



AREA AMBIENTE  
SERVIZIO CIMITERI CITTADINI

Progetto per l'affidamento dei  
**SERVIZI CIMITERIALI,**  
in quattro lotti, per la durata di 24 mesi  
**(ANNUALITA' 2024-2025)**

---

**RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA**  
e  
**QUADRO ECONOMICO**

<b>Lotto</b>	<b>CIG</b>
<b>1</b>	<b>A0303BCBC8</b>
<b>2</b>	<b>A03046AB5F</b>
<b>3</b>	<b>A03047761B</b>
<b>4</b>	<b>A03048F9E8</b>

Responsabile Unico del Procedimento: ing. Dario MATARAZZO

Il Dirigente  
dr. Fabio Piero Fracasso

## **Indice generale**

2. NORMATIVA DI RIFERIMENTO.....	5
3. OGGETTO DELL'APPALTO.....	5
4. STIMA DEL FABBISOGNO E DEI COSTI. DETERMINAZIONE DEL VALORE DELL' APPALTO E RIPARTIZIONE DELL' IMPORTO PER LOTTO.....	6
5. SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO.....	14
6. FORMA DI AFFIDAMENTO.....	14
7. COMPETENZE DEL COMMITTENTE.....	14
8. ELENCO ELABORATI.....	15

## 1. PREMESSE

Nel Comune di Napoli si trovano 12 cimiteri comunali, di cui quattro centrali afferenti al cd. Parco di Poggioreale (cimitero Monumentale, cimitero di S. Maria del Riposo - detto Nuovo -di cui il cimitero di S. Maria della Pietà ne rappresenta un originario ampliamento, cimitero Israelita di S. Maria del Pianto ed il cimitero di S. Maria del Pianto) e 8 cimiteri periferici: Cimitero di Soccavo, Pianura, Chiaiano, Miano, Secondigliano-San Pietro, Ponticelli, Barra e San Giovanni a Teduccio. Oltre ai precedenti cimiteri, di stretta ed esclusiva competenza dell'ente, nel territorio del Comune di Napoli, sono ricompresi anche cimiteri "privati" quali: S. Maria del Popolo (detto "366 fosse"), Fuorigrotta, Commonwealth a Miano, Britannico di S. Maria del Pianto nonché cimitero di S. Maria del Trivio (detto "dei colerosi" a Poggioreale), Israelita di via Aquileia (saturo) e cimitero dei colerosi di Barra, non più in esercizio. Menzione a parte merita il sacro militare di Posillipo (cd. Mausoleo Schilizzi), monumento funebre dedicato ai caduti della prima guerra mondiale di Napoli.

Il Servizio Cimiteri Cittadini, già Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, in cui è confluito anche il Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini, ha avviato un percorso organico di azioni tese a garantire una reale efficienza delle politiche gestionali dei cimiteri cittadini nonché a provvedere ad una serie di interventi sulle infrastrutture cimiteriali al fine di combatterne il degrado e l'abbandono.

Tenuto conto della dislocazione dei cimiteri cittadini su un ampio territorio, in continuità con il precedente appalto dei servizi cimiteriali, si è ritenuto opportuno, per una buona ed efficiente gestione, conservare l'accorpamento dei cimiteri per zona di appartenenza, dividendoli in 4 lotti funzionali come da elenco di seguito riportato:

### **1 Lotto - Cimiteri Centrali (area inferiore):**

- Cimitero Monumentale,
- Cimitero di S. Maria del Pianto,
- Fondo Zevola (in corso di attivazione);

### **2 Lotto - Cimiteri Centrali (area superiore):**

- Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo);
- Cimitero della Pietà;
- Cimitero Israelita di S. Maria del Pianto (cd. Ebraico);

### **3 Lotto - Area Orientale:**

- Cimitero di Ponticelli,
- Cimitero di Barra,
- Cimitero di San Giovanni a Teduccio;

### **4 Lotto – Area Nord e Flegrea**

- Mausoleo Schilizzi a Posillipo,
- Cimitero di Chiaiano,
- Cimitero Miano,
- Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno,
- Cimitero Soccavo,
- Cimitero Pianura.

Tra le tante finalità da conseguire, l'Amministrazione Comunale ha previsto la messa a regime della riforma delle attività cimiteriali, attraverso un processo di modernizzazione delle attività del servizio proteso al miglioramento dei parametri qualitativi dei servizi mortuari: inumazione, esumazione, tumulazione, estumulazione, trasferimento, traslazione e deposizione di resti mortali e/o urne cinerarie nei vari Cimiteri cittadini.

Per tale fine, difatti, il Consiglio Comunale, con lo scopo di accelerare nuove procedure di conduzione dei servizi, già con delibera n. 28 del 16 luglio 2015 ha fornito nuovi indirizzi in materia di gestione dei servizi, in particolare ha approvato la possibilità di gestione dei servizi cimiteriali tramite l'affidamento degli stessi ad imprese specializzate, individuate con procedure ad evidenza pubblica secondo la normativa vigente in materia; ha riformulato, altresì, l'art. 10, del Regolamento di Polizia Mortuaria approvato con deli-

bera di C.C. n. 11/2006 come appresso riportato:

#### **Articolo 10 - Operatori**

- 1. Le operazioni di polizia mortuaria all'interno dei Cimiteri del Comune di Napoli, in tutte le aree e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, sono eseguite dal personale comunale o, in alternativa, dal personale di soggetti affidatari del servizio da parte del Comune di Napoli.*
- 2. Ogni richiesta di operazione cimiteriale deve essere effettuata dagli utenti interessati solo ed esclusivamente al competente Sportello per il disbrigo dei servizi funebri e cimiteriali del Servizio Cimiteri Cittadini del comune di Napoli, corrispondendo alla medesima Amministrazione il pagamento della tariffa relativa al tipo di servizio di cui si intende usufruire, con le modalità predisposte dalla Amministrazione Comunale.*
- 3. Il personale incaricato all'esecuzione del servizio non può in alcun caso accettare ordini di esecuzione di qualsiasi operazione cimiteriale da parte degli utenti; nessuna operazione può essere effettuata senza l'ordine del Servizio Cimiteri Cittadini.*
- 4. Le operazioni di polizia mortuaria devono avvenire sempre in presenza del personale comunale cui è stato espressamente attribuito l'incarico sovrintendere alle suddette operazioni al fine di monitorare le attività e redigere per ognuna di esse una scheda riepilogativa, controllando i dati contenuti nella boccettina da porre all'interno del feretro in caso di inumazione o tumulazione, ovvero posta all'interno del feretro in caso di esumazione o estumulazione.*
- 5. Le attività di controllo sulle operazioni di polizia mortuaria nei cimiteri cittadini, anche al fine di contrastare eventuali fenomeni illegali, sono svolte dal personale della Polizia Locale che già opera all'interno dei Cimiteri a tutela delle aree cimiteriali ".*

Sempre in tale ottica, con determinazione dirigenziale n. 50 del 07/12/2015 (IG 2409/2015), per carenza di risorse umane e personale specializzato, fu indetta ed espletata la prima gara d'appalto per l'esternalizzazione di alcuni servizi cimiteriali (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) per un periodo di 30 mesi, successivamente prorogati fino al 31 dicembre 2019, nelle more dell'indizione di una nuova procedura di individuazione di un nuovo soggetto.

Successivamente, perdurando la summenzionata carenza di risorse umane presenti in organico, tale da non consentire di garantire i compiti di istituto, è stato attivato dell'istituto della mobilità volontaria del personale all'interno all'Ente che, tuttavia, ha riscontrata assenza all'adesione. Pertanto con determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019 (IG 2841/2019) è stata indetta una gara unica, suddivisa in quattro lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui al precedente art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, per la durata di 24 mesi.

Inoltre, tale appalto prevedeva espressamente la facoltà, per l'Amministrazione, di affidare all'aggiudicatario, entro due anni dalla stipula del contratto, servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, secondo quanto previsto nel progetto posto alla base del presente affidamento, per una durata massima pari a DODICI mesi (anni 1), fatta salva la possibilità di avvalersi della ulteriore proroga tecnica della durata massima di 6 mesi.

Orbene, approssimandosi il termine di conclusione della ripetizione dei contratti stipulati con i vari operatori economici, si ritiene, quindi, indefettibile procedere all'affidamento dei servizi cimiteriali a nuovi soggetti privati, per cui è stato redatto il presente Progetto di servizi, ai sensi dell'articolo 41, comma 12, del D.Lgs. 36/2023 Nuovo codice dei contratti, per l'affidamento in appalto dei Servizi Cimiteriali nel comune di Napoli, per la durata di 24 mesi, con possibilità di proroga.

Questa modalità di gestionale combinata, pubblico-privato, se da un lato consente di avere una struttura amministrativa snella, in quanto l'Amministrazione Comunale è sgravata dalla parte operativa, con la conseguente riduzione dei costi e la razionalizzazione delle necessità, dall'altro, permette di conservare all'interno dell'Ente le conoscenze e le competenze (know-how) relative alla complessa materia dei servizi cimiteriali.

Questo sistema gestionale consente, inoltre, all'Amministrazione di concentrare energie e tempo sulle attività di programmazione e pianificazione, realizzando così interventi mirati rispetto alle esigenze reali.

Il progetto del nuovo affidamento sarà redatto, quindi, tenendo conto dell'esperienza maturata durante la gestione dei precedenti appalti con il fine di razionalizzare le risorse disponibili e concentrare l'atten-

zione sui problemi riscontrati nel corso degli anni.

## 2. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Per il presente appalto trovano applicazione le norme di seguito indicate:

- DPR 285/90 regolamento di Polizia Mortuaria;
- Circolare esplicativa del MINISTERO SANITA' N. 24 del 24 GIUGNO 1993;
- Decreto Legislativo n. 36/2023 – Nuovo Codice dei Contratti;
- D.Lgs. n° 81/2008: Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n° 81, attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2007, n° 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- Normative CEI, UNI, UN.EL.;
- linee guida ANAC;
- REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA E DEI SERVIZI FUNEBRI E CIMITERIALI del Comune di Napoli, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n°11 del 21 febbraio 2006.

## 3. OGGETTO DELL'APPALTO

In continuità con il precedente appalto, il servizio richiesto all'affidatario, come dettagliatamente descritto nel capitolato speciale di appalto, comprende principalmente le seguenti operazioni:

**A) le operazioni cimiteriali** (inumazione, tumulazione, esumazione, estumulazione, deposizione e/o prelievo resti mortali o ceneri), da svolgersi dal lunedì al sabato, dalle ore 7:30 alle ore 13:30. Ad esse si aggiungono alcune attività correlate che consentono il corretto svolgimento delle operazioni cimiteriali (ricognizione sepoltura a richiesta del Servizio per eventuali verifiche, interventi di ripristino per l'usabilità del manufatto, opere edili complementari -sigillatura/demolizione tumulo).

Sono ricomprese tutte le forniture, compreso il vasetto in vetro cc 40 diam 43, con tappo in alluminio, (cd. *Carafina*) contenente le generalità del defunto (per le operazioni cimiteriali per le quali sia prevista da Regolamento Comunale), le opere murarie e di scavo connesse allo svolgimento dei servizi cimiteriali compresa la demolizione di battuti con spessore anche superiore a cm 10 e relativo trasporto e smaltimento a discarica autorizzata del materiale edile inerte; la raccolta, il trasporto ed il conferimento in discarica autorizzata (o recupero), di tutti i rifiuti edili provenienti dalle esumazioni ed estumulazioni. Sono ricomprese, altresì, tra le prestazioni da svolgere la riduzione, lo stoccaggio temporaneo nell'area cimiteriale per mezzo di cassoni scarrabili, forniti dall'aggiudicatario, dei materiali di risulta provenienti dalle operazioni di rimozione e demolizione dei manufatti funerari sovrastanti le fosse di interro (coprifossa), il relativo conferimento e smaltimento in discarica autorizzata o recupero, secondo le vigenti disposizioni di legge.

**B) la manutenzione ordinaria dei campi inumativi** che si realizza a mezzo di tutto l'insieme dei servizi, forniture e quanto necessario per mantenere gli stessi in condizioni ottimali di conservazione e decoro per quanto riguarda il manto erboso, i vialetti, i percorsi pedonali, e la ricarica di terreno ove occorrente, il tutto come più dettagliatamente descritto nel capitolato speciale d'appalto.

**C) la manutenzione ordinaria del verde orizzontale nei cimiteri periferici** che si realizza a mezzo di tutto l'insieme dei servizi, forniture e quanto necessario per mantenere le aiuole presenti nei cimiteri periferici in condizioni ottimali di conservazione e decoro per quanto riguarda il manto erboso, il tutto come più dettagliatamente descritto nel capitolato speciale d'appalto.

L'affidamento dei "SERVIZI CIMITERIALI" è strutturato e pensato per rendere ai cittadini un servizio efficace ed efficiente, con particolare attenzione all'utenza, che in dette circostanze versa in condizioni emotive certamente difficili.

Con il presente appalto, inoltre, si perseguirà l'intento di migliorare l'attenzione alla cura dei luoghi destinati ai campi di inumazione collettiva al fine di garantirne pulizia e decoro che troppo spesso, per le carenze di personale e finanziarie che affliggono l'Amm.ne, hanno subito un abbassamento degli standard qualitativi attesi e che si addicono a siffatti luoghi.

Nell'ottica del miglioramento del decoro complessivo delle predette aree, quindi, il nuovo progetto, oltre a descrivere in modo puntuale le procedure operative da seguire per lo svolgimento delle operazioni cimiteriali e ad indicare le norme comportamentali da osservare nello svolgimento delle operazioni stesse, ha previsto interventi di pulizia e di manutenzione dei campi di sepoltura, secondo un cronoprogramma ben definito in coerenza con il ciclo di crescita della vegetazione che prevede sei interventi di manutenzione del verde all'anno, avendo la pretesa anche di incidere sul fenomeno della presenza incontrollata dei materiali edili di risulta provenienti dalla demolizione e/o rimozione dei manufatti funerari in occasione delle operazioni di esumazione o nuove inumazioni.

Con il presente appalto si avvia, inoltre, una fase sperimentale che prevede la cura e manutenzione del verde orizzontale (le aiuole) nei cimiteri periferici di Napoli. La scelta di ricomprendere solo i cimiteri circoscrizionali e non anche i cimiteri che afferiscono al parco di Poggioreale, deriva dalla necessità di evitare commistioni e/0 sovrapposizioni fra i diversi soggetti allo scopo deputati. Difatti, per quanto attiene ai cimiteri centrali, la manutenzione del verde orizzontale risulta demandata alla Napoli Servizi S.p.A. (partecipata del Comune) che a ciò provvede assicurando, tuttavia, 3 interventi all'anno. Pertanto, nell'ottica di una ridefinizione e redistribuzione delle competenze e dei soggetti, si ritiene opportuno assicurare la manutenzione del verde orizzontale nei cimiteri periferici, allo stato demandato alle Municipalità che, tuttavia, scontano una penuria di maestranze e di stanziamenti economici dedicati, mediante il presente appalto. Anche in questo caso, analogamente a quanto avviene per la manutenzione dei campi inumativi, si prevedono n. 6 interventi all'anno.

L'appalto dei "SERVIZI CIMITERIALI" include tutte le aree ricomprese nei recinti cimiteriali di competenza come elencate in premessa.

Con il presente appalto, quindi, l'Amministrazione si propone di innalzare lo standard qualitativo dei servizi cimiteriali nel loro complesso, con l'obiettivo di:

- rispondere in maniera tempestiva ed adeguata alle richieste ed esigenze degli utenti;
- svolgere i compiti di istituto previsti dalla normativa vigente, delegati dal Comune all'Appaltatore, in modo efficace ed efficiente;
- garantire il decoro dei cimiteri, assicurandone funzionalità e pulizia.

L'importo a base di gara è al netto di iva e/o di altre imposte e contributi di legge. Gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non sono assoggettabili a ribasso.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze non è soggetto a ribasso.

#### **4. STIMA DEL FABBISOGNO E DEI COSTI. DETERMINAZIONE DEL VALORE DELL'APPALTO E RIPARTIZIONE DELL'IMPORTO PER LOTTO.**

L'appalto di che trattasi, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese, è suddiviso in lotti funzionali (D.lgs. n. 36/2023 di art. 58, comma 1, ).

L'appalto è costituito da 4 (quattro) lotti in ragione della dimensione complessiva del servizio e dei singoli insediamenti cimiteriali.

L'importo del singolo lotto è stato determinato dalla media delle operazioni cimiteriali eseguite negli anni dal 2019 al 2023, assunto quale periodo di riferimento. Da tale intervallo temporale è stato, tuttavia, escluso l'anno 2022 che è stato caratterizzato dal crollo di due arciconfraternite nel cimitero Monumentale di Poggioreale e dal consequenziale sequestro penale, da parte degli inquirenti, dell'intera infrastruttura cimiteriale da gennaio a luglio del 2022 con il blocco delle relative operazioni cimiteriali. Il cimitero Monumentale di Poggioreale è stato, quindi, reso nuovamente accessibile alle operazioni cimiteriali ed al pubblico solo nel settembre 2022.

Appare evidente, oltre che giustificato, ipotizzare che gli utenti, in tale periodo (2022), abbiano provveduto ad effettuare le operazioni cimiteriali, che prima sarebbero state appannaggio del cimitero Mo-

numentale di Poggioreale, ricorrendo a soluzioni alternative in altre infrastrutture cimiteriali cittadine, per ciò stesso andando a “falsare”, quindi, il dato statistico di riferimento.

Giova evidenziare che i dati dimensionali e quantitativi forniti costituiscono un quadro meramente conoscitivo della consistenza e delle caratteristiche delle infrastrutture cimiteriali del Comune di Napoli e dei servizi cimiteriali richiesti che permettano agli operatori economici interessati di formulare una offerta congrua ed alla Stazione Appaltante di determinare l'importo di base dell'affidamento.

Tali dati sono indicativi per la Stazione Appaltante. Per tale ragione non costituiscono motivo per le ditte affidatarie di rivendicare compensi di alcun genere qualora le quantità effettivamente registrate fossero diverse da quelle preventivate. Il numero dei servizi svolti rappresenta un dato statistico e, pertanto, non è vincolante per le parti contrattuali in quanto il reale quantitativo annuo potrà variare, sia in diminuzione che in aumento.

La ditta affidataria dovrà, dunque, impegnarsi ad eseguire i servizi affidati anche per quantitativi minori o maggiori alle stesse condizioni e senza nessuna altra pretesa o richiesta di indennizzi.

**Ciascun concorrente potrà partecipare alla gara per uno o più lotti ma potrà aggiudicarsi al massimo un lotto, indipendentemente dalla forma di partecipazione, quale singolo o in RTI, fatta eccezione del caso in cui per un singolo lotto abbia partecipato un solo operatore risultato già aggiudicatario di un altro lotto, che sia in possesso dei corrispondenti requisiti di ammissione. Tale limitazione non si applica, nel corso dell'esecuzione dell'appalto, in caso di successiva intervenuta risoluzione contrattuale con l'originario aggiudicatario.**

Si procederà all'aggiudicazione dei lotti in base al criterio di importanza economica degli stessi; pertanto, la stazione appaltante assegnerà il lotto di valore più elevato al miglior concorrente; i successivi lotti saranno assegnati, in ordine decrescente di valore economico, ai migliori concorrenti non assegnatari di lotti precedenti.

Nella tabella di seguito riportata vengono indicate il numero di operazioni cimiteriali eseguite nel periodo di riferimento, suddivise per singolo lotto.

	2019				2020			
	LOTTO1	LOTTO2	LOTTO3	LOTTO4	LOTTO1	LOTTO2	LOTTO3	LOTTO4
Inumazione	679	1146	748	471	535	837	249	454
Inumazione resto autoptico	0	0	0	0	0	383	0	0
Esumazione	947	1095	872	626	812	507	365	387
Tumulazione	129	267	134	61	110	332	28	74
Estumulazione	13	44	19	15	11	41	2	2
Deposizione Ceneri/RM	1834	2299	1460	1260	1466	2131	838	1220
Traslazioni Ceneri/RM	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	91	70	n.d.	n.d.

	2021				2023/7 mesi			
	LOTTO1	LOTTO2	LOTTO3	LOTTO4	LOTTO1	LOTTO2	LOTTO3	LOTTO4
Inumazione	530	609	249	420	222	442	129	300
Inumazione resto autoptico	325	32	26	6	0	215	0	0
Esumazione	976	379	253	381	569	469	158	361
Tumulazione	105	314	50	42	50	152	21	46
Estumulazione	10	39	0	7	10	24	1	2
Deposizione Ceneri/RM	1808	2529	957	1498	907	1457	453	1492
Traslazioni Ceneri/RM	450	183	59	92	211	93	46	39

Nelle tabelle successive, invece, si riportano il numero di operazioni cimiteriali previste per singolo anno e, conseguentemente, in un biennio, ottenuto come media dei valori nel periodo di osservazione assunto a riferimento.

	PREVISIONE OPERAZIONI ANNUE				PREVISIONE OPERAZIONI 2 ANNI			
	LOTTO1	LOTTO2	LOTTO3	LOTTO4	LOTTO1	LOTTO2	LOTTO3	LOTTO4
Inumazione	540	852	372	468	1080	1704	744	936
Inumazione resto autoptico	84	204	12	12	168	408	24	24
Esumazione	936	708	456	516	1872	1416	912	1032
Tumulazione	120	300	72	72	240	600	144	144
Estumulazione	24	48	12	24	48	96	24	48
Deposizione Ceneri/RM	1680	2376	1020	1644	3360	4752	2040	3288
Traslazioni Ceneri/RM	240	108	36	48	480	216	72	96

L'importo complessivo dell'appalto ammonta presuntivamente ad € 2.351.349,87, comprensivo di €

141.552,60 per oneri per la sicurezza, € 50.000,00 per oneri di smaltimento dei rifiuti in discarica, oltre IVA al 22% per € 543.161,82, oltre € 142.198,29 per somme a disposizione, il tutto per un importo complessivo pari ad € 3.036.709,99, come da quadro economico sotto riportato.

<b>PROSPETTO ECONOMICO TOTALE</b>				
N.	DESCRIZIONE			IMPORTO
A	1	Operazioni cimiteriali		€ 2.063.714,02
	2	Manutenzione e cura campi inumativi		€ 96.083,26
	3	Oneri per la sicurezza		€ 141.552,60
	4	Oneri di discarica		€ 50.000,00
	5	TOTALE (1+2+3+4)		€ 2.351.349,87
	6	Costi manodopera (non soggetti a ribasso)		€ 1.325.600,93
	7	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso) (A3)		€ 141.552,60
	8	Oneri di discarica (non soggetti a ribasso) (A4)		€ 50.000,00
	9	Importo soggetto a ribasso A5-A6-A7-A8		€ 834.196,35
A	10	<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>		<b>€ 2.351.349,87</b>
<b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>				
B	1	Imprevisti	5,00%	€ 117.567,49
	2	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 45 co.3 D.Lgs. 36/2023) a favore dei dipendenti	€ 19.176,64	
	3	importo netto		€ 14.494,81
	4	oneri riflessi		€ 3.449,77
	5	I.R.A.P.		€ 1.232,06
	6	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 45 co.4 D.Lgs. 36/2023) a favore dei dipendenti	€ 4.794,16	€ 4.794,16
	7	contributo ANAC		€ 660,00
B	8	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>		<b>€ 142.198,29</b>
<b>IMPOSTE</b>				
C	1	I.V.A (22% di A9+B1)	22,00%	€ 543.161,82
C	2	<b>TOTALE IMPOSTE</b>		<b>€ 543.161,82</b>
<b>QE</b>	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>			<b>€ 3.036.709,99</b>

È prevista la possibilità di una proroga dell'appalto, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2013, per la durata di un ulteriore anno, per un valore complessivo dell'appalto ai fini dell'art. 14, comma 1, del nuovo codice stimato in € 3.527.024,81, oltre IVA al 22% e spese a disposizione, (per i 36 mesi complessivamente previsti), fatta salva la possibilità di avvalersi della proroga tecnica, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2013, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della futura procedura d'appalto, come dal seguente prospetto:

Importo a base di gara per i 24 mesi contrattuali	€ 2.351.349,87
Di cui oneri della sicurezza	€ 141.552,60
Facoltà di cui all'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, per ulteriori 12 mesi	€ 1.175.674,94
Di cui oneri della sicurezza	€ 70.776,30
<b>VALORE COMPLESSIVO</b>	<b>€ 3.527.024,81</b>



FONTI DI FINANZIAMENTO/ BILANCIO COMUNALE

Precisato che, trattandosi di gara con procedura aperta, il servizio non potrà essere affidato prima di febbraio 2024, l'importo complessivo degli interventi, pari ad € **3.036.709,99** (IVA inclusa) trova copertura sui seguenti capitoli di spesa di cui agli stanziamenti del bilancio pluriennale 2023-2024-2025:

ANNO	Capitolo	Codice di bilancio	IMPORTO
2024	122205	12.09-1.03.02.99.999	€ 1.600.000,00
2025			€ 1.800.000,00

La cui imputazione per i 24 mesi d'interesse è nel seguito riportata:

ANNO	Capitolo	Codice di bilancio	IMPORTO
2024 (10,5 mesi)	122205	12.09-1.03.02.99.999	€ 1.255.693,00
2025			€ 1.458.294,22
2026 (1,5 mesi)*			€ 322.722,77

\*imputazione ai sensi dell'art. 183 comma 6 del D.Lgs. 267/2000;

L'appalto è suddiviso in quattro lotti come descritti in premessa, al fine di ottenere un efficace e funzionale controllo dei servizi appaltati come di seguito indicati:

Numero Lotto	oggetto del lotto	CIG
1	<b>Cimiteri Centrali (area inferiore)</b>	<b>A0303BCBC8</b>
2	<b>Cimiteri Centrali (area superiore)</b>	<b>A03046AB5F</b>
3	<b>Area Orientale</b>	<b>A03047761B</b>
4	<b>Area Nord e Flegrea</b>	<b>A03048F9E8</b>

Il dettaglio delle prestazioni oggetto di ogni lotto è il seguente:

**Lotto 1 - Cimiteri Centrali (area inferiore):**

*Cimitero Monumentale,  
Cimitero di S. Maria del Pianto,  
Fondo Zevola (in corso di attivazione).*

n.	Descrizione servizi	Categoria	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi cimiteriali		98371110-8	P	€ 705.695,18
2	Manutenzione e cura campi inumativi		77314000-4	S	€ 7.329,32
<b>Importo totale</b>					<b>€ 713.024,51</b>

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Nuovo Codice l'importo del singolo lotto è al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e oneri di smaltimento a discarica.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 39.604,32 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi e **non è soggetto a ribasso**.

