



COMUNE DI NAPOLI

Area Welfare

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE N. 22

DEL 01/10/2021

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D. Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura negoziata *ex art.* 36 co. 2 lett. b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta per l'individuazione di un ente a cui affidare la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di n. 10 Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI autorizzata con Decreto del Ministro dell'Interno n.19125 del 01/07/2021 a valere sulla disponibilità del FNPSA, reintegrato dal FAMI per la durata di 12 mesi e comunque non oltre il 31.12.2022.

Approvazione documenti di gara: Disciplinare, Progettazione *ex art.* 23 co. 15 D.Lgs. 50/2016 contenente relazione tecnico-illustrativa, CSA con allegato Piano Finanziario Preventivo.

Importo a base di gara:

€ 234.914,29 + IVA del 5% se dovuta

CIG: 8925254898

CUP: B69J21022960007

LA RESPONSABILE AREA WELFARE

VISTI

- gli artt. 1-sexies e 1-septies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito dalla legge 28 febbraio 1990 n. 39, e successive modificazioni, riguardanti il sostegno finanziario dei servizi di assistenza assicurati dagli enti locali mediante l'utilizzo delle risorse iscritte al *Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo*, di seguito nominato *Fondo*;
- il Programma Nazionale Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), documento programmatico 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015) 5343, del 3 agosto 2015, e successivamente modificato con Decisione C (2016) 1823, del 21 marzo 2016, C (2017) 5587, del 14 agosto 2017, C (2017) 8713 dell'11 Dicembre 2017, C (2018) 8142 del 7 dicembre 2018, C (2019) 3946 del 21 maggio 2019 e C (2020) 2896 del 4 maggio 2020;

CONSIDERATO che il Programma Nazionale FAMI prevede l'Obiettivo Specifico 1 Asilo – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo – Potenziamento rete SIPROIMI MSNA;

VISTI

- il D.M. 18 novembre 2019 recante “*Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)*”;
- la proposta progettuale dalla Direzione centrale dei Servizi civili per l'Immigrazione e l'Asilo, denominata “*Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI*” a valere sulle risorse FAMI 2014-2020 e finalizzata all'attivazione di nuove progettualità della rete SAI, categoria minori stranieri non accompagnati;
- la determina del 17.11.2020, con la quale l'Autorità Responsabile FAMI ha approvato il finanziamento complessivo di € 22.529.120,52 per l'attivazione di nuove progettualità per MSNA, per circa 857 posti, che offrano servizi di accoglienza integrata nell'ambito della rete SAI fino al 31 dicembre 2022;

VISTA la comunicazione del Ministero dell'Interno pubblicata in data 22 dicembre 2020, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sulle risorse FAMI – Obiettivo Specifico 1 – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo, nell'ambito del progetto denominato “*Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI*”, per un ammontare complessivo di € 21.385.737,48;

ATTESO che il Comune di Napoli, che da anni è impegnato nell'accoglienza dei MSNA nell'ambito dell'ordinario sistema di accoglienza dei minori fuori famiglia, intendendo rispondere alla costante richiesta di accoglienza e integrazione dei MSNA, ha presentato in data 12 aprile 2021 la domanda di contributo cod. PROG-1914 attraverso la piattaforma telematica FNAsilo (<https://fnasilo.dlci.interno.it/sprar/>);

CONSIDERATO che

- con Decreto 19125 del 01.07.2021 (ns. prot. PG/2021/517705) pubblicato, completo di allegati, sul sito ministeriale istituzionale in pari data nonché sulla home page della piattaforma F.N.ASILO <https://fnasilo.dlci.interno.it>, il Ministro dell'Interno ha ammesso al riparto del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (F.N.P.S.A.) reintegrato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (F.A.M.I.) per il periodo dal 01/07/2021 al 31/12/2022 la domanda di finanziamento presentata da questo Servizio per l'importo annuale

di € 249.660,00 e per un numero di posti pari a 10, come indicato anche in successiva nota ministeriale del 08.09.2021 (ns. prot. PG/2021/656141);

