



*Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale*

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 10 DEL 26 /03/2024

Oggetto: Proroga tecnica del Contratto rep. 86494 del 04/05/2021 - CIG 8516900039 - per l'affidamento del Servizio denominato “Porta Unica di Accesso Territoriale” – Accordo Quadro triennale di cui all’art.54, comma 3 del D. lgs. 50/2016, giusta Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche di Inclusione Sociale n. 5 del 12/03/2021 – I.G. 527 del 18/03/2021, alla Società Cooperativa Sociale Gesco Consorzio di Cooperative Sociali, con sede legale alla via Vicinale S. Maria del Pianto, 61 Centro Polifunzionale Torre 1 – C.F. e P.IVA: 06317480637.

Impegno della spesa di € 87.116,10 - IVA inclusa al 5% - per la stipula di un Contratto Applicativo della durata di n. 1 mese - CIG B0FCB1783E



Il Dirigente del servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

PREMESSO

- che le Porte Unitarie di Accesso Territoriale (PUAT) ai servizi sociali e sociosanitari rappresentano lo snodo operativo strategico per il recepimento unitario delle istanze sociali, sanitarie e sociosanitarie di natura domiciliare, residenziale e semiresidenziale a gestione integrata e compartecipata oltre ad assicurare ai cittadini una concreta opportunità di accoglienza, informazione ed orientamento;
- che, pertanto, con Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche d'Inclusione Sociale n. 25 del 13/11/2020 – Rep. 325 del 13/11/2020, è stata indetta la procedura aperta e sono stati approvati il bando di gara, il disciplinare di gara, il Capitolato Speciale d'appalto e gli allegati per l'affidamento – mediante la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore - delle attività denominate Porte Unitarie di Accesso Territoriale (P.U.A.T.), con importo a base di gara di € 3.318.708,42 al netto dell'IVA e senza oneri per la sicurezza per una durata di 36 mesi.;
- che la procedura di gara è stata gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs 50/2016;
- che si è stabilito di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara;

DATO ATTO

- che con determinazione dirigenziale n. 5 del 12/03/2021, IG n. 527 del 18/03/2021, si è provveduto all'aggiudicazione definitiva a GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale, C.F. e P. IVA 06317480637, con sede legale in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36 Centro Polifunzionale Torre 1, delle attività delle P.U.A.T. "Porte Unitarie di Accesso Territoriale" per un periodo di anni tre, per l'importo di seguito indicato:

Importo base gara netto IVA	Ribasso 10%	Importo aggiudicaz. netto IVA	IVA 5%	Importo aggiudicaz. lordo
3.318.708,42	331.870,84	2.986.837,58	149.341,88	3.136.179,46

- che si è contestualmente provveduto all'impegno della spesa di € 829.677,11 al netto dell'IVA – pari ad € 871.160,96 IVA al 5% compresa per la stipula del primo contratto



applicativo per un periodo di dieci mesi – CIG 866932594D;

- che in data 04/05/2021 si è provveduto alla stipula del primo contratto applicativo per un periodo di dieci mesi, dal 01/04/2021 al 31/01/2022;
- che con determinazione dirigenziale n. 1 del 20/01/2022 – I.G. N. 195 del 10/02/2022 si è provveduto ad impegnare la spesa di € 912.644,86 al netto dell’IVA, pari ad € 958.277,10 IVA al 5% compresa, ai fini della stipula del secondo contratto applicativo dell’Accordo Quadro in discorso per un periodo di 11 mesi – CIG 9071423712;
- che in data 25 marzo 2022 si è provveduto alla stipula del richiamato secondo contratto applicativo, REP. 86494;
- che con determinazione n. 50 del 21/09/2022 – I.G. 2019 del 4/11/2022 si è proceduto all’impegno della spesa occorrente alla stipula del 3° contratto applicativo dell’Accordo Quadro per un periodo di 2 mesi a decorrere dal 1° gennaio 2023, per un importo di € 165.935,43 al netto dell’IVA, pari ad € 174.232,20 IVA al 5% compresa, oltre a € 2.634,39 per compensi incentivanti ai sensi dell’art. 113 D.Lgs. 50/2016;
- che in data 15/03/2023 si è proceduto alla stipula del richiamato terzo contratto applicativo, REP. 5251 del 15/03/2022;
- che con determinazione dirigenziale n. 78 del 12/12/2022 (I.G. n. 2697 del 23/12/2022) il Servizio Politiche di Inclusione Sociale ha impegnato in favore della società aggiudicataria l’importo di € 829.676,54 oltre IVA, 871.160,37 comprensivo di IVA al 5%, per il servizio P.U.A.T. affidandone l’esecuzione dal 01/03/2023 al 31/12/2023, come da prospetto inserito nella determina medesima;
- che in data 16/05/2023 si è proceduto alla stipula del richiamato quarto contratto applicativo, REP. 5456;
- che con determinazione dirigenziale n. 64 del 06/11/2023 (I.G. n. 72 del 3/01/2024) il Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale ha impegnato in favore della società aggiudicataria l’importo di € 248.902,96 oltre IVA, 261.348,11 comprensivo di IVA al 5%, per il servizio P.U.A.T. affidandone l’esecuzione dal 01/03/2024 al 31/03/2024, come da prospetto inserito nella determina medesima;
- che in data 12/03/2024 si è proceduto alla sottoscrizione del quinto contratto applicativo trasmesso con nota PG/2024/234951 del 12/03/2024 al Servizio Contratti dell’Area Segreteria Generale;
- che il nominato contratto si concluderà il 31 marzo 2024;

