

# AREA GIOVANI E LAVORO Servizio Politiche Giovanili

## DETERMINAZIONEDIRIGENZIALE

## n. 2 del 20/10/2023

**Oggetto**: Determinazione a contrarre e contestuale affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di creazione di una piattaforma per il voto on line nell'ambito delle Elezione dell'Assemblea del Forum dei Giovani del Comune di Napoli. Presa d'atto dell'indizione Trattativa Diretta N° 3797970. Impegno di spesa € 12.444,00, Iva inclusa al 22%, Capitolo di Uscita 100332 denominato *"Spese per Forum eventi Giovani"*, codice di bilancio 06.02-1.03.02.99.999, esercizio 2023 Bilancio 2023-2025, in favore della ditta Camelot srl. sb - C.F. 11925790963.

Smart CIG: Z983CE0F77

#### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE GIOVANILI

## Premesso che:

- Il Comune di Napoli cura e promuove la componente giovanile della cittadinanza, uno degli elementi essenziali per lo sviluppo sociale, economico, ambientale e civile di tutta la città;
- in tale contesto, ai sensi dell'art.11 comma 1 dello Statuto del Comune di Napoli "Il Comune di Napoli valorizza e promuove le libere forme associative come sede di sviluppo dei singoli e strumento di partecipazione all'amministrazione locale" ed in attuazione della Carta Europea della partecipazione dei Giovani alla vita comunale e regionale, adottata dal Congresso dei Poteri Locali e Regionali d'Europa il 21 maggio 2003 e successive modifiche e integrazioni, del "Libro Bianco della Commissione Europea del 25 novembre 2003, il Comune di Napoli ha istituito il Forum dei Giovani;
- il Forum dei Giovani assicura ai giovani le condizioni per intervenire direttamente nei confronti degli organi elettivi comunali, contribuendo con le loro proposte e con i loro pareri alla fase di impostazione delle decisioni che dovranno essere assunte su temi di interesse giovanile o collegati al mondo della gioventù;
- con Delibera di C.C. n. 1 del 31.01.2023, è stato approvato lo Statuto del Forum dei Giovani che all'art. 7 individua nell'Assemblea il suo organo di indirizzo e controllo, da nominare a seguito di consultazione elettorale;
- il precitato Statuto consente, all'art.8, la possibilità di utilizzare per la votazione la modalità telematica per soddisfare le esigenze delle giovani generazioni garantendo, al contempo, la più ampia partecipazione alle consultazioni elettorali;
- nell'ambito delle attività istruttorie connesse alle elezioni del Forum dei Giovani è, quindi, emersa l'opportunità di avvalersi di un operatore economico specializzato per la creazione di una piattaforma di voto online per la gestione delle votazioni online e per una sinergica collaborazione con il personale comunale durante tutte le operazioni di voto.

# Considerato che:

- La normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal D.L. 06 luglio 2012 n. 95, convertito in L. 07 agosto 2012 n. 135 e ss.mm.ii., nel favorire il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione (c.d. e-procurement) prevede:
- l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle Convenzioni Consip, ovvero di utilizzare i parametri prezzo/qualità come limiti massimi per le acquisizioni di beni e servizi in via autonoma (art. 26 co. 3 L. 488/1999 ed art. 1, comma 449, L. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina ai sensi dell'art. 1 comma 1, del D.L. 95/2012 (L. 135/2012) e dell'art. 11 co. 6 del D.L. 98/2011 (L. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare, nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al mercato elettronico della P.A. (c.d. MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1 comma 450 L. 296/2006, modif. dall'art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012, conv. in L. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1 co. 1 del D.L. 95/2012 e ss.mm.ii.;

## Verificato che:

- ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 della L. 488/1999 e dell'art. 1, co. 449 della L. 27.12.2006 n. 296, non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP e/o da Centrali regionali di committenza per l'acquisto dei beni in oggetto;
- che l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n.145 (legge di bilancio per il 2019) e ss.mm.ii., dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- mediante il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (M.E.P.A.) è possibile procedere agli acquisti mediante tre modalità:
- a) "Ordine diretto (OdA)", cioè l'acquisto diretto da catalogo in base alle offerte pubblicate dai fornitori;
- b) "Richiesta di offerta (RdO)" grazie alla quale l'amministrazione può richiedere a più fornitori, selezionandoli liberamente tra quelli abilitati, diverse e ulteriori offerte personalizzate sulla base di specifiche esigenze;
- c) "Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico", che consente di negoziare direttamente con un unico operatore economico riducendo notevolmente le tempistiche e consentendo così procedure più immediate nell'acquisto di qualsiasi bene o servizio;
- la S.A. ha necessità di procedere in tempi brevi all'affidamento del servizio in oggetto, in quanto le operazioni elettorali devono svolgersi nel periodo compreso tra il giorno 11/12/2023 e sino al 16/12/2023, come da Avviso Pubblico approvato con Determina Dirigenziale n.12 del 11/10/2023;

