

COMUNE DI NAPOLI
Servizio Autonomo CUAG
Area Gare - Forniture e Servizi

VERBALE DI GARA n. 1
Seduta pubblica del 22 gennaio 2019

OGGETTO: Affidamento di un accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto il servizio di gestione, stampa, notifica, riscossione di violazioni amministrative e recupero crediti internazionale per soggetti residenti all'estero – Determinazione Dirigenziale n. 2 del 24/12/2018 (senza impegno di spesa). Importo presunto dell'appalto: € 671.884,08 oltre IVA; oneri previdenziali pari a zero. CIG: 7748023ED5.

L'appalto sarà interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016. Pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma telematica, accessibile all'indirizzo: <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>.

L'anno duemiladiciannove, il giorno 22 del mese di gennaio, alle ore 10,00, in Napoli, nei locali del Servizio Autonomo CUAG – Area Gare Forniture e Servizi, sito in Napoli, alla via S. Giacomo 24, è presente, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni aggiudicatrici e dei seggi di gara" - approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 - e delle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP" e s.m.i.:

- 1) Luigi Cardillo, Tenente Colonnello della Polizia Locale, in qualità di RUP competente all'esame della documentazione amministrativa delle ditte concorrenti.
Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:
- 2) Mario Matera, Funzionario Amministrativo del SACUAG - Area Gare Forniture e Servizi, in qualità di testimone;
- 3) Giovanna Volpe, Istruttore Direttivo Economico e Finanziario del SACUAG – Area Gare Forniture e Servizi, in qualità di testimone con funzioni verbalizzanti.

Assistono a operazioni di gara:

- la Sig.ra Antonella Leonzio, giusta delega di Ge.fi.l. SpA;
- la Sig.ra Maria Paola Anzaldi, giusta delega di NIVI Credit srl.

PREMESSO

che con Determinazione Dirigenziale n. 2 del 24/12/2018 (senza impegno di spesa) del Servizio Sanzioni Amministrative è stata indetta la procedura aperta di cui all'oggetto, approvando tutti gli atti di gara;

che la determina a contrarre, come rappresentato dal dirigente del Servizio Sanzioni Amministrative, con nota PG/2018/1115733 del 27/12/2018, è senza impegno di spesa per effetto della Deliberazione della Corte dei Conti, secondo la quale, negli accordi quadro, l'obbligo di adempimenti contabili non sorge con la stipulazione dell'accordo quadro e con la procedura di scelta del contraente, bensì con la stipula dei contratti attuativi;

che si è stabilito di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio del

Luigi Cardillo
M. Matera

1

Antonella Leonzio

prezzo più basso, di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) e c) del D.Lgs. 50/2016, nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara, precisando che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;

che a norma di legge, il bando di gara è stato inviato alla GUUE il 02/01/2019 e pubblicato sulla serie n. 2019/S002-001995 del 03/01/2019; pubblicato sulla GURI n. 2 del 04/01/2019; sul BURC n. 2 del 14/01/2019; su due quotidiani nazionali e su due quotidiani locali; sul sito web del Comune: www.comune.napoli.it e sulla piattaforma digitale <https://acquistitelematici.comune.napoli.it> a partire dal 02/01/2019; sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP;

che nel bando e nel disciplinare di gara venivano specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano inserire sulla piattaforma telematica per partecipare alla gara, fissando il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 21/01/2019 come "data scadenza" (termine ridotto ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs. 50/2016) e le ore 10,00 del 22/01/2019 come "data apertura buste";

che, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni aggiudicatrici e dei seggi di gara" - approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 - e delle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP", tutte le operazioni di gara, ivi compresa la formulazione della proposta di aggiudicazione, saranno a cura del RUP;

che il RUP e i testimoni che lo coadiuvano nelle operazioni di gara hanno rilasciato le dichiarazioni circa l'insussistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, delle ipotesi di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e di incompatibilità di cui all'art. 51 del cpc.

