



Area Entrate

Servizio Gestione IMU e TASI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. **K1085/004** del **15/10/2021**

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), del servizio di recapito mediante atto giudiziario di circa 20.500 plichi di avvisi di rettifica o accertamento IMU e TASI alla Ditta INTEGRAA s.r.l., in possesso di licenza speciale individuale rilasciata dal Ministero dello Sviluppo Economico, con contestuale affidamento del servizio opzionale in *bundling* di stampa, imbustamento, rendicontazione delle notifiche e gestione servizi complementari, per un importo complessivo di € 133.706,50 oltre IVA.

CIG: 8943538CB

Impegno di spesa di € 157.264,43 sul capitolo 107160/1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" - Codice 01.04-1.03.02.16.002 del Bilancio 2021/2023, di cui € 123.104,43 sull'esercizio finanziario 2021 e € 34.160,00 sull'esercizio finanziario 2022.

Il Dirigente del Servizio Gestione IMU e TASI dott. Giuseppe Stanco

Premesso che

- con la deliberazione n. 28 del 16/09/2021, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023, che prevede, per ciascuno degli esercizi finanziari 2021 e 2022, uno stanziamento di € 200.000,00 sul capitolo 107160/1 “Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari” (Missione 1, Programma 4, Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002);
- ai sensi dell’articolo 1, comma 161, della legge n. 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007), gli Enti Locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all’accertamento d’ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato;
- gli avvisi di accertamento in rettifica e per evasione devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati;
- entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli articoli 16 e 17 del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 472, e successive modificazioni;
- entro il corrente anno 2021, il Servizio Gestione IMU e TASI, ai fini del raggiungimento degli obiettivi fissati in sede di programmazione annuale, nonché nel rispetto degli impegni assunti dall’Ente con il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, deve provvedere all’emissione, tra l’altro, di circa 20.500 avvisi di accertamento concernenti i tributi IMU e TASI per le annualità 2016/2019, da recapitarsi mediante atto giudiziario;
- la postalizzazione di tali atti giudiziari dovrà essere effettuata per il tramite di uno o più operatori economici in possesso dei necessari requisiti di legge e di capacità tecnica ed economico-finanziaria;
- la maggior parte degli emanandi avvisi di accertamento IMU e TASI dovrà essere recapitati a soggetti residenti nel territorio metropolitano di Napoli e soltanto in parte minore dovrà essere recapitata a soggetti residenti fuori dal territorio metropolitano;

Rilevato che

- con l’art. 1, co. 57, lett. b) della Legge n. 124/2017, recante “*Legge annuale per il mercato e la concorrenza*”, è stato abrogato l’art. 4 del D. Lgs. n. 261/1999, relativo all’attribuzione in esclusiva a Poste Italiane S.p.A., quale fornitore del servizio postale universale, dei servizi inerenti alle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari, ai sensi della L. 890/1982, nonché dei servizi inerenti le notificazioni delle violazioni al codice della strada ai sensi dell’art. 201, D. Lgs. n. 285/1992;

- l’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni con delibera n. 77/18/CONS, ha approvato, ai sensi dell’art. 1, co. 58 della L. 124/2017, il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione riguardanti le notificazioni a mezzo del servizio postale, sottoposte a riserva di legge precedentemente alla novella legislativa;
- in particolare, ai sensi dell’art. 4 del riferito Regolamento – “*Modalità di rilascio della licenza individuale speciale*” – il Ministero Sviluppo Economico provvede, tra l’altro, al rilascio delle licenze individuali speciali per l’offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (Legge 20 novembre 1982, n.890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285);

