

## **PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 11 OTTOBRE 2021**

**OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2021/2023 – Delibera di Giunta Comunale n. 469 del 29.09.2021 – ricevuta in data 30.09.2021 con PG/2021/710387.**

*L'anno duemilaventuno, il giorno 11 del mese di ottobre, con modalità "a distanza", si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:*

<b>dr. Costantino SESSA</b>	<b>Presidente</b>
<b>dr. Domenico CAROZZA</b>	<b>Componente</b>
<b>dr. Antonio DANIELE</b>	<b>Componente</b>

*per esprimere il parere di propria competenza di cui all'art. 239, comma 1, lett. b.2, del D.Lgs. 267/2000;*

### **IL COLLEGIO DEI REVISORI**

#### **PREMESSO**

*- che l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;*

*- che l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;*

#### **RICHIAMATO**

*- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;*

*- l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104;*

#### **VISTA**

*-la deliberazione in oggetto con la quale la Giunta comunale approva, ai sensi dell'art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2021 – 2023 e il relativo piano occupazionale, che prevedono le seguenti:*

*-le **assunzioni a tempo indeterminato**, così come dettagliate nella tabella di seguito, che riporta, per ciascuna annualità, il numero dei posti da coprire per categoria e profilo (tutti con*

regime orario full time), le modalità di reclutamento, la decorrenza programmata e la spesa che ne deriva, comprensiva degli oneri riflessi e Irap:

ANNO 2021									
CAT	PTFP di riferimento	UNITA'	PROFILO	MODALITA' RECLUTAMENTO	DECORRENZA PRESUNTA	COSTO UNITARIO ANNUO	SPESA 2021	SPESA 2022	SPESA 2023
A	2021/2023	23	Operatore servizi generali	stabilizzazione	15/12/2021	18.997,18	€ 21.239,39	€ 436.935,14	€ 436.935,14
B	2020/2022	67	Vari profili	progressione verticale	15/12/2021	1.045,25	€ 3.302,45	€ 70.031,75	€ 70.031,75
	2021/2023	2	Esecutore amministrativo	stabilizzazione	15/12/2021	20.042,43	€ 1.945,46	€ 40.084,86	€ 40.084,86
	2021/2023	2	Esecutore tecnico	stabilizzazione	15/12/2021	20.042,43	€ 1.945,46	€ 40.084,86	€ 40.084,86
C	2020/2022	70	Istruttore amministrativo	concorso Formez	01/12/2021	22.521,77	€ 131.568,21	€ 1.576.523,90	€ 1.576.523,90
	2020/2022	10	Istruttore culturale	concorso Formez	01/12/2021	22.521,77	€ 18.795,46	€ 225.217,70	€ 225.217,70
	2020/2022	30	Istruttore informatico	concorso Formez	01/12/2021	22.521,77	€ 56.386,38	€ 675.653,10	€ 675.653,10
	2020/2022	10	Istruttore comunicazione e/o informazione	concorso Formez	01/12/2021	22.521,77	€ 18.795,46	€ 225.217,70	€ 225.217,70
	2021/2023	4	Vari profili	stabilizzazione	15/12/2021	22.521,77	€ 4.359,79	€ 90.087,08	€ 90.087,08
	2020/2022	128	Vari profili	progressione verticale	15/12/2021	2.479,34	€ 15.003,79	€ 317.355,52	€ 317.355,52
C_VIG	2020/2022	180	Agente di polizia municipale	concorso Formez	01/12/2021	23.302,07	€ 350.023,67	€ 4.194.372,60	€ 4.194.372,60
D	2020/2022	10	Istruttore direttivo scolastico	concorso pubblico	15/12/2021	24.435,35	€ 11.800,35	€ 244.353,50	€ 244.353,50
	2020/2022	8	Istruttore direttivo agronomo	concorso pubblico	15/12/2021	24.435,35	€ 9.440,28	€ 195.482,80	€ 195.482,80
	2020/2022	3	Istruttore direttivo avvocato	concorso pubblico	15/12/2021	24.435,35	€ 3.540,11	€ 73.306,05	€ 73.306,05
	2020/2022	40	Assistente sociale	concorso Formez	01/12/2021	24.435,35	€ 81.570,58	€ 977.414,00	€ 977.414,00
	2020/2022	70	Istruttore direttivo amministrativo	concorso Formez	01/12/2021	24.435,35	€ 142.748,52	€ 1.710.474,50	€ 1.710.474,50
	2020/2022	10	Istruttore direttivo informatico	concorso Formez	01/12/2021	24.435,35	€ 20.392,65	€ 244.353,50	€ 244.353,50
	2020/2022	20	Istruttore direttivo architetto/ingegnere	concorso Formez	01/12/2021	24.435,35	€ 40.785,29	€ 488.707,00	€ 488.707,00
	2020/2022	20	Istruttore direttivo culturale	concorso Formez	01/12/2021	24.435,35	€ 40.785,29	€ 488.707,00	€ 488.707,00
	2020/2022	5	Istruttore direttivo comunicazione e informazione	concorso Formez	01/12/2021	24.435,35	€ 10.196,32	€ 122.176,75	€ 122.176,75
	2021/2023	13	Istruttore direttivo amministrativo	stabilizzazione	31/12/2021	24.435,35	€ 997,36	€ 317.659,55	€ 317.659,55
	2021/2023	38	Educatore professionale	stabilizzazione	31/12/2021	24.435,35	€ 2.915,36	€ 928.543,30	€ 928.543,30
	2021/2023	23	Assistente sociale	stabilizzazione	31/12/2021	24.435,35	€ 1.764,56	€ 562.013,05	€ 562.013,05
	2021/2023	18	Psicologo	stabilizzazione	31/12/2021	24.435,35	€ 1.380,96	€ 439.836,30	€ 439.836,30
	2021/2023	1	Istruttore direttivo informatico	stabilizzazione	31/12/2021	24.435,35	€ 76,72	€ 24.435,35	€ 24.435,35
	2020/2022	90	Vari profili	progressione verticale	15/12/2021	1.913,58	€ 8.107,98	€ 172.222,20	€ 172.222,20
	2020/2022	1	Istruttore direttivo avvocato	mobilità	01/12/2021	27.933,26	€ 2.331,19	€ 27.933,26	€ 27.933,26
	2020/2022	3	Istruttore direttivo architetto/ingegnere	mobilità	01/12/2021	27.933,26	€ 6.993,57	€ 83.799,78	€ 83.799,78
D_VIG	2020/2022	20	Istruttore direttivo polizia municipale	concorso Formez	01/12/2021	25.215,65	€ 42.085,89	€ 504.313,00	€ 504.313,00
DIR	2020/2022	5	Dirigente	concorso pubblico	15/12/2021	45.577,60	€ 10.929,86	€ 227.888,00	€ 227.888,00
		<b>924</b>					<b>€ 1.062.208,36</b>	<b>€ 15.725.183,10</b>	<b>€ 15.725.183,10</b>
							<b>€ 283.397,19</b>	<b>€ 4.352.730,68</b>	<b>€ 4.352.730,68</b>
							<b>€ 90.287,71</b>	<b>€ 1.336.640,56</b>	<b>€ 1.336.640,56</b>
							<b>€ 1.435.893,26</b>	<b>€ 21.414.554,34</b>	<b>€ 21.414.554,34</b>

ANNO 2022									
CAT	PTFP di riferimento	UNITA'	PROFILO	MODALITA' RECLUTAMENTO	DECORRENZA PRESUNTA	COSTO UNITARIO ANNUO	SPESA 2021	SPESA 2022	SPESA 2023
DIR	2020/2022	55	Dirigente	concorso pubblico	01/12/2022	45.577,60		€ 208.971,35	€ 2.506.768,00
								<b>€ 208.971,35</b>	<b>€ 2.506.768,00</b>
								<b>€ 55.753,56</b>	<b>€ 693.873,38</b>
								<b>€ 17.762,56</b>	<b>€ 213.075,28</b>
								<b>€ 282.487,47</b>	<b>€ 3.413.716,66</b>
<b>SPESA COMPLESSIVA A VALERE SUGLI STANZIAMENTI DI BILANCIO 2021/2023</b>							<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
capitolo 110816/1 (retribuzioni)							€ 1.062.208,36	€ 15.934.154,45	€ 18.231.951,10
capitolo 110816/2 (oneri)							€ 283.397,19	€ 4.408.484,24	€ 5.046.604,06
capitolo 110816/3 (irap)							€ 90.287,71	€ 1.354.403,12	€ 1.549.715,84
<b>TOTALE RETRIBUZIONI + ONERI RIFLESSI</b>							<b>€ 1.345.605,55</b>	<b>€ 20.342.638,69</b>	<b>€ 23.278.555,16</b>
<b>TOTALE RETRIBUZIONI + ONERI RIFLESSI + IRAP</b>							<b>€ 1.435.893,26</b>	<b>€ 21.697.041,81</b>	<b>€ 24.828.271,00</b>

