



**AREA WELFARE
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE ED EMERGENZE SOCIALI**

AVVISO PUBBLICO

Avviso per l'individuazione di Organismi da accreditare per l'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora, presenti abitualmente sul territorio comunale della Città di Napoli, a titolo non oneroso.

Premessa

L'iscrizione nelle liste anagrafiche della popolazione residente viene incontro ai legittimi interessi delle persone senza fissa dimora e si configura come la porta di ingresso per diritti e servizi fondamentali. Nella fattispecie, l'iscrizione nelle liste anagrafiche per le persone senza fissa dimora rappresenta il punto di partenza verso la riacquisizione della dignità umana, proprio attraverso la riconquista dello status di "cittadino", configurandosi come lo strumento che permette alla comunità territoriale di identificare e di raggiungere anche i suoi membri più deboli, mettendoli così in condizione di essere tutelati.

Con deliberazione n. 1017 del 30 dicembre 2014 la Giunta comunale ha approvato le Linee di Indirizzo per l'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora presenti abitualmente sul territorio comunale.

Le Linee di indirizzo prevedono che per l'istruttoria relativa all'accertamento dei requisiti finalizzata all'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora, l'Amministrazione comunale si avvalga di Organismi del Terzo Settore appositamente selezionati mediante Avviso Pubblico.

Con disposizione dirigenziale n. 110 del 21 luglio 2015 è approvato l'elenco degli Organismi accreditati per l'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora presenti abitualmente sul territorio comunale della Città di Napoli, aggiornato poi con disposizione dirigenziale n. 34 del 19/08/2024.

Allo stato attuale, a dieci anni dall'istituzione dell'elenco, si ritiene necessario rivedere e aggiornare il procedimento di che trattasi anche alla luce della complessiva riforma del Terzo Settore.

A seguito dell'esperienza maturata si ritiene opportuno individuare un numero limitato di organismi accreditati per l'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora, con lo scopo di rafforzare la governance e i rapporti con le municipalità e rendere la disciplina più metodica.

Art. 1 - Oggetto e finalità dell'Avviso

Il presente Avviso Pubblico è finalizzato all'individuazione di n. 5 Enti e/o Associazioni senza scopo di lucro interessati ad essere accreditati per l'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora presenti abitualmente sul territorio della Città di Napoli.

L'art. 3, c. 38, della Legge n. 94/2009 dispone che «la persona che non ha fissa dimora si considera residente nel Comune dove ha stabilito il proprio domicilio. La persona stessa, al momento della richiesta di iscrizione, è tenuta a fornire all'ufficio anagrafe gli elementi necessari allo svolgimento degli accertamenti atti a stabilire l'effettiva sussistenza del domicilio. In mancanza del domicilio si considera residente nel Comune di nascita».

A tal riguardo, si rammenta che l'accertamento del domicilio si svolge diversamente dall'accertamento della residenza, ovvero della dimora abituale e non presuppone la presenza fisica della persona, con carattere di prevalenza, all'indirizzo indicato.

L'ufficiale di anagrafe può rilevare che il luogo definibile, ai sensi dell'art. 2 della Legge anagrafica, come domicilio stabilito dalla persona senza fissa dimora sia identificabile o in luoghi che coinvolgono la sfera giuridica di altri soggetti o in luoghi pubblici quali, ad esempio, uffici, stazioni ferroviarie, parchi, ponti, etc.. Nei casi in cui il domicilio sia identificabile in luoghi che coinvolgono la sfera giuridica di altri soggetti e costoro non acconsentano all'indicazione di quel luogo come domicilio della persona «senza dimora» o nei casi in cui non sia possibile individuare un domicilio corrispondente ad un indirizzo, nulla impedisce che, una volta individuato il luogo o talvolta i luoghi dove si svolge il concreto vivere della persona senza dimora, quest'ultima possa poi essere registrata nella via virtuale, già a suo tempo indicata dall'ISTAT e tuttora individuata nel nostro Ente quale Via Alfredo Renzi.

