



COMUNE DI NAPOLI

Area Infrastrutture di trasporti
Servizio Infrastrutture di trasporto speciali

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE

1064I n. 26 del 27/12/2024

Oggetto: Aggiornamento del piano di rotazione degli incarichi conferiti al personale assegnato in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 (incarico di responsabile del procedimento ex art 5 legge 241/1990 ed altri incarichi di cui al paragrafo 2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n.445/2022).

Premesso che:

- la legge 6 novembre 2012, n. 190 ha introdotto nuovi strumenti finalizzati alla repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione ed ha individuato anche i soggetti tenuti ad adottare le misure e le iniziative a tanto destinate;
- la suddetta normativa ha trovato piena attuazione con l'adozione, a livello nazionale, del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e, a livello locale, con l'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPC) che ha individuato, tra l'altro, come misura volta alla repressione dei fenomeni corruttivi, anche la rotazione del personale in servizio presso le aree esposte a maggior rischio di corruzione;
- il PNA 2016 dedica particolare attenzione alla misura della rotazione del personale che viene considerata tra le misure più rilevanti ai fini della prevenzione dei fenomeni corruttivi, ritenendo che: *“l'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, infatti, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione”*;
- il PNA 2019 stabilisce che *“Le amministrazioni sono tenute ad indicare nel PTPCT come e in che misura fanno ricorso alla rotazione e il PTPCT può rinviare a ulteriori atti organizzativi che disciplinano nel dettaglio l'attuazione della misura”*;

Considerato che

- ai sensi di cui sopra, le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad adottare, tra l'altro, criteri atti a disciplinare i meccanismi di rotazione del personale: dirigenti, personale con funzioni di responsabilità e dipendenti coinvolti in attività lavorative ritenute sensibili al rischio corruzione;
- la rotazione del personale è, altresì prevista tra le competenze gestionali proprie del dirigente dall'art.16, comma 1, lett. l) quater del decreto legislativo n. 165/2001 secondo il quale i dirigenti *“provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva”*;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022 sono stati approvati i *“CRITERI E LINEE GUIDA PER L'ATTUAZIONE DELLA MISURA DELLA ROTAZIONE DEL PERSONALE (Misura Generale MG2 del PTPCT 2022-2024)”*;
- l'art. 14, comma 11, del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69/2024 che sostituisce integralmente il precedente Codice, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 254/2014 e modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 217/2017, prevede che: *“I dirigenti dei settori più esposti al rischio di corruzione, così come individuati secondo gli elementi identificativi contenuti nella pianificazione in materia di prevenzione della corruzione, sono tenuti ad effettuare la rotazione periodica del personale dei loro uffici secondo i criteri linee guida stabiliti dal medesimo piano ovvero da atti di regolazione adottati dall'Amministrazione, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione straordinaria del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva, secondo la vigente normativa”*;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 124 del 12 aprile 2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, rettificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 218 del 29 maggio 2024 ed aggiornato da ultimo con deliberazione di

Giunta Comunale n. 229 del 7 giugno 2024, contenente la sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza, che, ai sensi dell'art.1, comma 1 del Decreto del Presidente della Repubblica del 30 giugno 2022, n. 81, assorbe il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a) della legge 6 novembre 2012, n. 190;

- tra le misure generali poste a presidio del rischio corruttivo è stata riprogrammata la misura MG2, avente ad oggetto *“Rotazione ordinaria del personale in attuazione delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022”*;
- il Direttore Generale, in attuazione della fase 1 della Misura Generale MG2 della sottosezione Rischi Corruttivi e trasparenza del PIAO 2023-2025, con disposizione n. 90 del 27 dicembre 2023, avente ad oggetto *“Aggiornamento del piano di rotazione dei dirigenti del Comune di Napoli in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022”*, ha disposto l'aggiornamento del piano di rotazione dei dirigenti del Comune di Napoli, demandando ai Responsabili di Area/Direttori di Municipalità/Responsabili di UOA l'adozione dei piani di rotazione del personale incardinato nelle strutture individuate a rischio corruzione titolare di incarichi di Elevata Qualificazione ai sensi del Regolamento approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 306 del 15/09/2023;
- Il Servizio Infrastrutture di Trasporto Speciali è individuato come area esposta a rischio corruttivo.

