



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 03 AGOSTO 2020

OGGETTO: Delibera di Giunta Comunale n. 265 del 30/07/2020 ad oggetto: "Proposta al Consiglio comunale di approvazione debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000, a favore di S.A.P.NA. S.p.a. dell'importo di 7.796.999,38 euro per maggiore spesa per conferimento rifiuti annualità 2019".

L'anno 2020 il giorno 03 agosto, con modalità a distanza a causa dell'emergenza covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 18/04/2019 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2019/2021;
- che con deliberazione di G.C. n. 211 del 29/06/2019 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;
- che il D.L. n.18/2020 ha rinviato al 31 luglio 2020 il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione 2020, pertanto la gestione avviene secondo le regole dell'esercizio provvisorio di cui all'art. 163 del D.Lgs.n.267/00;
- che con la deliberazione di Giunta Comunale 04.06.09 n. 918 l'Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;
- che la deliberazione GC 30.04.13 n.299, che ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell'entrata in vigore dell'art.147 bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" del D.Lg.vo 18/08/00 n.267;
- che con decreto n. 144 del 17/03/2020 il Presidente della provincia di Napoli, ora Città Metropolitana di Napoli, ha affidato la gestione degli impianti, siti e discariche alla S.A.P.NA spa;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

- che il costo per le attività di trattamento, smaltimento e recupero dei rifiuti oggetto di conferimento presso gli impianti nella disponibilità della S.A.P.N.A spa è una componente del costo del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani;
- che il regolamento TARI (art. 10) prevede che il costo del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati sia determinato sulla base di un piano economico finanziario (PEF) elaborato dall'affidatario del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani ed approvato dal Consiglio Comunale;
- che con determina n. 11 del 17/06/2019 I-G n. 1028 è stato impegnato a favore di S.A.P.N.A spa l'importo di € 47.068.611,00 per il servizio di smaltimento rifiuti anno 2019;
- che con delibera del Sindaco Metropolitanano n. 263 del 30/10/2019 è stato rideterminato il costo del servizio smaltimento rifiuti;
- che a fronte delle fatture ricevute e liquidate, è risultata eccedente la somma di € 7.796.999,38;

ESAMINATA

la proposta di delibera n. 265 del 30/07/2020 concernente il riconoscimento del debito fuori bilancio derivante dai maggiori oneri per il servizio di smaltimento rifiuti anno 2019 -per l'importo di € 7.796.999,38- già oggetto di applicazione dell'avanzo accantonato in esercizio provvisorio 2020- con Proposta di delibera n. 226/2020 - con la conseguente variazione dello stesso come di seguito descritto:

- PARTE ENTRATA:

incremento dello stanziamento dell'avanzo accantonato al bilancio in esercizio provvisorio 2020 dell'importo di € 7.796.999,38;

- PARTE SPESA:

istituzione di un nuovo capitolo denominato " Debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1, lettera e) TUEL per maggiori oneri di conferimenti rifiuti anno 2019 da assegnare al servizio Igiene della Città – Missione 9, Programma 5, Titolo 2, Macro aggregato 2;

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Igiene della Città, in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;"
- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 www.comune.napoli.it - tel.:(+39) 081 795 9702-3 – fax :(+39) 081 795 9707
e mail: revisori.conti@comune.napoli.it



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

- le osservazioni del segretario Generale;

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

CONSIDERATO

- che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata esaminata dal competente Servizio del Dipartimento Ragioneria per i seguenti aspetti:

- 1) completezza della documentazione prodotta, delle schede informative "AI" e delle relative attestazioni di regolarità e correttezza amministrativa;
- 2) Importo e natura della spesa (c/corrente e c/capitale);
- 3) modalità di copertura della spesa;

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibile alle fattispecie previste dall'art. 194 del D.Lgs. 267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito,



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;
-con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del DLGS 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 21/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese. Nella fattispecie oggetto della presente Delibera il d.f.b. di cui alla lettera E) per € 7.796.999,38 è stato oggetto di attestazione di regolarità e correttezza amministrativa del dirigente responsabile ;

ACCERTATO

- la spesa trova copertura in relazione della deliberazione di G.C. n. 226/2020 con la quale è stata richiesta variazione al redigendo bilancio di previsione 2020/2022 esercizio provvisorio 2020 per l'applicazione di una quota di avanzo accantonato per il relativo importo di 7.796.999,38 euro di cui al codice di bilancio 09.03-1.10 e contestuale istituzione di nuovo capitolo denominato "Debito fuori bilancio ex art. 194 co. 1 lett. e) TUEL per maggiori conferimenti rifiuti anno 2019;
- allo stato risulta un debito complessivo nei confronti di S.A.P.NA. s.p.a. pari a 7.796.999,38 euro per maggiore spesa per conferimento rifiuti annualità 2019, che assume natura di debito fuori bilancio di cui all'art. 194 co. 1 lett. e) del D. Lgs. 267/2000.
- il debito trova copertura sul capitolo 142060 art. 1 Bilancio 2020/2022 anno 2020 per 7.796.999,38 euro;

RACCOMANDA

- al Servizio Igiene di operare un costante monitoraggio dei costi di gestione, per la raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, consentendo all'Ente, in caso di maggiori costi inizialmente non preventivati ne preventivabili, di aggiornare il piano economico finanziario (PEF) e variare le tariffe entro i termini previsti per la "Salvaguardia degli equilibri di bilancio", in rispetto di quanto previsto dall'art. 193 del TUEL, con recupero degli stessi a carico dei contribuenti;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

**TUTTO CIO' PREMESSO, ESAMINATO, VISTO, RICHIAMATO, CONSIDERATO, TENUTO
CONTO, ACCERTATO E RACCOMANDATO
IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs 267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla deliberazione di Giunta Comunale n. 265 del 30/07/2020 ad oggetto: "Proposta al Consiglio comunale di approvazione debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000, a favore di S.A.P.N.A. s.p.a. dell'importo di 7.796.999,38 euro per maggiore spesa per conferimento rifiuti annualità 2019".

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficiarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

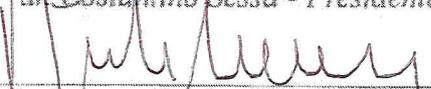
INVITA

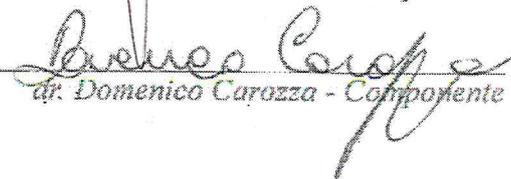
-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 03 agosto 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI


dr. Costantino Sessa - Presidente


dr. Antonio Daniele - Componente


dr. Domenico Carozza - Componente