




COMUNE DI NAPOLI

**Direzione Generale
Servizio Gestione Sistemi e Reti Tecnologiche**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 07 DEL 18/12/2020

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 co. 1 del D.Lgs. n. 267/2000.
Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) D.Lgs. n. 50/2016, alla società MULTIMEDIALAND S.r.l., con sede legale in Via Di Casalotti n. 266/A/B/C – 00166 Roma (RM), P.IVA 05412201005, per la fornitura di n. 2.600 Licenze elettroniche di software antivirus “F-Secure” di durata biennale – denominazione prodotto “Business Suite Premium Renewal for 2 years Governmental”, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.
Impegno di spesa di € 31.085,60 - di cui imponibile pari ad € 25.480,00 ed IVA al 22% pari ad € 5.605,60.

Smart CIG: Z6E2FD41BC

Il Dirigente del Servizio Gestione Sistemi e Reti Tecnologiche

Premesso che:

- per la protezione delle apparecchiature informatiche in uso, il Comune di Napoli necessita di licenze di software antivirus in grado di assicurare la corretta funzionalità e la sicurezza delle postazioni di lavoro in uso nell'Amministrazione comunale;
- le licenze di software antivirus attive su 2.200 postazioni di lavoro sono in scadenza nel corrente mese di dicembre 2020 e, pertanto, è indispensabile procedere al loro rinnovo;
- il mutato contesto organizzativo, determinato dal ricorso alle più moderne tecnologie dell'informazione per fornire servizi ai cittadini e alle imprese e il conseguente acquisto di personal computer per allestire ulteriori postazioni di lavoro per il personale dipendente, richiede la necessaria acquisizione di ulteriori n. 400 licenze di software antivirus;
- le “Misure Minime di Sicurezza ICT per le Pubbliche Amministrazioni”, di cui alla Circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) del 18 aprile 2017 - n. 2/2017 pubblicata sulla G.U. n. 103 del 05/05/2017, emesse in attuazione della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 1 agosto 2015, per l'ABSC (AgID Basic Security Control) ID# 8.1.1 prescrivono di “Installare su tutti i sistemi connessi alla rete locale strumenti atti a rilevare la presenza e bloccare l'esecuzione di malware (antivirus locali). Tali strumenti sono mantenuti aggiornati in modo automatico.”;
- le predette “Misure Minime di Sicurezza ICT per le Pubbliche Amministrazioni”, per l'ABSC (AgID Basic Security Control) ID# 8.1.2 prescrivono di “Installare su tutti i dispositivi firewall ed IPS personali”.

Richiamati:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 co. 2 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici), come modificato dal D.Lgs. n. 56 del 19/04/2017, che dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) [affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 Euro], la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*.

Visto l'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), così come modificato dall'art. 1, comma 419, della Legge n. 232/2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat *“... provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti. ...”*.

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) n.16 del 17/05/2016 che all'ultimo paragrafo recita "*Per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi da 512 a 520, le Amministrazioni pubbliche operano nel rispetto di quanto stabilito nel piano triennale per l'informatica e nelle linee guida emanate dall'AGID*".

Vista la circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) n.2 del 24/06/2016, in particolare il punto 4 che ai commi c), d) ed e) recita:

"c) Per procedere ad acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività, ai sensi del comma 512, che fa salvi "gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente", le amministrazioni pubbliche e le società del conto economico consolidato ISTAT devono preliminarmente verificare se sussistono per l'acquisto in questione obblighi di acquisizione centralizzata e, cioè, strumenti di acquisto e strumenti di negoziazione centralizzata; in particolare, andrà verificata la sussistenza dell'obbligo di ricorso alle convenzioni Consip (di cui all'articolo 1, comma 449, della l. 296/2006); l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (di cui all'articolo 1, comma 450, della l. 296/2006); l'obbligo di ricorso ad accordi quadro e gare su delega individuati con decreto ministeriale (ai sensi dell'articolo 2, comma 574, della l. 244/2007); l'obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalle centrali di committenza regionali di riferimento (di cui all'articolo 15, comma 13, lett. d), decreto .legge. 95/2012).

d) Qualora le amministrazioni non siano tenute a ricorrere a specifici strumenti di acquisto e negoziazione ai sensi delle disposizioni richiamate al punto precedente, la disposizione di cui al comma 512 richiede di ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili presso Consip ed i soggetti aggregatori. Fra i detti strumenti sono ricompresi le convenzioni-quadro, i contratti-quadro e gli accordi-quadro nonché il mercato elettronico della pubblica amministrazione, il sistema dinamico della pubblica amministrazione e le gare su delega che aggregano la domanda di più amministrazioni.

e) Pertanto le amministrazioni e le società inserite nel conto consolidato ISTAT possono effettuare acquisti di beni e servizi informatici in via autonoma solo dopo aver verificato che non siano disponibili strumenti di aggregazione, attraverso la consultazione delle apposite pagine web (www.consip.it, www.acquistinretepa.it, nonché la sezione "soggetti aggregatori"). Ogni qual volta le amministrazioni e le società di cui al comma 512 non possano ricorrere ai detti strumenti a causa dell'indisponibilità del bene/servizio o della sua inidoneità al soddisfacimento del fabbisogno ovvero nei casi di necessità ed urgenza comunque funzionali per assicurare la continuità della gestione amministrativa, esse potranno procedere ad acquisti autonomi soltanto previa autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo. [omissis]"

Visto in particolare il citato comma d) del punto 4 della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 di cui sopra che individua specificatamente il "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" (MePA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip S.p.A.

Ritenuto che la fornitura oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati dal succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015.

Considerato che:

- non sono presenti, negli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p. di cui alle deliberazioni di G. C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, aziende specializzate nella fornitura di servizi di "Information Technology";
- non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture in acquisto con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura di fornitura;
- è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico della P.A. di prodotti e servizi offerti

- da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso la modalità dell' Ordine Diretto di Acquisto (O.d.A.) o della Richiesta di Offerta (R.d.O.);
- a seguito di ricerca a catalogo sul portale MePA, sono stati individuati i prodotti denominati "Business Suite Premium Renewal for 2 years Governmental" - codici prodotto FCUPSR2GVXFIN e FCUPSN2GVXFIN, rispettivamente per il rinnovo delle licenze elettroniche di software antivirus "F-Secure" già in uso e per l'acquisto di ulteriori nuove licenze, di durata biennale, il cui costo unitario, per entrambi i prodotti a scaffale, è pari ad € 9,80 oltre IVA 22%, offerti dalla società MULTIMEDIALAND S.r.l., con sede legale in Via Di Casalotti n. 266/A/B/C – 00166 Roma (RM), P.IVA 05412201005;
 - tale prodotto, già in uso sulle postazioni di lavoro dell'Ente, nel tempo si è dimostrato più che soddisfacente per i fini a cui è deputato e che, la scelta di un altro prodotto con caratteristiche simili, a prescindere da considerazioni di carattere puramente tecnico, comporterebbe la necessità di prevedere attività di installazione del software sulle oltre 2000 postazioni di lavoro e la preventiva disinstallazione di quello attualmente in uso, attività che graverebbero ulteriormente sulle già scarse risorse di personale a disposizione;
 - a seguito di indagini effettuate su MePA, tra i fornitori che offrono lo stesso prodotto a catalogo, la società MULTIMEDIALAND S.r.l. risulta in possesso dei necessari requisiti di capacità tecnico professionali per l'affidamento della fornitura in oggetto ed offre le migliori condizioni economiche e di contratto.

Preso atto che:

- sul piano tecnico, l'offerta selezionata è rispondente ai requisiti fissati dalla Stazione Appaltante ed è congrua dal punto di vista economico;
- la spesa complessiva di € 31.085,60 - di cui imponibile pari ad € 25.480,00 ed IVA al 22% pari ad € 5.605,60 - trova copertura sul Bilancio pluriennale di previsione 2020/2022, Capitolo 755012, Codice Bilancio 01.08-1.03.02.15.999, denominato "*Assistenza e manutenzione PC-LAN Sistemi Informativi*".

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire è quello di assicurare la protezione delle apparecchiature informatiche in uso, garantendo la funzionalità e la sicurezza dei PC dell'Amministrazione comunale attraverso software di sicurezza e di protezione dei dati;
- l'oggetto del contratto è la fornitura di n. 2.600 licenze elettroniche di software antivirus, di durata biennale, di cui n. 2.200 per il rinnovo di quelle già in uso e n. 400 per ulteriori nuove licenze;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto può essere stipulato "*per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri*";
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinate ed inviate al Fornitore;
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Dato, altresì, atto che, ai sensi 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria all'adozione del presente atto è stata condotta dal Funzionario Informatico ing. Mauro Parronchi (matricola 55821)

al quale, verificato il possesso dei requisiti di cui alle Linee Guida ANAC n. 3/2016, con il presente provvedimento si conferisce l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016.

Atteso che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 357 del 08/10/2020 è stata approvata la proposta al Consiglio comunale dello schema di Bilancio di previsione 2020/2022;
- con deliberazione di C.C. n. 25 del 10/12/2020, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio di Previsione per il periodo 2020/2022;
- le risorse disponibili sul capitolo di spesa 755012 - Codice Bilancio 01.08-1.03.02.15.999, denominato "Assistenza e manutenzione PC-LAN Sistemi Informativi", imputate sul Bilancio per le annualità 2021-2022, ammontano a complessivi € 936.000,00 così distribuiti:

annualità 2021: € 468.000,00;

annualità 2022: € 468.000,00.

Rilevato:

- la necessità di provvedere, per quanto su esposto, all'affidamento della fornitura in oggetto mediante Ordine Diretto di Acquisto su MePA;
- che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli e irregolarità contributiva (DURC);
- ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, si esonera la società MULTIMEDIALAND S.r.l. dal prestare cauzione definitiva a garanzia della prestazione, in quanto trattasi di fornitura di modesta entità erogata da parte di operatore economico presente sul MePA e che il prezzo praticato è particolarmente conveniente rispetto alle condizioni di mercato;
- che, non essendo previsti "rischi da interferenza", non si procede alla predisposizione del D.U.V.R.I. ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, restando immutati gli obblighi dell'aggiudicatario in merito alla sicurezza sul lavoro.

Visti:

- R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato nonché il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm.ii.;
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e ss.mm.ii.;
- Linee Guida ANAC n. 4 - recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e ss.mm.ii.;
- art. 1 co. 512, 514 e 516 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016);

- Legge 11 dicembre 2016 n. 232 (Legge di Bilancio 2017);
- Deliberazioni di G.C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, relative agli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p.;
- Deliberazione di G.C. n. 499 del 31/0/2015 e successive Disposizioni del CUAG n. 1 del 30/06/2016 e n. 5 del 05/11/2016 relative all'Elenco Telematico degli Operatori Economici;
- artt. 107, 183, 191 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- Regolamento dei Contratti, approvato con deliberazione C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- Deliberazione di G.C. n. 146 del 10/03/2016 "Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con altre pubbliche amministrazioni";
- Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione C.C. n. 21 del 30/03/2006.

Rilevata l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Ritenuto, pertanto, che, per le motivazioni espresse nella parte narrativa, occorre procedere con urgenza all'acquisto delle predette licenze antivirus.

D E T E R M I N A

1. di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, quale modalità di scelta del contraente per l'affidamento della fornitura in oggetto, il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, tramite l'utilizzo dello strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto;
2. di procedere, pertanto, all'affidamento, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, alla società MULTIMEDIALAND S.r.l., con sede legale in Via Di Casalotti n. 266/A/B/C – 00166 Roma (RM), P.IVA 05412201005, tramite Ordine Diretto di Acquisto (OdA) su MePA, per la fornitura di n. 2.600 licenze elettroniche di software antivirus "F-Secure" – denominazione prodotto "Business Suite Premium Renewal for 2 years Governmental", di durata biennale, codici prodotto FCUPSR2GVXFIN e FCUPSN2GVXFIN, rispettivamente per il rinnovo di quelle in scadenza e per quelle di nuova acquisizione, il cui costo unitario è pari ad € 9,80 oltre IVA 22% per entrambe le tipologie, nelle quantità di seguito riportate:

Quantità licenze - codice prodotto FCUPSR2GVXFIN n. 2.200

Quantità licenze - codice prodotto FCUPSN2GVXFIN n. 400

per l'importo complessivo di € 31.085,60 - di cui imponibile pari ad € 25.480,00 ed IVA al 22% pari ad € 5.605,60;

3. di assumere il relativo impegno di spesa dell'importo di € 31.085,60, sul Bilancio di previsione 2020/2022, Capitolo 755012, codice di bilancio 01.08-1.03.02.15.999, a favore della società MULTIMEDIALAND S.r.l. secondo lo schema di seguito riportato:

Capitolo	Imponibile	Iva	Totale	Annualità
755012	12.740,00	2.802,80	15.542,80	2021
755012	12.740,00	2.802,80	15.542,80	2022
Totali	25.480,00	5.605,60	31.085,60	

4. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
5. di conferire, ai sensi e per gli effetti della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'articolo 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per l'adesione di cui al presente provvedimento, al Funzionario Informatico ing. Mauro Parronchi (matricola 55821), incardinato nell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale -Servizio Gestione Sistemi e Reti Tecnologiche, in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti consequenziali relativi alle procedure di affidamento;
6. di precisare, altresì, che il RUP dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconfirmità o incompatibilità di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 39/2013;
7. di dare atto che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e/o di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli e irregolarità contributiva (DURC);
8. di dare atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015;
9. di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto alla società MULTIMEDIALAND S.r.l. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
10. di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Allegati:

Ordine in bozza n. 5934925

Sottoscritto digitalmente¹ da

Il Dirigente
Ing. Luigi Volpe

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs n. 82/2005.