




COMUNE DI NAPOLI

Area Digitalizzazione e Sistemi Informativi

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 02 DEL 11/07/2023

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 co. 1 D.Lgs n. 267/2000.

Affidamento diretto ex art. 50 co. 1 lett. b) D.Lgs n. 36/2023, alla società Halley Informatica S.r.l., del servizio digitalizzato - in modalità cloud - di prenotazione per il rilascio della Carta di Identità Elettronica (C.I.E.) nonché del servizio di assistenza e manutenzione per 12 mesi, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.

Impegno di spesa di € 40.260,00 - di cui € 33.000,00 per imponibile ed € 7.260,00 per IVA al 22%.

Smart CIG: Z3D3BDAC06.

Il Dirigente Responsabile dell'Area Digitalizzazione e Sistemi Informativi

Premesso che

- la gestione del servizio di rilascio delle CIE ai cittadini presenta notevoli difformità tra le sedi Municipali del Comune di Napoli con riguardo, in particolare, al sistema di prenotazione degli appuntamenti, ai tempi di attesa all'atto della richiesta di appuntamento, ai giorni ed agli orari di apertura degli sportelli dedicati, con conseguente disparità di trattamento di un servizio ritenuto essenziale e notevole disagio per la cittadinanza;
- l'approvvigionamento di carte di identità cartacee in bianco a disposizione dello Sportello del Viaggiatore ovvero presso le sedi delle Municipalità è sempre più esiguo in vista del loro progressivo abbandono;
- si rende pertanto necessaria l'adozione di un servizio aggiuntivo per consentire alla cittadinanza la prenotazione di appuntamenti per il rilascio della Carta di identità elettronica, che abbia caratteristiche maggiormente "user-friendly" ed il supporto, altresì, di una funzione avanzata di back-office.

Considerato che

- in coerenza con il vigente Regolamento delle Municipalità, ai fini della risoluzione delle criticità innanzi rilevate, con deliberazione di Giunta Comunale del 31/05/2023 n.178, sono state fissate le linee di indirizzo per l'avvio del nuovo modello organizzativo per il rilascio delle carte di identità e la centralizzazione del sistema di prenotazione delle CIE, il cui modello organizzativo è stato delineato con Disposizione Dirigenziale n. 19 del 22/06/2023 a firma del Direttore Generale;
- la predetta Disposizione Dirigenziale, tra l'altro, demanda all'Area Digitalizzazione e Sistemi Informativi (già Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale) gli adempimenti necessari alla messa a punto di uno specifico applicativo per la gestione centralizzata del sistema di prenotazione degli appuntamenti per il rilascio delle carte di identità elettroniche e altre modalità di prenotazione unitamente alla costituzione dell'agenda cd. "Prenota CIE".

Richiamati

- l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 17 co. 1 del D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici), che dispone *che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;
- il predetto articolo, al co. 2, dispone che *"In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*.

