclusione sociale. Al riguardo la Commissione europea, con la Comunicazione del 16 dicembre 2010 inerente la Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale: un quadro europeo per la coesione sociale e territoriale, individua le persone senza dimora tra le principali popolazioni target della Strategia Europa 2020, con riferimento all'obiettivo del contrasto alla povertà;
- Che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora;
- Che, in tal senso si registra un costante aumento delle fonti di finanziamento a tanto destinate quali:
PON Inclusionione;
Fondo Povertà – Quota Povertà Estrema
PON Città Metropolitane;

DATO ATTO

- che secondo quanto raccomandato dall'ANAC con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, la prima accoglienza può avvenire in situazioni emergenziali e, comunque, con scadenze non predeterminabili, e che pertanto, è opportuno che le strutture vengano individuate preventivamente, sulla base di previsioni circa le esigenze di accoglienza;
- che, in tal senso, lo strumento più adeguato a garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza, anche nell'urgenza, è rappresentato dagli accordi-qua-



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- dro che consentono di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi con i quali sottoscrivere specifici contratti esecutivi sulla base delle risorse disponibili nel momento in cui si concretizza l'esigenza ;
- che la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77 /2018, ha considerato di diritto che "la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)" e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che "non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo"

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- procedere all'avvio e all'attuazione del progetto "Servizi di Pronto Intervento Sociale per le persone senza dimora articolata in n.6 Lotti come di seguito indicato:
 - **Lotto n.1 – Centrale Operativa**
 - **Lotto n.2 – Unità di Strada Municipalità I (Chiaia, Posillipo, San Ferdinando) e II (Avvocata, Montecalvario, Mercato, Pendino, Porto, San Giuseppe);**
 - **Lotto n.3 – Unità di Strada Municipalità III (Stella, San Carlo all'Arena). Al fine di assicurare uniformità di azione e coordinamento degli interventi si intendono accorpate e afferenti il territorio del Lotto 3: Piazza Cavour, Galleria Principe MANN, Via Duomo;**
 - **Lotto n.4 – Unità di Strada Municipalità IV (San Lorenzo, Vicaria, Poggioreale, Zona Industriale), VI (Ponticelli, Barra, San Giovanni a Teduccio), VII (Miano, Secondigliano, San Pietro a Patierno) e VIII (Piscinola, Marianella, Chiaiano, Scampia).**
 - **Lotto n.5 – Unità di Strada Al fine di assicurare uniformità di azione e coordinamento degli interventi si intende accorpata e afferente il territorio del Lotto 5 Piazza Garibaldi e le strade limitrofe (Zona compresa tra Corso Garibaldi, Via Venezia, Via Pica)**
 - **Lotto n.6 – Unità di Strada Municipalità V (Vomero, Arenella), IX (Soccavo, Pianura) e X (Bagnoli, Fuorigrotta).**
- indire, in tal senso, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgvo 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire il servizio in parola per un periodo di 1095;
- stabilire che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice (con un unico operatore per ciascun lotto), al fine di garantire il servizio di Pronto intervento sociale per le persone senza dimora per un periodo di 1095 giorni;
- stabilire che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti singoli contratti esecutivi con gli enti gestori sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e delle risorse finanziarie disponibili;
- approvare i documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare la relazione tecnico illustrativa redatta ex art.23 del Codice degli appalti e finalizzata tra l'altro alla determinazione dell'importo a base d'asta, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

PRECISARE, inoltre, che:

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di inter-



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

venti destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;

- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che tratta-si.

STABILIRE che:

- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara, secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
- che per l'esame delle istanze sarà istituita apposita commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.

DEMANDARE al Servizi Autonomo CUAG – Gare Forniture e Servizi i consequenziali adempimenti di competenza.

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Silvia Carpentieri, Responsabile Unità Organizzativa Interservizi "Emergenze Sociali";
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza; ATTESTATO che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016), come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli-Delibere a contrarre o atto equivalente

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **Indire** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del Servizio di Pronto Intervento Sociale per le persone senza dimora se-



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

condo quanto previsto dal CSA, dal disciplinare di gara e dal bando allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- **Stabilire** che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro, ai sensi all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice (con un unico operatore per ciascun lotto) al fine di garantire il servizio di Pronto Intervento Sociale per le persone senza dimora per un periodo di 1095 giorni;
- **Approvare** la Relazione tecnico illustrativa, il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare e il Bando, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
- **Autorizzare** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- **Stabilire** che il RUP della procedura di gara di che trattasi è la d.ssa Silvia Carpentieri,

Si allegano - quale parte integrante del presente atto - i seguenti documenti progressivamente numerati:

- *Relazione tecnico illustrativa pp.5*
- *CSA pp.15;*
- *Disciplinare di gara pp.32;*
- *Bando di Gara p.1*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*
- *Non contiene dati personali*

Sottoscritta digitalmente da
Il Dirigente
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.