Considerato che

- occorre individuare un operatore economico a cui affidare il servizio di recapito degli emanandi avvisi di accertamento IMU e TASI;
- da verifica effettuata sul sito www.acquistinretepa.it non risultano attive Convenzioni CONSIP per il servizio succitato e che nella Categoria “Servizi Postali di Raccolta e Recapito” presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) non risulta comprendente dell’attività di recapito degli atti giudiziari;
- sul sito istituzionale del Ministero dello Sviluppo Economico è presente l’elenco degli operatori postali in possesso di Licenze Individuali Speciali per il recapito di atti giudiziari;
- all’esito della verifica del riferito elenco di operatori, in relazione all’ambito territoriale della Campania, la ditta INTEGRAA s.r.l., con sede in Padova, risulta – tra gli altri – in possesso di licenza individuale speciale (tipo A2) per la consegna di atti giudiziari-contravvenzioni;
- la citata Società INTEGRAA è, altresì, in possesso dell’attestato di conformità alle linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada, rilasciato, ai sensi della normativa vigente in materia, dal Ministero di Grazia e Giustizia;
- all’esito della richiesta di preventivo protocollo n. PG/2021/702420 del 28/09/2021 in relazione al servizio di recapito postale di atti giudiziari (comprensivo di eventuali C.A.N. e C.A.D.), la società INTEGRAA, giusta PEC del 13/10/2021, ha offerto il prezzo cadauno di € 5,60 (oltre IVA 22%) per le notifiche effettuate sul territorio metropolitano di Napoli, con esclusione delle isole;
- in relazione alle notifiche effettuate a soggetti residenti fuori dal territorio metropolitano, ovvero residenti in località insulari, la Società offerente intende effettuare il recapito tramite F.S.U. e fatturare secondo i listini ufficiali di Poste Italiane in vigore;

Considerato, altresì, che

- si reputa prudente che la consegna degli avvisi stampati al “recapitista” INTEGRAA s.r.l. avvenga non oltre la prima decade di novembre, atteso che per gli avvisi afferenti all'anno di imposta 2016 i cui termini prescrizionali spirano al 31 dicembre 2021;
- in relazione alle attività di stampa ed imbustamento degli avvisi tributari, l'Area Entrate ha in itinere la procedura di gara ex art. 54 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 “*per l'affidamento dei Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari di competenza dell'Area Entrate del Comune di Napoli*”, CIG 88568908D6;
- tuttavia, alla data di adozione del presente provvedimento, non risulta ancora conclusa la procedura di affidamento dell'appalto, né risulta possibile – in ragione dell'alea insita in ogni procedura di gara – stimare con relativa certezza la tempistica di affidamento e di contrattualizzazione;
- la Società INTEGRAA, oltre all'attività di recapito degli avvisi, fornisce anche le attività di *bundling* relative alla di stampa, imbustamento, rendicontazione delle notifiche e gestione servizi complementari, ivi compreso lo stoccaggio, la custodia ed il “recupero cartaceo” degli avvisi;

Ritenuto che

- l'offerta della Società INTEGRAA per la notifica di avvisi di accertamento IMU e TASI, nella misura massima di n. 20.500 risulta pienamente confacente alle esigenze del Servizio Gestione IMU e TASI in relazione alla notifica degli avvisi accertamento IMU e TASI;
- risulta prudente, altresì, affidare alla Società INTEGRAA anche le attività di *bundling* relative alla stampa, imbustamento, rendicontazione, stoccaggio e custodia degli avvisi stessi, secondo l'offerta dalla stessa presentata, la cui attivazione risulterà comunque condizionata all'eventuale mancata stipula dell'accordo quadro di cui alla gara CIG 88568908D6 in tempi utili;
- risulta, altresì, opportuno affidare alla Società INTEGRAA il servizio di recapito di un piccolo lotto di avvisi di accertamento IMU e TASI da emettere nei primi mesi dell'anno 2022, il cui quantitativo viene stimato in circa 5.000;

Dato atto, che il quadro economico dell'affidamento del servizio di recapito – mediante atto giudiziario – di circa n. 20.500 avvisi di accertamento IMU e TASI, eventualmente comprensivo del servizio stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti della notifica, per un importo complessivo di € 133.706,50 IVA esclusa risulta essere il seguente

ANNO 2021

ATTIVITA' DI NOTIFICA AVVISI IMU (CON ATTI GIUDIZIARI)

DESCRIZIONE	costo unitario	quantità	costo totale	iva (se dovuta)	totale
Recapito Postale Atto Giudiziario Integraa per Residenti nel territorio metropolitano (comprensivo C.A.N. e C.A.D.)	€ 5,60	13.000	€ 72.800,00	€ 16.016,00	€ 88.816,00
Recapito Postale Atto Giudiziario Integraa per NON Residenti (tramite F.S.U.)	€ 10,65	2.500	€ 26.625,00	esente	€ 26.625,00
Servizio di fast tracking	€ 0,10	2.500	€ 250,00	€ 55,00	€ 305,00
TOTALE POSTALIZZAZIONE 2021			€ 99.675,00	€ 16.071,00	€ 115.746,00

ATTIVITA' DI STAMPA, IMBUSTAMENTO, ecc. (BUNDLING) – OPZIONALE

DESCRIZIONE	costo unitario	quantità	costo totale	iva	totale
Produzione degli atti (elaborazione, stampa e scansione)	€ 0,30	15.500	€ 4.650,00	€ 1.023,00	€ 5.673,00
Rinomina e catalogazione (una tantum)	€ 0,006	15.500	€ 93,00	€ 20,46	€ 113,46
Stoccaggio (una tantum)	€ 0,015	15.500	€ 232,50	€ 51,15	€ 283,65
Custodia fisica del materiale cartaceo	€ 6,000	51	€ 306,00	€ 67,32	€ 373,32
Recupero atti cartacei e consegna celere presso gli uffici dell'Ente entro 24 ore*	€ 15,000	50	€ 750,00	€ 165,00	€ 915,00
TOTALE BUNDLING 2021			€ 6.031,500	€ 1.326,93	€ 7.358,43

TOTALE POSTALIZZAZIONE E BUNDLING	€ 105.706,50
IVA (con esclusione notifica FSU)	€ 17.397,93
TOTALE IMPEGNO 2021	€ 123.104,43

ANNO 2022

ATTIVITA' DI NOTIFICA AVVISI IMU (CON ATTI GIUDIZIARI)

DESCRIZIONE	costo unitario	quantità	costo totale	iva	totale
Recapito Postale Atto Giudiziario Integraa per Residenti nel territorio metropolitano (comprensivo C.A.N. e C.A.D.)	€ 5,60	5.000	€ 28.000,00	€ 6.160,00	€ 34.160,00

Importo affidamento anno 2021	€ 105.706,50
Importo affidamento anno 2022	€ 28.000,00
Importo complessivo affidamento	€ 133.706,50
IVA 22% laddove dovuta	€ 23.557,93
Importo affidamento IVA Inclusa	€ 157.264,43

Ritenuto che

- ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, qualora la determina a contrarre sia adottata entro il 31 giugno 2023, è possibile procedere ad affidamento diretto per i servizi e le forniture di importo inferiore a € 139.000,00;
- che, ai fini del rispetto del principio di rotazione, la Società INTEGRAA, iscritta nell'elenco del Ministero dello Sviluppo Economico degli operatori postali in possesso di Licenze Individuali Speciali per il recapito di atti giudiziari nel territorio della Campania, non risulta essere stata affidataria di precedenti appalti da parte del Servizio Gestione IMU e TASI;
- sia opportuno procedere all'affidamento diretto, ai sensi della su citata normativa, del servizio di recapito – mediante atto giudiziario – di un numero massimo di n.20.500 avvisi IMU e TASI, nonché dei servizi in *bundling* di stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti della notifica, per un importo complessivo di € **133.706,50** oltre IVA;
- l'importo di € 123.104,43 (di cui € 17.397,93 per IVA laddove dovuta), occorrente per la realizzazione del servizio nell'anno 2021 trova copertura sul capitolo 107160/1 del Bilancio 2021/2023 – esercizio finanziario 2021;
- l'importo di € 34.160,00 (di cui € 6.160,00 per IVA 22%), occorrente per la realizzazione del servizio nell'anno 2022 trova copertura sul capitolo 107160/1 del Bilancio 2021/2023 – esercizio finanziario 2022;
- trattandosi di affidamento diretto non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG;

Dato atto che

- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- l'efficacia dell'affidamento è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di Giunta comunale n. 217 del 29 aprile 2017;
- parimenti, l'affidamento è subordinato all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Entrate – Servizio Gestione IMU e TASI e l'affidatario INTEGRAA s.r.l., ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale n. 797 del 3 dicembre 2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto;

Precisato che la procedura di affidamento viene espletata dall'Organo monocratico RUP dott. Giuseppe Stanco, Dirigente del Servizio Gestione IMU e TASI;

Visti:

- la Legge 20 novembre 1982, n.890;
- l'art. 1, co. 58 della L. 124/2017;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (cd Decreto semplificazioni);
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il nuovo Regolamento di Contabilità;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- il Regolamento IMU ed il Regolamento TASI del Comune di Napoli;

