



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Area Welfare
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

n.17 del 25/11/2019

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 ed art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/16. Indizione di gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento del Progetto "Percorsi di Autonomia Guidata per adulti in difficoltà" per un periodo di 104 settimane, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020 – Codice Progetto NA 3.2.2.c (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale"). Appalto interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.Lgs 50/2016 dall' Area Gare – Forniture e Servizi del Servizio Autonomo C.U.A.G.
Importo complessivo a base d'asta: € 258.590,59 al netto dell'IVA pari ad € 271.520,12 inclusa IVA al 5% (se dovuta).

Approvazione documenti di gara

CUP: B61B17000200006

CIG [8116349F10]

Pervenuta al Servizio Finanziario

in data

26 Nov. 2019
prot. n. 13/210h.

Registrata all'indice generale

3 DIC. 2019
data.....n. 2294

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

PREMESSO

- che la Strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva presentata dalla Commissione europea il 3 marzo 2010 e approvata dai capi di Stato e di governo dei paesi UE il 17 giugno 2010, pone tra gli obiettivi strategici la riduzione di 20 milioni entro il 2020 del numero delle persone in condizione di povertà o esclusione sociale. Al riguardo la Commissione europea, con la Comunicazione del 16 dicembre 2010 inerente la Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale: un quadro europeo per la coesione sociale e territoriale, individua le persone senza dimora tra le principali popolazioni target della Strategia Europa 2020, con riferimento all'obiettivo del contrasto alla povertà.
- Che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora, a partire dal rafforzamento delle conoscenze e la raccolta dati su un fenomeno tipicamente invisibile anche alle statistiche
- Che per assicurare interventi organici e strutturati per le persone senza dimora e con particolari fragilità, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha predisposto delle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia", con il coinvolgimento di un tavolo di lavoro composto dai responsabili delle politiche di settore ai diversi livelli di governo: oltre al Ministero del lavoro e delle politiche sociali, (Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali), il Ministero delle Infrastrutture (Direzione Generale per le politiche abitative), la Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, l'ANCI e le 12 città con più di 250 mila abitanti, in cui il fenomeno è particolarmente concentrato
- Che le "Linee di indirizzo", sono state oggetto di accordo in sede di Conferenza Unificata il 9 novembre 2015 e costituiscono il principale strumento di riferimento per le Regioni e i Comuni nella costruzione e implementazione a livello locale di sistemi di intervento sociale per il contrasto alla povertà estrema, anche valorizzando l'apporto delle organizzazioni del volontariato e del terzo settore

CONSIDERATO

- che il Real Albergo dei Poveri, uno dei palazzi più grandi d'Europa, è entrato a far parte del patrimonio del Comune di Napoli dal 1981, e dal 1999 è stato istituito il Progetto recupero Real Albergo dei Poveri;
- che gli interventi per il recupero del Real Albergo dei Poveri sono stati, nel corso degli anni, suddivisi in più lotti tenendo conto delle dimensioni dell'intervento per costo, valore culturale e complessità di progettazione;
- che in questo modo si sta procedendo gradualmente a intervenire sulla struttura in modo da poterne rendere disponibili gli ambienti già ristrutturati;
- che con Deliberazioni di Giunta Comunale n.2051 del 20/05/2005 e n.2245 del 13/04/2006 è stato approvato il progetto esecutivo relativo alla verticale d'angolo prospettante su Piazza Carlo III e Via Tanucci, denominato "Lotto C";
- che con successiva Delibera n.645 del 06/05/2013 la Giunta Comunale ha fornito il proprio indirizzo rispetto alla destinazione d'uso di parte della struttura da adibire a "Centro di Accoglienza" in risposta ad un bisogno della città emergente e particolarmente sentito;

RILEVATO

- che in collaborazione con il Rotary Napoli Nord Est è stato realizzato uno spazio docce destinato alle persone senza dimora negli spazi del Real Albergo dei poveri già destinati a Centro di Accoglienza;
- che, in questo senso, s'intende potenziare l'offerta sul territorio comunale di servizi di prima accoglienza diurna, volti a garantire l'accessibilità quanto più ampia possibile con i seguenti obiettivi:
 - Offrire una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale e dove potersi riappropriare della propria libertà, intesa come libertà di scelta;
 - favorire l'accesso delle persone alla rete dei servizi per un ottimale utilizzo delle risorse del territorio;
 - agganciare le persone che non afferiscono ai servizi;
 - realizzare interventi di riduzione del danno.
- Che le attività di accoglienza diurna sono finalizzate alla prevenzione e superamento delle situazioni di disagio sociale ed affettivo relazionale ed al recupero delle capacità fisiche ed intellettuali residue per migliorare il livello interrelazionale e d'inserimento sociale;
- Che la possibilità di avere uno spazio dedicato alla cura di sé – della propria igiene personale, del proprio aspetto – intesa come riacquisizione di un diritto può fungere agevolmente da ponte per intraprendere percorsi di reinserimento sociale