Visti

- l'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 (cd. "Legge di Stabilità 2016"), così come modificato dall'art. 1, comma 419, della Legge n. 232/2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat "... *provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti. (...)*";
- la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) n. 16 del 17/05/2016 che all'ultimo paragrafo recita "*Per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi da 512 a 520, le Amministrazioni pubbliche operano nel rispetto di quanto stabilito nel piano triennale per l'informatica e nelle linee guida emanate dall'AGID*";
- la circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) n. 2 del 24/06/2016, in particolare, il punto 4 che ai commi c), d) ed e) recita:
 - “c) *Per procedere ad acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività, ai sensi del comma 512, che fa salvi “gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente”, le amministrazioni pubbliche e le società del conto economico consolidato ISTAT devono preliminarmente verificare se sussistono per l’acquisto in questione obblighi di acquisizione centralizzata e, cioè, strumenti di acquisto e strumenti di negoziazione centralizzata; in particolare, andrà verificata la sussistenza dell’obbligo di ricorso alle convenzioni Consip (di cui all’articolo 1, comma 449, della l. 296/2006); l’obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (di cui all’articolo 1, comma 450, della l. 296/2006); l’obbligo di ricorso ad accordi quadro e gare su delega individuati con decreto ministeriale (ai sensi dell’articolo 2, comma 574, della l. 244/2007); l’obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalle centrali di committenza regionali di riferimento (di cui all’articolo 15, comma 13, lett. d), decreto legge 95/2012).*
 - d) *Qualora le amministrazioni non siano tenute a ricorrere a specifici strumenti di acquisto e negoziazione ai sensi delle disposizioni richiamate al punto precedente, la disposizione di cui al comma 512 richiede di ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili presso Consip ed i soggetti aggregatori. Fra i detti strumenti sono ricompresi le convenzioni-quadro, i contratti-quadro e gli accordi-quadro nonché il mercato elettronico della pubblica amministrazione, il sistema dinamico della pubblica amministrazione e le gare su delega che aggregano la domanda di più amministrazioni.*
 - e) *Pertanto le amministrazioni e le società inserite nel conto consolidato ISTAT possono effettuare acquisti di beni e servizi informatici in via autonoma solo dopo aver verificato che non siano disponibili strumenti di aggregazione, attraverso la consultazione delle apposite pagine web (www.consip.it, www.acquistinretepa.it, nonché la sezione “soggetti aggregatori”). Ogni qual volta le amministrazioni e le società di cui al comma 512 non possano ricorrere ai detti strumenti a causa dell’indisponibilità del bene/servizio o della sua inidoneità al soddisfacimento del fabbisogno ovvero nei casi di necessità ed urgenza comunque funzionali per assicurare la continuità della gestione amministrativa, esse potranno procedere ad acquisti autonomi soltanto previa autorizzazione motivata dell’organo di vertice amministrativo. [omissis]”;*
- in particolare il citato comma d) del punto 4 della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 di cui sopra, che individua specificatamente il “Mercato Elettronico della Pubblica

Amministrazione” (MePA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip S.p.A.;

- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, redatto da AgID e approvato con D.P.C.M. il 17 luglio 2020, l'Aggiornamento 2021 - 2023, approvato con Decreto del Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale il 24 febbraio 2022 e l'Aggiornamento 2022 - 2024, adottato il 22 dicembre 2022 con Decreto del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio con delega all'Innovazione Tecnologica e alla Transizione Digitale.

Ritenuto che il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati dal succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015.

Considerato che

- non sono presenti, negli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p. di cui alle deliberazioni di G. C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, aziende specializzate nella fornitura di servizi di “Information Technology”;
- non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture in acquisto con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura di fornitura;
- è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico della P.A. di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso le modalità dell'Ordine Diretto di Acquisto (O.d.A.) o della Richiesta di Offerta (R.d.O.);
- a seguito di ricerca a catalogo sul portale MePA è stato individuato il servizio digitalizzato di “Servizio prenotazione CIE”, il cui costo globale è pari ad € 33.000,00 oltre IVA al 22%, offerto dalla società Halley Informatica S.r.l., con sede in Matelica (MC), alla via Circonvallazione, 131 - cap 62024 - P. IVA: 00384350435;
- il servizio in argomento, in conformità al principio del Cloud First, sarà offerto in modalità cloud;
- a seguito delle predette indagini, tra i fornitori che offrono lo stesso servizio, la società Halley Informatica S.r.l. risulta in possesso dei necessari requisiti di capacità tecnico professionali per l'affidamento oggetto del presente atto ed offre le migliori condizioni economiche e di contratto.

Dato atto che

- sul piano tecnico, l'offerta selezionata è rispondente ai requisiti fissati dalla Stazione Appaltante ed è congrua dal punto di vista economico;
- il fine che si intende perseguire è quello di facilitare i cittadini nella richiesta della Carta di Identità Elettronica (C.I.E.);
- l'oggetto del contratto è il servizio digitalizzato - in modalità cloud - di prenotazione per il rilascio della Carta di Identità Elettronica (C.I.E.) nonché la relativa assistenza e manutenzione per 12 mesi;
- ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023, il contratto può essere stipulato *“per gli affidamenti diretti mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento*

Europeo e del Consiglio del 23/07/2014. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto”;

- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al Fornitore;
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs n. 36/2023, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Dato, altresì, atto che, ai sensi 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria all'adozione del presente atto è stata condotta dal Funzionario Informatico ing. Giuseppe Barrasso, matricola 56511, al quale, verificato il possesso dei requisiti di cui all'allegato 1.2 del Dlgs n. 36/2023, con il presente provvedimento si conferisce l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 15 del predetto D.Lgs.