Letti i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 10/12/2020, relativo ad *“Affidamento diretto ex art. 36 comma 2 D.Lgs., richiesta definizione e limiti”*, e n. 764 del 20/12/2020, relativo ad *“Aggravio burocratico alle procedure di acquisto ed isteresi amministrativa”*;

Acquisiti:

- il DURC della INTEGRAA s.r.l. prot. INAIL_29575668;
- il certificato camerale della medesima Società;
- l'attestazione in relazione alla regolarità del pagamento dei tributi locali (Programma 100) PG/2021/435491 del 3/6/2021.

Preso atto

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento, competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, adottato con D.P.R. n. 62/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;

Verificato che l'adozione del presente atto avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a), del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato chiesto all'ANAC il codice CIG: 8943538CB;

Si attesta – ai sensi dell’articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000, dell’articolo 13, comma 1, lettera b) e dell’articolo 17, comma 2, lettera a), del Regolamento sul Sistema dei controlli interni – la regolarità e la correttezza dell’attività amministrativa e contabile.

Il sottoscritto dichiara di non aver rilevato, nella predisposizione della presente determinazione, elementi da cui possa desumersi la presenza di un conflitto di interessi, anche potenziale, e tale da imporre un dovere di astensione, nonché di segnalazione, ai sensi dell’articolo 6 del D.P.R. n. 62/2013.

DETERMINA

- Prendere atto dell’offerta economica presentata dalla Ditta INTEGRAA s.r.l., codice fiscale 04839740489, con sede in Padova alla Via Trieste n. 19, e, per l’effetto, procedere all’affidamento diretto – ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 e s.m.i. – alla medesima società del servizio recapito a mezzo atto giudiziario di circa 20.500 plichi di avvisi accertamento in rettifica o per evasione IMU e TASI, nonché del servizio opzionale di stampa, imbustamento, rendicontazione delle notifiche e gestione servizi complementari, per un importo di € **133.706,50** oltre IVA;
- Precisare che la fornitura del servizio di *bundling* di stampa, imbustamento, rendicontazione, stoccaggio e custodia degli avvisi stessi, risulta condizionata all’eventuale mancata stipula dell’accordo quadro di cui alla gara **CIG 88568908D6** (*Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari di competenza dell’Area Entrate del Comune di Napoli*) a in tempi utili per la notifica, entro il termine prescrizione, degli avvisi di accertamento IMU e TASI 2021;
- Precisare, inoltre, che il recapito delle notifiche a carico dei soggetti residenti fuori dal territorio metropolitano di Napoli, ovvero residenti in località insulari, avverrà tramite F.S.U. e fatturato secondo i listini ufficiali di Poste Italiane S.p.A. in vigore, con anticipazione delle relative spese da parte della Società INTEGRAA;
- Stabilire che l’accordo con il fornitore affidatario verrà definito mediante scambio di corrispondenza, ovvero mediante scrittura privata, nel rispetto delle linee guida per la stipula dei contratti pubblici approvate con deliberazione di G.C. n. 146 del 16.03.2106, e che i costi cederanno a carico dello stesso affidatario;
- Riservarsi, ai sensi dell’art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, la facoltà di esecuzione del contratto in via d’urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’articolo 80 del D.Lgs. 50/2016;

- Impegnare in favore della INTEGRAA s.r.l., codice fiscale 04839740489, con sede legale in Padova, l'importo di € 133.706,50, oltre IVA al 22% laddove dovuta per € 23.557,93, per un totale di € 157.264,43 sul capitolo 107160/1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" - Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002) del Bilancio 2021/2013, di cui € 123.104,43 sull'esercizio finanziario 2021 e € 34.160,00 sull'esercizio finanziario 2022;
- Attestare che il presente documento non contiene dati personali;
- Dare atto dell'accertamento preventivo sui capitoli 107160/1 di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
- Pubblicare, a norma di legge, il presente atto.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

- 1) richiesta preventivo INTEGRAA s.r.l. prot. n. PG/2021/702420 del 28/09/2021;
- 2) offerta economica della società INTEGRAA s.r.l. del 13/10/2021.

Sottoscritto digitalmente da
Il Dirigente
Dott. Giuseppe Stanco

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.