




COMUNE DI NAPOLI

AREA INFRASTRUTTURE

Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 15 del 19/08/2019

Oggetto: Indizione gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale ATEM Napoli 1 città di Napoli e impianto costiero, mediante procedura aperta.

CUP : B41C19000090005

CIG : 8003423996

ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA

Rif. Interno n. 50 del 19/08/2019

Il Dirigente del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, ing. Edoardo FUSCO,

Premesso che:

- con la direttiva n. 98/30/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 giugno 1998, venivano adottate norme comuni per il mercato interno del gas, anche in ordine al servizio di distribuzione del gas naturale;
- in attuazione della predetta direttiva veniva emanato il Dlgs. 23 maggio 2000 n.164, al fine di liberalizzare il mercato interno del gas, che versava in situazione di monopolio naturale;
- l'art. 14, comma 1, del D. Lgs. 23 maggio 2000 n.164 stabilisce che "l'attività di distribuzione di gas naturale è attività di servizio pubblico. Il servizio è affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni. Gli enti locali che affidano il servizio, anche in forma associata, svolgono attività di indirizzo, di vigilanza, di programmazione e di controllo sulle attività di distribuzione, ed i loro rapporti con il gestore del servizio sono regolati da appositi contratti di servizio, sulla base di un contratto tipo predisposto dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas ed approvato dal Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto";
- l'art. 46-bis, comma 2, del D.L.159/2007, convertito con modifiche dalla L.222/2007, ha stabilito che, con decreto dei Ministri dello Sviluppo Economico e per gli Affari Regionali e le Autonomie Locali, su proposta dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas e sentita la Conferenza unificata, siano determinati gli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas, a partire da quelli tariffari, secondo l'identificazione di bacini ottimali di utenza, in base a criteri di efficienza e riduzione dei costi;
- l'art.24, co. 4. del D.Lgs. 1 giugno 2011 n. 93 ha espressamente previsto che "Gli enti locali che, per l'affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale, alla data di entrata in vigore del presente decreto, in caso di procedura di gara aperta, abbiano pubblicato bandi di gara, o, in caso di procedura di gara ristretta, abbiano inviato anche le lettere di invito, includenti in entrambi i casi la definizione dei criteri di valutazione dell'offerta e del valore di rimborso al gestore uscente, e non siano pervenuti all'aggiudicazione dell'impresa vincitrice, possono procedere all'affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale secondo le procedure applicabili alla data di indizione della relativa gara. Fatto salvo quanto previsto dal periodo precedente, a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto le gare per l'affidamento del servizio di distribuzione sono effettuate unicamente per ambiti territoriali di cui all'articolo 46-bis, comma 2, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222";
- con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 19 gennaio 2011 n. 51913 sono stati individuati n. 177 ambiti territoriali minimi, con Decreto del 18 ottobre 2011 del Ministero dello Sviluppo Economico, sono stati individuati i comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale, individuando in 6 quelli dell'ATEM "NAPOLI 1 Città di Napoli e Impianto Costiero" (Napoli – Ercolano – Portici – San Giorgio a Cremano – Torre Annunziata – Torre del Greco);
- con Decreto Interministeriale n. 226 del 12 novembre 2011 "Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'articolo 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n.159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222", in vigore dall'11 febbraio 2012, e successive modifiche ed integrazioni (da ultimo D.M. 20 maggio 2015 n. 106), il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, ha disciplinato tra l'altro, gli aspetti organizzativi fra gli Enti locali appartenenti all'ambito per l'emissione dei documenti di gara e per la gestione del servizio, gli obblighi informativi del gestore uscente agli Enti locali e al gestore subentrante, i provvedimenti applicativi del calcolo del valore di rimborso in conformità con la normativa primaria vigente, il bando di gara tipo e il disciplinare di gara tipo.

Dato atto che:

- il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 2, comma 1, del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, ha assunto, in qualità di Comune capoluogo, la funzione di stazione appaltante del servizio di distribuzione del gas naturale;
- le molteplici attività da porre in essere per l'organizzazione e l'espletamento della gara in argomento, che richiedono un insieme altamente qualificato di competenze tecnico-giuridiche, hanno reso necessaria, a supporto dell'attività dell'Ente, l'individuazione di un consulente esterno esperto in materia per assolvere le funzioni di supporto al Responsabile Unico del Procedimento;

- a seguito di procedura di evidenza pubblica, le attività di supporto tecnico-giuridico ai Comuni dell'ambito territoriale Napoli 1-Città di Napoli e Impianto Costiero sono state affidate al Consorzio Concessione Reti Gas Scarl;
- il Comune di Napoli, in collaborazione con la struttura tecnica di supporto, Consorzio Concessioni Reti Gas Scarl, ha provveduto alla raccolta dei dati tecnici previsti dal D.M. 226/2011 prescritti agli artt. 4, 5, 6 e 9, nonché le informazioni di cui al Capitolo 19 del D.M.22 maggio 2014 (c.d. Linee Guida) per la predisposizione del bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale Napoli 1.