- tale finanziamento è a valere sulla disponibilità del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA) cap. 2311, p.g.1, 2352 p.g.1, e p.g.3, reintegrato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), tramite la contabilità speciale n. 5949, intestata al Dipartimento per le libertà civili e immigrazione, a decorrere dal 01.07.2021 al 31.12.2022, come previsto dalla determina del 17.11.2020 dell'Autorità Responsabile FAMI;

VISTO l'art 10, comma 3, delle Linee guida allegate al DM 18/11/2019 che stabilisce che l'Ente locale che intenda avvalersi di uno o più enti attuatori, ai fini dell'erogazione dei servizi, comunica alla Direzione Centrale l'avvio della procedura ad evidenza pubblica entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, ossia, nel caso di specie, entro sessanta giorni dal 01/07/2021, quindi entro il termine del 01/09/2021;

CONSIDERATO:

- che il Servizio Centrale ha chiarito, sia tramite la FAQ n. 2 – Art. 10 co. 3 delle Linee Guida allegate al DM 18.11.19" presente sul link <https://www.retesai.it/faq-giuridiche-4/>, sia tramite mail inviata a questo Servizio il 06/08/2021, che *“per avvio della procedura deve intendersi, in coerenza con quanto stabilito dal DM 18 novembre 2019, l'atto assunto dall'ente locale titolare del finanziamento, previsto dalla vigente disciplina applicabile, contenente gli elementi essenziali dell'oggetto, durata, importo e criterio di valutazione dell'affidamento, incluse le opzioni esercitabili da parte dell'amministrazione aggiudicatrice. Nel caso di emanazione di altro atto formale si precisa che lo stesso dovrà comunque indicare la data entro la quale verrà assunto l'atto contenente gli elementi essenziali di cui al precedente periodo, che dovrà in ogni caso essere emanato entro 30 giorni, in coerenza a quanto disposto dal citato DM”*;
- che, quindi, con Determinazione Dirigenziale n. 15 del 01.09.2021, inviata tramite pec alla Direzione centrale dei Servizi civili per l'Immigrazione e l'Asilo e p.c. al Servizio Centrale SIPROIMI/SAI, è stata fissata al 01/10/2021 (trenta giorni da detta Determinazione) la data entro cui sarebbe stato assunto l'atto contenente gli elementi essenziali dell'oggetto, durata, importo e criterio di valutazione dell'affidamento *de quo*;

RILEVATO che:

- per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 consente il ricorso alla procedura negoziata e l'art. 36 comma 6 consente alle Stazioni Appaltanti il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;
- sul MEPA sono presenti, in catalogo, servizi rispondenti alle caratteristiche richieste;
- con nota PG/2021/701936 del 28.09.2021 l'Area CUAG Servizio Gare Forniture e Servizi, su richiesta di questo Servizio, suggerisce la procedura sopra specificata tramite Richiesta d'Offerta (RdO);

RITENUTO, pertanto, opportuno indire una procedura negoziata *ex art. 36 co. 2 lettera b* del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta (RdO) per la selezione di un ente attuatore per la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI per n. 10 posti per la durata di 12 mesi e comunque non oltre il 31.12.2022.;

PRECISATO, inoltre, che:

- in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari-legge 136/2010 come modificata dal D.L. n. 187/2010 convertito con modificazioni in legge

n. 21//2010, alla procedura di spesa riveniente dal presente atto è stato assegnato il seguente CIG (Codice Identificativo Gara) n° 8925254898;

