



MUNICIPALITA' 10
BAGNOLI-FUORIGROTTA
U.O. Servizi Educativi e Culturali

DETERMINA DIRIGENZIALE

n. 1 del 29/01/2025

Oggetto: Revisione dei prezzi ai sensi dell'Art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto nell'ambito dell'affidamento, in dieci lotti, del servizio di refezione scolastica - ottobre 2022 / giugno 2025 - mediante la conclusione di accordi quadro, uno per lotto, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs n. 50/2016. – in virtù del terzo contratto applicativo dell'Accordo Quadro di cui all'art. 54, comma 3 del D.Lgs 50/2016 valevole per l'a.s. 2024-2025.

Il Direttore della Municipalità 10

Premesso che:

con determinazione K1602_28102022_3 del 28/10/2022 si è provveduto a:

- prendere atto che la Commissione della procedura di gara ha proposto, con verbale n. 13 del 03/10/2022, l'aggiudicazione del Lotto 10 del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 - giugno 2025, relativo alla Municipalità 10 Bagnoli-Fuorigrotta, in favore della Società Sodexo s.p.a.;
- aggiudicare, conseguentemente, il Lotto 10 della gara di appalto con procedura aperta indetta con Determinazione Dirigenziale n. 2 del 24/02/2022 (Rep. n. 39 del 25/02/2022) a firma congiunta dei Direttori delle dieci Municipalità nella qualità di Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali e relativo al servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado, ricadenti nel territorio della Municipalità 10 Bagnoli - Fuorigrotta, per il periodo ottobre 2022 – giugno 2025, alla Società Sodexo s.p.a. - per l'importo complessivo, al netto del ribasso del 16,1%, di € 5.730.492,48 così articolato: € 5.595.147,93 quale costo complessivo dei pasti, € 135.344,55 per oneri di sicurezza oltre € 229.219,70 per IVA al 4%.
- in data 01/02/2023 è stato stipulato il relativo accordo quadro registrato al n° 86645 con l'aggiudicataria Sodexo spa;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2 del 30/01/2024 è stata approvata la revisione dei prezzi del prezzo unitario dei pasti erogati ai sensi dell'Art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto, come sotto specificato:

Allegato Pasto	Prezzo aggiudicazio ne (al netto di Iva e oneri)	Coefficiente di variazione Istat	Prezzo aggiornato (al netto di Iva e oneri)	Oneri di sicurezza	Costo pasto revisionato con oneri (al netto di Iva)
Scuole statali e comunali di cui All. A	€ 4,13627	1,017 (+1,7%)	€ 4,20659	€ 0,10	€ 4,30659
Infanzia comunali All. B	€ 3,67482	1,017 (+1,7%)	€ 3,73729	€ 0,09	€ 3,82729

- con Determinazione n. 18 del 12/09/2024 (IG 2135) si è provveduto all'assunzione di spesa, in favore della Sodexo S.p.a., per l'a.s. 2024-2025, periodo settembre 2024 – giugno 2025 per complessivi € 1.687.245,38 così suddivisi:
 - Esercizio 2024: € 415.459,07
 - Esercizio 2025: € 1.271.784,31

- con medesima Determinazione è stata disposta l'esecuzione anticipata al 23 settembre 2024, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, ai sensi dell'art.32, co. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (art.17 comma 8 del D. Lgs. 36 del 2023) ed in conformità all'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- Il terzo contratto applicativo è stato repertoriato il 04/11/2024 con il n. 7673;
- Con determina n. 49 del 28/11/2024 è stata disposta la variazione compensativa di PEG 2024/2026, annualità 2024 per complessivi € 341.470,16), di cui € 218.537,21 per la parziale copertura del fabbisogno espresso dalla Municipalità 10;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 556 del 29/11/2024 è stata adottata la variazione al Bilancio di previsione 2024/2026, annualità 2024 - con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi del Decreto Legislativo n. 267/2000 art. 42, comma 4, e art. 175 - per l'adeguamento degli stanziamenti di entrata e spesa al fine di garantire l'erogazione del servizio di refezione scolastica nelle scuole statali e comunali della Municipalità 10, con un incremento di risorse sul cap. 104201/10 di € 89.068,48;
- Con determina n. 34 del 04/12/2024 (IG 3336) si è provveduto all'integrazione dell'impegno di spesa per complessivi € 307.596,25, in favore della Sodexo S.p.a., per la copertura dei costi a tutto il 2024 del servizio di refezione scolastica in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo della Municipalità 10.

Considerato che:

- La Sodexo S.p.a. con comunicazione inviata a mezzo pec il 22/11/2024 ha presentato istanza di revisione prezzi per l'a.s. 2024-2025, in applicazione dell'art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- Che il predetto art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto specifica che *“il prezzo rimarrà fisso ed invariabile per il primo anno di appalto. A partire dal secondo anno e, quindi, da ottobre 2023, ai sensi dell'art. 106 comma 1, lett. a) del Codice, opererà la revisione dei prezzi sulla base dei documenti Istat e/o sopravvenuta normativa in materia”*;
- Ai sensi dell'art. 226 del D. Lgs 36/2023 (nuovo codice dei contratti), a decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia, ai sensi dell'art. 229, comma 2, le disposizioni di cui al D. Lgs 50/2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso, ovvero le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia;

Viste:

- La nota PG/2022/98739 del 08/02/2022 del CUAG che evidenzia, in sede di validazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio mediante la conclusione di accordo quadro ai sensi dell'art. 54, co. 3, D. Lgs. 50/2016, le clausole di revisione dei prezzi, inserite all'interno della lex specialis di gara, sono volte a determinare entro i limiti stabiliti dall'art. 106, comma 1, lett a) del D. Lgs. 50/2016, *“la portata e la natura di eventuali modifiche nonché le condizioni alle quali possono essere impiegate, facendo*

riferimento alle variazioni dei prezzi e dei costi standard, ove definiti”, senza con ciò apportare “*modifiche che avrebbero l’effetto di alterare la natura generale del contratto*”;

- la Delibera ANAC n. 154/2022, successivamente modificata con Delibera n. 332/2022, è stata prevista quale modalità di revisione l’aggiornamento dei prezzi “in misura non superiore alla differenza tra indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiagati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto”;

- le note PG/2023/729430 del 13/09/2023 e PG/2023/882646 del 31/10/2023 del Servizio Diritto allo Studio che evidenziano come “*fermo restando quanto espressamente contemplato dal capitolato di gara, anche recentemente la giurisprudenza ha affermato che la revisione dei prezzi di appalto deve essere operata sulla base degli indici di variazione dei prezzi per le famiglie di operai ed impiegati (c.d. FOI)*”, con specifico riferimento alle sentenze del Tar Campania n. 684 del 30/01/2023 e Consiglio di Stato, Sez. V, n. 5291/2015;

- fermo restando quanto espressamente contemplato dal capitolato di gara, la revisione dei prezzi di appalto, dunque, deve essere operata sulla base degli indici di variazione dei prezzi per le famiglie di operai ed impiegati, ossia il summenzionato FOI, mensilmente pubblicato dall’ISTAT;

Rilevato che:

- l’Istat per adeguare periodicamente i valori monetari, utilizza l’indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) al netto dei tabacchi. Tale indice viene pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale ai sensi dell’art. 81 della legge 27 luglio 1978, n. 392. Il 15 novembre 2024 è stato diffuso dall’Istat il dato relativo alla variazione dei prezzi al consumo (FOI senza tabacchi) del mese di ottobre 2024, pari al +0,8% rispetto allo stesso mese dell’anno precedente (base di riferimento 2015=100, il coefficiente di raccordo con la precedente base 2010=100 è 1,008);

- la revisione dei prezzi richiesta dalla Sodexo Spa, non eccede i limiti di cui alla citata Delibera ANAC n. 154/2022, successivamente modificata con Delibera n. 332/2022 (aggiornamento dei prezzi “*in misura non superiore alla differenza tra indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiagati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto*”):

Allegato Pasto	Prezzo aggiudicazione (al netto di Iva e oneri)	Prezzo Revisionato a.s. 2023- 2024 (al netto di Iva e oneri)	Coefficiente di variazione Istat	Prezzo aggiornato as 2024 2025 (al netto di Iva e oneri)	Oneri di sicure zza	Costo pasto revisionato as 2024- 2025 con oneri (al netto di Iva)
Scuole statali e comunali di cui	€ 4,13627	€ 4,20659	0,80	€ 4,24024	€ 0,10	€ 4,34024

All. A						
Infanzia comunali	€ 3,67482	€ 3,73729	0,80	€ 3,76719	€ 0,09	€ 3,85719
All. B						

Atteso che:

- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 “*funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in ispecie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli*”;
- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/12, che richiama “tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica”;
- anche in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Attestato:

- Che il Direttore della Municipalità 10 in ordine al presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art.13, c.1 lett. B) ed art. 17 c.2, lett a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione Consiliare n°4 del 28/02/2013, assicura la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa;
- Che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che lo adotta;
- Ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 introdotta dall'art. 1 comma 10 della Legge 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziali, tali da impedirne l'adozione;
- Che il presente provvedimento non contiene dati personali;

Visti:

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2024-26, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttori e Trasparenza;
 - il presente provvedimento rientra nelle seguenti previsioni normative:
 - art. 37, c. 1, lett. b) d.lgs. n. 33/2013 e art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016;
 - art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.;
- come riportate nella predetta sezione del P.I.A.O., e pertanto sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

Letti:

- il D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm. e ii.;
- il D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
- il D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190/2012;

D E T E R M I N A

1. **DARE ATTO** che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. **DARE ATTO** che le nuove condizioni economiche avranno decorrenza giuridica 1° ottobre 2024 e validità fino alla conclusione del terzo contratto applicativo;
3. **APPROVARE**, come sotto riportato, la revisione del prezzo unitario dei pasti erogati ai sensi dell'Art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto nell'ambito dell'affidamento, in dieci lotti, del servizio di refezione scolastica - ottobre 2022/giugno 2025 - mediante la conclusione di accordi quadro, uno per lotto, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs n. 50/2016. – in virtù del terzo contratto applicativo dell'Accordo Quadro di cui all'art. 54, comma 3 del D.Lgs 50/2016 valevole per l'a.s. 2024-2025.

Allegato Pasto	Prezzo aggiudicazione (al netto di Iva e oneri)	Prezzo Revisionato a.s. 2023- 2024 (al netto di Iva e oneri)	Coefficiente di variazione Istat	Prezzo aggiornato as 2024 2025 (al netto di Iva e oneri)	Oneri di sicure zza	Costo pasto revisionato as 2024- 2025 con oneri (al netto di Iva)
Scuole statali e comunali di cui All. A	€ 4,13627	€ 4,20659	0,80	€ 4,24024	€ 0,10	€ 4,34024
Infanzia comunali All. B	€ 3,67482	€ 3,73729	0,80	€ 3,76719	€ 0,09	€ 3,85719

Si dispone, inoltre, l'invio della presente disposizione alla Sodexo S.p.a.

Sottoscritto digitalmente da
IL DIRETTORE
Dott. Luigi Loffredo

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.