



Area Welfare
Servizio Politiche per L'infanzia e l'Adolescenza e sostegno alla genitorialità

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

1094E n. 17 del 07/05/25

Oggetto: Avviso pubblico per l'aggiornamento dell'Elenco dei soggetti prestatori, autorizzati al funzionamento e accreditati, ai sensi del Regolamento regionale n. 4/2014, idonei alla stipula di convenzioni per l'accoglienza in strutture residenziali di minori e nuclei madre-bambino per il quadriennio 2025-2028.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA:

PREMESSO

- che con Legge regionale n. 11/2007 e smi – Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 – la Regione Campania ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e di servizi sociali, che si attua con il concorso delle istituzioni pubbliche e delle formazioni sociali, attraverso l'integrazione delle azioni politiche programmatiche con servizi e contenuti sociali, sanitari, educativi, con le politiche attive del lavoro, dell'immigrazione, delle politiche abitative e di sicurezza dei cittadini, dell'apporto dei singoli e delle associazioni;
- che la stessa Legge regionale n. 11/2007 e smi, all'art. 8 comma 1 lettera d, affida alle regioni il compito di emanare specifico regolamento di attuazione che stabilisca procedure, condizioni, requisiti soggettivi e strutturali, criteri di qualità per l'autorizzazione, l'accreditamento e la vigilanza delle strutture e dei soggetti che provvedono alla gestione e all'offerta degli interventi e dei servizi del sistema integrato dei servizi sociali;
- che all'art.10 comma 3 viene stabilito che i comuni garantiscono il raggiungimento di obiettivi di qualità attraverso l'autorizzazione, l'accreditamento e la vigilanza, ai sensi del regolamento di attuazione di cui all'articolo 8, comma 1, lettera d), delle strutture e dei soggetti che provvedono alla gestione e all'offerta degli interventi e dei servizi del sistema integrato;
- che con il Regolamento Regionale 7 aprile 2014, n. 4 – Regolamento di attuazione della legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11 (Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328) - la Regione Campania ha disciplinato in materia di autorizzazione, accreditamento e vigilanza per le strutture ed i servizi sociali operanti sul territorio, individuando le caratteristiche organizzative, strutturali e funzionali delle tipologie di strutture rivolte all'accoglienza dei minori, destinate alla cura, protezione e tutela dei bambini temporaneamente privi di un ambiente familiare idoneo, così come indicato nel catalogo dei servizi di cui al Regolamento di esecuzione della legge n. 11/07 (DGR n.107/2014);
- che il Comune di Napoli ha implementato tali disposizioni regolamentari definendo le procedure per il rilascio delle autorizzazioni al funzionamento, dei titoli abilitativi e dei provvedimenti di accreditamento e individuando servizi e organismi competenti;
- che la Regione Campania con la deliberazione di Giunta regionale n. 631 del 15/11/2016 ha recepito l'Accordo 16/64/CR9/C8-C15 sancito dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome in data 5 maggio 2016, relativo a "Requisiti minimi per la seconda accoglienza dei minori stranieri non accompagnati nel percorso verso l'autonomia";
- che il Comune di Napoli, con disposizione del Direttore Generale n. 20 del 03/08/2017, ha preso atto della deliberazione di Giunta regionale n. 631 del 15/11/2016 integrando la disposizione n. 33/2014 ed aggiornando contestualmente le Linee di indirizzo per l'applicazione del Regolamento Regionale n. 4/2014 individuando le modalità per la presentazione della richiesta di autorizzazione al funzionamento;

CONSIDERATO

- che con Delibera di Giunta Comunale 6 Aprile 2018, n.148 e s.m.i., il Comune di Napoli ha disciplinato la materia delle *"Disposizioni in materia di minori fuori famiglia"* e nello specifico e, al fine di favorire un percorso di trasparenza nel definire le procedure per l'individuazione e la scelta delle strutture di accoglienza realizzare, ha stabilito di stipulare apposite convenzioni con le strutture di accoglienza residenziale autorizzate al funzionamento e accreditate dall'Ente Locale competente per territorio ai sensi del vigente regolamento della Regione Campania n. 4/14;
- che con Determina Dirigenziale n. 15 del 22 giugno 2022 si è provveduto a indire nuovo Avviso Pubblico, rivolto agli enti autorizzati al funzionamento e accreditati, in possesso

dei requisiti di carattere generale e di carattere tecnico previsti nello stesso Avviso, al fine di costituire *l'Elenco dei soggetti prestatori*, autorizzati al funzionamento e accreditati, ai sensi del Regolamento Regionale n. 4/2014, con i quali stipulare convenzioni per l'accoglienza in strutture residenziali di minori e nuclei madre-bambino per il periodo 01/01/2023 – 31/12/2024;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 33 del 9 dicembre 2022, si è provveduto ad approvare l'elenco dei prestatori idonei all'inserimento nell'elenco dei soggetti prestatori autorizzati al funzionamento e accreditati, ai sensi del Regolamento regionale n. 4/2014 per l'accoglienza residenziale minori con scadenza del convenzionamento al 31 dicembre 2024;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 43 del 29.11.2024 sono state prorogate le convenzioni in essere, agli stessi patti e condizioni, fino al 28 febbraio 2025;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 8 del 26.02.2025 sono state prorogate le attività nell'ambito delle convenzioni stipulate per il biennio 2022 – 2024 per ulteriori 4 mesi fino al 30 giugno 2025;