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016;
- l'appalto non è articolabile in lotti autonomamente funzionali in quanto tali interventi di accoglienza integrata sono omogeneamente articolati su tutto il territorio;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- il contratto tra l'ente aggiudicatario e il Comune di Napoli avrà durata di 12 mesi a partire dall'avvio delle attività e comunque entro e non oltre il 31/12/2022, termine previsto dal suddetto Decreto del Ministro dell'Interno 19125 del 01.07.2021;
- nelle more della stipula contrattuale, si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 co. 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerato anche l'accurato invito del Servizio Centrale SAI/SIPROIMI (nota 18831 del 08.07.2021 ns. prot. PG/2021/534969) ad *“attivare nel più breve tempo possibile i nuovi servizi di accoglienza in relazione alla urgente necessità di disporre di nuove disponibilità di posti per rispondere alle necessità determinate dall'arrivo nel nostro Paese di numerosi minori stranieri non accompagnati”*;
- non sussistendo continuità delle prestazioni con precedenti appalti e trattandosi di nuovo affidamento, non è prevista ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/16 specifica clausola di salvaguardia della stabilità occupazionale del personale impiegato;

STABILITO che:

- si provvederà alla pubblicazione della Richiesta d'Offerta e relativi allegati sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- le richieste di adesione dovranno pervenire, ai sensi dell'art. 61 c. 5 del Dlgs 50/2016, entro il 20° giorno dalla pubblicazione della RdO;
- per l'esame delle istanze sarà istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;

RITENUTO OPPORTUNO, quindi, approvare i documenti di gara: Disciplinare, Progettazione *ex art.* 23 co. 15 D.Lgs. 50/2016 contenente relazione tecnico – illustrativa, CSA e Piano Finanziario Preventivo, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;

VISTI

- la Disposizione Dirigenziale di Accertamento J1124_220921_001_DIACC.2021.78 del 27.09.2021;
- l'accertamento n. 5356 del 23.09.2021 dell'importo di € 249.660,00 di cui al suddetto Decreto del Ministro dell'Interno 19125 del 01.07.2021, sul Capitolo 202365 denominato *“FINANZIAMENTO MINISTERO INTERNI FONDO FAMI - PER RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA' DI ACCOGLIENZA, INCLUSIONE E ACCOMPAGNAMENTO ALL' AUTONOMIA DEL MSNA NELLA RETE SIPROIMI - VINCOLO SPESA CAP 102365 - codice 2.01.01.01.001”*;

RILEVATO che, sulla base dell'analisi dei costi effettuata e illustrata nel Quadro Economico sottoelencato, il costo del servizio *de quo* da affidare, a valere sulla disponibilità del FNPSA,

reintegrato dai FAMM, per la durata di 12 mesi, è pari ad € 234.914,29 esclusa IVA al 5%, € 246.660,00 inclusa IVA al 5%, così come di seguito riportato:

A= (B+C+D)	Importo annuale finanziato (Decreto Min. Interno 19125 del 01.07.2021)	€ 249.660,00
B	Imponibile a base di gara	€ 234.914,29
C	Iva al 5%	€ 11.745,71
D	Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento (RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità) indicati nel piano finanziario preventivo_accantonamenti ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 (Regolamento approvato con Delibera G.C. 8/2019)	€ 3.000,00

ATTESTATO che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. I comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;
- ai sensi dell'ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. I comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedirne l'adozione;
- il presente provvedimento non contiene dati personali;

VISTO il D. Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs 267/2000, T.U. degli Enti Locali e ss.mm.ii.

Si allegano, quale parte integrante del presente atto, i seguenti documenti debitamente numerati:

1. *Progettazione ex art. 23 co. 15 D.Lgs. 50/2016;*
2. *Disciplinare di gara;*
3. *CSA con allegato Piano Finanziario Preventivo;*
4. *Ricevuta del Ministero dell'Interno del 12/04/2021 di presa in carico della domanda di contributo (PG/2021/300093 del 12.04.2021);*
5. *Decreto del Ministro dell'interno 19125 del 01.07.2021 con graduatoria allegata (PG/2021/517705 del 02.07.2021);*

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

1. **INDIRE** una procedura negoziata *ex art. 36 co. 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016* con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta (RdO) per la selezione, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di un ente attuatore per la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI per n. 10 posti per la durata di 12 mesi e comunque non oltre il 31.12.2022, autorizzata con Decreto del Ministro dell'Interno n.19125 del 01/07/2021 a valere sulla disponibilità del FNPSA, reintegrato dal FAMI.