## Dato atto ancora:

- l'art. 50, comma 1 lettera b), del nuovo Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 36/2023) prevede che l'affidamento per contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00 possa avvenire mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di due o più operatori economici, purché in possesso di comprovate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali da affidare, istituzionalizzando il c.d. affidamento diretto semplificato;

#### Ritenuto che:

- ci siano i presupposti per poter procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, mediante il sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione "MEPA", utilizzando lo strumento della trattativa diretta;
- la trattativa diretta e l'affidamento conseguente, così come delineati dal novellato art. 50 comma 1 lett, b) del D.Lgs. n. 36/23 ss.mm.ii., si configurano come modalità di negoziazione semplificata;
- tale modalità di affidamento riduce la tempistica, permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;
- considerando l'importo della prestazione richiesta e l'urgenza di provvedere, è stato ritenuto necessario procedere con l'affidamento diretto, peraltro previa consultazione di 5 (cinque) operatori economici, in favore di un soggetto già attivo nel settore di cui trattasi, per non dilatare inutilmente la durata del procedimento di selezione del contraente;
- risulta, quindi, corretto procedere per la scelta del contraente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/23;
- è stato rispettato il principio di rotazione negli affidamenti, di cui all'art. 49, comma 2, D.Lgs. 36/2023;
- ci si riserva di valutare la richiesta all'O.E. selezionato della garanzia prevista e disciplinata dall'art. 117, comma 14, del D. Lgs. 36/2023, stante la già richiamata urgenza di provvedere.

#### Precisato che:

## a) ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/00:

- l'oggetto del contratto è il servizio di creazione di una piattaforma di voto online per la gestione delle votazioni online dell'Assemblea del Forum dei Giovani e per una sinergica collaborazione con il personale comunale durante tutte le operazioni di voto, nell'ambito delle Elezione dell'Assemblea del Forum dei Giovani del Comune di Napoli;
- il fine è quello di ottenere un supporto continuativo all'Amministrazione Comunale che affronterà per la prima volta il delicato incarico di gestire una elezione online, primo tassello di un percorso sociale ed istituzionale quale il Forum dei Giovani;
- la scelta del contraente avviene mediante procedura di affidamento diretto *ex* art. 50, comma 1, lettera b), del codice degli Appalti (D.Lgs. n. 36/2023), peraltro previa consultazione di 5 (cinque) operatori economici;
- per la stipula del contratto non si applica il termine dilatorio dello stand still.

## b) ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs 36/2023;

- in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

c) gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

## Considerato, altresì, che:

- con note PG/2023/606804, PG/2023/606847, PG/2023/606817, PG/2023/606793 e PG/2023/606773 del 24/07/2023, agli atti di questo Servizio, veniva chiesto, rispettivamente a n° 5 (cinque) Società con comprovata competenza nel settore di presentare un preventivo dei costi necessari all'erogazione del servizio sopra descritto;
- a seguito della predetta richiesta, pervenivano al Servizio Politiche Giovanili n°4 (quattro) preventivi di costi dalle ditte contattate ed elencati di seguito: 1) PG/2023/626197; 2) PG/2023/611804; 3) PG/2023/623231; 4) PG/2023/611565;
- la Società identificata con PG/2023/633756 non presentava alcun preventivo, pertanto veniva esclusa dalle successive verifiche;
- la Società identificata con pec PG/2023/623231 dichiarava di non essere iscritta al MePA, pertanto veniva esclusa dalle successive verifiche;
- a seguito del confronto dei tre preventivi rimasti forniti ed alle valutazioni derivate, il preventivo della ditta Camelot srl sb con sede in Ivrea (TO), alla via Palestro, 62, C.F.: 11925790963 rappresentava il miglior compromesso tra la qualità del prodotto offerto ed i costi previsti, in quanto garantisce assistenza continuativa all'Amministrazione Comunale ed assicura la presenza fisica di un incaricato della Società a supporto della Commissione elettorale durante lo svolgimento del voto in presenza presso i seggi e, pertanto, il precitato preventivo veniva ritenuto meritevole di accoglimento per l'affidamento del servizio consistente nella creazione di una piattaforma di voto on line, comprensiva di assistenza per le operazioni di voto, anche in presenza, pari a complessivi € 12.444,00 (iva inclusa), così distinti: € 10.200,00 (imponibile) ed € 2.244,00 per iva al 22%;
- la Società Camelot srl sb trasmetteva la dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 94 del D. Lgs. n. 36/2023, di regolarità nel versamento dei tributi locali di cui al Programma 100, di osservanza del rispetto del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli; veniva inoltre acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC);
- la stessa società ha inoltre presentato la dichiarazione relativa al rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
- la Società Camelot srl ha altresì sottoscritto il documento denominato "Patto di Integrità", recante regole comportamentali tra Comune di Napoli e operatori economici volte a prevenire il fenomeno corruttivo ed affermare i principi di lealtà, trasparenza e correttezza nell'ambito delle procedure di affidamento e nell'esecuzione dei relativi contratti;