Dato atto che

- con disposizione n. 23 del 3 luglio 2024 del Responsabile dell'Area Infrastrutture si è proceduto all'aggiornamento del piano di rotazione del personale titolare di incarichi di Elevata Qualificazione in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvate con la deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 e della fase 2 della Misura Generale MG2 della sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026;
- la successiva fase 3 della MG2 prevede l'aggiornamento del piano di rotazione del personale assegnato al Servizio per gli incarichi di responsabile del procedimento ex art. 5 della legge 241/1990 e degli altri incarichi di cui al paragrafo 2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 entro 30 giorni dal conferimento dei nuovi incarichi;
- con Disposizione del Direttore Generale n. 91 del 29/12/2023, ai sensi dell'art. 5 del suddetto regolamento, è stato assegnato a ciascuna macrostruttura un contingente di potenziali incarichi distinti nel numero tra quelli di fascia A, di fascia B, di fascia C e di fascia D secondo la pesatura delle responsabilità e della complessità di ciascuna macrostruttura da attribuire secondo quanto previsto dal vigente regolamento;
- con disposizione del Direttore Generale n. 63 del 14/11/2024 si è provveduto all'integrazione della disposizione n.91 del 29/12/2023 sopracitata modificando i contingenti di incarichi di specifiche responsabilità da assegnare ai Direttori di Municipalità con specifico riferimento al profilo professionale di assistente sociale fascia B bis;
- con la disposizione del Direttore Generale n.64 del 14/11/2024, si è provveduto all'integrazione della disposizione n.91 del 29/12/2023 sopracitata modificando i contingenti di incarichi di specifiche responsabilità di fascia A da assegnare ai Direttori di Municipalità limitatamente al profilo professionale di Istruttore Direttivo Scolastico;
- con la disposizione del Direttore Generale n.65 del 15/11/2024, si è provveduto alla rettifica della disposizione dirigenziale n.63 del 14/11/2024 limitatamente al quadro dei contingenti di incarichi di specifiche responsabilità da assegnare ai Direttori di Municipalità limitatamente al profilo professionale di Assistente Sociale;
- con la disposizione del Direttore Generale n.67 del 26/11/2024, si è provveduto alla

integrazione della disposizione dirigenziale n.91 del 29/12/2023 limitatamente al quadro dei contingenti di incarichi di specifiche responsabilità da assegnare ai Direttori di Municipalità limitatamente alla fascia B bis per i profili professionali di “Educatore professionale” e di “Istruttore direttivo psicologo”;

- con la disposizione del Direttore Generale n.68 del 26/11/2024, si è provveduto alla integrazione della disposizione dirigenziale n.91 del 29/12/2023 limitatamente al quadro dei contingenti di fascia B per il profilo professionale di “istruttore direttivo agronomo”;
- con la disposizione del Direttore Generale n.69 del 27/11/2024, si è provveduto , sostituendo la disposizione del Direttore Generale n.91 del 29/12/2023, alla definizione del quadro dei contingenti complessivi di incarichi di specifiche responsabilità da assegnare ai Responsabili delle macrostrutture, ai sensi del Regolamento per la disciplina delle modalità di attribuzione di specifiche responsabilità e di riconoscimento della relativa indennità approvato con delibera di G.C. n.403 del 09/11/2023;
- il Responsabile Area Infrastrutture Di Trasporti, con nota PG 1034990 del 28/11/2024 in adempimento alle previsioni regolamentari, ha provveduto alla ripartizione interna del contingente tra le strutture di sua competenza, assegnando al Servizio Infrastrutture Di Trasporto Speciali i seguenti incarichi per specifiche responsabilità:

| Fascia | N° |
|--------|----|
| A | 1 |
| B | 1 |
| C | 1 |
| D | 0 |
| B bis | 0 |

Preso atto che

- con gli Ordini di Servizio n. 2 e n. 3 del 29 novembre 2024, del Responsabile dell’Servizio Infrastrutture di Trasporto Speciali, gli incarichi di Fascia A e B di cui sopra sono stati conferiti ai dipendenti incardinati nel Servizio Infrastrutture di Trasporto Speciali cui sono assegnate specifiche responsabilità qualificanti e tali da contraddistinguere la prestazione lavorativa dei dipendenti rispetto a quella ordinariamente riconducibile alla categoria e al profilo professionale di appartenenza;
- detti incarichi hanno la decorrenza dal 1° dicembre 2024 e durata annuale salvo i casi di revoca e di cessazione anticipata previsti nel regolamento approvato;
- il dirigente del Servizio Anticorruzione e Trasparenza dell’Area Segreteria Generale, con nota PG/2024/1087938 del 16 dicembre 2024, ha precisato che gli incarichi di cui all’art. 84 del CCNL 2019-2021 – limitatamente alla fascia A e B – che hanno previsto l’attribuzione di specifiche responsabilità con riferimento a procedimenti complessi che ricadono in area ad alto rischio corruttivo, sono ricompresi in quelli soggetti a rotazione analogamente a quelli di cui all’art 5 legge 241/1990 che, come previsto dall’art. 2 delle linee guida di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022, hanno durata non superiore a 5 anni. Per tali incarichi, come per quelli di RUP/DEC/DL, la fase 3 della Misura Generale MG2 della sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026 prevede l’adozione del relativo piano di rotazione entro 30 giorni dal conferimento, a cura dei dirigenti interessati.

