



Area Welfare  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

## **DETERMINAZIONE**

**n. 19 del 14/09/2021**

**AGGIUDICAZIONE** definitiva della gara mediante procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice, per l'affidamento del Servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi, in favore degli ospiti senza dimora del Centro di Prima Accoglienza di Via De Blasiis 10, per un periodo di 730 giorni.

Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività  
CIG:8617145502

## **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE**

### **PREMESSO**

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semi-residenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri;
- che, le recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più scarsi numericamente in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio housing first, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

### **TENUTO CONTO**

- che il Centro di Prima Accoglienza di via De Blasiis è una struttura afferente al Servizio Politiche per l'integrazione e nuove cittadinanze destinata all'accoglienza a bassa soglia di persone senza fissa dimora
- che il funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...) è disciplinato dal Regolamento del Centro Comunale di accoglienza per deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 19 febbraio 2008
- Che si rende necessario offrire agli ospiti la fornitura dei pasti;

## **DATO ATTO**

- Che con Determinazione n.4 del 2/2/2021 Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice per l'affidamento del Servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi, in favore degli ospiti senza dimora del Centro di Prima Accoglienza di Via De Blasiis 10, per un periodo di 730 giorni
- che con la stessa Determinazione Dirigenziale, si è stabilito che si provvederà a stipulare, con l'Ente Selezionato un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 3 del Codice per la durata di 730 mesi, stabilendo, altresì, che a seguito dell'accordo quadro si provvederà alla sottoscrizione del contratto esecutivo con l'ente gestore sulla base dell'offerta presentata in sede di gara;
- che, si è stabilito di stipulare successivamente singoli contratti applicativi sulla base della previsione dei flussi di affluenza presso la struttura e delle risorse disponibili;

## **TENUTO CONTO**

- Nel bando e nel disciplinare di gara venivano specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano inserire sulla piattaforma telematica per partecipare alla gara, fissando il termine perentorio delle 12 del giorno 8 /4/2021
- Che a norma di legge il bando di gara è stato inviato alla GURI in data 24/3/2021 n. 34, sul BURC in data 6/4/2021 n.37 , e sul sito Web del Comune di Napoli il 24/3/2021 e sulla piattaforma digitale (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) a partire dal 24/03/2021.
- Che nei termini previsti ed indicati all'interno del bando di gara sono pervenute per il tramite della piattaforma telematica n.4 istanze dai seguenti operatori economici:
  - 1) SAGIFI spa, con sede legale in Napoli alla Via Ferrante Imparato 499/501 CF/P.IVA 04577910633;
  - 2) Capital srl con sede legale in Napoli, al Viale Umberto Maddalena 196, CF/P.IVA 07684841211;
  - 3) Vegezio srl con sede legale in Napoli alla Piazza Vittoria n.6 CF/P.IVA 00461410631;
  - 4) GLOBAL Service SRL con sede legale in Napoli, via Foria 136, CF/P.IVA 06698721211
- Che nelle sedute pubbliche del 9/4/2021 e del 15/4/2021 e 19/4/2021 il RUP coadiuvato dai funzionari (in qualità di testimoni) che lo hanno assistito nelle operazioni di gara ha esperito i controlli sulla documentazione amministrativa ammettendo alla fase successiva tutti i concorrenti come riportato nei verbali n.1 e n.2 del RUP, allegati alla presente determina come parte integrante e sostanziale
- che nella seduta di gara del 9/4/2021 il RUP a seguito dell'esame della documentazione amministrativa aveva provveduto tra l'altro all'esclusione della concorrente Capital per le motivazioni di cui al verbale n.1 che veniva riammessa nella seduta del 19/4/2021 in seguito alla istanza di riammissione presentata dalla stessa;
- che nella seduta del 9/4/2021 il RUP ha adottato lo strumento del soccorso Istruttorio al fine di colmare le lacune documentali emerse in fase istruttoria, per limitare le ipotesi di esclusione operatore economico CAPITAL ai soli casi di carenze gravi e sostanziali dei requisiti di partecipazione, conseguentemente ampliando la possibilità di concorrere all'aggiudicazione del contratto pubblico, in ossequio al principio del favor participatio-nis (come riportato nei citati verbali 1 e 2);

- che la commissione tecnica è stata nominata con Disposizione Dirigenziale n.15 del 8/4/2021;
- che la commissione si è riunita in seduta riservata il giorno 19/4 procedendo alla valutazione, conseguente attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche prodotte dalle concorrenti, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di gara:

CONCORRENTI	PUNTI OFFERTA TECNICA
SAGIFI spa	78,888/80
CAPITAL srl	75,500/80
VEGEZIO srl	64,224/80
GLOBAL SERVICE srl	59,584/80

- Che nell'ultima seduta pubblica del giorno 29/4 la Commissione ha provveduto alla validazione delle offerte economiche delle concorrenti, previa verifica della regolarità e della completezza delle informazioni ivi contenute, procedendo all'attribuzione dei relativi punteggi, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di gara