Atteso che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28 giugno 2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il PEG 2022/2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 04 luglio 2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025.

Rilevato che

- è necessario provvedere, per quanto su esposto, all'affidamento del servizio in oggetto mediante Ordine Diretto di Acquisto su MePA;
- ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.Lgs n. 36/2023, si esonera la società Halley Informatica S.r.l. dal prestare cauzione definitiva a garanzia della prestazione, in quanto trattasi di fornitura di modesta entità erogata da parte di operatore economico di provata affidabilità, presente sul MePA ed in quanto il prezzo praticato è particolarmente conveniente rispetto alle condizioni di mercato;
- non essendo previsti “rischi da interferenza”, non si procede alla predisposizione del D.U.V.R.I. ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs n. 81/2008, restando immutati gli obblighi dell'aggiudicatario in merito alla sicurezza sul lavoro.

Visti

- l'art. 4 del D.Lgs 165/2001;
- gli artt. 107, 151 comma 4, 183 e 192 del D.Lgs 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con deliberazione di C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs n. 36/2023.

Rilevata l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022 - 24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato, altresì, che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 23 e 37 D.Lgs n. 33/2013 ed all'art. 1, commi 16 e 32 L. n. 190/2012, come riportato nella già menzionata sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione dedicata di "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Napoli.

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, quale modalità di scelta del contraente per l'affidamento del servizio in oggetto, il ricorso allo strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;
2. di procedere, pertanto, all'affidamento diretto ex art. 50 co. 1 lett. b) D.Lgs n. 36/2023, alla società Halley Informatica S.r.l., con sede legale in Matelica (MC), alla via Circonvallazione, 131 - cap 62024 - P. IVA: 00384350435, del servizio digitalizzato di prenotazione per il rilascio della Carta di Identità Elettronica (C.I.E.) nonché del servizio di assistenza e manutenzione per 12 mesi;
3. di assumere in favore della predetta società, il relativo impegno di spesa dell'importo di € 40.260,00 - di cui € 33.000,00 per imponibile ed € 7.260,00 per IVA al 22%, sul Bilancio 2023/2025, annualità 2023, Capitolo 113911 art. 2 cod. bil. 01.08-1.03.02.19.999;
4. di precisare che il pagamento, considerata la durata dell'affidamento nonché la consolidata affidabilità della Halley Informatica S.r.l., sarà effettuato in un'unica soluzione nell'annualità 2023;
5. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs n. 267/2000, così come coordinato ed integrato dal D.Lgs n. 118/2011 e dal D.Lgs n. 126/2014;
6. di conferire, ai sensi e per gli effetti della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'articolo 15 del D.Lgs n. 36/2023, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) al Funzionario Informatico ing. Giuseppe Barrasso, matricola 56511, incardinato nell'Area Digitalizzazione e

Sistemi Informativi - Servizio Gestione Sistemi e Reti Tecnologiche, in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti consequenziali relativi alle procedure di affidamento;

7. di precisare, altresì, che il RUP dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità di cui all'art. 20 del D.Lgs n. 39/2013;
8. di dare atto che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e ss. del D.Lgs n. 36/2023 e/o di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli e irregolarità contributiva (DURC);
9. di dare altresì atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/15;
10. di autorizzare, attesa l'urgenza dell'attivazione del servizio digitalizzato di prenotazione per il rilascio della CIE, l'esecuzione anticipata del servizio in argomento, ai sensi dell'art. 50 comma 6 del D.Lgs n. 36/2023;
11. di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui al D.Lgs n. 36/2023.

Allegati:

Ordine in bozza n. 7341586;;

Patto di Integrità.

Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

*Sottoscritto digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
dott. Vincenzo Ferrara*

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs n. 82/2005.