- la conferma delle assunzioni già programmate per l'anno 2021 nel PTFP 2020/2021, approvato con la DGC n. 404 del 24/11/2020 e aggiornate con la DGC n. 028 del 04/02/2021, con l'unica eccezione del reclutamento previsto per l'area della dirigenza di n. 28 unità, qui ridotte a n. 5;

- l'ampliamento delle assunzioni previste per l'anno 2021, prevedono due procedure di stabilizzazione di cui:

a) una rivolta ai lavoratori socialmente utili impiegati nel Comune di Napoli e ancora presenti nel bacino della Regione Campania (n. 23 posti di categoria A, n. 4 posti di categoria B e n. 4 posti di categoria C. La procedura di stabilizzazione sarà realizzata ai sensi dell'art.1, comma 446 e 447, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 e dell'art. 1, comma 292, della legge 30 dicembre 2020, n.178;

b) un'altra finalizzata a potenziare l'area Welfare (n. 93 posti di categoria D in vari profili, come da fabbisogno espresso con nota PG 694997 del 24/09/2021). La procedura di stabilizzazione sarà realizzata ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 75 del 2017 a favore del personale che avrà maturato i requisiti richiesti;

-la compensazione della riduzione di assunzioni previste per l'anno 2021 su posti dell'area della dirigenza, che potrà avvenire anche mediante scorrimento di graduatorie concorsuali, ampliando a n. 55 unità il numero delle assunzioni da concorso pubblico previste per l'anno 2022

-le seguenti assunzioni a tempo determinato, come di seguito dettagliate con indicazione del numero, categoria e profilo, decorrenza e spesa che ne deriva:

ANNO 2021									
CAT	UNITA'	PROFILO	TIPOLOGIA	DECORRENZA PRESUNTA	SCADENZA	COSTO UNITARIO ANNUO	SPESA 2021	SPESA 2022	SPESA 2023
C	36	Istruttore amministrativo				23.019,29	€ 2.595,63	€ 828.694,44	€ 828.694,44
	9	Geometra				23.019,29	€ 648,91	€ 207.173,61	€ 207.173,61
D	23	Istruttore direttivo amministrativo	contratto td	31/12/2021	31/12/2023	24.998,75	€ 1.806,18	€ 574.971,25	€ 574.971,25
	8	Istruttore direttivo informatico				24.998,75	€ 628,24	€ 199.990,00	€ 199.990,00
	12	Istruttore direttivo architetto/ingegner				24.998,75	€ 942,35	€ 299.985,00	€ 299.985,00
	5	Assistente sociale				24.998,75	€ 392,65	€ 124.993,75	€ 124.993,75
	4	Istruttore direttivo agronomo				proroga contratto	05/10/2021	31/12/2021	24.435,35
DIR	32	Dirigente TD ex art. 110 comma 1	proroga contratto	05/10/2021	30/12/2021	45.577,60	€ 350.677,80	€ 0,00	€ 0,00
	5	Dirigente TD ex art. 110 comma 2				45.577,60	€ 87.252,82	€ 4.867,79	€ 0,00
DIR	37	Dirigente TD ex art. 110 comma 1	selezione pubblica	31/12/2021	30/12/2026	45.577,60	€ 5.344,68	€ 1.686.371,20	€ 1.686.371,20
	<b>171</b>						<b>€ 494.123,98</b>	<b>€ 3.927.047,04</b>	<b>€ 3.922.179,25</b>
								<b>ONERI RIFLESSI</b>	<b>€ 133.436,02</b>
								<b>IRAP</b>	<b>€ 42.000,54</b>
								<b>TOTALE RETRIBUZIONI + ONERI RIFLESSI + IRAP</b>	<b>€ 669.560,54</b>
									<b>€ 1.133.101,12</b>
									<b>€ 333.798,99</b>
									<b>€ 333.385,23</b>
									<b>€ 5.393.947,15</b>
									<b>€ 5.387.507,07</b>