TENUTO CONTO



- che l'attività in questione si configura come essenziale poiché l'aumento delle malattie croniche e degenerative e la complessità dei bisogni di cura rendono indispensabile la continuità di un modello organizzativo del sistema di accesso che integri le diverse tipologie di servizi sociali e sanitari;
- che l'eccessiva parcellizzazione dei servizi, infatti, unita alla complessità dei bisogni, che esigono risposte molteplici, articolate ed unitarie, rendono imprescindibile lo sviluppo di un sistema di ingresso ai servizi lineare che permetta al cittadino/utente di ricevere anche più risposte da un unico punto di accesso;
- che, pertanto, con determinazione dirigenziale senza impegno di spesa n. 14 del 25/03/2024 – Rep. 285 del 26/03/2024 è stata indetta una nuova procedura di gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per la conclusione di un Accordo Quadro ai sensi dell'art 59, comma 3, dello stesso Codice, per l'affidamento del servizio “P.U.A. Porta Unica di Accesso/Segretariato Sociale” per un periodo di 1095 giorni;

PRESO ATTO

- che la legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” prevede il passaggio da interventi riparativi ad un sistema di protezione attiva, che valorizzi le responsabilità e le capacità delle persone e delle famiglie, e che tra i principi guida della succitata legge assume notevole rilevanza quello dell'integrazione tra le prestazioni e i servizi offerti dall'Ente Locale e dall'Azienda Sanitaria Locale;
- che ai sensi dell'art. 22, comma 2, lett. g) della citata Legge 328/2000, è prevista la realizzazione di interventi per le persone anziane e disabili finalizzati a consentire la permanenza presso il proprio domicilio, sottolineando che gli stessi rientrano tra i livelli essenziali delle prestazioni sociali da garantire su tutto il territorio cittadino;
- che la Legge Regionale n.11/2007 “Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione delle Legge 8 novembre 2000, n.328”, definisce la P.U.A.T. Porta Unica di Accesso Territoriale come “l'anello operativo strategico per il recepimento unitario della domanda di servizi sociali, sanitari e sociosanitari”, cui fornire una risposta specifica e tempestiva, ma soprattutto completa, orientata alla logica della presa in carico della persona, portatrice di molteplici esigenze;
- che i principali strumenti di programmazione delle politiche di settore nazionali e regionali, quali il Piano Nazionale degli Interventi e dei servizi sociali



2021/2023, il Piano Sociale Regionale 2022/2024, annoverano tra gli obiettivi prioritari dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) il potenziamento delle PUA e del welfare di accesso;

- che, allo stato, il modello organizzativo che regola l'accesso unitario alla rete dei servizi sociali sociosanitari e sanitari è regolamentato a livello regionale dalle Linee Operative per l'Accesso Unitario ai Servizi Socio - Sanitari Porta Unica di Accesso P.U.A. di cui alla DGRC 790 del 21/12/2012 e a livello territoriale dal Documento Organizzativo dell'ASL Napoli 1 Centro;
- che, per tutto quanto sopra esposto, l'implementazione delle attività del servizio P.U.A.T. si configura come un obbligo di legge a carico dei Comuni, titolari delle funzioni amministrative nell'ambito dei servizi alla persona;

