



*Comune di Napoli*  
*Area Welfare*  
*Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze*

## **DETERMINAZIONE**

**n. 14 del 19-07-2021**

**Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di all'art 54 co.3 D.Lgs. 50/2016 (con un unico operatore per ciascun lotto) per l'affidamento delle attività di strada a bassa soglia rivolte a persone migranti per un periodo di 730 giorni nell'ambito del Programma Nazionale FAMI, Obiettivo Specifico 2 "Integrazione".**

**Approvazione documenti di gara: Bando di gara, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale d'Appalto, Relazione tecnico illustrativa.**

**CUP: F89F20000100007**

**Lotto 1 CIG [8835284302]**

**Lotto 2 CIG [8835319FE0]**

**Determinazione senza impegno di spesa**

## **LA RESPONSABILE AREA WELFARE**

### **PREMESSO**

- che il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014 recante disposizioni generali sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI) 2014-2020 e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi, all'art. 7 stabilisce che in risposta a una situazione di emergenza come definita nei regolamenti specifici la Commissione può decidere di prestare assistenza emergenziale agli Stati membri e in paesi terzi;
- che il Regolamento (UE) n. 516/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014 che istituisce il Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI), modifica la decisione 2008/381/CE del Consiglio e abroga le decisioni n. 573/2007/CE e n. 575/2007/CE del Parlamento europeo e del Consiglio e la decisione 2007/435/CE del Consiglio, all'art. 2 lett. k) definisce le situazioni di emergenza e all'art. 21 stabilisce che il FAMI fornisce sostegno finanziario per far fronte a dette situazioni di emergenza;
- che la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all'assistenza emergenziale nell'ambito

del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 con decisione di esecuzione della Commissione C (2018) 8899 e s.m.i;

- che in tale ambito, la Direzione Centrale per le politiche dell'Immigrazione e dell'Asilo del Ministero dell'Interno ha trasmesso con mail del 02.08.2019 il progetto "LGNET EMERGENCY ASSISTANCE (LGNet-EA)" alla Commissione europea in qualità di Lead applicant in partenariato con l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI), Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle Politiche Sociali per l'Accoglienza, l'Integrazione e la Cittadinanza, ANCI Comunicare Srl, Comune di Agrigento, Comune di Bolzano, Comune di Bologna, Comune di Caserta, Comune di Catania, Comune di Firenze, Comune di Genova, Comune di Latina, Comune di Milano, Comune di Napoli, Comune di Palermo, Comune di Perugia, Comune di Potenza, Comune di Roma, Comune di Sassari, Comune di Taranto, Comune di Torino, Comune di Trieste, ACTA Azienda Comunale per la Tutela Ambientale - Potenza, ANCI Liguria e ASSB Azienda Servizi Sociali di Bolzano, che hanno conferito apposito mandato alla Direzione Centrale per la presentazione della proposta progettuale e la firma del Grant agreement;

## CONSIDERATO

- che la "Direttiva generale del Ministro dell'Interno per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2019", nell'ambito della priorità politica B, individua, alla linea di sviluppo 6, la realizzazione di misure per l'integrazione dei titolari di protezione internazionale, da realizzarsi a cura del Dipartimento delle libertà civili e l'Immigrazione - Direzione centrale per le politiche dell'Immigrazione e dell'Asilo, anche nella veste di Autorità Responsabile del Programma Nazionale FAMI 2014/2020;
- che nell'ambito del suindicato Programma Nazionale FAMI sono attualmente in corso numerosi interventi volti all'inclusione sociale, lavorativa ed abitativa dei Cittadini di Paesi Terzi;
- che il progetto denominato "*LGNet Emergency Assistance (LGNet-EA) - Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate*" si inserisce nel solco delle linee di intervento del Programma Nazionale FAMI, Obiettivo Specifico 2 "Integrazione", come soluzione ponte per fornire rapida risposta a situazioni di particolare vulnerabilità e disagio createsi, in special modo, nelle zone periferiche delle grandi aree urbane caratterizzate da una massiccia presenza di migranti e da un elevato rischio di degrado, marginalizzazione e conflitto sociale;
- che nell'ottica della ottimizzazione dell'impiego dei diversi strumenti finanziari disponibili, si rende necessario che il Ministero sovrintenda alle attività da realizzare nell'ambito del presente progetto, sia al fine di garantire la complementarità e la non sovrapposizione rispetto ad altri interventi finanziati con il Programma Nazionale FAMI, sia perché alcune azioni previste nella progettualità realizzano, in via sperimentale, soluzioni che, sebbene di natura temporanea ed emergenziale, possono costituire un idoneo passaggio a percorsi di inclusione e di accesso ai servizi più strutturati;