-il reclutamento con contratto a tempo determinato di n. 93 unità di personale da assumere in vari profili delle categorie C e D per il progetto "Rafforzamento della capacità amministrativa del Comune di Napoli" finalizzato all'assunzione di personale con contratto a tempo determinato finanziata con le risorse del piano finanziario ReAct EU a valere sul Fondo

europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo (FSE). Il reclutamento, avente decorrenza presunta al 31/12/2021 e scadenza al 31/12/2023 (data ultima per spendere le risorse assegnate), avverrà mediante concorso pubblico;

-l'assunzione di n. 37 dirigenti con contratto a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del TUEL da reclutare mediante selezione pubblica da realizzare ai sensi dell'art. 25 del Regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato con DGC n. 409 del 09/08/2018 s.m .i., dando atto che tale numero è compreso nella percentuale del 30% dei posti coperti e da ricoprire con i reclutamenti inseriti nella dotazione organica di cui al presente atto; rimane fermo, invece, il numero delle posizioni dirigenziali derivante dall'assetto organizzativo di cui alla Riforma macrostruttura le dell'ente approvata nel 2019;

-la proroga fino al 30 dicembre 2021, senza soluzione di continuità, degli incarichi dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 comma 1 del TUEL, dando atto che gli stessi non superano a tale data la durata massima di cinque anni dal conferimento prevista dal comma 6 dell'art. 19 del D. Lgs. 165/2001;

-la proroga fino al 30 dicembre 2021, senza soluzione di continuità, degli incarichi dirigenziali a tempo determinato ex art. 110 comma 2 del TUEL, attribuiti su progetti strategici e ai fini del loro completamento, dando atto che gli stessi non superano a tale data la durata massima di cinque anni dal conferimento prevista dal comma 6 dell'art. 19 del D. Lgs. 165/2001;

-la proroga al 31/12/2021 dei contratti a tempo determinato attualmente in essere con n. 4 istruttori direttivi agronomi aventi scadenza al mandato del Sindaco;

-la nuova dotazione organica del Comune di Napoli, così come riportata nel prospetto allegato alla deliberazione di G.C. n. 469/2021;

### **PRESO ATTO**

- che rientrano nelle spese di personale tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 e 110 del TUEL, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente;

### **RILEVATO**

- che con la deliberazione in oggetto viene garantita la riduzione tendenziale della spesa di

personale nel triennio considerato, nelle seguenti modalità:

<b>Tabella 4 (valori al netto di irap)</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
Previsione spesa per il personale al netto delle assunzioni TI programmate (nell'aggregato di cui alla circolare esplicativa del DM 17/03/2020)	262.737.856,89	221.892.311,79	219.805.018,97
Incremento della spesa per le assunzioni a tempo indeterminato previste nel presente piano	1.345.605,55	20.342.638,69	23.278.555,16
<b>TOTALE</b>	<b>264.083.462,44</b>	<b>242.234.950,48</b>	<b>243.083.574,13</b>

LIMITE MASSIMO ANNUO SPESA DEL PERSONALE ex art. 5, comma 1, DM 17/03/2020 (da tabella 3)	<b>301.485.831,06</b>	<b>307.174.242,97</b>	<b>310.018.448,92</b>
---	-----------------------	-----------------------	-----------------------

-che è stato rispettato il vincolo di spesa derivante dall'applicazione dei parametri di cui al D.M. 17 marzo 2020 (il rapporto spesa del personale 2019 / media entrate correnti 2017/2019 sulla scorta dei dati rilevati dai relativi rendiconti (nota PG n. 739552 def 09/11/2020):

	<b>Anno 2018</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>
TITOLO I – entrate tributarie	916.582.430,55	933.804.197,13	878.332.823,15
TITOLO II – trasferimenti	167.039.724,70	188.486.676,54	314.473.456,42
TITOLO III – entrate extratributarie	295.871.263,42	306.982.052,03	279.625.906,55
	<b>1.379.493.418,67</b>	<b>1.429.272.925,70</b>	<b>1.472.432.186,12</b>
Media Entrate Correnti (MEC)	1.427.066.176,83		
FCDE previsione 2020 (assestato)	325.820.545,26		
<b>MEC – FDCE</b>	<b>1.101.245.631,57</b>		

