



COMUNE DI NAPOLI

Area Welfare

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

n. 4 del 2.2.2021

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice per l'affidamento del Servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi, in favore degli ospiti senza dimora del Centro di Prima Accoglienza di Via De Blasiis 10, per un periodo di 730 giorni. Approvazione documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando.

C.I.G.:8617145502

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) *strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri*;
- che, le recenti "**Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia**", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più scarsi numericamente in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio *housing first*, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso **un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia** anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;

TENUTO CONTO

- che il Centro di Prima Accoglienza di via De Blasiis è una struttura afferente al Servizio Politiche per l'integrazione e nuove cittadinanze destinata all'accoglienza a bassa soglia di persone senza fissa dimora
- che il funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...) è disciplinato dal Regolamento del

Centro Comunale di accoglienza per deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 19 febbraio 2008

- che il Centro di Prima Accoglienza, nell'anno in corso, è stato oggetto di lavori di riqualificazione della struttura finalizzati ad aumentare la ricettività fino a 120 posti destinati ad accogliere persone senza fissa dimora permettendo loro di pernottare, curare l'igiene, lavare la biancheria, socializzare e consumare un pasto caldo
- Che, non è più possibile, come avveniva in passato, prevedere che i pasti venissero cucinati in loco in quanto manca il personale al quale affidare preparazione e distribuzione pasti, gestione della fornitura di generi alimentari, cura della pulizia e dell'ordine della mensa, cura della conservazione degli alimenti.
- Che quindi si rende necessario ricorrere alla fornitura dei pasti da parte di una ditta esterna da reperire mediante procedura di gara;

DATO ATTO

- Che la prima accoglienza può avvenire in situazioni emergenziali e, comunque, con cadenze e flussi non predeterminabili pertanto secondo quanto raccomandato dall'ANAC con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, è opportuno che le forniture a tanto necessarie vengano individuate preventivamente, sulla base di previsioni circa le esigenze di accoglienza;
- che, in tal senso, lo strumento più adeguato a garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza, anche nell'urgenza, è rappresentato dagli accordi-quadro che consentono di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi con i quali sottoscrivere specifici contratti esecutivi sulla base delle risorse disponibili nel momento in cui si concretizza l'esigenza dell'accoglienza;
- che la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77 /2018, ha considerato di diritto che "la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)" e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che "non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo"

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgvo 50/2016 per la selezione di un ente gestore al fine di garantire il servizio di mensa per persone senza dimora accolte presso il Centro di Prima Accoglienza per un periodo di 730 giorni per un numero stimato di 100 pasti al giorno;
- stabilire che con l'ente selezionato si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art 54 c. 3 D. Lgs. 50/2016 del Codice, al fine di garantire il servizio di mensa per persone senza dimora accolte presso il Centro di Prima Accoglienza

per un periodo di 730 giorni per un numero stimato di 100 pasti al giorno;

- stabilire che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti singoli contratti esecutivi con l'ente gestore sulla base dell'offerta presentata in sede di gara, delle presenze stimate presso il CPA e delle risorse finanziarie disponibili;
- approvare i documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare il Quadro economico finalizzato alla determinazione del costo di ciascun pasto, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

PRECISARE, inoltre, che:

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- i rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza sono stimati all'interno del DUVRI allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale e sono pari ad € 0;
- non si è provveduto alla suddivisione in lotti in quanto il servizio è unico e indivisibile reso presso un unico polo di offerta territoriale;

STABILIRE che:

- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara, secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
- che per l'esame delle istanze sarà istituita apposita commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.

DEMANDARE al Servizi Autonomo CUAG – Gare Forniture e Servizi i consequenziali adempimenti di competenza.

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dott.ssa Amalia Colucci;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

1. **Indire** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del Servizio Mensa per persone senza dimora accolte presso il Centro di prima Accoglienza di Via De Blasiis n.10 secondo quanto previsto dal CSA, dal disciplinare di gara e dal bando allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **Stabilire** che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro, ai sensi dell'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per un periodo di 24 mesi, a valere sui fondi PON METRO 2014/2020 (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione");
3. **Approvare** il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
4. **Approvare** il CSA, Disciplinare, Bando, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
5. **Autorizzare** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
6. **Stabilire** che il RUP della procedura di gara di che trattasi è il dott. Fabio Pascapé, Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze coadiuvato, in funzione di supporto al RUP, dalla Posizione Organizzativa dott.ssa Amalia Colucci responsabile dell'espletamento delle istruttorie, dei controlli e

delle verifiche, della redazione degli atti e della tenuta del fascicolo in ogni fase di gara e di gestione dei successivi rapporti contrattuali.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 66 pagine, progressivamente numerate:

- *CSA pp.22;*
- *Disciplinare di gara pp.32;*
- *DUVRI pp.8*
- *Patto di Integrità pp.3;*
- *Prospetto economico p.1*

Il dirigente in relazione al presente atto, in esito all'istruttoria svolta dal supporto al RUP, attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Il Dirigente
Servizio Politiche di Integrazione
e Nuove Cittadinanze
dott. Fabio Pascapè

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.