



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. K1086/002 del 20/03/2023

Oggetto: Gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss), art. 60 e art. 183 comma 15 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione della "PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UNA INFRASTRUTTURA TECNOLOGICA PER L'ENTE E LA CITTADINANZA E DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI NAPOLI".

Project Financing su iniziativa del proponente, ai sensi degli art. 164 e seguenti nonché degli artt. 179, comma 3, e 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50.

Aggiudicazione definitiva in favore della società MUNICIPIA SpA - Società per Azioni con socio unico, con sede legale in Trento (TN) alla Via Adriano Olivetti n.7, CAP 38122 – Codice fiscale e Partita IVA 01973900838 – R.E.A. TN 209533.

CIG: 9399303635



Il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate e Dirigente del Servizio Gestione TARI, dott.ssa Paola Sabadin

Premesso che:

- in data 08/10/2019, prot. PG/2019/8091121 è stata presentata all'Amministrazione una proposta di finanza di progetto, denominata NOV.it - Napoli Obiettivo Valore, sulla base dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto:
 1. progettazione, realizzazione e gestione di una Infrastruttura Tecnologica per l'Ente e la Cittadinanza, costituita da:
 - un'**Anagrafe Tributaria Comunale**, denominata nella proposta "**Sistema della Conoscenza**";
 - un **Modello innovativo di ingegnerizzazione dei processi di gestione delle entrate (Business Process Reengineering)**;
 - **Nuovi Sistemi informatici per il Dipartimento Ragioneria e per i Servizi Demografici e Statistici**, oltre che per l'Area Entrate;
 2. concessione dei Servizi di:
 - a) Sollecito, accertamento, recupero evasione delle entrate locali vigenti alla data della presentazione della Proposta ed esemplificativamente di seguito riportate:
 - Imposta Municipale Unica (IMU), Tributo sui Servizi Indivisibili (TASI), Tassa sui Rifiuti (TARI), e di qualsiasi evoluzione normativa e/o regolamentare che le citate entrate abbiano nel corso della durata contrattuale;
 - b) riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, tributarie ed extratributarie, ivi comprese le sanzioni derivanti dalla gestione del ciclo sanzionatorio del Codice della Strada.
 - c) gestione dei rapporti con i contribuenti derivanti dai processi di sollecito, accertamento, recupero evasione e dai processi di riscossione coattiva.
 - d) gestione di un Servizio di interconnessione tra il sistema informatico e il Nodo dei Pagamenti-SPC nonché ulteriori attività strumentali e funzionali all'erogazione del Servizio stesso per consentire l'incasso dei crediti che ne derivino e che siano originati dalla presente Convenzione.
 - e) gestione dei Servizi di supporto al Comune dei processi di gestione della riscossione ordinaria, consistente nell'attualizzazione delle banche dati di IMU e TARI, in quanto Servizio propedeutico e necessario alla costruzione dell'Anagrafe Tributaria Comunale;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 345 del 23/09/2020:
 - ha dichiarato la fattibilità della proposta, ai sensi dell'art. 183. Comma 15, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;
 - ne ha autorizzato l'inserimento nell'ambito degli strumenti di programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;
 - ha affidato al dirigente Responsabile dell'Area Entrate il coordinamento della seconda fase negoziale e dell'iter amministrativo propedeutico all'approvazione definitiva della Proposta progettuale;
- il Direttore Generale, con Disposizione del n. 5 del 21/01/2021, ha nominato il Responsabile Unico del Procedimento;
- il RUP, di concerto con il dirigente Responsabile dell'Area Entrate e con il coinvolgimento dei dirigenti delle strutture interessate (Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, Dipartimento Ragioneria,



Servizi Demografici e Statistici, Servizio Gestione Sanzioni Amministrative), ha avviato la nuova fase negoziale propedeutica all'approvazione definitiva della proposta progettuale sopra indicata;