Atteso che l'iscrizione anagrafica nel Comune di domicilio risponde ai legittimi interessi del cittadino senza dimora, conferendogli la possibilità di iscriversi nell'anagrafe del Comune ove più frequentemente egli fa capo, ovvero ha dei parenti o un centro di affari o un rappresentante o addirittura il solo recapito e che sia più facilmente raggiungibile per ottenere le certificazioni anagrafiche occorrenti, la scelta dell'elezione del domicilio ai fini anagrafici è lasciata all'interessato.

Occorrerà, quindi, che il richiedente indichi, se esiste, un proprio domicilio, già individuabile quale "sede principale dei suoi affari e interessi", esibendo, se lo ritiene, anche eventuali documenti comprovanti l'effettiva sussistenza di tale domicilio.

L'opportunità di disporre accertamenti anagrafici dipende dall'esistenza o meno di un immobile presso il quale sia ubicata la sede degli interessi della persona senza dimora.

In mancanza, sarà inutile qualsiasi sopralluogo da parte dell'agente accertatore, mentre l'ufficiale d'anagrafe potrà acquisire prove documentali e dichiarazioni di parte che potranno risultare ugualmente idonee a dimostrare la sussistenza del domicilio ed a garantire l'iscrizione della persona senza dimora.

Tuttavia, anche qualora sussista un luogo fisico ben individuabile, nel quale sia verificabile il domicilio, l'eventuale accertamento dovrà, comunque, riguardare la sussistenza o meno della sede principale degli affari e interessi del richiedente e non la sua presenza fisica, che potrà costituire eventualmente un elemento del tutto accidentale e non determinante ai fini dell'esito positivo del procedimento.

L'ufficiale d'Anagrafe, ove vi sia l'assenso della persona senza fissa dimora, potrà giovarsi del supporto degli Assistenti sociali del CSST o del CPA o di Associazioni ed Enti dotati di una qualificata esperienza nei settori dell'assistenza e dell'integrazione sociale, i quali, anche in virtù di Convenzioni e Protocolli d'intesa con l'Amministrazione comunale, svolgano sia la funzione di informatori qualificati sia di domiciliatari, ai fini anagrafici, delle persone che, pur insistendo effettivamente sul territorio comunale, non dispongano però della stabilità alloggiativa utile per ottenere, altrimenti, l'iscrizione anagrafica.

Le Linee di indirizzo prevedono che il richiedente si rechi direttamente presso l'Ufficio Anagrafe della Municipalità presso la quale intende eleggere domicilio di norma accompagnato da un operatore sociale.

Gli operatori sociali individuati dalle Linee Guida sono:

- Assistente sociale in servizio presso il Centro Servizi sociali territoriale;
- Assistente sociale in servizio presso Il Centro di prima Accoglienza;
- Operatore sociale in servizio presso le Organizzazioni Accreditate.

Tali operatori offriranno adeguato supporto nel corso dell'iter amministrativo previsto.

Funzioni degli Organismi accreditati

Gli Organismi individuati saranno accreditati dall'Amministrazione comunale per l'esercizio delle seguenti funzioni:

- accompagnare il cittadino presso l'Ufficio Anagrafe;
- effettuare colloqui di valutazione;
- partecipare all'elaborazione della relazione socio-ambientale, fornendo ogni elemento ritenuto utile all'accertamento dei requisiti;

- mettere a disposizione i propri recapiti per la ricezione della corrispondenza.

Gli Organismi accreditati s'impegneranno a trasmettere tempestivamente agli Uffici Anagrafici per gli adempimenti di competenza e al Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali per opportuna conoscenza qualsiasi informazione circa il mutamento dei requisiti di accesso relativamente ai propri utenti o alle persone delle quali hanno curato l'accompagnamento, di cui venissero a conoscenza.

Art. 2 - Soggetti ammessi a partecipare e requisiti

La selezione è aperta a tutti i soggetti del Terzo Settore, ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge regionale n. 11/2007, in forma singola o in Associazione Temporanea di Scopo (a seguire anche "ATS" o "Associazione" o "Associazione Temporanea"), costituita o costituenda, con l'impegno di addivenire a formalizzazione entro e non oltre la firma della convenzione, nonché ai soggetti di diritto pubblico operanti sul territorio interessato, che siano iscritti al R.U.N.T.S..

