



COMUNE DI NAPOLI

Area Sviluppo Socio economico e competitività
Servizio Turismo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 23 del 23/06/2023

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art.54, comma 3. del D.L. gs 50/2016, a cui affidare la progettazione, realizzazione e gestione, per gli anni 2023,2024 e 2025, di servizi tipici della DMO città di Napoli, nonché, in ottica strategica ed integrata, di azioni di marketing, promozione, digitalizzazione e sviluppo di prodotti necessari alla valorizzazione della destinazione turistica.

CIG: 9918112CEE

Premesso che

- il Documento unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 del comune di Napoli, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 28.06.2022, ha previsto una serie di azioni volte a definire lo sviluppo per il rilancio turistico-economico del territorio che sono state ulteriormente sviluppate e delineate in maniera dettagliata nel Documento Unico di Programmazione - D.U.P. 2023/2025 - Ambito strategico "La città dello Sviluppo" - linea programmatica: "un turismo da capitale europea" Missione 07- Turismo

- tale programmazione è stata pienamente recepita dalla Delibera di Giunta Comunale n. 202 del 14/06/2023 con la quale veniva stabilito, quale miglior percorso per la valorizzazione della destinazione turistica della Città di Napoli, quello di individuare una proposta progettuale attraverso una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, per la realizzazione e gestione, di servizi tipici della DMO città di Napoli, demandando al dirigente del servizio turismo l'adozione di tutti gli atti consequenziali;

- la copertura finanziaria è assicurata dagli accertamenti dell'entrata derivanti dall'imposta di soggiorno;

Considerato che

- l'Amministrazione risulta anche destinataria di due finanziamenti, da parte del Ministero del Turismo, per la realizzazione dei seguenti progetti:

1) Progetto "Napoli TourisTech 2022" finanziato con fondi a valere sul "Fondo per lo sviluppo e la Coesione FSC" di cui alla Delibera CIPESS n.58/2021 - Scheda n. 51, per l'importo complessivo di € 1.200.000,00 IVA inclusa, finalizzato ad attivare sia azioni di sostegno della fruizione turistica sostenibile, sia interventi tecnologici innovativi per la valorizzazione del patrimonio turistico italiano e della varietà del patrimonio visitato;

2) Progetto "Napoli CultourTech 2022" finanziato, per oltre 2mln di euro, con fondi a valere sul "Fondo in favore dei comuni avocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica, nei cui territori sono ubicati siti riconosciuti dall'Unesco patrimonio mondiale dell'Umanità" di cui all'art. 7 commi 4-6 bis del D. Lgs 73/2021 finalizzato alla valorizzazione ed alla promozione turistica del Centro Storico della Città proclamato dall'UNESCO "patrimonio mondiale dell'umanità";

Atteso che

- il criterio di aggiudicazione, è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del Codice;

- il lotto unico verrà stipulato con un Accordo Quadro della durata di 25 mesi, ovvero durata inferiore in caso di esaurimento dell'importo complessivo prima della predetta scadenza; per durata si intende il termine entro il quale possono essere stipulati i singoli contratti applicativi.

- secondo quanto riportato dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Campania (delibera n. 77/2018), l'Accordo Quadro realizza un pactum de modo contrahendi, cioè un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva

manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti e, nel caso in cui l'Amministrazione si determini a contrarre, è obbligata unicamente ad applicare al futuro contratto (o alla serie di futuri contratti) le condizioni predefinite nello stesso Accordo Quadro

- non è la stipulazione dell'Accordo Quadro a far sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì i correlati contratti applicativi che saranno posti in essere in base alle necessità e alla disponibilità dell'ente (sulla base di congrue previsioni di Bilancio) e formeranno altresì oggetto di futuri provvedimenti di impegno

- l'importo dell'accordo non impegna la Stazione Appaltante a stipulare contratti esecutivi, trattandosi di un plafond massimo di spesa, pertanto la Stazione Appaltante non assume alcuna responsabilità in ordine alla quantità di lavori ordinati né l'impresa avrà a pretendere per la minore richiesta di lavori rispetto a quanto previsto

- al citato appalto sarà data pertanto attuazione, conformemente ai termini e alle condizioni definite nella documentazione di gara e nell'offerta economica presentata dall'assuntore, attraverso:

- la stipula tra la Stazione appaltante e l'Assuntore di un "contratto normativo" per la regolazione delle condizioni generali, le clausole conformemente a quanto stabilito nella legge di gara e nell'offerta economica presentata dall'assuntore;

- la stipula tra la Stazione appaltante e l'Assuntore di eventuali "contratti esecutivi" per l'attivazione dei lavori conformemente ai termini ed alle condizioni dettate dal "contratto normativo"

- l'Amministrazione, una volta stipulato validamente il relativo contratto di accordo quadro si riserva la facoltà di esercitare il diritto di recesso in qualsiasi tempo dal contratto medesimo, nei termini e secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 13 del suddetto D. L. n. 95/2012;