Preso atto che:

- con deliberazione ARERA n°145/2019/R/gas del 16/04/2019 l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, ARERA, ha ritenuto idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari e in relazione alla documentazione trasmessa dalla Stazione Appaltante dell'Atem Napoli 1 – Città di Napoli e Impianto Costiero, i valori di VIR dei Comuni dell'ambito (Ercolano, Napoli, Portici, San Giorgio a Cremano, Torre Annunziata e Torre del Greco), trasmessi mediante Piattaforma informatica VIR-RAB semplificato d'ambito in data 20 marzo 2019, essendo i valori di VIR determinati in accordo alle previsioni di cui all'articolo 28, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 905/2017/R/GAS;
- con deliberazione ARERA n°231/2019/R/gas del 11 Giugno 2019 ha formulato ai sensi dell'art 9, comma 2, del DM 226/2011 le osservazioni in merito alla Documentazione di gara inviata.

Considerato che:

- nell'ambito territoriale minimo, le concessioni che non sono scadute *ope legis*, sono scadute naturalmente ed il servizio di distribuzione del gas naturale prosegue a carico degli attuali gestori limitato alla sola ordinaria amministrazione fino alla decorrenza del nuovo affidamento come previsto all'art. 14, comma 7 D. Lgs. 23 maggio 2000 n. 164;
- ai sensi della legge n.21 del 25 febbraio 2016, il termine, da ultimo, fissato per la pubblicazione del bando è scaduto l'11 Aprile 2017;
- il mancato rispetto del suddetto termine è dovuto a cause non imputabili alla Stazione Appaltante, bensì, in primo luogo, alla complessità della procedura e, secondariamente, alle difficoltà di reperimento dei dati necessari presso i Gestori e gli Enti concedenti deleganti;
- è interesse della Stazione Appaltante, in qualità di Ente delegato dai Comuni appartenenti all'ambito ad espletare le funzioni di Stazione Appaltante, procedere alla pubblicazione del bando di gara per tutte le suseposte ragioni.

Considerato che l'affidamento ha ad oggetto una concessione di servizio pubblico locale a rilevanza economica:

- di importo superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- ad oggetto misto (di servizi con lavori accessori);
- verrà aggiudicata con procedura aperta ai sensi dell'art. 9 del D.M. 226/2011, in quanto il gestore attualmente presente nell'ambito territoriale minimo eroga il servizio in favore della totalità dei punti di riconsegna.

Dato atto che la concessione deve essere aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 9 del DM 226/2011.

Ritenuto pertanto di attivare la procedura di gara secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione sopra descritti.

Considerato che:

- il d.lgs n.50/2016 prevede la pubblicità obbligatoria dei bandi di gara;
- nella fattispecie, il bando della presente procedura di gara ed i relativi avvisi sono soggetti a pubblicazione:
 - sulla GUUE,
 - sulla GURI,
 - sul BURC,
 - sulla piattaforma del Mit,
 - su due quotidiani a diffusione Nazionale,
 - su due quotidiani a diffusione locale (con riferimento al luogo di esecuzione del servizio),

- su sito Istituzionale dell'Ente.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte.

Precisato che, in considerazione della peculiarità della materia oggetto di gara, che prevede la trasmissione, nell'ambito dell'offerta tecnica, di elaborati grafici di elevate dimensioni, incompatibili con la capacità di archiviazione che può essere gestita dalla Piattaforma per le gare telematiche in uso presso il Comune di Napoli, la procedura di gara prescelta è necessariamente di tipo tradizionale (consegna di plichi secondo le indicazioni precisate nel Bando e nel Disciplinare di gara) e non telematica.

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 18/04/2019, esecutiva, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019 - 2021;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 18/04/2019, esecutiva, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 - 2021;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 300 del 27/06/2019 di approvazione del PEG 2019/2021;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 340 del 18/07/2019;
- la Deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Ercolano n. 287 del 25/07/2019;
- la Deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Portici n. 93 del 08/05/2019;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Portici n. 20 del 04/07/2019;
- la Deliberazione di Giunta Comunale del Comune di San Giorgio a Cremano n. 144 del 30/05/2019;
- la Deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Torre Annunziata n. 190 del 01/07/2019;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale del Comune di Torre Annunziata n. 46 del 02/08/2019;
- la Deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Torre del Greco n. 275 del 08/08/2019.

Attestato:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione del C. C. n. 4 del 28/02/2013;
- l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento dei dipendenti del comune di Napoli approvato con Deliberazione di G. C. n. 254 del 24/04/2014.