## TENUTO CONTO

- che con nota prot. 2164 del 14.07.2020, la Direzione Centrale per le politiche dell'Immigrazione e dell'Asilo del Ministero dell'Interno ha comunicato ai Comuni co-beneficiari l'approvazione della proposta progettuale, allegando una tabella di riepilogo delle somme spettanti a ciascun partner di progetto, facente parte integrante del suindicato Grant Agreement;
- che in data 13.04.2021 è stato stipulato l'Accordo per la realizzazione delle attività progettuali tra questo Comune e la Direzione Centrale per le Politiche dell'Immigrazione e dell'Asilo del Ministero dell'Interno;
- che in data 20.05.2021 il Ministero ha comunicato, nelle more dell'approvazione formale, che

la Commissione europea ha fornito ampie rassicurazioni riguardo alla concessione della proroga della scadenza del progetto al 30 aprile 2022;

### **CONSIDERATO altresì**

- che nell'ambito del progetto “ *LGNet Emergency Assistance (LGNet-EA) - Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate*”, la Sub-Azione 3 Attività 3.2 “*Interventi per la presa in carico psico-socio-legale mediante equipe itineranti e di pronta assistenza (unità mobili) e di one stop shop (luoghi fisici per la presa in carico dell'emergenza)*” si può definire un'azione di primo intervento in quanto volta a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che per l'attuazione degli interventi si è provveduto alla suddivisione in due lotti, attraverso l'allestimento di n. 2 One-stop-shop e n. 2 Unità mobili di supporto come di seguito specificato:  
Lotto 1: One Stop Shop e Unità Mobile di Strada su Municipalità I (Chiaia, Posillipo, San Ferdinando) e Municipalità II (Avvocata, Montecalvario, Mercato, Pendino, Porto, San Giuseppe);  
Lotto 2: One Stop Shop e Unità Mobile di Strada su Municipalità III (Stella, San Carlo all'Arena), Municipalità IV (San Lorenzo, Vicaria, Poggioreale, Zona Industriale).
- che tutti gli interventi sono finalizzati al sostegno e al rafforzamento delle attività e dei servizi di rapida presa in carico e inclusione sociale, in coordinamento con i servizi essenziali di welfare, dei migranti fuoriusciti dai percorsi di accoglienza o che per diversi motivi non siano mai stati inseriti in tali percorsi;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone migranti;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio;
- che, dall'esperienza dei Servizi di strada a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale, un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

### **DATO ATTO**

- che a seguito della comunicazione da parte della Commissione Europea dell'approvazione del progetto “LGNet-EA” (Ref.: HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103), il Ministero ha sottoscritto, in data 31 dicembre 2019, il Grant Agreement 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0103 per la realizzazione delle azioni previste nell'ambito del suindicato progetto “LGNet-EA”, per un importo complessivo pari a € 11.434.653,45, di cui € 10.291.188,10 di contributo comunitario pari al 90% ed € 1.143.465,34, pari al rimanente 10%, di quota nazionale, a carico del Ministero dell'Economia e Finanze – IGRUE;

### **VALUTATO**

- che lo strumento più adeguato a garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza è rappresentato dagli accordi-quadro che consentono di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi

con i quali sottoscrivere specifici contratti esecutivi sulla base delle risorse disponibili nel momento in cui si concretizza l'esigenza dell'accoglienza;

