



DIREZIONE GENERALE

Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale

Dipartimento Ragioneria

Area Entrate

Servizio Servizi Demografici e Statistici

Determinazione Dirigenziale

n. 19 del 30/12/2022

Oggetto: Attivazione del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 comma 12 D.Lgs 50/2016, in ordine alla manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 03 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022, contratto rep. n. 4572.

Assunzione dell'impegno di spesa per complessivi € 103.853,99 - di cui € 85.126,22 per imponibile ed € 18.727,77 per IVA al 22%.

CIG: 5519376D26

CIG Derivato: 91591322D5.

Il Dirigente Responsabile dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, dott. