



Direzione Generale Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale Servizio Gestione Sistemi e Reti Tecnologiche

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 19 DEL 19/06/2023

OGGETTO: Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 c. 1 D.Lgs n. 267/2000 2000 e dell'art. 32 c. 2 D.Lgs n. 50/2016.

Adesione alla Convenzione "Servizi di Posta Elettronica (PEC) e servizi connessi", tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.

Impegno di spesa di € 181.633,76 - di cui € 147.430,00 per imponibile ed € 32.434,60 per IVA al 22% e € 1.769,16 a titolo di incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs n. 50/2016.

CIG convenzione: 8108383154 CIG derivato: 9892342ADB

Il Dirigente del Servizio Gestione Sistemi e Reti Tecnologiche

Premesso che

- con determina Dirigenziale n. 11 del 15/12/2017 fu stabilita la fornitura di caselle di Posta Elettronica Certificate (PEC) in cloud tramite il gestore Aruba;
- la suddetta fornitura si approssima alla scadenza naturale per esaurimento del plafond;
- è necessario garantire la continuità del servizio di fornitura delle caselle di Posta Elettronica Certificata.

Visti

- l'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 (cd. "Legge di Stabilità 2016"), così come modificato dall'art. 1, comma 419, della Legge n. 232/2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat "... provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti (...)";
- la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) n. 16 del 17/05/2016 che all'ultimo paragrafo recita "Per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi da 512 a 520, le Amministrazioni pubbliche operano nel rispetto di quanto stabilito nel piano triennale per l'informatica e nelle linee guida emanate dall'AGID";
- la circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) n. 2 del 24/06/2016, in particolare, il punto 4 che ai commi c), d) ed e) recita:
 - "c) Per procedere ad acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività, ai sensi del comma 512, che fa salvi "gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente", le amministrazioni pubbliche e le società del conto economico consolidato ISTAT devono preliminarmente verificare se sussistono per l'acquisto in questione obblighi di acquisizione centralizzata e, cioè, strumenti di acquisto e strumenti di negoziazione centralizzata; in particolare, andrà verificata la sussistenza dell'obbligo di ricorso alle convenzioni Consip (di cui all'articolo 1, comma 449, della l. 296/2006); l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (di cui all'articolo 1, comma 450, della l. 296/2006); l'obbligo di ricorso ad accordi quadro e gare su delega individuati con decreto ministeriale (ai sensi dell'articolo 2, comma 574, della l. 244/2007); l'obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalle centrali di committenza regionali di riferimento (di cui all'articolo 15, comma 13, lett. d), decreto legge 95/2012).
 - d) Qualora le amministrazioni non siano tenute a ricorrere a specifici strumenti di acquisto e negoziazione ai sensi delle disposizioni richiamate al punto precedente, la disposizione di cui al comma 512 richiede di ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili presso Consip ed i soggetti aggregatori. Fra i detti strumenti sono ricompresi le convenzioni-quadro, i contratti-quadro e gli accordi-quadro nonché il mercato elettronico della pubblica amministrazione, il sistema dinamico della pubblica amministrazione e le gare su delega che aggregano la domanda di più amministrazioni.
 - e) Pertanto le amministrazioni e le società inserite nel conto consolidato ISTAT possono effettuare acquisti di beni e servizi informatici in via autonoma solo dopo aver verificato che non siano disponibili strumenti di aggregazione, attraverso la consultazione delle apposite pagine web (www.consip.it, www.acquistinretepa.it, nonché la sezione "soggetti aggregatori"). Ogni qual volta le amministrazioni e le società di cui al comma 512 non possano ricorrere ai detti strumenti a causa dell'indisponibilità del bene/servizio o della sua inidoneità al soddisfacimento del fabbisogno ovvero nei casi di necessità ed urgenza comunque funzionali per assicurare la continuità della gestione amministrativa, esse potranno procedere ad acquisti autonomi soltanto previa autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo. [omissis]";
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 2022, redatto da AgID e approvato con D.P.C.M. il 17 luglio 2020, l'Aggiornamento 2021 2023, approvato con Decreto

del Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale il 24 febbraio 2022 e l'Aggiornamento 2022 - 2024, adottato il 22 dicembre 2022 con Decreto del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio con delega all'Innovazione Tecnologica e alla Transizione Digitale.

Considerato che

- alla data di adozione del presente provvedimento risulta attiva la Convenzione Consip "Servizi di Posta Elettronica (PEC) e servizi connessi", che consente, appunto, l'approvvigionamento di caselle di Posta Elettronica Certificata (PEC) e di servizi connessi, quali il Servizio di interfacciamento con i sistemi informativi dell'amministrazione e i Servizi di configurazione dei servizi PEC:
- le caselle PEC offerte da Infocert mediante detta convenzione hanno caratteristiche tecniche notevolmente superiori rispetto a quelle messe a disposizione da Aruba nel corso del precedente affidamento.

Preso atto che

- la società che ha sottoscritto la Convenzione con Consip S.p.A. è la InfoCert S.p.A., sede legale in Roma, Piazza Sallustio, 9 00187 Roma, P. IVA 07945211006,
- il Comune di Napoli, tramite il portale www.acquistinretepa.it, ha emesso "Richiesta Preliminare di Fornitura" (Ordine n. 7297457), registrata al protocollo dell'Ente con PG/2023/481067 del 09/06/2023, trasmettendo il Piano di Fabbisogno dei Servizi per l'Amministrazione;
- la Infocert, con PEC del 12/6/2023, ha inviato il Piano Operativo, acquisito al Protocollo dell'Ente con PG/2023/0489711 del 14/06/2023, in cui sono dettagliate le richieste dell'Amministrazione contenute nel suddetto Piano dei Fabbisogni e la relativa proposta tecnico-economica, secondo le modalità tecniche ed i listini previsti dalla Convenzione;
- è pertanto necessario provvedere all'approvazione del suddetto Piano Operativo.

Richiamati l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e l'art. 32 co. 2 del D.Lgs n. 50/2016 che dispongono che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa.

Dato atto che

- il fine che si intende perseguire è quello di garantire la continuità del servizio di fornitura delle caselle di Posta Elettronica Certificata e di avvalersi dei servizi di Migrazione premium e dei servizi per la gestione ottimizzata della PEC;
- l'oggetto dell'adesione la fornitura di 2520 caselle PEC e dei servizi connessi di interfacciamento con i sistemi informativi dell'amministrazione e di configurazione dei servizi PEC mediante adesione alla Convenzione Consip "Servizi di Posta Elettronica (PEC) e servizi connessi";
- la forma del contratto di adesione alla già menzionata Convenzione sarà quella della scrittura privata semplice intesa quale scambio di documenti di offerta ed accettazione, sottoscritti con firma digitale, come prescritto dalle vigenti disposizioni;
- le clausole essenziali del contratto sono quelle indicate nelle Condizioni Generali di Contratto applicabili ai servizi offerti nella già menzionata Convenzione,
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in base all'art. 26 c. 3-bis e dell'allegato XI del D.Lgs n. 81/2008, come modificato dall'art. 32, comma 1, lettera a) Legge n. 98 del 2013, si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) in quanto trattasi di acquisizione di beni e servizi di natura intellettuale che non comportano rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori e che, nel caso di specie, i relativi oneri, non soggetti a ribasso, sono pari a 0,00 € (euro zero,00), trattandosi di servizi equiparabili a "servizi di natura intellettuale" e a servizi cloud.

Dato, altresì, atto che

- ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria all'adozione del presente atto è stata condotta dal Dirigente che lo adotta;
- si è provveduto, in base alla vigente normativa, ad acquisire d'ufficio i DURC, che sono risultati regolari;
- si è provveduto, altresì, a richiedere le verifiche di regolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli;
- trattandosi di adesione a Convenzione, Consip S.p.A. ha provveduto alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 da parte della predetta società.

Preso atto che

- i singoli Contratti attuativi della Convenzione, stipulati dalle Amministrazioni Contraenti mediante Ordinativi di Fornitura (OdF), hanno una durata dalla data di accettazione degli stessi fino alla scadenza della convenzione, ossia l'8 febbraio 2025;
- il pagamento dei corrispettivi è effettuato dall'Amministrazione a favore del Fornitore sulla base delle fatture emesse da quest'ultimo, conformemente alle modalità previste dalla normativa, anche secondaria, vigente in materia nonché dalla convenzione, ovvero con cadenza bimestrale.

Atteso che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28 giugno 2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il PEG 2022/2024;
- ai sensi dell'art. 163 c. 3 D.Lgs n. 267/2000, l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'Interno, che differisce il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;
- con Decreto del Ministero dell'Interno del 30/05/2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli Enti Locali è stato differito al 31/07/2023;
- il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 163 co. 5 del D.Lgs n. 267/2000, fino all'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025, è autorizzato ad impegnare in ciascun mese 1/12 degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione 2022/2024, annualità 2023, sommando ad esso la quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti;
- la spesa di cui al presente atto ricade nell'ambito dell'art. 163, co. 5, lett. b) e c) D.Lgs n. 267/2000 in quanto trattasi di spesa corrente, a carattere continuativo e non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi.

Rilevata l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett. b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022 - 24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato, altresì, che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 23 e 37 D.Lgs n. 33/2013 ed all'art. 1, commi 16 e 32 L. n. 190/2012, come riportato nella già menzionata

sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione dedicata di "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Napoli.

Vista la normativa di seguito indicata:

- il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs n. 82/2005;
- 1'art. 26 Legge n. 488 del 23/12/1999;
- l'art. 1 cc. 512, 513 e 514 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016);
- la Legge 11 dicembre 2016 n. 232 (Legge di Bilancio 2017);
- le Deliberazioni di G.C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, relative agli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p.;
- la Deliberazione di G.C. n. 499 del 31/0/2015 e successive Disposizioni del CUAG n. 1 del 30/06/2016 e n. 5 del 05/11/2016 relative all'Elenco Telematico degli Operatori Economici;
- gli artt. 107, 183, 191 e 192 del T.U. del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- la Deliberazione di G.C. n. 146 del 10/03/2016 "Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con altre pubbliche amministrazioni";
- la Deliberazione di G. C. n. 8 del 11.01.2019 di approvazione del regolamento per l'erogazione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016;
- il Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione C.C. n. 22 del 09/10/2020.

DETERMINA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1. di approvare il Piano Operativo acquisito al Protocollo dell'Ente con PG/2023/0489711 del 14/06/2023, nel quale sono raccolte e dettagliate le richieste dell'Amministrazione contenute nel Piano dei Fabbisogni e la relativa proposta tecnico-economica secondo le modalità tecniche ed i listini previsti dalla Convenzione;
- 2. di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs n. 50/2016, quale procedura per l'affidamento della fornitura di 2520 caselle PEC e dei servizi connessi di interfacciamento con i sistemi informativi dell'amministrazione e di configurazione dei servizi PEC, l'adesione, tramite Ordine Diretto di Acquisto (OdA), alla Convenzione Consip "Servizi di Posta Elettronica (PEC) e servizi connessi", sottoscritta da InfoCert S.p.A.;
- 3. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs n. 267/2000, così come coordinato ed integrato dal D.Lgs n. 118/2011 e dal D.Lgs n. 126/2014;
- 4. di dare altresì atto che la Infocert S.p.A. ha già prestato garanzia definitiva ex art. 103 D.Lgs 50/2016, così come riportato all'art. 11 comma 4 della Convenzione a cui si sta aderendo con il presente atto;
- 5. di ripartire l'importo complessivo di € 179.864,60, sulle annualità 2023-2024-2025 secondo lo schema di seguito riportato:

Capitolo	Imponibile	IVA 22%	Totale	Annualità
113911/2	€ 103.943,20	€ 22.867,50	€ 126.810,70	2023
113911/2	€ 39.452,80	€ 8.679,62	€ 48.132,42	2024
113911/2	€ 4.034,00	€ 887,48	€ 4.921,48	2025
Totali	€ 147.430,00	€ 32.434,60	€ 179.864,60	

- - di impegnare, in favore della già menzionata InfoCert S.p.A., sul Capitolo 113911/2, cod. bil. 01.08-1.03.02.19.999, € 126.810,70 - comprensivi di IVA - sul Bilancio E.P., annualità 2023 e € 48.132,42 - comprensivi di IVA - sul Bilancio E.P. annualità 2024;
 - di stabilire che si provvederà con ulteriore atto, all'approvazione del Bilancio di Previsione 2023 -2025, ad effettuare l'impegno per l'annualità 2025, secondo le modalità di cui ai punti precedenti;
 - di impegnare, altresì, € 1.769,16 a titolo di incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs n. 50/2016, imputandoli sul Bilancio E.P. Annualità 2023, capitolo 113911/2, codice di bilancio 01.08-1.03.02.19.999;
 - di conferire, ai sensi e per gli effetti della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'articolo 31 del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, in accordo con il Dirigente del Servizio di appartenenza, l'incarico di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) per l'adesione di cui al presente provvedimento, al Funzionario Informatico ing. Antonio Raia, matricola 56517, incardinato nell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale - Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati, in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti conseguenziali relativi a questa procedura di affidamento;
 - 10. di precisare che il D.E.C. dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità di cui all'art. 20 del D.Lgs n. 39/2013;
 - 11. di ritenere valido il Patto di Integrità già sottoscritto dalla InfoCert S.p.A. con CONSIP all'atto dell'aggiudicazione della Convenzione "Servizi di Posta Elettronica (PEC) e servizi connessi";
 - 12. di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto alla società InfoCert S.p.A. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
 - 13. di procedere agli adempimenti in materia di trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs n.50/2016 e al D.Lgs n. 33/2013.

Allegati:

- 1) Piano Operativo PG/2023/0489711;
- 2) Patto di Integrità Consip.

Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

> Sottoscritto digitalmente¹ da il Dirigente ing. Lucio Abbate

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs n. 82/2005.