RITENUTO

- che, pertanto, nelle more dell'espletamento della procedura di gara indetta sia necessario garantire la continuità della P.U.A.T. quale "luogo d'ingresso privilegiato per i cittadini" nel sistema dei servizi Sociali, Sanitari e Sociosanitari che, attraverso una modalità "organizzativa integrata", deve essere in grado di fornire risposte alle persone con disagio derivato da problemi di salute e da difficoltà sociali;
- che per i motivi esposti, in considerazione della scadenza ravvicinata non compatibile con i tempi della procedura aperta è necessario garantire la continuità del servizio mediante proroga dell'Accordo Quadro Rep. 86494 del 04/05/2021 - CIG 8516900039 per un periodo di 12 mesi e, comunque, non oltre l'aggiudicazione della gara in corso;
- prorogare la scadenza del Contratto citato, stipulato - giusta Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche di Inclusione Sociale n. 5 del 12/03/2021 - I.G. 527 del 18/03/2021 - con la Società Cooperativa Sociale Gesco Consorzio di Cooperative Sociali, con sede legale alla via Vicinale S.Maria del Pianto, 61 Centro Polifunzionale Torre 1 - C.F. e P.IVA: 06317480637, agli stessi patti e condizioni, al 31/03/2025;
- individuare, di conseguenza, l'importo massimo dei contratti applicativi da stipulare nel periodo di validità dell'Accordo Quadro in questione, nella somma di € 1.045.393,20 IVA al 5% inclusa;
- precisare che non si darà luogo alla stipula di ulteriori contratti applicativi in seguito all'aggiudicazione della gara in corso;
- che, inoltre, al fine di garantire la continuità del servizio in questione, occorra procedere alla registrazione dell'impegno di spesa sufficiente a coprire un mese di attività, pari ad € 87.116,10 IVA inclusa al 5%, come da piano finanziario allegato;



DATO ATTO

- che con nota PG/2024/223852 del 08/03/2024, come integrata con nota PG/2024/267451 del 21/03/2024, si è provveduto a richiedere al Legale rappresentante dell'Ente gestore la propria disponibilità alla proroga contrattuale di che trattasi;
- che a seguito della summenzionata richiesta, con le note acquisite al protocollo dell'Ente al numero PG/2024/227963 del 11/03/2024 e PG/2024/275951 del 25/03/2024, Gesco Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale ha comunicato la propria disponibilità ad espletare le attività di che trattasi;
- che lo scrivente Ufficio ha provveduto ad effettuare i dovuti controlli circa l'insussistenza in capo all'aggiudicatario di alcuna delle cause di esclusione previste dalla normativa;

RITENUTO

- di dover autorizzare fin da ora, stanti i motivi di urgenza già indicati in premessa, l'esecuzione anticipata delle attività, nelle more della stipula contrattuale;
- di dover provvedere alla stipula della proroga dell'Accordo Quadro, contratto Rep. 86494 del 04/05/2021, in forma pubblico amministrativa ed alla stipula dei relativi contratti applicativi in forma di scrittura privata;

PRESO ATTO

- che con Decreto del Ministro dell'Interno pubblicato in G.U. n. 303 del 30.12.2023 il termine per l'approvazione del bilancio 2024/2026 degli Enti Locali è stato differito al 15 marzo 2024;
- che nella seduta del 15 marzo u.s., la Giunta Comunale ha approvato lo schema di Bilancio di previsione per il triennio 2024/2026;
- che, dunque, il Bilancio 2024/2026 non è stato approvato dall'organo consiliare nel termine suddetto del 15 marzo 2024;
- che, pertanto, trova applicazione l'art. 163, comma 2, del T.U.E.L., secondo il quale *“è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente...”*;