Preso atto, altresì, che con i provvedimenti indicati nel prospetto indicato nella parte dispositiva sono stati conferiti gli incarichi di Responsabile Unico del Procedimento e Direzione Lavori, (RUP e DL) nell’ambito degli appalti pubblici in carico al Servizio Infrastrutture di trasporto speciali;

Attestato:

- la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, co. 1, del D. Lgs. 267/2000 e degli art. 13 co. 1, lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del "Regolamento sul Sistema dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C.C. n. 49 dell'11/07/2018;
- che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, co. 41, della Legge 190/2012, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 69 del 1 marzo 2024, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente provvedimento;
- che il presente atto rientra tra quelli per i quali sono previsti obblighi di pubblicazione ai sensi del paragrafo 6.3 delle linee guida approvate con la deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022;
- che i dati personali contenuti nel presente provvedimento sono trattati in conformità alla normativa vigente;

DISPONE

1. di stabilire che il piano di rotazione per gli incarichi di RUP e Direzione Lavori allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza;
2. di dare atto che il Servizio Infrastrutture di Trasporti ha conferito n. 2 incarichi di specifiche responsabilità, di cui all'art. 84 del CCNL Funzioni Locali del 16 novembre 2022, di cui 1 di fascia A e 1 di fascia B, a dipendenti appartenenti all'Area dei Funzionari e delle Elevate Qualificazioni cui sono assegnati compiti specifici comportanti i seguenti contenuti della prestazione o della relativa responsabilità:
 - Gestione e/o rendicontazione di risorse a valenza interna.
3. di dare ancora atto che i suddetti incarichi, ricompresi in quelli soggetti a rotazione (analogamente agli incarichi di cui all'art 5 della legge 241/1990), conferiti con ordini di servizio n. 2 e n. 3 del 29 novembre 2024, hanno decorrenza dal 1° dicembre 2024 e durata annuale, salvo i casi di revoca e di cessazione anticipata previsti e coinvolgono i dipendenti e le mansioni individuati come di seguito:

| Tipologia incarico | Nome e cognome | Data cessazione incarico | Mansioni assegnate | Contenuto della prestazione | Modalità rotazione |
|---|-------------------|--------------------------|---|---|---|
| Incarichi di specifiche responsabilità ex art-84 CCNL, fascia A | Cristiano Cerenza | 01/12/2025 | Gestione delle presenze/assenze del personale su Areas, rendicontazione dei dati, predisposizione richieste buoni pasto, gestione infermità accesso sistema INPS; gestione protocollo informatico, pec e mail del Servizio. | Gestione e/o rendicontazione di risorse a valenza interna | La durata di permanenza nel medesimo incarico non dovrà superare i 5 anni. Resta salva la possibilità qualora ne ricorressero i presupposti, di |

| | | | | | |
|---|--------------|------------|---|---|---|
| Incarichi di specifiche responsabilità ex art-84 CCNL, fascia B | Moccia Fabio | 01/12/2025 | Investimento, Halley, rilevazione debiti comm., attività progr. bilancio e atti contabili, rapporti con ragioneria, d.f.b., istruttoria piani debiti. | Gestione e/o rendicontazione di risorse a valenza interna | prevedere una o più misure indicate nelle linee guida |
|---|--------------|------------|---|---|---|

4. Per quanto riguarda gli appalti pubblici, gli incarichi di Responsabile Unico del Procedimento e Direzione Lavori, hanno quale specifico obiettivo quello del completamento dell'Appalto e pertanto non possono essere oggetto di rotazione, anche in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative.

