

**PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 27 DICEMBRE 2021**

**OGGETTO:** Delibera di Giunta Comunale n. 543 del 17/12/2021 di proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento ed il finanziamento del debito fuori bilancio di cui alla lettera e) del comma I dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000, relativo ai lavori di somma urgenza eseguiti in Via Cassano incrocio con Viale dei Pianeti per la messa in sicurezza dei luoghi ed il ripristino statico e funzionale della sede stradale. CUP: B65F2100112004- smartcig ZDF32BEAD9,

*L'anno duemila ventuno, il giorno 27 del mese di Dicembre, con modalità "a distanza" a causa dell'emergenza sanitaria da COVID 19, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:*

**dr. Costantino SESSA** **Presidente**

**dr. Domenico CAROZZA** **Componente**

**dr. Antonio DANIELE** **Componente**

*per esprimere il parere di propria competenza di cui all'art. 239, comma 1, lett. b.2, del D.Lgs. 267/2000;*

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

**PREMESSO**

*- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.*

*- che con deliberazione di C.C. n. 26 del 16/09/2021 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2020;*

*- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 16/09/2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2021/2023;*

*- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il*

*Piazza Municipio – Palazzo San Giacomo, 3° piano – 80133 Napoli – Italia - tel.:(+39) 081 7959702/3 – fax :(+39) 081 7959707*

*[revisori.conti@comune.napoli.it](mailto:revisori.conti@comune.napoli.it) – [www.comune.napoli.it/revisori](http://www.comune.napoli.it/revisori)*

## Bilancio di Previsione 2021/2023

### CONSIDERATO

*-che con nota PG/2021/840223 del 22/11/2021 il Servizio Controlli Equilibri Finanziari ha precisato l'iter da osservare per l'avvio della procedura per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 co.1 lett. b, c, d ed e) del D. Lgs. n. 267/2000, manifestatisi nel periodo I settembre – 31 ottobre 2021;*

*-che con nota PG/2021/585666 del 29/07/2021 il Servizio Protezione Civile – Turno di guardia H24 a seguito di sopralluogo in Via Cassano incrocio Viale dei Pianeti, su segnalazione della Polizia Locale, rilevava una profonda buca sulla sede stradale con grosso vuoto sottostante che interessava quasi mezza carreggiata;*

*-che con la medesima nota il Servizio Protezione Civile ha chiesto alla società ABC un intervento urgente per la verifica dei propri sotto servizi e provveduto ad una delimitazione provvisoria dell'area;*

*-che con successiva nota PG/2021/595159 del 03/08/2021 la Direzione della Municipalità 7 ha interessato le diverse società di erogazione di servizi pubblici affinché procedessero con urgenza alla verifica dei propri sotto servizi, e chiesto al Servizio Protezione Civile il ripristino del transennamento;*

*-che con Ordinanza n.21 del 04/08/2021 la Direzione di Municipalità 7 ha disposto l'istituzione di un particolare dispositivo di traffico temporaneo di chiusura al transito veicolare dell'incrocio di Via Cassano con Viale dei Pianeti in seguito alla formazione di buca su sede stradale con grosso vuoto sottostante per consentire la verifica dei sotto servizi e il successivo ripristino dello stato dei luoghi, e con successiva nota PG/2021/600488 del 05/08/2021 ha chiesto al Servizio Protezione Civile e alla Soc. Napoli Servizi S.p.a. la chiusura del suddetto incrocio;*

*-che a seguito delle segnalazioni ricevute ed i rilievi effettuati descritti nelle sopra citate note si sono resi necessari lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza dei luoghi ed il ripristino statico e funzionale della sede stradale;*

*non disponendo di fondi, e ricorrendo le condizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, i tecnici della Municipalità 7 hanno provveduto in data 10/08/2021 alla redazione del verbale di somma urgenza, prevedendo i lavori necessari per la messa in sicurezza della sede stradale e scongiurare il danneggiamento dei sotto servizi compreso le condotte fognarie;*

*-che il nucleo tecnico, incaricato con Disposizione Dirigenziale n.24/2021, ai sensi dell'art.*

163 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016 ha predisposto apposita perizia per l'esecuzione dei Lavori di somma urgenza, e con particolare riferimento alla previsione dei costi da sostenere, secondo una stima sommaria e con applicazione del Prezzario della Regione Campania edizione 2021;

-che l'importo totale dei lavori al netto del ribasso del 20% comprensiva delle somme non rimborsate relative alla sicurezza e agli oneri di smaltimento risultava pari a € 42.000 inclusa IVA al 22%;

-che con il suddetto verbale di somma urgenza, ai sensi dell'art. 18 della L.R. n.3/2007 co. 4, i lavori venivano affidati all'impresa " S.Pianese Costruzioni Generali Soc. Coop. Con sede in Quarto (NA) alla Via J. F. Kennedy, 16;

-che in data 30/08/2021 l'impresa ha terminato i lavori ed in data 31/08/2021 ha disposto la pulizia dell'area di cantiere per consentire l'apertura definitiva del tratto di strada interessato dai lavori, pertanto con la nota PG/20211640 del 31/08/2021 indirizzata al Direttore della Municipalità 7 il Direttore dei Lavori comunicava il completamento dei lavori di messa in sicurezza della voragine di via Cassano angolo via dei Pianeti ed il ripristino delle condizioni di sicurezza tali da consentire la riapertura della strada via Cassano angolo via dei Pianeti e dunque veniva revocata l'ordinanza n. 21 del 04/08/2021 con successiva ordinanza n. 23 del 31/08/2021;

-che in data 07/09/2021 il Dipartimento Ragioneria con nota PG/20211651339 ha restituito, ben oltre i 20 giorni dall'ordinazione fatta a terzi in data 10.08.2021, la proposta di Delibera comunicando l'impossibilità a procedere;