TENUTO CONTO

- che la Commissione Europea con Decisione di Esecuzione C (2015) 4998 del 14/07/2015 ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" approvando determinati elementi del

programma operativo "PON Città metropolitane" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;

- che il Programma Operativo Nazionale, ai sensi dell'art. 2 della summenzionata Decisione, sostiene i seguenti assi prioritari:
 - (a) Asse prioritario 1 "Agenda digitale metropolitana" del FESR;
 - (b) Asse prioritario 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana" del FESR;
 - (c) Asse prioritario 3 "Servizi per l'inclusione sociale" del FSE;
 - (d) Asse prioritario 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" del FESR;
 - (e) Asse prioritario 5 " Assistenza Tecnica" del FESR;

DATO ATTO

- che il 01 giugno 2016 è stato sottoscritto l'Atto di Delega disciplinante i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale (in qualità di Autorità di gestione del PON) e il Comune di Napoli in qualità di Organismo Intermedio per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi su descritti e degli Obiettivi specifici del Programma;
- che, il Direttore Generale, responsabile dell'Organismo Intermedio, con Disposizione n. 38 del 27/12/2017, ha approvato il "Piano Operativo della Città di Napoli", contenente l'esplicitazione delle operazioni per essere ammessi alla dotazione finanziaria di spettanza della Città di Napoli, a valere sul Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" (PON METRO);
- che con Ordine di Servizio n. 1 del 7 febbraio 2017 il Direttore Generale ha istituito l'U.O.A. "Attuazione delle Politiche di Coesione", che tra le funzioni attribuite annovera "Supporto all'Autorità Urbana nella gestione del PON Metro; coordinamento delle attività dei Servizi competenti per materia nelle varie fasi di attuazione del PON Metro; gestione e coordinamento delle attività di assistenza tecnica e specialistica alla realizzazione di programmi, piani e progetti funzionali al raggiungimento degli obiettivi di coesione";
- che all'interno del Piano Operativo è presente il progetto NA3.2.2.C "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà";
- che il Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale ha provveduto a richiedere al competente Organismo Intermedio PON Metro, l'ammissione al finanziamento del nominato Progetto a valere sull'Asse 3 "Servizi di Inclusione Sociale", le cui finalità risultano essere in linea con le attività progettuali programmate;

CONSIDERATO altresì

- che, relativamente al Progetto cod. NA 3.2.2.c "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà", l'Organismo Intermedio PON Metro del Comune di Napoli, a fronte dell'istanza di finanziamento avanzata e alla luce della documentazione prodotta, ha ritenuto il Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città Solidale struttura competente per l'avvio e l'attuazione del progetto, valutando positivamente la coerenza del progetto presentato con i criteri di selezione stabiliti dal Comitato di Sorveglianza del PON e con i contenuti del Programma;
- che, pertanto, ne ha disposto l'ammissione al finanziamento con Disposizione n.26 del 08/08/2018, quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto per un importo complessivo pari ad € 950.000,00 (annualità 2017-2020);
- che con la medesima Disposizione è stato approvato il quadro economico, di cui all'allegato 29 del Manuale delle procedure operative dell'AdG (MOP) Versione 1.0 del 09/03/2017 - Progetto cod. NA 3.2.2.c "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà", nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO" 2014-2020 (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale");

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa:

- procedere all'avvio e all'attuazione del progetto NA 3.2.2.c "*Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà*" attraverso l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica, così come previsto dalla Disposizione n.35 del 29/09/2017 di ammissione al finanziamento sulle risorse PON Metro 2014-2020 "Asse 3- Infrastrutture per l'inclusione sociale";
- indire, in tal senso, una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire le attività del NA 3.2.2.c "*Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà*" per un periodo di 52 settimane;

- approvare i documenti di gara: Capitolato Speciale d'Appalti, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare la Progettazione del servizio ex articolo 23 co. 14 e seguenti (Relazione tecnico illustrativa) del Codice degli appalti;
- approvare il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
- avvalersi della facoltà di cui all'articolo 36 comma 9 del Codice degli appalti;

RILEVATO che:

- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza in quanto trattasi di lavori di natura intellettuale e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, tutelando il diritto delle persone anziane ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che trattasi;
- la procedura di gara sarà gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.lgs 50/2016;
- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli, dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara secondo, avvalendosi della riduzione di cui all'articolo 36 comma 9 del Codice degli appalti, secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
- per l'esame delle istanze sarà istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;
- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;

RILEVATO altresì

- che sulla base dell'analisi dei costi effettuate, allegata al presente atto, l'Amministrazione intende riconoscere l'importo onnicomprensivo IVA esclusa pari € 258.590,59 al netto dell'IVA pari ad € 271.520,12 inclusa IVA al 5% (se dovuta).
- che la somma complessiva di € 271.520,12 inclusa IVA al 5% (se dovuta), graverà sul capitolo di spesa 199322/3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999 denominato "PON METRO 2014-2020 ASSE 3 SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE PERCORSI DI AUTONOMIA GUIDATA PER ADULTI IN DIFFICOLTA' - ENTRATA CAP. 404784" con la seguente imputazione in relazione alla esigibilità della obbligazione:
 - la somma di € 135.760,06 sull'esercizio 2020
 - la somma di € 135.760,06 sull'esercizio 2021