In particolare, possono partecipare al presente Avviso soggetti del Terzo Settore, così come individuati all'art. 4 del D.Lgs. n. 117 del 2017, incluse Fondazioni ed Enti religiosi civilmente riconosciuti, e gli altri Enti, costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, che in forma singola o di raggruppamento temporaneo, interessati ad operare nell'ambito di cui al presente Avviso e siano in possesso dei requisiti stabiliti dall'Intesa Stato-Regioni Rep. Atti n. 184/CSR del 14 settembre 2022 e dall'Intesa Stato-Regioni Rep. Atti n. 9/CSR del 25 gennaio 2024.

A pena d'esclusione dalla selezione alla data di scadenza del presente Avviso, gli Enti interessati, per partecipare alla manifestazione in oggetto, dovranno essere in possesso:

REQUISITI DI ORDINE GENERALE:

- a) assenza delle cause di esclusione previste dall'art. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;
- b) assenza di cause ostative a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni (art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. n. 165/2001 o di ulteriori divieti a contrarre con la Pubblica Amministrazione, ai sensi della normativa vigente);
- c) ogni altro requisito di affidabilità;
- d) iscrizione nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (R.U.N.T.S.) e presenza nello Statuto tra gli scopi sociali o tra le finalità, in maniera prevalente, attività in favore delle persone senza fissa dimora;
- e) sede operativa nel territorio del Comune di Napoli;
- f) consolidata esperienza e competenza nell'ambito degli interventi di presa in carico e accompagnamento delle persone senza fissa dimora di almeno cinque anni consecutivi, comprovata da attività e servizi documentabili. Su richiesta dell'Amministrazione comunale l'Ente sarà tenuto a documentare il requisito.

Art. 3 - Scadenza e modalità di presentazione delle proposte progettuali

Le istanze dovranno pervenire, secondo le modalità di seguito descritte, **entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 11 Luglio 2025**.

Si specifica che ogni soggetto proponente potrà inoltrare unicamente una singola proposta progettuale.

Le istanze dovranno essere trasmesse esclusivamente per Posta Elettronica Certificata (PEC) che deve appartenere al soggetto proponente, all'indirizzo emergenze.sociali@pec.comune.napoli.it, entro la scadenza precedentemente indicata, pena l'esclusione (fa fede la data di spedizione alla posta certificata).

Le domande inviate con Posta Elettronica Certificata dovranno indicare come oggetto la dicitura: "**Avviso per l'individuazione degli organismi da accreditare per l'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora, presenti abitualmente sul territorio comunale della Città di Napoli, a titolo non oneroso**", e dovranno essere corredate della seguente documentazione in formato pdf:

- All. A – Modello di istanza di partecipazione;
- All. B – Proposta Progettuale;
- All. C - Patto di integrità;
- Statuto o Documentazione equivalente.

Art. 4 - Fasi del procedimento e modalità di svolgimento

L'esame della documentazione amministrativa e la valutazione delle proposte progettuali verranno effettuati da una Commissione tecnica appositamente costituita con disposizione dirigenziale, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle istanze di partecipazione.

Art. 5 - Criteri di valutazione delle proposte progettuali

Tab. 1 - Descrizione dei criteri e punteggi massimi

DESCRIZIONE DEI CRITERI	PUNTEGGIO max
Conoscenza del fenomeno relativo all'iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora	Max 10
Modalità organizzative: descrizione del procedimento, modalità di accoglienza delle istanze del cittadino	Max 10
Raccordo con i Servizi sociali delle Municipalità e sinergie da realizzare con la rete dei soggetti istituzionali e non, coinvolti nelle politiche di emarginazione adulta	Max 10
Descrizione della sede operativa e ubicazione della stessa: strutturazione degli ambienti adeguata alle attività da realizzare; sedi situate in zone particolarmente frequentate da persone senza fissa dimora, o facilmente raggiungibili dagli stessi	Max 10
Figure professionali: Assistenti sociali, figure professionali esperte in materia giuridica. Al fine di semplificare l'iter finalizzato all'iscrizione anagrafica e di fornire ogni utile supporto anche alle persone straniere senza fissa dimora sarà attribuito un punteggio a: <ul style="list-style-type: none"> • presenza in organico Assistente sociale: 5 punti; • presenza in organico di avvocato o figura professionale esperta in materia giuridica: 5 punti 	Max 10