-che in data 01/09/2021 la Direzione dei lavori ha provveduto a contabilizzare i lavori effettivamente eseguiti dall'impresa per un importo pari ad € 6.898,01 oltre IVA al 22%.avendo applicando il ribasso del 20%, ai sensi del D.lgs 50/2016 per lavori di somma urgenza, e avendo sottratto l'utile di impresa (pari al 10% per i lavori a misura) in quanto trascorsi i termini procedurali relativi al riconoscimento della spesa previsti dal comma 3 dell'art. 191 del TUEL;

-che a contabilità consuntiva dei lavori effettivamente eseguiti ha determinato una minore spesa sui lavori di € 26.188,92, dovuta oltre che alla detrazione dell'utile di impresa. anche ad una diversa configurazione della cavità che, ad apertura della buca, è risultata minore rispetto alla previsione iniziale;

-che previsione iniziale e del diverso utilizzo del materiale utilizzato di riempimento della stessa a causa della presenza, accertata in fase di esecuzione, di sotto servizi;

\* -che la mancata approvazione della perizia da parte della Giunta Comunale ha reso impossibile l'approvazione da parte del Consiglio Comunale entro i termini fissati dalla legge e pertan-

to ha determinato la necessità del riconoscimento di debito fuori bilancio ;

*-che la spesa per gli interventi di somma urgenza ha comportato un arricchimento nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza".*

### **PRESO ATTO**

*-che occorre procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio di cui all'art. 194 co.lett. e) del d.lgs 267/2000 relativo ai lavori di somma urgenza eseguiti in Via Cassano incrocio con Viale dei Pianeti per la messa in sicurezza dei luoghi ed il ripristino statico e funzionale della sede stradale per un importo complessivo compreso IVA al 22% pari a € 8.415,57 in favore della Ditta S.Pianese Costruzioni Generali Soc. Coop. con sede in Quarto (NA) alla Via J. F. Kennedy, 16 l'ammontare del debito è stato determinato al netto del 20% ai sensi del D.Lgs 50/2016 per lavori di somma urgenza e dell'utile d'impresa nella misura percentuale del 10% per € 6.898,01 oltre IVA al 22%;predetto debito è analiticamente descritto nelle schede A e B e nella scheda AI inerente alla relazione illustrativa con la relativa attestazione.*

### **DATO ATTO**

*-che in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 194 c. lett. e del D.Lgs. n.267/2000 e come da consolidata giurisprudenza del giudice contabile è possibile riconoscere la spesa esclusivamente nei limiti dell'utilità ricevuta dall'Amministrazione;*

*-che con nota PG/2021/840223 del 22.11.2021 il Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha fornito ulteriori indicazioni ai fini della proposizione da parte dei singoli Servizi competenti delle deliberazioni di riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 comma 1 lettera e) del D.Lgs. n.267/2000, secondo quanto stabilito dall'art. 29 del vigente Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 09.10.2020;*

### **LETTI**

*-il comma 3 dell'art. 191 del TUEL, il quale prevede che "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti gior-*

*ni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità”.*

- *il comma 1 dell'art. 163 del D. Lgs n. 50/2016 il quale recita che “In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità”.*

#### **ESAMINATA**

*-la proposta di delibera di G.C. n. 543 del 24/12/2021, con cui si intende riconoscere il descritto d.f.b. per l'importo totale di € 8.414,57, ai sensi dell'art. 194 comma 1, lettera e) del Tuel;*

#### **VISTO**

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Tutela della Salute e degli Animali in termini di “favorevole”, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.”;*
- il parere di regolarità contabile in termini di “favorevole”, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;*
- le osservazioni del Segretario Generale;*

#### **RICHIAMATO**

*- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali*

Piazza Municipio – Palazzo San Giacomo, 3° piano – 80133 Napoli – Italia - tel.:(+39) 081 7959702/3 – fax :(+39) 081 7959707  
[revisori.conti@comune.napoli.it](mailto:revisori.conti@comune.napoli.it) – [www.comune.napoli.it/revisori](http://www.comune.napoli.it/revisori)

*riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;*
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;*
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;*
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*

#### **TENUTO CONTO**

*-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. n.267/00;*

*-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;*

*-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese; con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 26/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio*

Piazza Municipio – Palazzo San Giacomo, 3° piano – 80133 Napoli – Italia - tel.:(+39) 081 7959702/3 – fax :(+39) 081 7959707  
[revisori.conti@comune.napoli.it](mailto:revisori.conti@comune.napoli.it) – [www.comune.napoli.it/revisori](http://www.comune.napoli.it/revisori)

*Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese.*

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, DATO ATTO, LETTO, ESAMINATO, RICHIAMATO, E  
TENUTO CONTO.**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**ESPRIME**

*- per quanto di competenza, il proprio parere in termini di “favorevole” ai sensi dell'art. 239 del TUEL, sulla **Deliberazione di G.C. n. 543 del 24/12/2021** – “Proposta al Consiglio avente ad oggetto: riconoscimento e finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 comma 1 lettera e del D.lgs 267/200 e ss.mm.ii, relativo ai lavori di somma urgenza eseguiti in Via Cassano incrocio con Viale Pianeti per la messa in sicurezza dei luoghi ed il ripristino statico e funzionale della sede stradale,*

**RAMMENTA**

*che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;*

**INVITA**

*-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.*

**Napoli, 27/12/2021**



COMUNE DI NAPOLI

*Collegio dei Revisori dei Conti*

***IL COLLEGIO DEI REVISORI***

***dr. Costantino Sessa - Presidente***

***dr. Antonio Daniele - Componente***

***dr. Domenico Carozza - Componente***

***Sottoscritta digitalmente\****

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.