TANTO PREMESSO – alle ore 10:00 - Giovanna Volpe, in qualità di "operatore autorizzato ad avviare la seduta di gara" (operatore) dà avvio alle operazioni di gara, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto.

Il RUP prende atto che, entro le ore 12:00 del giorno 21/01/2019, sono state ricevute sulla piattaforma telematica <https://acquistitelematici.comune.napoli.it> n. 3 offerte dai seguenti operatori economici:

- 1) NIVI CREDIT S.r.l., con sede in Firenze - 50127 Via Odorico da Pordenone n.20;
- 2) GE.FI.L. - GESTIONE FISCALITA' LOCALE S.p.A., con sede in La Spezia - 19124 Piazzale del Marinaio, n° 4/6;
- 3) SARIDA S.r.l., con sede in Sestri Levante (GE) - 16039 Via Monsignor Vattuone, n° 9/6.

Durante la prima fase della seduta di gara, il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa dei concorrenti, cliccando sul nominativo dei suddetti al fine di visualizzarne il fascicolo di gara. In questa fase sarà possibile visualizzare la sola documentazione amministrativa, mentre il software blocca l'accesso all'offerta economica, visibili solo successivamente al completamento delle operazioni di gara previste nelle fasi precedenti.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa di **NIVI Credit srl**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal candidato.

Con riferimento alla stessa si rileva quanto segue:

1) Nel DGUE di Nivi Credit srl, Parte III lett. C), alle domanda: "L'operatore economico può confermare di:
a) non essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione; b) non avere occultato tali informazioni?" il concorrente ha risposto ad entrambe "NO";

2) NIVI Crediti srl ha prodotto contratto di avvalimento stipulato con Abaco SpA, in quanto il concorrente, pur essendo iscritto all'Albo dei Gestori delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi ed entrate delle province e dei comuni, di cui al DM 289/2000, possiede un capitale sociale inferiore a quello individuato dall'art. 3 bis della L. 73/2010 (€ 10.000.000,00) per la gestione delle predette attività nelle province e nei comuni con popolazione superiore a 200.000 abitanti. In forza del contratto di avvalimento, l'ausiliaria, ABACO SpA, iscritta al suddetto Albo con capitale sociale interamente versato pari ad € 10.000.000,00, mette a disposizione della società concorrente, per tutta la durata dell'appalto, il requisito

finanziario di cui essa è parzialmente carente, nonché le risorse e i mezzi, come riportato nel contratto di avvalimento;

3) il file contenente la cauzione provvisoria risulta danneggiato e, pertanto, non visibile.

Con riferimento ai punti 1) e 3), il RUP chiede, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, che il concorrente produca, entro e non oltre le ore 10:00 del 30/01/2019, DGUE di Nivi Credit srl, correttamente compilato, e la polizza provvisoria, che risulta trasmessa unitamente alla documentazione amministrativa ma in formato non leggibile, fermo restando che la stessa dovrà risultare emessa in data antecedente alla data di scadenza del bando di gara.

Relativamente al punto 2, il soggetto delegato di Ge.fi.l. SpA ha presentato eccezioni, allegate al presente verbale, in merito all'ammissibilità dell'istituto dell'avvalimento per quanto attiene l'importo del capitale sociale necessario per l'esercizio delle attività liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi ed entrate delle province e dei comuni, di cui al DM 289/2000 negli enti con popolazione superiore a 200.000 abitanti.

Il RUP, in riguardo alla predetta eccezione, si riserva ulteriori approfondimenti e ammette il concorrente con tutte le riserve di cui sopra.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa di **GE.F.I.L. - GESTIONE FISCALITA' LOCALE S.p.A.**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal candidato.

Si rileva che il concorrente ha presentato contratto di avvalimento, stipulato con Multiservizi srl, per quanto attiene al requisito di capacità tecnico organizzativa di cui al par.7.3 del disciplinare di gara. In particolare, la società ausiliaria fornisce alla società concorrente, per tutta la durata dell'appalto, il requisito "aver stipulato nel quinquennio 2013-2017 contratti per numero di atti pari a 495.076 per il Comune di Roma", di cui allega attestazione di regolare esecuzione, mettendo a disposizione le risorse e i mezzi specificati nel contratto.

