



DIREZIONE GENERALE
AREA SISTEMI INFORMATIVI E AGENDA DIGITALE
Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 02 DEL 18/10/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., alla società "Fastweb S.p.A." del servizio di sottoscrizione Digitale Qualificata CNS rilasciato da un QTSP tramite dispositivo crittografico fisico - validità 3 anni - e del servizio di rinnovo dei certificati (sottoscrizione + autenticazione), tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.

Impegno di spesa di € 79.422,00 - di cui € 65.100,00 per imponibile ed € 14.322,00 per IVA al 22%.

CIG: 9452181A82

Il Dirigente del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

Premesso che

il Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii) prevede all'art. 40 che *“Le pubbliche amministrazioni formano gli originali dei propri documenti, inclusi quelli inerenti ad albi, elenchi e pubblici registri, con mezzi informatici”*;

i contratti, gli atti amministrativi, i documenti amministrativi informatici ed ogni ulteriore documento prodotto dalla Pubblica Amministrazione assume validità legale attraverso sottoscrizione digitale;

l'art. 24 comma 2 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii. (CAD) prevede che la firma digitale *“integra e sostituisce l'apposizione di sigilli, punzoni, timbri, contrassegni e marchi di qualsiasi genere ad ogni fine previsto dalla normativa vigente”*;

il comma 3 del predetto articolo prevede che *“per la generazione della firma digitale deve adoperarsi un certificato qualificato che, al momento della sottoscrizione, non risulti scaduto di validità ovvero non risulti revocato o sospeso”*;

l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale) ha emanato nel maggio 2021 le *“Linee Guida sulla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici”* che compendia tutte le norme tecniche in materia di formazione, perfezionamento e conservazione dei documenti informatici e documenti amministrativi informatici.

Considerato che

il Comune di Napoli producono i propri atti, contratti e documenti in formato elettronico;

l'Ente si avvale di molteplici piattaforme informatiche per la dematerializzazione dei procedimenti e delle istanze;

negli ultimi sei anni sono stati distribuiti circa 700 dispositivi di firma digitale ai dirigenti e funzionari dell'Ente;

i dispositivi di firma digitale distribuiti per il funzionamento degli Uffici dell'Ente sono equipaggiati con certificati di sottoscrizione ed autenticazione web di durata triennale, rinnovati per la ulteriore durata di tre anni.

Dato atto che tra le competenze attribuite con Disposizione n. 9 del 06/03/2019 del DG dell'Ente al Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati rientra la *“Gestione delle pratiche amministrative per l'assegnazione dei dispositivi di Firma digitale”*.

Rilevato che

il numero di dispositivi e certificati di rinnovo a disposizione del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati è prossimo all'esaurimento;

è necessario procedere all'approvvigionamento di servizi di sottoscrizione digitale per continuare a garantire l'erogazione di firme digitali ai Servizi dell'Ente ed il successivo rinnovo alla scadenza

triennale;

il numero dei procedimenti informatizzati è notevolmente aumentato negli ultimi anni grazie all'impulso normativo volto alla crescente digitalizzazione dei processi.

Visti

l'art. 1 comma 512 della Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), così come modificato dall'art. 1 comma 419 della Legge n. 232 del 2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat "*...provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti...*";

il comma d) del punto 4 della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 che individua specificatamente il "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" (MePA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip S.p.A.;

il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022 redatto da AgID e approvato con D.P.C.M. il 17 luglio 2020 e il Piano triennale per l'informatica nella PA – Aggiornamento 2021 – 2023 approvato con Decreto del Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale il 24 febbraio 2022.

Verificato che

il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati dal succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015;

non sono presenti, negli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p. di cui alle deliberazioni di G. C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, aziende specializzate nella fornitura di servizi di "Information Technology";

per la specificità del predetto servizio nonché per garantire omogeneità, si è ritenuto di non suddividere l'affidamento in più lotti funzionali;

non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi di sottoscrizione digitale con caratteristiche uguali o comparabili con quelle del servizio oggetto della presente procedura;

è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico della P.A. di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso la modalità dell'Ordine Diretto di Acquisto (O.d.A.) o della Richiesta di Offerta (R.d.O.);

a seguito di ricerca a catalogo sul portale MePA, è stato individuato il servizio offerto dalla società Fastweb S.p.A., con sede legale in Milano, via Francesco Caracciolo, 51 - Cap 20155 - P. I.V.A./C.F.: 12878470157.