### Ritenuto che:

- •l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023 l'appalto, dato l'importo non rilevante e le caratteristiche del servizio, non è ulteriormente suddivisibile in lotti, in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenze nell'esecuzione del servizio in oggetto e, non essendo stati riscontrati i suddetti rischi, non si è ritenuto necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

## Verificato che:

- il Servizio Politiche Giovanili ha effettuato le verifiche di legge ex art. 94 e segg. D. Lgs. 36/2023 sull'operatore economico selezionato e, dai riscontri pervenuti dagli uffici pubblici interpellati, non sono emersi motivi ostativi all'affidamento del servizio in oggetto in favore della Società Camelot srl sb C.F. 11925790963, nonché alla stipula del relativo contratto;
- nello specifico in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che l'Operatore economico selezionato ed il servizio in argomento è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione "MePA" e pertanto è possibile attivare una trattativa diretta mediante il sistema "MePA" negoziando con l'operatore economico Camelot srl, con sede in via Palestro civ.62, 10015 Ivrea (TO), C.F. 11925790963, le condizioni di affidamento, precisando che con il presente atto si procede al conseguente impegno di spesa, al fine di perfezionare la precitata Trattativa Diretta;
- il CIG di riferimento del presente affidamento è il seguente Z983CE0F77.
- in data 17/10/2023 è stata avviata sul MePA la trattativa diretta n° 3797970 con la Società Camelot srl sb, con scadenza entro e non oltre le ore 12:30 del giorno 18/10/023;-
- in data 18/10/2023 la società Camelot srl sb riscontrava la trattativa diretta n° 3797970 confermando di voler eseguire il servizio in oggetto per l'importo di € 10.200,00, oltre IVA come per legge;

# Ritenuto pertanto:

- di poter affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/23 e ss.mm.ii., alla Società Camelot srl sb, codice fiscale: 11925790963, con sede in via Palestro civ.62, 10015 Ivrea (TO), il servizio consistente nella creazione di una piattaforma di voto on line comprensiva di assistenza per

le operazioni di voto, anche in presenza, nell'ambito delle Elezioni dell'Assemblea del Forum dei Giovani del Comune di Napoli;

- di perfezionare l'affidamento del servizio in oggetto, mediante le formalità procedurali previste dal regolamento MEPA, ossia con la trasmissione all'O.E. dell'accettazione dell'offerta pervenuta a seguito dell'indizione della Trattativa Diretta n° 3797970, solo dopo aver ottenuto l'impegno di spesa.
- che la presente determinazione diventerà esecutiva nel momento i cui verrà apposta l'attestazione di copertura finanziaria prevista dall'art. 151 co. 4 del D.lgs 267/2000;

### Attestato che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, c.1, lett.b) e 17, c.2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013, come modificato con deliberazione di C.C. n.49 dell'11 luglio 2018;
- il Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti è la Dott.ssa Valentina Tamburrelli, Istruttore Direttivo Amministrativo del Servizio Politiche Giovanili del Comune di Napoli, che ha curato la relativa istruttoria;
- ai sensi dell'art.6 *bis* della Legge 241/1990, introdotto dall'art.1, co.41, della Legge n. 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;
- il presente provvedimento non contiene dati sensibili.

## Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento di Contabilità;
- l'art. 26 co. 3 L. 488/1999;
- l'art. 1, comma 449, L. 296/2006);
- l'art. 1 comma 1, del D.L. 95/2012 (L. 135/2012) e dell'art. 11 co. 6 del D.L. 98/2011 (L. 115/2011);
- gli articoli 37 del d.lgs. 33/2013 e 1, c. 32 della legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente".

# Visti, altresì:

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-25, alla Sezione 2 - Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e trasparenza;

## Attestato che:

- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 8, 23, comma 1, e 37 del d.lgs. 33/2013, e art. 1, comma 32, della Legge n. 190/12, come riportato nella

predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Napoli.

### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1) APPROVARE il foglio patti e condizioni predisposto dalla Stazione appaltante, anche ad integrazione e rettifica di precedenti versioni, che sarà allegato al contratto;
- **2) PRENDERE ATTO** dell'attivazione della trattativa diretta n° 3797970, mediante il sistema "MePA" negoziando con l'operatore economico Camelot srl sb, con sede in via Palestro civ.62, 10015 Ivrea (TO), C.F. 11925790963, le condizioni di affidamento;
- **3) PERFEZIONARE** la trattativa diretta n° 3797970, inerente l'affidamento del servizio in oggetto in favore dell'operatore economico Camelot srl sb, con sede in via Palestro civ.62, 10015 Ivrea (TO), C.F. 11925790963, mediante le formalità procedurali previste dal regolamento MEPA, ossia con la trasmissione all'O.E. dell'accettazione dell'offerta pervenuta a seguito dell'indizione della Trattativa Diretta n° 3797970, solo dopo aver ottenuto il relativo impegno di spesa.
- **4) AFFIDARE**, ai sensi dell' art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, alla Società Camelot srl sb, con sede in Ivrea (TO), alla via Palestro n. 62, C.F.: 11925790963, il servizio consistente nella creazione di una piattaforma di voto on line comprensiva di assistenza per le operazioni di voto, anche in presenza, nell'ambito delle Elezioni dell'Assemblea del Forum dei Giovani del Comune di Napoli, per un importo complessivo di € **12.444,00** (imponibile € 10.200,00 ed iva per € 2.244,00);
- **5) PROCEDERE** all'assunzione dell'impegno di spesa, a norma dell'art. 183 del TUEL, per € 12.444,00, iva inclusa al 22%, sul Capitolo di Uscita 100332 denominato "Spese per Forum Eventi Giovani", codice di bilancio 06.02-1.03.02.99.999, annualità 2023;
- 6) DARE ATTO che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva della comprovata insussistenza dei motivi di esclusione e dell'accertamento di regolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli;
- 7) **PROVVEDERE**, con successivo atto, alla liquidazione della spesa, previa presentazione di regolare fattura elettronica da parte dell'affidatario e verifica della regolarità del servizio svolto;
- **8) DARE ATTO** che il RUP della procedura in argomento è la Dott.ssa Valentina Tamburrelli, Istruttore Direttivo Amministrativo del Servizio Politiche Giovanili, anche con funzioni di direzione dell'esecuzione del relativo contratto;
- **9) DARE ATTO** che non sussistono in capo al Responsabile del procedimento e del Dirigente cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6 bis della L. 241/90 e ss.mm.ii. ed ex art. 1, comma 9, lett. e) del D. Lgs. N. 165/2001 e che risultano rispettate le disposizioni del piano triennale di prevenzione della corruzione;
- **10) DISPORRE** che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo ai fini della generale conoscenza;
- 11) ADEMPIERE, inoltre, con l'esecutività della determina di aggiudicazione, agli obblighi di

trasparenza di cui agli articoli 37 del d.lgs. 33/2013 e 1, c. 32 della legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente".

Si allegano, quale parte integrante del presente atto, i seguenti documenti composti complessivamente da n. 14 (quattordici) pagine:

- Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), prot. INAIL\_40618898 del 05/10/2023;
  - Foglio patti e condizioni
  - RDO n° 3797970 acquisita tramite MePa.

Il Dirigente *Dott. Fabio Di Dato* 

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'articolo 24 del Decreto Legislativo n.82 del 7 marzo 2005 smi, Codice Amministrazione Digitale. Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'articolo 22 del Dlgs n.82/2005 smi.