CONCORRENTI	RIBASSO %	PUNTEGGIO CONSEGUITO
SAGIFI spa	28,94	20
CAPITAL srl	14,21	15,813
VEGEZIO srl	16	17,805
GLIOBAL SERVICE srl	5,55	6,176

- che sulla scorta delle valutazioni effettuate, la Commissione ha provveduto a redigere la seguente graduatoria degli Enti ritenuti idonei per l'affidamento del Servizio, sulla base dei punteggi finali conseguiti, così come di seguito indicato:

CONCORRENTI	PUNTEGGIO CONSEGUITO
SAGIFI spa	98,888
CAPITAL srl	91,313
VEGEZIO srl	82,029
GLIOBAL SERVICE srl	65,76

- Che nella stessa seduta la commissione sospende la seduta di gara subordinando la proposta di aggiudicazione all'esito dell'istruttoria della sospetta anomalia relativa all'offerta della concorrente SAGIFI ai sensi dell'art 97del Codice, come riportato nel verbale di Gara n. 5 seduta pubblica del 29/4/2021;
- Che nella seduta di gara pubblica del 29 Aprile 2021 la commissione di gara, viste le spiegazioni richieste relativamente alla sospetta anomalia, la commissione procede alla proposta di aggiudicazione in favore della SAGIFI spa con sede legale in Napoli alla Via Ferrante Imperato 499/501 C.F./P.IVA04577910633 con il punteggio totale di 98,888 ribasso percentuale offerto pari a 28,94

#### **RILEVATO**

- che, sulla base dell'offerta economica presentata dall'ente in sede di gara il costo unitario offerto per ciascun pasto risulta pari ad € 4,05 al netto dell'IVA al 4%;

#### **PRESO ATTO**

- Che è opportuno prendere atto dell'esito dei lavori della commissione di gara nominata Disposizione Dirigenziale n.15 del 8/4/2021, la quale con proprio verbale seduta pubblica n.6 del 29/Aprile 2021 allegato quale parte integrante e sostanziale, ha proceduto alla proposta di aggiudicazione in favore della SAGIFI spa con sede legale in Napoli alla Via Ferrante Imperato 499/501 C.F./P.IVA04577910633 con il punteggio totale di 98,888 ribasso percentuale offerto pari a 28,94

**ATTESO**

- che risulta necessario provvedere ad autorizzare l'esecuzione anticipata delle attività nelle more della stipula contrattuale;
- che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 comma 8 del D. Lgs 50/2016 nello specifico garantire la continuità assistenziale nei confronti degli anziani fragili e disabili in carico presso il servizio assicurando la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano gli utenti in carico presso il servizio; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile nel proprio ambiente di vita;
- che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

**CONSIDERATO**

- che sulla base degli attuali flussi di accesso e permanenza presso il CPA si rende necessario acquisire n.80 pasti al giorno;
- al fine di valutare l'efficacia della prestazione il primo contratto applicativo avrà la durata di n.365 giorni a far data dal 16 settembre 2021;
- che si rende necessario provvedere ad impegnare la somma complessiva di 147.825,00 al netto dell'IVA pari ad € 153.738 inclusa IVA al 4%, al fine di garantire le attività del servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi preparati nella stessa giornata, trasporto e distribuzione con il metodo dello scodellamento, nonché della fornitura di stoviglie, piatti e bicchieri monouso, per la mensa degli ospiti senza fissa dimora del Centro Prima Accoglienza di Via De Blasiis per n100 pasti al giorno (in media) per n.365 giorni a far data dalla data presunta del prossimo 16 settembre 2021 come da prospetto di seguito riportato.

prezzo unitario	media fabbisogno pro die	gg anno	Totale	con IVA al 4%
4,05	100	365	€ 147.825,00	€ 153.738,00

- che, pertanto, la somma complessiva di 147.825,00 al netto dell'IVA pari ad € 153.738 inclusa IVA al 4% graverà sul capitolo 101368/3 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 – denominato "ACQUISTO DI SERVIZI AREA SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - FONDO SOCIALE REGIONALE ANNUALITÀ PREGRESSE 2017 - 2018 - 2019 REGIONE CAMPANIA L. 11/07 - VINCOLO ENTRATA CAP. 201368 - codice 12.04-1.03.02.15.999

**RILEVATO** che la Deliberazione di G.C. n. 232 del 03/06/2021, di approvazione del preconsuntivo al 31/12/2020, ha evidenziato lo stato di disavanzo di amministrazione dell'Ente, per cui in base al principio contabile 9.2 dell'Allegato 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, la gestione finanziaria, fino all'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, prosegue secondo le regole della gestione provvisoria di cui all'art.163 co. 2 D.Lgs n. 267/2000;

**DATO ATTO** che l'assunzione di impegni e prenotazioni di spesa a valere sulle risorse finanziarie 2021 prosegue secondo le succitate regole di cui all'art.163 co. 2 D.Lgs n. 267/2000 che consentono esclusivamente l'assunzione di:

- Spese obbligatorie per legge e per vincoli contrattuali;
- Spese derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi;
- Spese necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
- Spese necessarie a garantire i livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali, ai sensi della Legge n. 328/2000;
- Spese vincolate;