	<b>Anno 2020</b>
MACROAGGREGATO 1.01	228.099.358,46
VOCE 1.03.02.12.001	0,00
VOCE 1.03.02.12.002	1.296.307,29
VOCE 1.03.02.12.003	0,00
VOCE 1.03.02.12.999	0,00
<b>Spesa di Personale (SP) 2020</b>	<b>229.395.665,75</b>
<b>Rapporto SP / (MEC – FDCE)</b>	<b>20,83%</b>

- che in base al dato della popolazione residente, il comune di Napoli si colloca nella fascia h) comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti della tabella 1 def DM 17/03/2020, a cui corrisponde un valore soglia (in termini di rapporto tra spesa di personale e entrate correnti, al netto del FCDE) pari al 28,80%;

### CONSIDERATO

-che il Comune di Napoli si colloca tra i comuni che registrano un valore del suddetto rapporto inferiore al valore soglia di riferimento, ai quali viene riconosciuta un capacità di spesa aggiuntiva per le assunzioni a tempo indeterminato: ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DM del 17/03/2020, infatti, la spesa del personale dell'Ente, nell'aggregato sopra definito, può essere incrementata fino al raggiungimento della soglia stessa che ne costituisce il limite e che si quantifica come di seguito:

Valore soglia per la fascia h)	28,80%
Limite max Spesa del Personale ex art. 4, comma 2, DM 17/03/2020 (MEC – FDCE) * 28,80%	317.158.741,89

### RILEVATO

-che anche per i comuni virtuosi (che registrano cioè un valore sotto soglia), l'art. 5 del DM 17/03/2020 prevede un ulteriore limite di incremento graduale calcolato, per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, applicando specifiche percentuali alla spesa del personale registrata nell'anno 2018: le percentuali previste nella tabella 2 del DM sono diverse per ciascuna delle fasce demografiche, e considerato che la spesa del personale 2018 dell'Ente ammonta a € 284.420.595,34, il limite di incremento per gli anni 2020/2022 risulta il seguente:

Comuni appartenenti alla fascia demografica h)	2021	2022	2023
Percentuale di incremento sulla spesa del personale 2018	6%	8%	9%
Limite max Spesa del Personale ex art. 5, comma 1, del DM 17/03/2020 (SP 2018 + SP 2018*% incremento)	301.485.831,06	307.174.242,97	310.018.448,92

### CONSTATATO

-che, dal confronto tra i due limiti di cui alle tabelle che precedono, emerge che gli incrementi gradualmente, di cui alla tabella 3, sono inferiori al valore di cui alla tabella 2 e che di conseguenza gli stessi devono essere assunti come limite di incremento della spesa del

*personale dell'Ente per gli anni 2021/2023;*

*-che l'Ente rispetta le quote d'obbligo previste dalla legge n. 68/1999 sia con riferimento alla quota di riserva disabili (art. 1), sia con riferimento alla quota di riserva per le categorie protette (art. 18) e che dunque non è tenuto ad ulteriori assunzioni;*

*Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;*

*Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;*

*Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;*

*Visto il D.M. 17 marzo 2020;*

*Visto il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Area Risorse umane;*

*Visto il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Servizio Ragioneria, nel quale rileva che le proposte di assunzioni siano subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 e al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis comma 8 lettera del TUEL;*

*Lette le osservazioni del Segretario Generale;*

**TUTTO CIO PREMESSO, RICHIAMATO, VISTO, PRESO ATTO,  
RILEVATO E CONSTATATO  
IL COLLEGIO DEI REVISORI**

**ACCERTA**

*-che il Piano triennale dei fabbisogni di personale e il relativo piano occupazionale per il periodo 2021 – 2023 rispettano vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;*

*-che in conseguenza delle assunzioni previste nel Piano in oggetto, l'equilibrio pluriennale del bilancio è garantito;*

**ESPRIME**

*-ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, parere favorevole sulla deliberazione di G.C. n. 469/202, in oggetto;*

## **RACCOMANDA**

*-di inviare la presente deliberazione alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali per il controllo sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8, lettera d) e 243, comma 1, del Dlgs 267/2000.*

*Napoli 11/10/2021*

## **IL COLLEGIO DEI REVISORI**

*dr. Costantino Sessa - Presidente  
dr. Antonio Daniele - Componente  
dr. Domenico Carozza - Componente*

*Sottoscritta digitalmente\**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD).  
La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*