| Tipologia incarico | Nome e cognome | Nomina | contenuto della prestazione | Modalità di rotazione |
|---------------------------------------|-------------------|---|---|--|
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Fiorenzo De Cicco | Determinazione dirigenziale n. 1064E_291223_09 del 29/12/2023 | RUP per i lavori di realizzazione di una nuova linea tranviaria tra San Giovanni e Piazza Sannazaro mediante ricostruzione delle infrastrutture armamento tranviario e rete aerea elettrificata (Lotto 1) | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Fiorenzo De Cicco | Determinazione dirigenziale n. 1064E_291223_08 del | RUP per la fornitura di n. 20 tram bidirezionali inclusi i lavori di | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche |

| | | | | |
|---------------------------------------|-------------------|--|--|--|
| | | 29 dicembre 2023 | posa in opera e di messa in esercizio, ai sensi dell'allegato I.1. art. 2 lettera n) del Codice dei Contratti D. Lgs. | competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Fiorenzo De Cicco | Determinazione dirigenziale n. 1064E_291223_10 del 29/12/2023. | RUP per il completamento del collegamento tranviario tra via della Stadera e deposito via Delle Puglie, compreso la realizzazione di una nuova officina tranviaria (Lotto 2) | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Fiorenzo De Cicco | Determinazione dirigenziale n. 1064E_291223_11 del 29/12/2023 | RUP per la realizzazione della nuova stazione intermedia denominata "S. Elmo" della funicolare Montesanto/via Morghen in via Tito Angelini. | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Fiorenzo De Cicco | Determinazione dirigenziale n. 1064E_291223_12 del 29/12/2023 | RUP per la realizzazione di un impianto di segnalamento della linea tranviaria n. 4 di Napoli. | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Fiorenzo De Cicco | Determinazione dirigenziale n. 1064K_18 del 16 ottobre 2024 | RUP progettazione dei lavori di messa in sicurezza e ripristino dissesto del muro di contenimento di via Luigia Sanfelice di | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure |

| | | | | |
|--|------------------------|---|--|---|
| | | | recinzione dell'area esterna di pertinenza della Funicolare di Chiaia (piazzale parcheggio Cimarosa) | sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Alessandr o Raffone | Determinazione dirigenziale n. 3/E del 7/12/2022 | RUP per la valorizzazione delle linee tranviarie – sottostazioni elettriche. | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Alessandr o Raffone | Determinazione dirigenziale n. 1/E dell'11/09/2023 | RUP Progettazione esecutiva intervento di completamento del collegamento tranviario tra via della Stadera e il deposito di via delle Puglie, compreso la realizzazione di una nuova officina tranviaria. | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP (Responsabile Unico Del Progetto) | Alessandr o Raffone | 1064K_ 060923_03 del 6 settembre 2023 | RUP progettaz. esecutiva per la realizzazione della Nuova Stazione Intermedia denominata “S.Elmo” della funicolare Montesanto - Via Morgnen in via Tito Angelini. | Allo stato non può essere oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
| RUP | Alessandr | Determinazione | RUP | Allo stato non può essere |

| | | | | |
|-----------------------------------|-----------|--|--|--|
| (Responsabile Unico Del Progetto) | o Raffone | Dirigenziale 1064E/2024/6 del 20/11/2024 | di n. 4 Accordi Quadro aventi ad oggetto l'esecuzione di interventi di potenziamento, di manutenzione ordinaria e straordinaria e opere civili degli impianti funicolari e tranviari esistenti e messa in sicurezza di costoni e opere di sostegno dei manufatti connessi agli impianti fissi esistenti. | oggetto di rotazione in considerazione della qualità delle specifiche competenze professionali possedute e della notevole esperienza maturata nel settore. Pertanto saranno adottate adeguate misure sostitutive e rafforzative. |
|-----------------------------------|-----------|--|--|--|

5. di dare infine atto che il mancato rispetto del principio di rotazione per la nomina del RUP/DL risulta giustificato dalla finalità specifica del ruolo di RUP e DL nell'ambito degli appalti pubblici.
6. Copia del presente provvedimento viene trasmesso per conoscenza al Segretario Generale, in qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione, al Servizio Anticorruzione e Trasparenza, alle Organizzazioni Sindacali, per la dovuta informativa, per il tramite del Servizio Disciplina, Prerogative e Relazioni Sindacali ed al Servizio Comunicazione istituzionale e Portale web per la pubblicazione nella sottosezione “Altri contenuti – Prevenzione della Corruzione” della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell’Ente in conformità al paragrafo 2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022.

Il Dirigente
 Servizio Infrastrutture di trasporto speciali
 Ing. Fiorenzo De Cicco
 (vi è firma digitale)

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.