- che, come specificato in narrativa, le prestazioni di accesso ai servizi sociali e sociosanitari sono oggetto di uno specifico obbligo normativo posto a carico dell'Amministrazione Comunale, titolare, tra l'altro, delle funzioni amministrative nel settore organico dei servizi alla persona;
- che, inoltre, i sistemi di accesso alle prestazioni sociali sono indicati come obiettivi prioritari nei principali strumenti di programmazione nazionale e regionale di settore, laddove sono annoverati tra i L.E.P.S. - Livelli essenziali delle prestazioni sociali;
- che, infine, l'interruzione del servizio P.UAT., determinerebbe gravissimi disagi alle fasce più vulnerabili della cittadinanza che si vedrebbero impossibilitate o, almeno, fortemente limitate nell'accesso alla quasi totalità dei servizi attualmente erogati dall'Amministrazione Comunale;
- che l'interruzione dei servizi essenziali di che trattasi determinerebbe un probabile e cospicuo contenzioso con conseguenze e gravi danni patrimoniali a carico dell'Amministrazione Comunale;

ATTESTATO:

- che ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge 241/90 s.m.i. il Responsabile del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti è il Funzionario Amministrativo del Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale Angela Maria Picardi;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 - così come modificato e integrato con D.P.R. n. 81/2023 - e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24/4/2014 come modificata con D.G.C. 217 del 29/04/2017, che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;
- che il presente provvedimento rispetta i requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art.151, comma 4 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art.147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c.1, lett. b) e 17, c.2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 28/02/2013;

VISTI

- gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Dlgs 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Sindacale n. 317/2023 del 23/06/2023, con il quale è stato conferito al Dott. Raffaele Salamino l'incarico di Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale – ARWE 1093;



VISTI, altresì

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 2025, alla Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance E Anticorruzione - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato che

il presente provvedimento rientra nella seguente previsione normativa di cui:

- al D.Lgs. 36/2023;
- all'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
- all'art. 37, c. 1, lett.b) d.lgs. n. 33/2013;
- all'art. 23, c. 1 d.lgs. n. 33/2013;

come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

Attestato, altresì, che il presente atto ed i relativi allegati non contengono dati personali;

DETERMINA

1. Provvedere, nelle more dell'espletamento della procedura aperta indetta con determinazione a contrarre n. 14 del 25/03/2024, alla proroga tecnica agli stessi patti e condizioni dell'Accordo Quadro triennale stipulato ai sensi dell'art.54, comma 3 del D. lgs. 50/2016– Contratto Rep. N. 86494 del 04/05/2021 - CIG 8516900039 – per la gestione del Servizio denominato “Porta Unica di Accesso Territoriale” – affidato, giusta Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche di Inclusione Sociale n. 5 del 12/03/2021 – I.G. 527 del 18/03/2021, alla Società Cooperativa Sociale Gesco Consorzio di Cooperative Sociali, con sede legale alla via Vicinale S. Maria del Pianto, 61 Centro Polifunzionale Torre 1 – C.F. e P.IVA: 06317480637, per un periodo di 12 mesi e, comunque, non oltre l'aggiudicazione della nuova gara in via di espletamento;
2. Precisare che – pur in vigenza della proroga come sopra disposta – non si procederà alla stipula di ulteriori contratti applicativi in seguito all'aggiudicazione della gara attualmente in corso per l'aggiudicazione del servizio PUA – Segretariato Sociale, indetta con la determinazione n. 14 del 25/03/2024;



3. Provvedere all'impegno – ai sensi dell'art. 163, comma 2, del TUEL - della spesa di € 87.116,10 – IVA al 5% compresa, per la stipula di un contratto applicativo della durata di 1 mese, sul Capitolo di spesa 155011, denominato “Prestazioni sociosanitarie - PTRI - Progetti Terapeutici Riabilitativi Sostenuti con Budget di Salute - Quota sociale a carico del comune” - codice di bilancio 12.07-1.03.02.15.008”, Bilancio 2023/2025 – Gestione provvisoria 2024;
4. Stabilire che il predetto contratto applicativo abbia decorrenza dal 01/04/2024 ovvero dalla data successiva di registrazione dell'impegno;
5. Demandare al Servizio Contratti della Segreteria Generale la stipula della proroga del contratto Rep. N. 86494 del 04/05/2021, da effettuarsi in forma pubblico amministrativa;
6. Precisare che si provvederà alla stipula dei contratti applicativi in forma di scrittura privata;
7. Stabilire che si procederà all'esecuzione anticipata del contratto di proroga e del contratto applicativo della durata di un mese, nelle more della stipula, stanti le motivazioni enunciate in premessa.

Sottoscritto digitalmente da
Il Dirigente del Servizio
Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale
Dr. Raffaele Salamino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.