L'importo degli oneri di smaltimento in discarica è pari ad € 10.000,00 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi, **non soggetto a ribasso**, sarà corrisposto a fattura.

Il quadro economico è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO LOTTO 1				
N.	DESCRIZIONE			IMPORTO
A	1	Operazioni cimiteriali		€ 656.090,86
	2	Manutenzione e cura campi inumativi		€ 7.329,32
	3	Oneri per la sicurezza		€ 39.604,32
	4	Oneri di discarica		€ 10.000,00
	5	TOTALE (1+2+3+4)		€ 713.024,51
	6	Costi manodopera (non soggetti a ribasso)		€ 416.206,57
	7	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso) (A3)		€ 39.604,32
	8	Oneri di discarica (non soggetti a ribasso) (A4)		€ 10.000,00
	9	Importo soggetto a ribasso A5-A6-A7-A8		€ 247.213,61
A	10	<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>		<b>€ 713.024,51</b>
SOMME A DISPOSIZIONE				
B	1	Imprevisti	5,00%	€ 35.651,23
	2	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) a favore dei dipendenti	€ 5.595,36	
	3	importo netto		€ 4.229,30
	4	oneri riflessi		€ 1.006,57
	5	I.R.A.P.		€ 359,49
	6	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16)	€ 1.398,84	€ 1.398,84
	7	contributo ANAC	€ 660,00	€ 660,00
B	8	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>		<b>€ 43.305,43</b>
IMPOSTE				
C	1	I.V.A (22% di A9+B1)	22,00%	€ 164.708,66
C	2	<b>TOTALE IMPOSTE</b>		<b>€ 164.708,66</b>
<b>QE</b>	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>			<b>€ 921.038,59</b>

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Nuovo Codice l'importo posto a base di gara, è stato determinato individuando i costi della manodopera e della sicurezza che sono stati scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. I **costi della manodopera, pari a € 416.206,57**, sono stati calcolati secondo quanto previsto dal comma 13 del predetto art. 41 del D.Lgs. 36/2023.

L'importo complessivo a base d'asta del lotto 1 è pari ad € 247.213,61 oltre costi della manodopera pari a € 416.206,57, oneri di sicurezza pari a € 39.604,32, oneri di discarica € 10.000,00, per un totale pari ad € 713.024,51, oltre IVA, così come riportato nella tabella precedente.

## Lotto 2 - Cimiteri Centrali (area superiore):

*Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo);*

*Cimitero della Pietà*

*Cimitero Israelita di S. Maria del Pianto (cd. Ebraico)*

n.	Descrizione servizi/lavori	Categoria	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi cimiteriali		98371110-8	P	€ 884.223,17
2	Manutenzione e cura campi inumativi		77314000-4	S	€ 33.008,54
<b>Importo totale</b>					<b>€ 917.231,71</b>

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Nuovo Codice l'importo del singolo lotto è al netto di Iva e/o di

altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e oneri di smaltimento a discarica.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 56.435,49 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi e **non è soggetto a ribasso**.

L'importo degli oneri di smaltimento in discarica è pari ad € 10.000,00 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi, **non soggetto a ribasso**, sarà corrisposto a fattura. Il quadro economico è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO LOTTO 2				
N.	DESCRIZIONE			IMPORTO
A	1	Operazioni cimiteriali		€ 817.787,68
	2	Manutenzione e cura campi inumativi		€ 33.008,54
	3	Oneri per la sicurezza		€ 56.435,49
	4	Oneri di discarica		€ 10.000,00
	5	TOTALE (1+2+3+4)		€ 917.231,71
	6	Costi manodopera (non soggetti a ribasso)		€ 514.464,01
	7	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso) (A3)		€ 56.435,49
	8	Oneri di discarica (non soggetti a ribasso) (A4)		€ 10.000,00
	9	Importo soggetto a ribasso A5-A6-A7-A8		€ 336.332,21
A	10	<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>		<b>€ 917.231,71</b>
SOMME A DISPOSIZIONE				
B	1	Imprevisti		5,00% € 45.861,59
	2	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) a favore dei dipendenti		€ 6.902,28
	3	importo netto		€ 5.217,14
	4	oneri riflessi		€ 1.241,68
	5	I.R.A.P.		€ 443,46
	6	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16)		€ 1.725,57 € 1.725,57
	7	contributo ANAC		
B	8	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>		<b>€ 54.489,44</b>
IMPOSTE				
C	1	I.V.A (22% di A9+B1)		22,00% € 211.880,53
C	2	<b>TOTALE IMPOSTE</b>		<b>€ 211.880,53</b>
<b>QE</b>	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>			<b>€ 1.183.601,67</b>

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Nuovo Codice l'importo posto a base di gara, è stato determinato individuando i costi della manodopera e della sicurezza che sono stati scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. I **costi della manodopera, pari a € 514.464,01**, sono stati calcolati secondo quanto previsto dal comma 13 del predetto art. 41 del D.Lgs. 36/2023.

L'importo complessivo a base d'asta del lotto 2 è pari ad € 336.332,21 oltre costi della manodopera pari a € 514.464,01, oneri di sicurezza pari a € 56.435,49, oneri di discarica € 10.000,00, per un totale pari ad € 917.231,71, oltre IVA, così come riportato nella tabella precedente.