2. **APPROVARE** il seguente Quadro Economico per il servizio di cui trattasi:

A= (B+C+D)	Importo annuale finanziato (Decreto Min. Interno 19125 del 01.07.2021)	€ 249.660,00
B	Imponibile a base di gara	€ 234.914,29
C	Iva al 5%	€ 11.745,71
D	Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento (RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità) indicati nel piano finanziario preventivo_accantonamenti <i>ex art. 113 D.Lgs. 50/2016</i> (Regolamento approvato con Delibera G.C. 8/2019)	€ 3.000,00

3. **PRENOTARE** la spesa complessiva di € **249.660,00** al lordo dell'Iva al 5% sul capitolo 102365 denominato "FINANZIAMENTO MINISTERO INTERNI FONDO FAMI - PER RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA DI ACCOGLIENZA, INCLUSIONE E ACCOMPAGNAMENTO ALL'AUTONOMIA DEL MSNA NELLA RETE SIPROIMI - VINCOLO ENTRATA CAP 202365 - codice 12.04-1.03.02.15.008", del Bilancio 2021/2023 annualità 2021, secondo il Quadro Economico di cui sopra e come di seguito descritto:

- **per l'appalto** di cui trattasi la somma di € **246.660,00**;
- **per gli accantonamenti ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016** la somma di € **3.000,00**.

4. **APPROVARE** Disciplinare, Progettazione *ex art. 23 co. 15 D.Lgs. 50/2016* contenente relazione tecnico-illustrativa, CSA con allegato Piano Finanziario Preventivo, tutti allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.

5. **PROVVEDERE** alla pubblicazione della Richiesta d'Offerta, e relativi allegati, sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

6. **PRECISARE** che le richieste di adesione dovranno pervenire, ai sensi dell'art. 61 c. 5 del Dlgs 50/16, entro il 20° giorno dalla pubblicazione della RdO.

7. **AUTORIZZARE**, laddove necessario, l'esecuzione anticipata delle prestazioni nelle more della stipula contrattuale, visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza

sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerato anche l'accurato invito del Servizio Centrale SAI/SIPROIMI (nota 18831 del 08.07.2021 ns. prot. PG/2021/534969) ad *“attivare nel più breve tempo possibile i nuovi servizi di accoglienza in relazione alla urgente necessità di disporre di nuove disponibilità di posti per rispondere alle necessità determinate dall'arrivo nel nostro Paese di numerosi minori stranieri non accompagnati”*.

8. **STABILIRE** che la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata, con apposita nota, dall'ente aggiudicatario, a seguito della notifica di aggiudicazione e richiesta di esecuzione anticipata, al fine di consentire a questo Servizio di compilare, su apposita piattaforma ministeriale, la “comunicazione inizio attività” per l'erogazione dell'anticipo del finanziamento accordato *ex art. 28 co. 2 lett. a)* delle Linee Guida al D.M. 18.11.20219.
9. **DARE ATTO** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs.126/2014, avendo consultato l'indicatore di tempestività dei pagamenti, pubblicato sul sito web istituzionale che risulta essere, per il I trimestre 2021 pari a 264,73 giorni; si precisa inoltre che le liquidazioni della spesa saranno successive all'effettivo trasferimento delle somme da parte del Ministero dell'Interno.
10. **STABILIRE** che il RUP della procedura di gara *de qua* è la Responsabile Area Welfare dott.ssa Natalia D'Esposito.

La dirigenza in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L 190/2012 (art. I comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedirne l'adozione;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma I del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013, si attesta la del presente atto.

Sottoscritta digitalmente dalla Responsabile Area Welfare
Dott.ssa Natalia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.