In relazione agli elementi contenuti nella Proposta progettuale, la Commissione procederà all'attribuzione di un giudizio in corrispondenza di ciascun elemento e all'assegnazione di un punteggio, come indicato nella sotto riportata Tab. 2.

Tab. 2 Scala di valutazione

GIUDIZIO	PUNTEGGIO
Non valutabile	0%
Parzialmente adeguato	30%
Sufficiente	50%
Discreto	70%
Buono	80%

Ottimo	100%

Il punteggio finale risulterà dalla media dei punteggi attribuiti da ciascun membro della Commissione ad ogni singola voce.

Non risulteranno ammissibili proposte che non abbiano raggiunto un punteggio di almeno 30/100.

Art. 6 - Oneri diversi a carico dell'Ente partner

Nella gestione del progetto l'/gli Ente/i partner si impegna/no a svolgere le attività secondo quanto definito dalle Linee di Indirizzo per l’iscrizione anagrafica delle persone senza fissa dimora presenti abitualmente sul territorio comunale, approvate con deliberazione n. 1017 del 30 dicembre 2014 e successive integrazioni.

Gli Organismi accreditati s’impegnano a comunicare tempestivamente:

- giorni e orari di funzionamento;
- nominativo referente delle attività;
- contatti utili per i cittadini (numero telefono, indirizzo mail...).

L’Elenco degli Organismi accreditati completo delle informazioni fornite sarà pubblicato sulla pagina dedicata del sito web del Comune di Napoli.

Gli organismi accreditati opereranno a titolo non oneroso per il cittadino e per l’Amministrazione comunale.

Gli Organismi accreditati dovranno rispettare le norme nazionali sulla raccolta e conservazione dei dati personali, provvedendo alla nomina di un Responsabile del trattamento dei dati.

Art. 7 - Trattamento dei dati

Ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 101/2018 e del Regolamento UE 679/2016, si informa che i dati forniti saranno trattati dall’Amministrazione comunale, anche in forma aggregata, con o senza l’ausilio di strumenti informatici, esclusivamente per le finalità connesse alla presente procedura. Con la sottoscrizione e l’invio della manifestazione di interesse gli Enti aderenti esprimono il loro consenso al suddetto trattamento.

Art. 8 - Obblighi di trasparenza

Agli atti ed ai provvedimenti relativi alla presente procedura si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni in materia di trasparenza, previste dalla disciplina vigente.

Art. 9 - Comunicazioni

Le comunicazioni avverranno mediante invio di PEC all’indirizzo indicato dagli Enti nella domanda di partecipazione alla presente procedura.

Art. 10 - Ulteriori disposizioni dell’Avviso

Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli: Il Comune di Napoli, in applicazione del D.P.R. n. 81/2023, ha approvato, con deliberazione di G.C. n. 69 del 1 marzo 2024, il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, visionabile sul sito www.comune.napoli.it in "Amministrazione trasparente", le cui disposizioni si applicano, altresì, alle imprese fornitrice di beni e servizi. Le sanzioni sono previste all’art. 20 comma 7 di detto Codice.

Patto di Integrità: Con deliberazione di Giunta comunale n. 522 del 21 dicembre 2023 è stato *approvato il “Patto di Integrità per l'affidamento di commesse”*, recante regole comportamentali tra Comune di Napoli e

operatori economici volte a prevenire il fenomeno corruttivo ed affermare i principi di lealtà, trasparenza e correttezza nell'ambito delle procedure di affidamento di commesse e nella esecuzione dei relativi contratti.