Atteso che

ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, è necessario

predisporre apposita determina a contrarre, con l'indicazione degli elementi essenziali del contratto (fine, oggetto, forma, clausole contrattuali) nonché dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

il fine che si intende perseguire è quello di assicurare l'erogazione di certificati di firma digitale qualificata nel rispetto della normativa vigente;

l'oggetto è dato dall'affidamento del servizio di sottoscrizione Digitale Qualificata CNS rilasciato da un QTSP tramite dispositivo crittografico fisico - validità 3 anni – e del servizio di rinnovo dei certificati (sottoscrizione + autenticazione);

ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto può essere stipulato “per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro (limite elevato ad € 139.000,00 ai sensi dell'art. 1 co. 2) lett. a) del D.L. n. 76/2020 “Decreto Semplificazioni”, convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii. per le procedure di affidamento indette entro il 30 giugno 2023) mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi, negli altri Stati membri”;

le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al Fornitore;

la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n. 50/2016, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Ritenuto necessario, considerati i fabbisogni degli uffici dell'Ente, di dover soddisfare la crescente richiesta di firme digitali.

Dato atto che

si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.) ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza, ai sensi dell'art. 26 c.3 bis del D.Lgs. n. 81/08 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di acquisizione di beni che non comporta “rischi da interferenza”;

l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente atto è stata condotta dal Funzionario Informatico ing. Guglielmo Simeone, matricola 55688.

Precisato che

sono state effettuate le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e sono risultate regolari;

essendo il valore dell'affidamento superiore ad € 50.000,00, sono state poste in essere le attività volte all'acquisizione delle informazioni antimafia in conformità al Protocollo di Legalità, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 3202 del 05 ottobre 2007;

sono state altresì effettuate le verifiche di regolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli e di regolarità contributiva (DURC), entrambe risultate regolari;

in ottemperanza alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, la Fastweb S.p.A. ha comunicato il conto corrente dedicato.

Atteso, altresì, che

con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/06/2022, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2022 e lo schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2022/2024;

con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

Visti

- l'art. 4 del D.Lgs. 165/2001;
- gli artt. 107, 151 comma 4, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con deliberazione di C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 76/2020 “Decreto Semplificazioni”, convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e ss.mm.i.;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016.

Rilevata l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

DETERMINA

- per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:
- di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
- di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 1 co. 2) lett. a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii, quale procedura per l'affidamento del servizio di sottoscrizione Digitale Qualificata CNS rilasciato da un QTSP tramite dispositivo crittografico fisico (Bundle da n. 2000 certificati e n. 2000

- dispositivi) - validità 3 anni - e del servizio di rinnovo dei certificati (sottoscrizione + autenticazione) - Bundle da n. 1000 rinnovi, il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione tramite l'utilizzo dello strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto;
- di procedere, pertanto, all'affidamento del servizio oggetto del presente atto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, alla società Fastweb S.p.A., con sede legale in Milano, via Francesco Caracciolo, 51 - Cap 20155 - P. I.V.A./C.F.: 12878470157;
 - di assumere il relativo impegno di spesa dell'importo complessivo pari ad € 79.422,00 - di cui € 65.100,00 per imponibile ed € 14.322,00 per IVA al 22% sul capitolo 113917 "ACQUISIZIONE SERVIZI E MANUTENZIONE DEI SISTEMI APPLICATIVI MAGGIORMENTE CRITICI E DI QUELLI REALIZZATI CON FONDI PON METRO (es. piattaforma PartenoPay, POTESs, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo) - codice 01.08-1.03.02.19.001 Bilancio 2022-2024, Annualità 2022, a favore della predetta società;
 - di autorizzare, attesa la necessità di continuare a garantire in tempi brevi l'erogazione di firme digitali ai Servizi dell'Ente ed il successivo rinnovo alla scadenza triennale, l'esecuzione anticipata dei predetti servizi adottati col presente provvedimento, ai sensi dell'art. 32 commi 8 e 13 del D. Lgs n. 50/2016;
 - di dare atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015 e delle condizioni aggiuntive di contratto;
 - di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto (ODA) alla società Fastweb S.p.A. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
 - di disporre che venga assicurata la pubblicazione della presente determina sul sito Web istituzionale del Comune di Napoli, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
 - di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
 - di notificare il presente atto agli interessati.

ELENCO ALLEGATI

Patto d'integrità;
Ordine in bozza n. 6982080.

Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

*sottoscritto digitalmente¹ da
il Dirigente
Dott. Vincenzo Ferrara*

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005.