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

RITENUTO per le motivazioni espresse, di dover procedere all'indizione di una gara d'appalto con procedura aperta sopra soglia comunitaria, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per il Comune di Napoli per l'affidamento del progetto NA 3.2.2.c "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà" (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale") realizzato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020;

DETERMINA

- **di indire**, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs 50/2016, la gara di appalto con procedura aperta ed aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione - anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente - per l'affidamento delle attività del progetto NA 3.2.2.c "Percorsi di

autonomia guidata per adulti in difficoltà” (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”) realizzato nell’ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo “PON METRO” Città Metropolitane 2014-2020;

- **di approvare** la Progettazione del servizio ex articolo 23 co. 14 e seguenti (Relazione tecnico illustrativa) del Codice degli appalti;
- **di approvare** il Capitolato Speciale di Appalto, il Disciplinare di Gara ed il Bando di Gara, allegati quali parti sostanziali del presente atto;
- **di autorizzare** l'eventuale esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, tutelando il diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- di porre a base d'asta della presente procedura la somma di € 258.590,59 IVA esclusa;
- **di approvare** il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
- **di dare atto** che la gara sarà interamente gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.lgs 50/2016, dall'Area Gare – Forniture e Servizi del Servizio Autonomo C.U.A.G.;
- **di precisare**, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:
 - *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare l'accoglienza residenziale di secondo livello e sostenere l'autonomia abitativa delle persone;
 - *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
 - *la forma* del contratto è quella prevista dalla DGC 146/2016 e dall'art. 32 co. 14 del D.lg.50/2016;
 - *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, parte integrante del presente atto;
 - *la scelta del contraente* avverrà con procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.lgs 50/2016;
- l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli e gli enti affidatari, ai sensi della Deliberazione di G.C. n.797 del 03.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art.80 e 83 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **di stabilire** che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;
- di prenotare, la somma complessiva di € 271.520,12 inclusa IVA al 5% (se dovuta), sul capitolo di spesa 199322/3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999 denominato “PON METRO 2014-2020 ASSE 3 SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE PERCORSI DI AUTONOMIA GUIDATA PER ADULTI IN DIFFICOLTA' - ENTRATA CAP. 404784” con la seguente imputazione in relazione alla esigibilità della obbligazione:
 - la somma di € 135.760,06 sull'esercizio 2020
 - la somma di € 135.760,06 sull'esercizio 2021
- **di dare atto** dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 c. 8 del D.lgs 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs 118/2011 e dal D.lgs 126/2014 disposto sul capitolo di entrata 404784 Bilancio 2017 denominato: PON Città Metropolitane 2014-2020 finanziamento in capo all'autorità urbana della Città di Napoli;
- di dare atto che lo stanziamento di cassa sul capitolo 199322 art. 3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999, è capiente per la registrazione dell'impegno;
- **di stabilire** che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 co. 14 del Codice e secondo le modalità di cui alla Delibera di G.C. 146/2016;
- **di stabilire** altresì che il Responsabile Unico dell'operazione è il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze, dott. Fabio Pascapè



- **di demandare** al Servizio CUAG Area Gare Forniture e Servizi gli adempimenti consequenziali al presente atto.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 58 pagine, progressivamente numerate:

- Planimetria
- Prospetto economico
- Relazione tecnico – illustrativa (Progettazione servizio ex articolo 23 D.lgs.50/2016)
- Bando di Gara
- Disciplinare di Gara
- Capitolato Speciale d'Appalto

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione
e Nuove Cittadinanze
dott. Fabio Pascape



Progr. 1218/19

DETERMINAZIONE n. 17 del 26.11.2019

Ai sensi dell'art.151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art.147 bis comma 1, del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. 174 del 10.10.2012 convertito in Legge 7.12.2012 n.213 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sulle seguenti classificazioni:

COD. BIL. 12.04.-1.03. 02.99 - BIL. 2019/2021 - CAP. 199322/3 - ~~VIN 563/19~~⁴⁵³
ES. 2020-2021

02.12.19
en

data

IL RAGIONIERE GENERALE





COMUNE DI NAPOLI

Determinazione n° 2294 del 03-12-2019DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
Segreteria della Giunta Comunale

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi

dell'articolo 10, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, ha avuto inizio il 11/12/2019

Gli allegati, costituenti parte integrante di essa, sono visionabili presso l'archivio in cui sono depositati (*)

Il Funzionario Responsabile

(*) La Segreteria della giunta indicherà il luogo di deposito alla momento della richiesta di visione