- tutti gli interventi, sia quelli previsti che quelli successivamente richiesti per l'esecuzione, saranno affidati e specificati di volta in volta all'esecutore con la sottoscrizione di appositi contratti esecutivi (nella procedura in oggetto definiti "Contratti Applicativi"), che saranno sottoscritti, a cura del Dirigente competente per ciascun intervento, con scrittura privata non autenticata, registrata ai sensi della normativa vigente;

- i Contratti Applicativi saranno stipulati "a corpo", avendo definito per ogni servizio il corrispettivo per i servizi di ingegneria e architettura calcolandolo secondo il Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, come dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto;

- l'importo di ogni contratto sarà fissa ed invariabile, a meno di circostanze impreviste ed imprevedibili e fermi restando i limiti di cui all'art. 106 comma 1 lettera c) del Codice dei Contratti e le condizioni previste dal Capitolato Speciale, e fatta salva la revisione dei prezzi;

- oltre agli interventi già finanziati e indicati nelle tabelle riportate sopra e nei documenti di gara, qualora nel corso del periodo di validità dell'AQ dovessero essere disponibili ulteriori risorse, provenienti da finanziamenti pubblici o bilancio comunale, il Comune si riserva di affidare ulteriori lavori, fino ad

esaurimento dell'importo massimo dell'AQ, a mezzo di successivi Contratti Applicativi

Rilevato che

- l'accordo quadro in oggetto contiene i termini che disciplinano gli interventi tipologici che si affideranno con tale strumento, per i quali sarà predisposta la relativa progettazione propedeuticamente alla sottoscrizione dei Contratti Applicativi. Gli elaborati redatti consentono, pertanto, di definire in linea di massima le differenti tipologie di lavori previste e i relativi prezzi, al fine anche di individuare esattamente la categoria dei lavori e i corrispondenti requisiti di partecipazione per la fase di gara, pur non essendo gli interventi stessi individuati in maniera pedissequa. Pertanto, in applicazione dell'art. 23 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 si precisa che la verifica degli elaborati e la loro conformità con la normativa vigente sarà effettuata con riferimento agli elaborati progettuali posti a base dei singoli contratti applicativi e sarà riportata nell'atto formale consistente nel verbale di validazione;

- tutti gli importi degli Accordi Quadro sono da considerarsi al netto di I.V.A.;

Dato atto che

- il Responsabile Unico di Procedimento dell'intera fase di gara è la stessa dirigenza che sottoscrive il presente atto, giusta disposizione del Direttore Generale n. 68 del 27.10.2022;

- data la complessità della presente procedura, con successivo provvedimento verrà nominato un gruppo di supporto al RUP per la fase di gara, composto da personale interno della Stazione Appaltante;

- con successivi provvedimenti saranno quantificate le somme da impegnare per gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e sarà impegnata la somma per il contributo a favore di A.N.AC.

Specificato che

- il numero di offerte che renderà la procedura aggiudicabile è anche in presenza di una sola offerta valida. In caso di gara deserta o infruttuosa la Stazione Appaltante si riserva la possibilità di procedere ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del Codice.;

- non saranno ammesse offerte in aumento rispetto all'importo posto a base di gara;

- la validità complessiva delle offerte e delle relative garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del Codice è pari a 180 giorni;

- le spese e gli oneri contrattuali saranno a carico del soggetto aggiudicatario definitivo del singolo lotto di Accordo Quadro;

- le spese relative alla pubblicazione sulla G.U.R.I. saranno rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario del singolo lotto entro i termini di 60 giorni dall'aggiudicazione ai sensi dell'art. 216 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

- ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b) del Codice non trova applicazione il termine dilatorio di 35 giorni prima di procedere alla sottoscrizione dei contratti applicativi;

Dato atto altresì che

- per poter procedere all'affidamento degli Accordi Quadro è necessario adottare la determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti adottino specifico procedimento a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- con nota recante prot. n. 519386 del 23.06.2023 del servizio turismo inoltrava richiesta di validazione della procedura per l'affidamento degli Accordi Quadro al competente centro unico acquisti e gare;

- con nota recante n. PG/2023/520581 del 23.06.2023 il centro unico acquisti e gare rendeva parere favorevole;

- la documentazione di gara è stata revisionata e concordata con il Servizio Gare – Servizi;

Precisato che

- la scelta del contraente a cui affidare i servizi sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs.50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- il contratto relativo all'Accordo Quadro verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;

- ai sensi dell'articolo 58 del Codice dei Contratti, la procedura di gara è gestita mediante apposito sistema telematico, accessibile dal portale della stazione appaltante, e conforme alle prescrizioni dell'articolo 44 del Codice dei Contratti e del D.P.C.M. 12 agosto 2021, n. 148

- trattandosi di procedura di rilievo comunitario occorre procedere alle pubblicazioni di cui agli artt. 72 e 73 del D.lgs. 50/2016 e di quanto previsto nel Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 02.12.2016 (G.U. 25/01/2017) emanato ex art. 73 comma 4 del D.lgs. 50/2016, ossia pubblicando sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, sul profilo del committente, sulla piattaforma informatica dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili;

- per garantire la corretta esecuzione dell'appalto, i concorrenti dovranno essere in possesso di specifici requisiti (di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità economico finanziaria e tecnico-organizzativa), meglio descritti nel Disciplinare di gara;

