



COMUNE DI NAPOLI

**AREA CIMITERI CITTADINI
SERVIZIO GESTIONE CIMITERI CITTADINI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N° 01 del 15/01/2020

Oggetto: Servizi cimiteriali nei cimiteri di Napoli:

- Poggioreale Monumentale;
- Poggioreale S. Maria del Pianto;
- Ponticelli;
- Barra;
- San Giovanni a Teduccio;

per 5 mesi (Febbraio – Giugno 2020).

Determinazione a contrarre ed indizione della gara d'appalto, per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, attraverso il MePA tramite R.D.O. (Richiesta Di Offerta) con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016.

Importo a base d'asta è di € 210.259,96 (di cui € 4.123,21 per oneri della sicurezza), oltre IVA, per un totale pari ad € 256.517,15, oltre somma a disposizione dell'Amministrazione.

Approvazione degli atti di gara.

CIG: 8172865D8B

Pervenuta al Servizio Finanziario

in data 15.01.2020.prot. n° D 4/8

Registrata all'indice generale

in data 21/01/20 n° 5

Il Dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, dr. Fabio Piero FRACASSO

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 21 del 18/04/2019, immediatamente esecutiva, è stato approvato lo Schema di bilancio di previsione 2019/2021;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 300 del 27/06/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 prevedendo gli stanziamenti, per le annualità 2020 e 2021 con denominazione "SERVIZI ESTERNALIZZAZIONE DI INUMAZIONE TUMULAZIONE ESUMAZIONE ESTUMULAZIONE", successivamente incrementati con variazione di Bilancio approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 576 del 29/11/2019, come di seguito:

Capitolo	Denominazione	Codice di bilancio	Anno 2020	Anno 2021
122205	Servizi Esternalizzazione di Inumazione Tumulazione Esumazione Estumulazione	12.09-1.03.02.99.999	€ 2.300.000,00	€ 2.300.000,00

- con Determinazione Dirigenziale n. 50 del 07/12/2015 I.G. 2409/2015 - per carenza di risorse umane e personale specializzato, fu indetta ed espletata la prima gara d'appalto per l'esternalizzazione di alcuni servizi cimiteriali (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) per un periodo di 30 mesi, successivamente prorogati, agli stessi patti e condizioni, fino al 31 dicembre 2019, nelle more dell'indizione di una nuova procedura di individuazione di un nuovo soggetto;
- il Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, con determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019 (I.G. 2841 del 31/12/2019), ha avviato le procedure di individuazione dei nuovi operatori economici per l'affidamento del nuovo appalto dei servizi cimiteriali per 24 mesi, in quattro lotti, individuando la procedura aperta, sopra soglia, quale strumento idoneo allo scopo;

Dato atto che la ditta affidataria, nel pregresso appalto, dei servizi cimiteriali inerenti al primo lotto (cimiteri centrali, tra cui il Cimitero di Poggioreale Monumentale ed il Cimitero di Poggioreale S. Maria del Pianto), con PEC del 27/12/2019, ha manifestato la volontà di non proseguire il rapporto contrattuale oltre la scadenza del 31/12/2019; la ditta affidataria, nel pregresso appalto, dei servizi cimiteriali inerenti al secondo lotto (Cimiteri di Ponticelli, Barra e San Giovanni a Teduccio) è stata attinta da interdittiva antimafia;

Considerato che:

- il Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, con la terminata attività dei precedenti appalti, si è trovato nell'impossibilità di garantire i necessari servizi cimiteriali per lo svolgimento dei quali, con determinazioni dirigenziali n. 33 e 34 del 30/12/2019, ha provveduto all'affidamento diretto degli stessi, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, a due operatori economici all'uopo individuati esclusivamente per il mese di gennaio 2020, nelle more dell'effettuazione di un'apposita RdO che potesse assicurare l'esecuzione delle operazioni cimiteriali fino all'individuazione, presumibilmente entro il mese di giugno 2020, dell'aggiudicatario della gara pubblica indetta con la citata determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019 (I.G. 2841 del 31/12/2019);
- il servizio oggetto d'appalto è annoverato tra i servizi indispensabili che riveste carattere di urgenza ed indifferibilità;

Rilevato che il Servizio Gestione Cimiteri Cittadini ha predisposto, allo scopo, apposito progetto dei "Servizi cimiteriali nei cimiteri di Napoli: Poggioreale Monumentale; Poggioreale S. Maria del Pianto; Ponticelli; Barra; San Giovanni a Teduccio, per 5 mesi (Febbraio – Giugno 2020)", costituito dai seguenti elaborati:

- Capitolato Speciale d'Appalto,
- Computo metrico,
- Elenco Prezzi,
- DUVRI,
- Disciplinare di gara;

dal quale emerge che il costo complessivo dell'intervento ammonta ad € 210.259,96, IVA esclusa, (di cui € 4.123,21 per oneri della sicurezza derivanti dal DUVRI), oltre somme a disposizione dell'Amministrazione pari ad € 50.687,39, per un totale di € 260.947,35, calcolato sulla base del totale delle operazioni effettuate nell'ultimo esercizio, anno 2019, per il quale il Servizio dispone dei relativi dati, così come dal seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO			
	DESCRIZIONE		IMPORTO
A	SERVIZI		
	A1	Importo operazioni cimiteriali	€ 206.136,75
	A2	costi per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 4.123,21
	A3	TOTALE CAPO A	€ 210.259,96
B	SOMME A DISPOSIZIONE		
	B1	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) pari al 80% del 2,0% di (A3) a favore dei dipendenti	€ 3.364,16
	B2	importo netto	€ 2.542,83
	B3	oneri riflessi	€ 605,19
	B4	I.R.A.P.	€ 216,14
	B5	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16) pari al 20% del 2,0% di (A3)	€ 841,04 € 841,04
	B6	contributo ANAC	€ 225,00 € 225,00
	B7	IVA su A3	22% € 46.257,19
	B8	TOTALE CAPO B	€ 50.687,39
QE	COSTO /QUADRO ECONOMICO (A3+B8)		€ 260.947,35

Preso atto che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge 27/12/2006 n. 296, così come modificato dall'art. 7, comma 2 della Legge n. 94/2012 e dalla Legge di stabilità 2016 (art. 1 comma 502) le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;
- l'importo del servizio da affidare risulta essere al di sotto della soglia comunitaria così come fissata dall'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 per gli appalti di servizi;
- l'art. 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che per lo svolgimento delle procedure di cui allo stesso articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;
- il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.), gestito da CONSIP S.p.A. consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;
- la gara si svolgerà sul Me.Pa. gestito da CONSIP S.p.A. e pertanto, non è necessario acquisire il preventivo parere a firma del Coordinatore CUAG giusta circolare PG/647856 del 10/08/2012, in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa non sono tenuti a sottoporre al CUAG la valutazione delle procedure di acquisti tramite CONSIP;

Rilevato, altresì, che si è provveduto a verificare sul sito www.acquistinretepa.it l'esistenza di convenzioni analoghe alla fornitura che necessita stipulate dalla Consip SpA, non riscontrando, tuttavia, alcuna convenzione similare già in essere corrispondente allo specifico servizio in questione;

Ritenuto che si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 in base al quale:

- l'oggetto del contratto consiste nei servizi cimiteriali dei cimiteri di Napoli di: Poggioreale Monumentale; Poggioreale S. Maria del Pianto; Ponticelli; Barra; San Giovanni a Teduccio, per la durata di 5 mesi;
- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: erogazione del servizio di che trattasi;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che assumerà sono quelle indicate dalle regole del sistema di *e.procurement* della pubblica amministrazione e dalle condizioni generali contenute nel capitolato speciale d'appalto che si approva con il presente provvedimento;
- la scelta del contraente, per l'affidamento dei servizi cimiteriali in oggetto, verrà effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso il Me.Pa. tramite R.D.O. (richiesta di offerta) – che sarà aperta a tutti i fornitori abilitati, entro i termini di presentazione dell'offerta, al Me.Pa. al bando/categoria oggetto della R.D.O. - con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

Posto che:

- si utilizzerà la procedura AVCPass per l'acquisizione dei documenti a comprova del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario;
- ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente affidamento è stato attribuito il Codice CIG: 8172865D8B;

Dato atto che con nota PG/35306 del 15/01/2020, in assolvimento agli obblighi previsti dalla “*direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione anno 2013*”, avendo individuato quale modalità di affidamento l'affidamento diretto, si è proceduto ad informare preventivamente l'Assessore al ramo ed il Direttore Generale.

Visto:

- D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 “*Codice dei contratti pubblici*”, in particolare, artt. 32 e 36 e ss.mm.ii.;
- Linee Guida ANAC n. 4 “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e ss.mm.ii.;
- artt. 107, 147 bis, 151, 183, 191 e 192 del T.U. delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- art. 4 e art. 53 comma 16/ter del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;
- Deliberazione di G.C. n. 146 del 10/03/2016 “*Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con altre pubbliche amministrazioni*”;
- Regolamento di Contabilità dell’Ente, approvato con Deliberazione C.C. n. 21 del 30/03/2006 in particolare l’art. 24;
- Legge n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo;
- D.P.R. n. 62/2013 “*Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*” e Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, con delibera G. C. n. 254/2014 come modificato dalla delibera G. C. n. 217/2017;
- il decreto del 13.12.2019, pubblicato sulla G.U. n. 295 del 17.12.2019, con il quale è stato differito il termine per la delibera del bilancio di Previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31.12.2019 al 31.03.2020;
- l’art. 163 del TUEL comma 5 lettera c), relativo alle spese di carattere continuativo, necessarie a garantire il mantenimento del livello quantitativo e qualitativo dei servizi esistenti;

Attestato:

- la regolarità e la correttezza dell’attività amministrativa e contabile, ai sensi dell’art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, co. 1 lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C. C. n. 4 del 28/02/2013;
- che l’istruttoria necessaria ai fini dell’adozione del presente provvedimento, ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge 241/90, è stata svolta dalla stessa dirigenza che lo adotta;
- che ai sensi dell’art. 6 bis della Legge 241/1990, introdotto dall’art. 1 co. 41 della Legge n.190/2012, degli artt. 6 e 7 del “*Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*” di cui al D.P.R. 16.04.2013, n. 62 e degli artt. 7 e 9 del “*Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli*”, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 254/14 e modificato con Delibera di G.C. n. 217/2017, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l’adozione;

DETERMINA

Per tutto quanto in narrativa:

1. Approvare il progetto dei “*Servizi cimiteriali nei cimiteri di Napoli: Cimitero di Poggioreale Monumentale; Cimitero di Poggioreale S. Maria del Pianto; Cimitero di Ponticelli; Cimitero di Barra; Cimitero di San Giovanni a Teduccio, per 5 mesi (Febbraio – Giugno 2020)*”, redatto dal Servizio Gestione dei Cimiteri Cittadini, composto dai seguenti elaborati:

- Capitolato Speciale d’Appalto,
- Computo Metrico,
- Elenco Prezzi,
- DUVRI,
- Disciplinare di gara;

2. Indire gara, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante R.D.O. (Richiesta di Offerta) sul Mercato Elettronico della PA (MePA) – che sarà aperta a tutti i fornitori abilitati, entro i termini di presentazione dell’offerta, al MePA al bando/categoria oggetto della R.D.O. - per l’affidamento dei “*Servizi cimiteriali nei cimiteri di Napoli: Monumentale; S. Maria del Pianto; Ponticelli; Barra; San Giovanni a Teduccio, per 5 mesi (Febbraio – Giugno 2020)*” per un importo complessivo di € **210.259,96** (di cui € **4.123,21** per oneri della sicurezza derivanti dal DUVRI), oltre IVA, oltre somme a disposizione dell’Amministrazione pari ad € **50.687,39**, per un totale di € **260.947,35** come dal seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO			
	DESCRIZIONE		IMPORTO
A	SERVIZI		
	A1	Importo operazioni cimiteriali	€ 206.136,75
	A2	costi per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 4.123,21
	A3	TOTALE CAPO A	€ 210.259,96
B	SOMME A DISPOSIZIONE		
	B1	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) pari al 80% del 2,0% di (A3) a favore dei dipendenti	€ 3.364,16
	B2	importo netto	€ 2.542,83
	B3	oneri riflessi	€ 605,19
	B4	I.R.A.P.	€ 216,14
	B5	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16) pari al 20% del 2,0% di (A3)	€ 841,04 € 841,04
	B6	contributo ANAC	€ 225,00 € 225,00
	B7	IVA su A3	22% € 46.257,19
	B8	TOTALE CAPO B	€ 50.687,39
QE	COSTO /QUADRO ECONOMICO (A3+B8)		€ 260.947,35

3. Stabilire che l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

4. Approvare la procedura di affidamento descritta in premessa, dando atto che gli elementi di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 sono espressamente enunciati in narrativa;

5. Dare atto che le clausole principali che disciplinano il rapporto di detta prestazione sono contenute negli atti di gara;

6. Prenotare la spesa complessiva di € 260.947,35 sul seguente capitolo di spesa:

C. d. B.	Bilancio	Esercizio	Capitolo	Importo
12.09-1.03.02.99.999	2019/2021	2020	122205	€ 260,947,35

7. Nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il funzionario ing. Dario MATARAZZO, quale Direttore dell'esecuzione del contratto della procedura in oggetto, l'I.D.A. Giuseppe CAPUTO, entrambi incardinati nel Servizio Gestione Cimiteri Cittadini ed in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti consequenziali relativi alla procedura di affidamento ed esecuzione dell'appalto in parola;

8. Dare atto dell'accertamento preventivo ai sensi dell'art.183 co. 8 del D.Lgs.267/2000

Allegati **5** per un totale di pagine **76** progressivamente numerate e siglate:

1. Nota PG/35306 del 15/01/2020. Comunicazione preventiva dell'assessore al ramo ed al Direttore Generale (pag. **1**);
2. Capitolato Speciale d'appalto (pag. **21**);
3. Computo Metrico ed Elenco Prezzi (pag. **7**).
4. DUVRI (pag. **17**);
5. Disciplinare di gara (pag. **30**).

Il Dirigente
dr. Fabio Piero FRACASSO

Determinazione Dirigenziale n. 01 del 15/01/2020

Ai sensi dell'art. 147/bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10.10.2012, convertito con legge 07.12.2012 n. 213, nonché ai sensi dell'art. 183 comma 7 del medesimo D.Lgs. 267/2000, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa:

Capitolo	Anno	Codice di bilancio	Importo
122205	2020	12.09-1.03.02.99.999	€ 260.947,35

Data _____

IL RAGIONIERE GENERALE

segue Determina n° 01 del **15/01/2020**

Indice gen. n° del

SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

La presente determinazione è affissa all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 10 - comma 1 del D.Lgs 267/2000.

dal _____.____._____ al _____.____._____

IL RESPONSABILE