VALUTATO

- che con nota PG/2016/113410 del 26/07/2016 è stato trasmesso parere all'ANAC specifica richiesta di Parere sulla Normativa con riferimento alla possibilità di prevedere un sistema di accreditamento e convenzionamento per le prestazioni di accoglienza residenziale per i minori alla luce del D. Lgs 50_2016;
- che con Deliberazione n. 966 del 14 Settembre 2016 l'ANAC ha trasmesso il riscontro al parere richiesto, specificando che *“La scelta del modello di erogazione dei servizi alla persona è rimessa alla discrezionalità dell'amministrazione precedente, che ben può scegliere di ricorrere al convenzionamento, basato sul modello dell'accreditamento”*;
- con le Linee Guida n. 17, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 382 del 27 luglio 2022, l'ANAC adotta nuove “indicazioni in materia di affidamenti dei servizi sociali”, ribadendo l'esclusione dal codice dei contratti degli affidamenti dei servizi sociali svolti in regime di autorizzazione o accreditamento in attuazione della legislazione regionale (par. 3.1);
- l'art. 6 del d.lgs. 36/2023, in materia di rapporti con enti del Terzo Settore, precisa che “1. In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al [decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117](#), sempre che gli stessi contribuiscano al perseguitamento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al [decreto legislativo n. 117 del 2017](#)”;
- con Decreto Ministeriale n.72 del 31/03/2021 sono state approvate sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017;
- che in relazione alla citata normativa, l'Amministrazione può utilizzare il modello delle convenzioni previo accreditamento ai fini della gestione dei rapporti giuridici ed economici con i soggetti gestori, in luogo dell'istituto dell'appalto pubblico;
- che trattasi di servizio essenziale che non può essere soggetto ad interruzione e che le convenzioni attualmente in essere hanno scadenza al 30 giugno 2025;

RITENUTO NECESSARIO

- indire nuovo Avviso Pubblico, rivolto agli enti autorizzati al funzionamento e accreditati, in possesso dei requisiti di carattere generale e di carattere tecnico previsti nello stesso Avviso Pubblico, al fine di procedere:
 1. alla conferma degli enti già inseriti nell'Elenco degli enti prestatori idonei e con i quali sono in essere le Convenzioni di durata quadriennale con decorrenza fino al 31/12/2028;
 2. garantire la possibilità ad altri enti prestatori, in possesso dei requisiti specificati nell' Avviso Pubblico, di partecipare alla selezione per l'inserimento nell'Elenco degli enti prestatori idonei ai fini dell'eventuale stipula di convenzione per l'accoglienza dei minori in carico a questo Comune;

DARE ATTO

- che possono presentare la propria istanza tutti gli Enti Prestatori dei servizi residenziali così come individuati nel Catalogo approvato con DGR n. 107/2014, con sede nel territorio regionale, per le tipologie di seguito riportate: • Casa Famiglia • Comunità educativa a dimensione familiare • Comunità Alloggio • Gruppo Appartamento • Comunità di Accoglienza per gestanti, madri e bambino • Comunità di pronta e transitoria accoglienza • Strutture di seconda accoglienza per Minori Stranieri Non Accompagnati in possesso dei requisiti previsti nell'Avviso Pubblico;
- che le convenzioni disciplinano i rapporti economici e giuridici tra il Comune di Napoli ed il soggetto prestatore, fermo restando che gli effetti delle stesse si esplicheranno solo in caso di concreto inserimento di minori e di relativa autorizzazione alla spesa;

DISPONE

Per i motivi esposti in narrativa:

1. Indire apposita selezione mediante Avviso Pubblico al fine di procedere alla conferma degli enti già inseriti nell'Elenco degli enti prestatori idonei e con i quali sono in essere le Convenzioni di durata quadriennale con decorrenza fino al 31/12/2028, e, garantire la possibilità ad altri enti prestatori, in possesso dei requisiti indicati dall'Avviso Pubblico, di partecipare alla selezione per l'inserimento nell'Elenco degli enti prestatori, autorizzati al funzionamento e accreditati, ai sensi del Regolamento Regionale n. 4/2014 con i quali stipulare convenzioni per l'accoglienza in strutture residenziali di minori e nuclei madre-bambino per il periodo 01/01/2025 al 31/12/2028;
2. Approvare l'Avviso Pubblico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
3. Provvedere alla diffusione dell'Avviso Pubblico mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli e all'Albo Pretorio;
4. Stabilire che le istanze debbano pervenire, entro le finestre temporali precise nell'avviso pubblico, ossia:

Anno	Scadenza prima finestra	Scadenza seconda finestra
2025	16/06/2025	31/12/2025
2026	30/06/2026	31/12/2026
2027	30/06/2027	31/12/2027

5. Stabilire che verrà nominata apposita commissione permanente di valutazione per le nuove istanze che opererà a titolo non oneroso per il quadriennio 2025 – 2028.

Il Responsabile del procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti è la stessa dirigenza che adotta l'atto.

Ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e art. 6 D.P.R.62/2013 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs 267/2000 e degli artt. 13 c. 1, lett. b) e 17 c. 2, lett a) del regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013, si attesta la regolarità e la correttezza amministrativa presente atto.

Il presente atto non contiene dati personali.

Si allegano, quale parte integrante del presente atto il seguente documento firmato digitalmente:

- Avviso pubblico per l'aggiornamento dell'Elenco dei soggetti prestatori, autorizzati al funzionamento e accreditati, ai sensi del Regolamento regionale n. 4/2014, idonei alla stipula di convenzioni per l'accoglienza in strutture residenziali di minori e nuclei madre-bambino per il quadriennio 2025-2028;

Sottoscritta digitalmente da
Il Dirigente del Servizio
Dott. Gianluca Pisano

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.