### **Lotto 3 - Area Orientale:**

*Cimitero di Ponticelli*

*Cimitero di Barra*

*Cimitero di San Giovanni a Teduccio*

n.	Descrizione servizi/lavori	Categoria	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi cimiteriali		98371110-8	P	€ 247.295,97
2	Manutenzione e cura campi inumativi		77314000-4	S	€ 17.996,08
<b>Importo totale</b>					<b>€ 265.292,05</b>

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Nuovo Codice l'importo del singolo lotto è al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e oneri di smaltimento a discarica.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 16.663,69 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi e **non è soggetto a ribasso**.

L'importo degli oneri di smaltimento in discarica è pari ad € 10.000,00 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi, **non soggetto a ribasso**, sarà corrisposto a fattura.

Il quadro economico è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO LOTTO 3				
N.	DESCRIZIONE			IMPORTO
A	1	Operazioni cimiteriali		€ 220.662,28
	2	Manutenzione e cura campi inumativi		€ 17.996,08
	3	Oneri per la sicurezza		€ 16.633,69
	4	Oneri di discarica		€ 10.000,00
	5	TOTALE (1+2+3+4)		€ 265.292,05
	6	Costi manodopera (non soggetti a ribasso)		€ 145.457,92
	7	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso) (A3)		€ 16.633,69
	8	Oneri di discarica (non soggetti a ribasso) (A4)		€ 10.000,00
	9	Importo soggetto a ribasso A5-A6-A7-A8		€ 93.200,43
A	10	<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>		<b>€ 265.292,05</b>
SOMME A DISPOSIZIONE				
B	1	Imprevisti		5,00% € 13.264,60
	2	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) a favore dei dipendenti		€ 2.729,87
	3	importo netto		€ 2.063,39
	4	oneri riflessi		€ 491,09
	5	I.R.A.P.		€ 175,39
	6	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16)		€ 682,47 € 682,47
	7	contributo ANAC		
B	8	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>		<b>€ 16.676,94</b>
IMPOSTE				
C	1	I.V.A (22% di A9+B1)		22,00% € 61.282,46
C	2	<b>TOTALE IMPOSTE</b>		<b>€ 61.282,46</b>
QE	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>			<b>€ 343.251,45</b>

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Nuovo Codice l'importo posto a base di gara, è stato determinato individuando i costi della manodopera e della sicurezza che sono stati scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. I **costi della manodopera, pari a € 145.457,92**, sono stati calcolati secondo quanto previsto dal comma 13 del predetto art. 41 del D.Lgs. 36/2023.

L'importo complessivo a base d'asta del lotto 3 è pari ad € 93.200,43 oltre costi della manodopera pari a € 145.457,92 oneri di sicurezza pari a € 16.633,69, oneri di discarica € 10.000,00, per un totale pari ad € 265.292,05, oltre IVA, così come riportato nella tabella precedente.

## Lotto 4 – Area Nord e Flegrea:

Mausoleo Schilizzi a Posillipo

Cimitero di Chiaiano

Cimitero Miano

Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno

Cimitero Soccavo

Cimitero Pianura

n.	Descrizione servizi/lavori	Categoria	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi cimiteriali		98371110-8	P	€ 418.052,29
2	Manutenzione e cura campi inumativi		77314000-4	S	€ 37.749,32
<b>Importo totale</b>					<b>€ 455.801,61</b>

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Nuovo Codice l'importo del singolo lotto è al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e oneri di smaltimento a discarica.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 28.879,09 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi e **non è soggetto a ribasso**.

L'importo degli oneri di smaltimento in discarica è pari ad € 20.000,00 Iva e/o altre imposte e contributi di legge esclusi, **non soggetto a ribasso**, sarà corrisposto a fattura.

Il quadro economico è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO LOTTO 4				
N.	DESCRIZIONE			IMPORTO
A	1	Operazioni cimiteriali		€ 369.173,20
	2	Manutenzione e cura campi inumativi		€ 37.749,32
	3	Oneri per la sicurezza		€ 28.879,09
	4	Oneri di discarica		€ 20.000,00
	5	TOTALE (1+2+3+4)		€ 455.801,61
	6	Costi manodopera (non soggetti a ribasso)		€ 249.472,42
	7	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso) (A3)		€ 28.879,09
	8	Oneri di discarica (non soggetti a ribasso) (A4)		€ 20.000,00
	9	Importo soggetto a ribasso A5-A6-A7-A8		€ 157.450,10
A	10	<b>IMPORTO COMPLESSIVO</b>		<b>€ 455.801,61</b>
SOMME A DISPOSIZIONE				
B	1	Imprevisti	5,00%	€ 22.790,08
	2	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) a favore dei dipendenti	€ 3.949,13	
	3	importo netto		€ 2.984,98
	4	oneri riflessi		€ 710,43
	5	I.R.A.P.		€ 253,72
	6	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16)	€ 987,28	€ 987,28
	7	contributo ANAC		
B	8	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>		<b>€ 27.726,49</b>
IMPOSTE				
C	1	I.V.A (22% di A9+B1)	22,00%	€ 105.290,17
C	2	<b>TOTALE IMPOSTE</b>		<b>€ 105.290,17</b>
QE	<b>TOTALE QUADRO ECONOMICO</b>			<b>€ 588.818,27</b>

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Nuovo Codice l'importo posto a base di gara, è stato determinato individuando i costi della manodopera e della sicurezza che sono stati scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. **I costi della manodopera, pari a € 249.472,42**, sono stati calcolati secondo quanto previsto dal comma 13 del predetto art. 41 del D.Lgs. 36/2023.