**DATO ATTO** che le obbligazioni da assumere con il presente atto costituiscono spese vincolate, ovvero sostenibili solo dietro accertamento di specifica risorsa di entrata destinata alla copertura di una determinata e specifica spesa;

#### **DATO ATTO**

- che è stato acquisito il DURC della SAGIFI spa con scadenza al 19/10/2021 e sono effettuati con esito positivo i controlli ex art. 80 del D.lgs. 50/2016 demandati al RUP;

#### **ATTESTATO**

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Natalia D'Esposito, RUP del procedimento di che trattasi;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.
- che il presente provvedimento non contiene dati personali;

#### **VISTI**

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

#### **DETERMINA**

Per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- Prendere atto dell'esito dei lavori della commissione di gara nominata Disposizione Dirigenziale n.15 del 8/4/2021, la quale con proprio verbale seduta pubblica n.6 del 29/Aprile 2021 allegato quale parte integrante e sostanziale ha proceduto alla proposta di aggiudicazione relativa alla gara per l'affidamento del "Servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi, in favore degli ospiti senza dimora del Centro di Prima Accoglienza di Via De Blasiis 10, per un periodo di 730 giorni" in favore della SAGIFI spa con sede legale in Napoli alla Via Ferrante Imparato 499/501 C.F./P.IVA 04577910633 con il punteggio totale di 98,888 ribasso percentuale offerto pari a 28,94
- Approvare ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32, comma 5 e all'art. 33, co.1, del D.lgs. 50/2016, così come formulata nel verbale delle operazioni di gara la proposta di aggiudicazione in favore della SAGIFI spa con sede legale in Napoli alla Via Ferrante Imparato 499/501 C.F./P.IVA04577910633 con il punteggio totale di 98,888 ribasso percentuale offerto pari a 28,94
- Affidare alla SAGIFI spa, sulla base della graduatoria effettuata, la realizzazione del "Servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi, in favore degli ospiti senza dimora del Centro di Prima Accoglienza di Via De Blasiis 10, per un periodo di 730 giorni, così come di seguito indicato sulla base dell'offerta economica presentata dall'Ente in sede di gara al costo unitario di € 4,05 per ciascun pasto al netto dell'IVA;
- Provvedere a stipulare con l'Ente Selezionato un Accordo Quadro della durata di 730 giorni, al fine di garantire il Servizio di preparazione e fornitura di pasti fresco-caldi, in favore degli

ospiti senza dimora del Centro di Prima Accoglienza di Via De Blasiis;

- Stabilire che si provvederà alla sottoscrizione del primo contratto applicativo con l'Ente Gestore sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e per la durata di 365 giorni a far data dal 16/09/2021, come da prospetto seguente:

prezzo unitario	media fabbisogno pro die	gg anno	Totale	con IVAal 4%
4,05	100	365	€ 147.825,00	€ 153.738,00

- Impegnare nei confronti della SAGIFI spa, al fine di attivare il primo contratto integrativo per la durata di 365 giorni a far data dal 16/09/2021 la somma complessiva di € 147.825,00 al netto di IVA pari a € 153.738,00 con IVA al 4% come di seguito indicato:

la somma di € 5.054,40 sul capitolo 101600 art.5 codice di bilancio 12.04-1.03.02.15.999 – denominato APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO RESIDUI FONDO REGIONALE POVERTA 2018 X REFEZIONE CPA X PERSONE SENZA FISSA DIMORA - ENTRATA 1/547 (DA CAP. E. 201600 E CAP. S. 101600/2 annualità 2021 per la copertura di n.12 giorni -annualità 2021

media fabbisogno pro die	gg anno	Totale	con IVAal 4%
100	12	€ 4.860,00	€ 5.054,40

La somma di € 148.683,60 sul Capitolo 101368/3 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 – denominato "ACQUISTO DI SERVIZI AREA SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - FONDO SOCIALE REGIONALE ANNUALITA PREGRESSE 2017 - 2018 - 2019 REGIONE CAMPANIA L .11/07 - VINCOLO ENTRATA CAP. 201368 - codice 12.04-1.03.02.15.999 annualità 2021 per la copertura di n.353 giorni annualità 2021-2022

- Stabilire che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2022 pari ad € 108.669,60 capitolo 101368/3 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99 come di seguito indicato:

	costo unitario	media fabbisogno pro die	gg anno	Totale	con IVA al 4%
2021	4,05	100	95	€ 38.475,00	€ 40.014,00
2022	4,05	100	258	€ 104.490,00	€ 108.669,60

- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;
- Procedere nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- Stabilire che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare all'Ente ;
- Demandare al Servizio Gare e Contratti gli adempimenti contrattuali scaturenti dal presente provvedimento, le cui spese saranno a completo carico dell'aggiudicataria;

*Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n.20 pagine, progressivamente numerate:*

- *Determina a contrarre n.4 del 02/02/2021 pagg. 6*
- *Verbali di gara (1.2.3.4.5.6) pagg. 13*
- *Durc SAGIFI spa pag 1*

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Il Dirigente  
d.ssa Natalia d'Esposito

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*