- che la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77/2018, ha considerato di diritto che *“la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)”* e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che *“non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo”*;

## **RITENUTO OPPORTUNO**

- procedere all'avvio e all'attuazione del progetto *“LGNet Emergency Assistance (LGNet-EA) - Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate”*, per il quale il Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze risulta essere la struttura competente per la realizzazione delle attività di che trattasi attraverso l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica;
- indire, in tal senso, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire il servizio di *“strada a bassa soglia”* per persone migranti per un periodo di 730 giorni;
- stabilire che
  - con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art.54 comma 3 D.Lgs. 50/2016 (con un unico operatore per ciascun lotto), al fine di garantire il servizio di *“strada a bassa soglia”* per un periodo di 24 mesi, a valere sui fondi del Programma Nazionale FAMI, Obiettivo Specifico 2 *“Integrazione”*;
  - a seguito dell'Accordo Quadro saranno sottoscritti singoli contratti applicativi con gli enti gestori sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e delle risorse finanziarie disponibili;
  - il primo contratto applicativo, il cui valore complessivo è pari ad € 449.305,68 (di cui € 224.652,84 per il Lotto 1 ed € 224.652,84 per il Lotto 2), si concluderà in ogni caso il 30/04/2021, termine previsto per l'ammissibilità della spesa a valere sul finanziamento del progetto *“LGNet Emergency Assistance (LGNet-EA)”* e che laddove sussistesse la necessità, compatibilmente con le risorse disponibili, si provvederà alla stipula di ulteriori contratti applicativi;
- precisare che
  - l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/16;
  - sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone migranti la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per tutelare il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore inclusione sociale;
  - non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
  - non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che trattasi;
  - non sussistendo continuità delle prestazioni con precedenti appalti e trattandosi di nuovo affidamento, non è prevista ai sensi dell'art. 50 del codice specifica clausola di

- salvaguardia della stabilità occupazionale del personale impiegato;
- approvare i documenti di gara: Bando di gara, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale d'Appalto, Relazione tecnico illustrativa, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- stabilire, inoltre, che
  - le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara, secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
  - per l'esame delle istanze sarà istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;
- demandare al Servizio Gare Forniture e Servizi - Area CUAG i consequenziali adempimenti di competenza;

### ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;

### VISTI

- gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U.E.L. (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267);

### DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **INDIRE** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento delle attività di "strada a bassa soglia" per persone migranti secondo quanto previsto dal CSA, dal Disciplinare di gara e dal Bando allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- **PRECISARE** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 d.lgs. 50/2016.
- **STABILIRE** che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art 54 comma 3 D. Lgs. 50/2016 (con un unico operatore per ciascun lotto), al fine di garantire il servizio di "strada a bassa soglia" per un periodo di 24 mesi, a valere sui fondi del Programma Nazionale FAMI, Obiettivo Specifico 2 "Integrazione".
- **APPROVARE** la Relazione tecnico-illustrativa, il CSA e il Disciplinare allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
- **DARE ATTO** che il presente provvedimento non necessita di alcuna prenotazione di spesa per la tipologia dell'istituto di cui ci si avvale (Accordo quadro con un solo operatore economico ex art. 54 D.Lgs. n. 50/2016) e che l'impegno sarà assunto contestualmente alla stipula di ciascun contratto applicativo entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo.
- **AUTORIZZARE** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone migranti la

prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per tutelare il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore inclusione sociale.

- **STABILIRE** che il RUP della procedura di gara di che trattasi è la Responsabile di Area Welfare Dr.ssa Natalia D'Esposito.
- **DEMANDARE** al Servizio Gare Forniture e Servizi - Area CUAG i consequenziali adempimenti di competenza.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 73 pagine, progressivamente numerate:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Capitolato Speciale d'Appalto
- Relazione tecnico illustrativa

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*

La Responsabile Area Welfare  
Dott.ssa Natalia D'Esposito

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.