L'importo complessivo a base d'asta del lotto 4 è pari ad € 157.450,10 oltre costi della manodopera pari ad € 249.472,42, oneri di sicurezza pari a € 28.879,09, oneri di discarica € 20.000,00, per un totale pari ad € 455.801,61, oltre IVA, così come riportato nella tabella precedente.

Gli importi a base di gara sono stati determinati ricostruendo le fasi di lavorazione per ogni singola prestazione posta a gara, tenendo conto del numero di personale ottimale ed i tempi di lavoro.

Pertanto, l'importo della singola prestazione è stato moltiplicato per il numero di operazioni omogenee previste in 24 mesi, stimate come media del totale delle operazioni effettuate nel periodo di riferimento 2019-2023 (con esclusione, come detto, dell'anno 2022).

L'importo è comprensivo degli oneri di sicurezza scaturenti dal DUVRI.

Gli interventi saranno contabilizzati e remunerati dall'Amministrazione Comunale sulle quantità dei servizi effettivamente espletati.

L'appalto è contabilizzato a misura per i servizi cimiteriali *strictu sensu* e "a corpo" per quanto attiene ai servizi di manutenzione del verde dei campi inumativi e del verde orizzontale nei cimiteri periferici.

## 5. SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO

L'appaltatore dovrà effettuare le lavorazioni ponendo la massima attenzione all'utenza presente in sito: la ditta appaltatrice, si impegna ad attenersi a quanto prescritto nel documento di valutazione dei rischi ed il DUVRI, predisposto alla stazione appaltante che sarà allegato al contratto.

Inoltre, per i rischi specifici dell'impresa, stante la particolarità delle lavorazioni e per la tutela delle parti, si richiede obbligatoriamente la predisposizione di un piano operativo della sicurezza (POS) ex D.Lgs. 81/2008.

## 6. FORMA DI AFFIDAMENTO

L'appalto verrà affidato a mezzo di procedura aperta, ai sensi dell'art. 70 comma 1, del D.Lgs.36/2023 .

Trattandosi di appalto con significativa incidenza di manodopera ed afferente a servizi di particolare delicatezza e rilevanza a norma dell'art. 108, comma 3, del nuovo codice dei contratti, il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa con i parametri che saranno indicati nel Disciplinare Prestazionale.

La documentazione di gara dovrà indicare, oltre all'obbligatorietà dei requisiti di ordine generale dei partecipanti, i requisiti speciali in ordine alla capacità finanziaria, tecnica e professionale dei prestatori di servizi, al fine di permettere la partecipazione a soggetti sufficientemente qualificati e organizzati per lo svolgimento di un servizio pubblico essenziale che, come già detto, rappresenta un settore particolarmente delicato sia per la complessità delle normative a cui fare riferimento sia per i sentimenti che può scatenare sulla popolazione cittadina.

## 7. COMPETENZE DEL COMMITTENTE.

L'Amministrazione, attraverso l'ufficio competente, eserciterà un monitoraggio costante sull'operato del gestore, a garanzia del corretto funzionamento dei servizi e a tutela dell'utenza.

I servizi cimiteriali, che sono un servizio essenziale, coinvolgono, infatti, una varietà di ambiti diversi da quello igienico-sanitario, a quello dell'uso del territorio, a quello socio-culturale e religioso, per cui si rende necessario un controllo accurato delle attività svolte.

Il Servizio Cimiteri Cittadini dovrà svolgere:

1. i controlli di qualità intesi a verificare la conformità dei risultati raggiunti con quanto stabilito dalle norme del capitolato e del contratto, riservandosi il diritto di eseguire, in ogni momento, ispezioni, verifiche e controlli sulle procedure della Ditta aggiudicataria, al fine di accertare il regolare andamento del servizio;
2. accertarsi che l'Appaltatore sia dotato di una struttura organizzativa composta:
  - da personale qualificato;
  - di attrezzature e quanto altro necessario a garantire il buon funzionamento dei servizi o ad eseguire lavori a regola d'arte con un ottimo livello di efficienza.

L'appaltatore dovrà sorvegliare il proprio personale, impedendo ogni forma di contrattazione e mercimonio per i servizi resi i cui costi sono tutti compresi nella tariffa praticata dall'Amministrazione.

Restano in capo al Comune, inoltre, le funzioni amministrative connesse ai servizi cimiteriali, quali:

- ✓l'assegnazione delle sepolture ai privati;
- ✓la verifica del diritto d'uso dei manufatti cimiteriali;
- ✓ la riscossione dei canoni di concessione e delle tariffe per i servizi erogati (inumazione, esumazione, tumulazione, estumulazione, deposizione e/o prelievo resti mortali o ceneri);
- ✓la stipula dei contratti di concessione a privati;
- ✓l'ammissione di salme, resti mortali e ceneri nei cimiteri comunali;
- ✓l'istruttoria e il rilascio delle autorizzazioni all'estumulazione e all'esumazione richiesta da privati o pubbliche autorità;
- ✓la pianificazione delle estumulazioni e delle esumazioni ordinarie o straordinarie per pubblica utilità;
- ✓la disciplina dell'orario di apertura dei cimiteri e degli orari per i trasporti funebri;
- ✓la concessione di eventuali deroghe rispetto a disposizioni regolamentari, ove previste dalla legge.

## **8. ELENCO ELABORATI**

- Relazione tecnica-descrittiva e quadro economico;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Disciplinare;
- Computo metrico;
- Elenco Prezzi;
- Stima Oneri della sicurezza;
- Quadro Incidenza Manodopera;
- Elenco personale
- DUVRI.