Pertanto, verificata la completezza e la regolarità dei documenti prodotti, si procede alla validazione degli stessi e all'ammissione del concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa di **Sarida srl**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal candidato.

Il concorrente ha prodotto due contratti di avvalimento.

Il primo contratto è stipulato con Assoservizi srl (prodotto unitamente a tutta la documentazione amministrativa sulla piattaforma telematica), in quanto il concorrente, pur essendo iscritto all'Albo dei Gestori delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi ed entrate delle province e dei comuni, di cui al DM 289/2000, possiede un capitale sociale (€ 5.100.000,00), inferiore a quello individuato dall'art. 3 bis della L. 73/2010 (€ 10.000.000,00) per la gestione delle predette attività nelle province e nei comuni con popolazione superiore a 200.000 abitanti. In forza del contratto di avvalimento, l'ausiliaria, Assoservizi srl, iscritta al suddetto Albo con capitale sociale interamente versato pari ad € 5.000.000,00, mette a disposizione della società concorrente, per tutta la durata dell'appalto, il requisito finanziario di cui essa è parzialmente carente, nonché le risorse e i mezzi, come riportato nel contratto di avvalimento.

Con riferimento al predetto contratto di avvalimento restano le riserve del RUP già espresse per la concorrente Nivi Credit srl.

Si rileva, inoltre che dal DGUE di Assoservizi srl, risultano illeciti professionali di cui all'art. 80 comma 5 lett. c del D.lgs. 50/2016, sui quali il RUP si riserva un ulteriore approfondimento.

Con riferimento al secondo contratto di avvalimento, stipulato con Mercurio srl, occorre rilevare quanto segue:

- 1) è stato trasmesso, con PEC del 21/01/2019, ore 11:58, al Protocollo Generale, unitamente a tutta la documentazione prevista dal disciplinare di gara in caso di avvalimento.
- 2) Esso ha per oggetto la certificazione ISO 27001, requisito di capacità tecnico-organizzativa richiesto dal disciplinare di gara, di cui la società concorrente è carente. Al riguardo il RUP rileva che la giurisprudenza recente (Cons. Stato, Sez. V, 17 maggio 2018, n. 2953) si esprime favorevolmente al ricorso all'avvalimento per le certificazioni di qualità a condizione che risulti che l'ausiliaria metta effettivamente a disposizione della concorrente le proprie risorse ed il proprio apparato organizzativo in tutte le parti che giustificano l'attribuzione del requisito di qualità. In tal senso, l'impresa



3



ausiliaria, si impegna per tutta la durata dell'appalto, a mettere a disposizione la sua qualificazione ed esperienza, tutte le risorse, nessuna esclusa per consentire l'esecuzione dei servizi, lavori e forniture in appalto, nonché il correlato know-how ed il coadiuvamento volto ad una corretta esecuzione delle prestazioni richieste, afferenti al contratto di avvalimento;

3) il DGUE di Mercurio srl, trasmesso sulla piattaforma, è incompleto in alcuni campi.

In merito a quanto sopra rilevato, il RUP ritiene che il contratto di avvalimento avente ad oggetto la certificazione di qualità non è stato correttamente presentato tramite piattaforma telematica, tuttavia può essere oggetto di soccorso istruttorio in quanto risulta, come si evince da PEC del 21/01/2019 ore 11:58, validamente stipulato entro la scadenza dei termini di gara (18/01/2019).

Pertanto, il concorrente dovrà produrre, unicamente tramite piattaforma telematica, entro e non oltre le ore 10:00 del 30/01/2019, la seguente documentazione integrativa: il contratto di avvalimento con la società Mercurio srl, il DGUE di Mercurio srl, completo in tutte le sue parti, le dichiarazioni delle due società ausiliarie previste dal disciplinare di gara, il patto di integrità firmato digitalmente dalle stesse, nonché le dichiarazioni integrative di cui al par. 13.4 in capo alla società Sarida srl.