- nel corso della lunga ed articolata interlocuzione con il soggetto proponente RTI Municipia SpA – Netcom Group SpA (ora Netcom Engineering SpA) sono state chieste numerose modifiche al progetto, al fine di superare alcune criticità già emerse nella prima fase negoziale (antecedente alla DGC n. 345/2020), e di rendere la proposta più aderente agli indirizzi dell'Amministrazione e alle esigenze gestionali dell'Ente;
- il soggetto proponente, con PEC del 18/05/2022, acquisita al protocollo generale con il n. PG/2022/398459 del 20/05/2022, ha trasmesso la documentazione progettuale prevista dall'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornata sulla base delle indicazioni formulate dagli uffici, corredata dall'asseverazione del Piano Economico Finanziario, dal rinnovo della polizza fideiussoria e dalle dichiarazioni di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;
- con nota PG/2022/400599 del 23/05/2022, a firma del RUP e del Dirigente Responsabile dell'Area Entrate, la documentazione è stata trasmessa a tutte le strutture comunali coinvolte nell'interlocuzione con il soggetto proponente, al fine di verificare che i contenuti della proposta aggiornata fossero in linea con le indicazioni formulate nel corso della fase negoziale;
- in data 30 maggio 2022 il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 17/2022, che ha autorizzato, ai sensi dell'art. 42 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, l'affidamento in concessione delle attività di accertamento, riscossione sollecitata e riscossione coattiva delle entrate comunali;
- con nota PG/2022/490089 del 24/06/2022 il RUP ha relazionato in merito ai riscontri alla nota PG/2022/400599 del 23/05/2022, ed ha comunicato di aver effettuato i controlli ex art. 80 e la richiesta di informativa antimafia a carico delle imprese del RTI proponente;
- con delibera n. 233 del 30/06/2022 la Giunta Comunale ha:
 - approvato la proposta di Project Financing denominata NOV.it – Obiettivo valore, così come aggiornata dal soggetto proponente ed acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli con il numero PG/2022/398459 del 20/05/2022;
 - confermato la fattibilità e l'interesse pubblico all'attuazione della proposta di cui al punto 1), ai sensi dell'art. 183. Comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016;
- con delibera n. 21 del 28/06/2022 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- con delibera n. 317 del 05/08/2022 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- con determina dirigenziale n. K1086/007 del 09/09/2022 (I.G. n. 1640 del 13/09/2022), recante variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024, è stato rideterminato, ai sensi dell'art. 175, commi 5 bis e 5 quater lett. A) del D.Lgs. 267/2000, lo stanziamento sul capitolo di Bilancio n. 127625 – codice bilancio 1.04.1.03.02.03.999 denominato "AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)" Missione 1 - Programma 4- Titolo 1 – Macroaggregato 3, la cui dotazione per l'esercizio 2024 è ora pari ad € 1.300.000,00;
- con determina dirigenziale n. K1086/008 del 20/09/2022 (I.G. n. 1713 del 23/09/2022), è stata indetta la gara in oggetto, è stata approvata la documentazione di gara ed è stata prenotata la spesa sull'esercizio 2024;
- il bando di gara è stato trasmesso per la pubblicazione nella GUUE in data 26/09/2022, e il termine di presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12.00 del giorno 29/11/2022;
- con verbale di gara n. 1 del 30/11/2022 il RUP, con il supporto dei funzionari dell'Area CUAG:



- ha preso atto della presentazione, entro il termine perentorio previsto dal bando di gara, di una sola offerta, formulata dalla società Municipia S.p.A. come singolo operatore economico;
- ha verificato la completezza e la conformità della documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico sopra indicato;
- ha ammesso il concorrente al prosieguo delle operazioni di gara;
- con disposizione dirigenziale I1084/3 del 09/12/2022 il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate ha nominato la Commissione Giudicatrice per la valutazione dell'offerta pervenuta;
- con verbale n. 3 del 22/12/2022 la Commissione Giudicatrice ha chiuso la valutazione dell'offerta tecnica assegnando un punteggio pari a 66,70 su 80, superiore alla soglia minima di 48 punti stabilita dal disciplinare di gara, ed ha verificato la completezza della documentazione relativa all'offerta economica, assegnando a quest'ultima il punteggio di 17 su 20, calcolato applicando la formula bilineare con coefficiente 0,85, conformemente a quanto previsto dal disciplinare di gara. La Commissione ha quindi rilevato che non ricorrono le condizioni per procedere obbligatoriamente alla verifica dell'anomalia dell'offerta e ha formulato la proposta di aggiudicazione, demandando al RUP la verifica dei requisiti ex artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016;
- con deliberazione n. 85 del 21/12/2022 il Consiglio Comunale ha stabilito di affidare ad Agenzia delle Entrate Riscossione le attività di riscossione coattiva delle entrate del Comune di Napoli fino al prossimo 30/04/2023, prevedendo che entro tale data si sia addivenuto all'aggiudicazione della gara in oggetto e alla stipula del relativo contratto;
- con determina dirigenziale n. K1086/001 del 17/02/2023 (I.G. n. 481 del 03/03/2023), recante variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024, è stato rideterminato, ai sensi dell'art. 175, commi 5 bis e 5 quater lett. A) del D.Lgs. 267/2000, lo stanziamento sul capitolo di Bilancio n. 127625 – codice bilancio 1.04.1.03.02.03.999 denominato "AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)" Missione 1 - Programma 4- Titolo 1 – Macroaggregato 3, la cui dotazione per l'esercizio 2023 è ora pari ad € 1.190.000,00;

Considerato che:

- il RUP, con relazione prot. PG/2023/162463 del 24/02/2023, ha formulato la propria proposta di aggiudicazione in favore della società **MUNICIPIA SpA - Società per Azioni con socio unico, con sede legale in Trento (TN) alla Via Adriano Olivetti n.7, CAP 38122 – Codice fiscale e Partita IVA 01973900838 – R.E.A. TN 209533**, dando atto di aver effettuato le verifiche ex artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e di aver valutato positivamente sia la congruità complessiva del progetto che la congruità dei costi di manodopera;
- l'offerta economica presentata dalla società Municipia SpA prevede un ribasso pari al 3%, da intendersi come ribasso percentuale unico da applicare sul valore percentuale degli aggi indicati nel progetto a base di gara;
- il valore degli investimenti previsti nel PEF asseverato allegato all'offerta economica è pari ad € 13.870.614, al netto di IVA;
- l'importo totale stimato della concessione è pari ad € 154.735.187, al netto di IVA, e corrisponde al valore presunto dei ricavi rapportato all'intera durata del contratto, come risultante dal PEF asseverato allegato all'offerta economica;
- il meccanismo di remunerazione del Concessionario prevede unicamente le seguenti voci di ricavo, come dettagliatamente illustrate all'art. 29 dello Schema di Contratto:



- Aggio sulle somme riscosse a seguito dell'emissione di avvisi di accertamento per le attività di contrasto all'evasione;
 - Aggio sulle somme riscosse a seguito dell'emissione di avvisi di accertamento per omesso/parziale pagamento TARI;
 - Aggio sull'incremento annuale della riscossione spontanea IMU e TARI;
 - Aggio sulle somme riscosse a seguito delle attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie;
 - Recupero delle spese di procedura e delle spese di recapito e notifica (incluse quelle a carico del contribuente destinatario);
- non sono previsti oneri a carico dell'Ente affidatario per la realizzazione degli investimenti;
 - ai sensi dell'art. 44 comma 4 dello Schema di Contratto, *"Il Concessionario si impegna a comunicare all'Ente Concedente, con cadenza semestrale, la programmazione delle attività per i 18 mesi successivi, indicando le priorità e i criteri relativi all'esecuzione delle attività oggetto del Contratto. Il Concedente, nei successivi 30 giorni, ha la facoltà di proporre delle modifiche alla programmazione che risultino finalizzate a salvaguardare il principio costituzionale dell'equità fiscale e la sostenibilità sociale della concessione. La programmazione si intende definitivamente accettata ove non siano intervenute formali proposte di modifica da parte del Concedente entro il termine indicato al periodo precedente"*;
 - l'approvazione della programmazione di cui al punto precedente è finalizzata, tra l'altro, al monitoraggio e al tuning delle previsioni di entrata e di spesa;

Ritenuto che:

- la relazione del RUP abbia argomentato in maniera esaustiva in merito alla congruità dell'offerta, e pertanto non sussista la necessità di ulteriori pareri da parte di soggetti interni od esterni all'Amministrazione;
- sia opportuno procedere all'aggiudicazione della gara in oggetto in favore della società Municipia SpA, che ha conseguito un punteggio complessivo pari a 83,70 su 100, ed ha presentato un ribasso del 3% sugli aggi posti a base di gara;
- sia opportuno impegnare la spesa complessiva di €2.490.000,00 IVA inclusa sul capitolo 127625 "AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)", codice di Bilancio 01.04-1.03.02.03.999 – Bilancio di Previsione 2022-2024, come di seguito articolato sulle annualità 2023 e 2024:

Annualità	Imponibile	IVA	Importo totale
2023	€ 975.409,84	€ 214.590,16	€ 1.190.000,00
2024	€ 1.065.573,77	€ 234.426,32	€ 1.300.000,00

Rilevato che:

- con Legge 29 dicembre 2022, n. 197, art. 1 comma 775, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli Enti locali è stato differito al 30/04/2023;
- l'aggiudicazione della gara in oggetto è finalizzata all'affidamento in concessione dei servizi di accertamento e riscossione IMU e TARI, nonché di riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, tributarie ed extratributarie;
- i tempi di svolgimento della procedura di gara consentono di perfezionare l'affidamento in anticipo rispetto alla tempistica prevista nel momento in cui è stata bandita la gara;
- la spesa relativa agli aggi di riscossione non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, rientra nella fattispecie di cui all'art. 163 comma 5 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 267/2000 ed è volta ad evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;



Dato atto che:

- l'impegno di spesa potrà essere rimodulato in funzione delle somme effettivamente riscosse dal soggetto aggiudicatario nello svolgimento delle attività affidate in concessione, secondo le modalità disciplinate dai documenti di gara e dal contratto;
- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii;
- la Legge 120/2020 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 comma 2, 183 e 192;
- l'art. 4 comma 2 del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009;
- Le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il Regolamento di Contabilità;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- la segretariale PG/2016/849298 del 26/10/2016 recante "Novità legislative in materia di acquisizione di beni e servizi";

Verificata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e dell'art.13 comma 1 lett. B del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

Sulla base dell'istruttoria effettuata dal RUP ing. Amilcare Lodomini

DETERMINA

Dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;

Aggiudicare la gara per l'affidamento in concessione della "PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UNA INFRASTRUTTURA TECNOLOGICA PER L'ENTE E LA CITTADINANZA E DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI NAPOLI". (Project Financing su iniziativa del proponente, ai sensi degli art. 164 e seguenti nonché degli artt. 179, comma 3, e 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50.), pubblicata in data 26/09/2022 (CIG: **9399303635**), in favore della società **MUNICIPIA SpA - Società per Azioni con socio unico, con sede legale in Trento (TN) alla Via Adriano Olivetti n.7, CAP 38122 – Codice fiscale e Partita IVA 01973900838 – R.E.A. TN 209533**;

Impegnare la spesa complessiva di €2.490.000,00 IVA inclusa sul capitolo 127625 "AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)", codice di Bilancio 01.04-1.03.02.03.999 – Bilancio di Previsione 2022-2024, come di seguito articolato sulle annualità 2023 e 2024:



Annualità	Imponibile	IVA	Importo totale
2023	€ 975.409,84	€ 214.590,16	€ 1.190.000,00
2024	€ 1.065.573,77	€ 234.426,32	€ 1.300.000,00

Dare atto che la spesa relativa agli aggi di riscossione non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, rientra nella fattispecie di cui all'art. 163 comma 5 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 267/2000 ed è volta ad evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

Attestare che:

- è stato acquisito il DURC della società Municipia SpA che è risultato regolare;
- sono state effettuate tutte le verifiche previste dagli artt. 80 e 83 del d.lgs. 50/2016 che si sono concluse con esito favorevole;
- la società risulta in regola con il Programma 100;
- l'adozione presente atto avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs 267/2000 e dell'art. 17 c.2, lett.a) del Regolamento sui Sistemi dei controlli interni del Comune di Napoli;
- l'istruttoria per il presente provvedimento è stata svolta dal RUP ing. Amilcare Lodomini;
- ai sensi della nota del Direttore Generale PG/2021/633269 del 30/08/2021, la presente determinazione non contiene dati personali;
- ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;
- la presente determinazione sarà trasmessa al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente per la attestazione di copertura finanziaria.

Allegati facenti parte integrante del presente atto:

- *Relazione del RUP (proposta di aggiudicazione)
per un totale complessivo di 8 pagine progressivamente numerate*

*Sottoscritta digitalmente dal
Dirigente Responsabile dell'Area Entrate
Dirigente del Servizio Gestione TARI
Dott.ssa Paola Sabadin*

La firma in formato digitale è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.