DEMANDARE al Servizi Autonomo CUAG – Gare Forniture e Servizi i conseguenziali adempimenti di competenza

Ritenuto

- pertanto, di dover provvedere all'indizione di gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – art. 95 comma 2 del Codice degli Appalti – per la conclusione di n. 1 Accordi Quadro con un solo operatore economico per singolo lotto, ai sensi dell'art. 54 comma 3, aventi ad oggetto l'individuazione di un operatore economico, singolo o in forma associata, cui affidare la progettazione, realizzazione e gestione, per gli anni 2023,2024 e 2025 , di servizi tipici della DMO città di Napoli, nonché, in ottica strategica ed integrata, di azioni di marketing, promozione, digitalizzazione e sviluppo di prodotti necessari alla valorizzazione della destinazione turistica.

- di dover approvare gli atti di gara allo scopo predisposti, che sono:

- Disciplinare di gara
- Capitolato speciale d'appalto

Attestato che

- non si rinvencono nella determinazione elementi da cui possa desumersi la presenza di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e all'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, che impongono un dovere di astensione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi, nonché di segnalazione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi anche potenziale, così come peraltro sancito anche dagli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24 aprile 2014

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità tecnica e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13, comma 1 lett. b), e 17, comma 2 lett. a), del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 4 del 28.02.2013;

- il presente documento non contiene dati personali;

Visti

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e il regolamento di attuazione approvato con D.P.R. 207/2010 per le parti ancora vigenti;

- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, come conv. con L. 14 giugno 2019 n. 55 e ss.mm.ii.;ù

- il D.L. 17 luglio 2020, n. 76, come conv. con L. 11 settembre n. 120;

- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77; conv. con L. n. 108/2021;

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 28.06.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

- la Delibera di Giunta Comunale di proposta al Consiglio n.402 del 20.10.2022 con la quale sono state approvate modifiche e integrazioni al Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

Ai sensi di quanto previsto dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.)

D E T E R M I N A

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. **di approvare** la documentazione di gara, costituita dagli allegati:

- disciplinare di gara;

- capitolato speciale d'appalto;

3. **di adottare** apposita e formale determinazione a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. per l'affidamento dei servizi di cui all'oggetto.

4. **di dare atto** che il valore della presente gara è di €1.650.000, che trova capienza sul capitolo 103152, così ripartiti:

- €50.000,00 per l'anno 2023;

- €700.000,00 per l'anno 2024;

- €900.000,00 per l'anno 2025;

5. **di prenotare** sul capitolo 103152 la spesa di €50.000,00 per il 2023;

6. **di precisare** che si procederà con successivi atti di impegno della spesa per gli anni 2024 e 2025;

7. **di dare atto** che, in applicazione dell'art. 23 comma 9 del D. Lgs. 50/2016, la verifica degli elaborati e la loro conformità con la normativa vigente sarà effettuata con riferimento agli elaborati progettuali per i quali sarà richiesta l'attivazione dei singoli Contratti Applicativi;

8. **di indire** gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – art. 95 comma 2 del Codice degli Appalti – al fine di individuare un unico operatore economico con cui sottoscrivere l'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3, per affidare la progettazione, realizzazione e gestione, per gli anni 2023,2024 e 2025, di servizi tipici della DMO città di Napoli, nonché, in ottica strategica ed integrata, di azioni di marketing, promozione, digitalizzazione e sviluppo di prodotti necessari alla valorizzazione della destinazione turistica.

9. **di stabilire** che le offerte dovranno essere presentate entro 20 giorni dall'invio alla GUUE;

10. **di stabilire** che a gara verrà gestita telematicamente mediante piattaforma informatica a cura del Servizio C.U.A.G.;

11. **di stabilire** che gli Accordi Quadro saranno stipulati nella forma pubblico amministrativa;
12. **di stabilire** che i Contratti Applicativi derivanti dagli Accordi Quadro saranno stipulati nella forma di scrittura semplice privata;
13. **di stabilire** che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto tra il Comune di Napoli e le società concorrenti, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03.12.2015;
14. **di demandare** all'Area Centro Unico Acquisti e Gare - Servizio Gare Lavori - gli adempimenti consequenziali al presente provvedimento, ivi comprese eventuali modifiche e/o integrazioni allo schema di bando e disciplinare di gara derivanti dall'entrata in vigore di ulteriori disposizioni imperative in materia, nelle more della pubblicazione dello stesso;
15. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Napoli;
16. **di disporre** la pubblicazione degli atti di gara secondo le modalità di cui agli artt. 72 e 73 del Codice;
17. **di attestare** che i dati personali saranno trattati in conformità all'art. 6 del Regolamento Generale UE per la Protezione dei Dati Personali (Regolamento UE 2016/679 o GDPR) anche per la pubblicazione di cui al precedente punto e che negli allegati non sono presenti dati sensibili.

Allegati:

All.1)Disciplinare di gara (n. 38 pg);

All.2)Capitolato di gara (n. 17 pg);

Il Dirigente
Dott.ssa Norma Carla Pelusio