Visti:

- il D.lgs. 267/00;
- l'art. 216, 27-quinquies, D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici", che recita "*Alle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione del servizio di distribuzione del gas naturale indette dalle amministrazioni aggiudicatrici continuano ad applicarsi le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, in quanto compatibili con la presente Parte III, nonché di cui all'articolo 46-bis, commi 1, 2 e 3 del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222 e all'articolo 4 del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98. Nelle ipotesi di cui al primo periodo, ferma restando la durata massima di dodici anni, il periodo di affidamento viene determinato ai sensi dei commi 1 e 2 dell'articolo 168*"
- l'art. 14 del D. Lgs. 23 maggio 2000, n. 164;
- l'art.9, comma 1 del D.M. 266 /2011 e s.m.i., in base al quale: "*1. La stazione appaltante predispone e pubblica il bando di gara e il disciplinare di gara attenendosi agli schemi e alle indicazioni del bando di gara tipo e il disciplinare di gara tipo di cui, rispettivamente, agli allegati 2 e 3. Eventuali scostamenti dal bando di gara tipo e dal disciplinare di gara tipo, nonché la scelta dei punteggi utilizzati nei criteri di valutazione della gara, devono essere giustificati in una apposita nota. La gara è effettuata adottando la procedura ristretta, ad eccezione degli ambiti in cui un gestore uscente gestisca più del 60% dei punti di riconsegna dell'ambito, per i quali si adotta la procedura aperta*";
- i seguenti articoli del D.Lgs. 50/2016 (codice dei contratti pubblici):
 - l'art. 30 Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni
 - l'art. 32 in relazione alla determina a contrarre;
 - l'art. 35 c. 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;

- l'art. 89 in relazione all'avvalimento;
- art. 59 in relazione alla procedura per l'individuazione degli offerenti; gli articoli 164 e seguenti del Codice dei Contratti in materia di affidamento delle concessioni di servizi.

DETERMINA

1. **DARE ATTO** che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **INDIRE** gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi ai sensi dell'art. 9 del D.M. 226/2011 e s.m.i, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.12 dello stesso decreto, per l'affidamento della concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ATEM NAPOLI 1- Città di Napoli ed impianto costiero;
3. **DARE ATTO** che la concessione per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ATEM NAPOLI 1- Città di Napoli ed impianto costiero:
 - è di importo superiore alla soglia comunitaria, di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e deve essere affidata con procedura aperta ai sensi dell'art. 9 del D.M. 226/2011 e s.m.i.;
 - ha ad oggetto l'affidamento di un servizio pubblico locale di rilevanza economica;
 - deve essere aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.12 del DM 226/2011 e s.m.i.;
 - prevede, ai sensi dell'art. 16 del D.M. 226/2011 e s.m.i, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica delle offerte anomale;
4. **APPROVARE** lo schema di avviso di gara e gli allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. **DISPORRE** la pubblicazione dell'avviso di gara su Gazzetta UE, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, BURC, due giornali a diffusione nazionale, due giornali a tiratura locale con riferimento al luogo di esecuzione del servizio, piattaforma MIT, Sito Istituzionale dell'Ente;
6. **PRECISARE** che la pubblicazione degli allegati alla presente Determinazione è differita alla pubblicazione dell'Avviso di Gara sulla Gazzetta UE;
7. **DARE ATTO** che, in considerazione della peculiarità della materia oggetto di gara, che prevede la trasmissione, nell'ambito dell'offerta tecnica, di elaborati grafici di elevate dimensioni, incompatibili con la capacità di archiviazione che può essere gestita dalla Piattaforma per le gare telematiche in uso presso il Comune di Napoli, la procedura di gara prescelta è necessariamente di tipo tradizionale (consegna di plichi secondo le indicazioni precisate nel Bando e nel Disciplinare di gara) e non telematica;
8. **DARE ATTO** che la struttura organizzativa competente è il servizio Strade e Grandi Reti tecnologiche del Comune di Napoli e che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento sono assolte dall'ing. Edoardo Fusco.

Sottoscritto digitalmente¹ da
IL DIRIGENTE
ing. Edoardo Fusco

¹: Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.

Si allegano, quale parte integrante del presente atto, n. 243 pagine progressivamente numerate e firmate:

- 1) Schema di Bando di Gara
- 2) Allegato A al Bando di Gara – Elenco Comuni
- 3) Allegato B al Bando di Gara – Dati significativi Impianti
- 4) Allegato C al Bando di Gara – Elenco Personale
- 5) Allegato D al Bando di Gara – Domanda di partecipazione
- 6) Allegato E al Bando di Gara – Piano di Sviluppo
- 7) Allegato F al Bando di Gara – Schema di Piano Industriale
- 8) Schema di Disciplinare di Gara
- 9) Schema di Contratto di Servizio