Il RUP ammette il concorrente con tutte le riserve di cui sopra, ivi compresi gli approfondimenti ivi esposti.

Il RUP sospende le operazioni di gara alle ore 14:30 e si aggiorna a data da destinarsi, che verrà comunicata a mezzo piattaforma telematica.

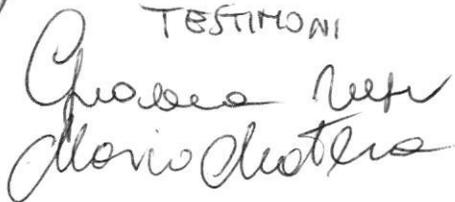
Il RUP provvederà alla pubblicazione, sul sito web del Comune di Napoli e sulla piattaforma digitale, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, del presente verbale, ai fini delle proposizioni di ricorsi avverso le ammissioni e/o le esclusioni.

Si allegano al verbale le eccezioni di Multiservizi srl, delegata di Ge.fi.l. e la PEC del Protocollo Generale.

Il Rup



TESTIMONI



I Testimoni



PG/2019/56631
DOL 21 GEN 2019

Da "SARIDA S.R.L." <protocollo@pec.sarida.it>
"COMUNE DI NAPOLI" <protocollo@pec.comune.napoli.it>, "COMUNE DI NAPOLI"
A <protocollo@pec.comune.napoli.it>, "COMUNE DI NAPOLI"
<DIREZIONE.GENERALE@PEC.COMUNE.NAPOLI.IT>
Data lunedì 21 gennaio 2019 - 11:58

SARIDA S.R.L. - MSG POSTA NR.[4770] - PROTOCOLLO PARTENZA NUMERO 257 DEL 21.01.2019

DOCUMENTAZIONE INTEGRATIVA APPALTO INDETTO DAL COMUNE DI NAPOLI, RELATIVO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICA DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA E AD ALTRE NORME E/O REGOLAMENTI STATALI, REGIONALI O COMUNALI, ACCERTATE A CARICO DEI VEICOLI IMMATRICOLATI ALL'ESTERO E/O DI CITTADINI RESIDENTI ALL'ESTERO, COMPRESA LA RISCOSSIONE E IL RECUPERO CREDITI INTERNAZIONALE. CIG: 7748023ED5, -

Allegato(i)

APPALTO_DOC_INVIATI.zip (12655 Kb)

Handwritten signatures:
1. *AN*
2. *[Signature]*
3. *[Signature]*
4. *[Signature]*

COMUNE DI NAPOLI DIREZIONE GENERALE
21 GEN 2019
PROTOCOLLO

Dr. Volpe
22/01/2019

* Dr. Volpe
22/1/2019
/h

Registrazione PG/2019/0056631 In entrata del 21/01/2019 12:24:38

Effettuato da PAPARONE FRANCESCO presso 2-0-0-0-0 Direzione Generale

Mittenti Destinatari Ricezione Altri dati reg. Allegati (N.2)

Descrizione

SARDIDA SRL

Oggetto SARDIDA s.r.l. - msg posta nr. 4770 - protocollo partenza numero 257 del 21/01/2019

Dov'è Ultima spedizione Classif. & conservazione Fascicolo Altri dati copia

U.O.Postazione 33-1-0-0-0 - Responsabile - Area di Coordinamento SAGA5008

Spedito il 22/01/2019 10:2 da ROMANO VALENTINA

Modalità Solo documento **Note Invio/Decretazione informatica**

della SARDA SPA con avvelamento della Mercury (consiglio
per il possesso delle certificazioni ISO si deve molto
le non ammissibili linee di serie ^{della SARDA SPA} continuo di avvelamento
in pieno ^{della SARDA SPA} produttivo ^{della SARDA SPA} mezzo PSC e non saranno
le PIATTAFORMA INFORMATICA ~~per~~ <https://acquisti.iedma.it>,
come richiesto del Benelux di fare e
del suo obsolescere.

NAPOLI 22/01/2018

Antonella Leuzio
nella sua qualità di delegata della G.S.F.I.L. SPA.



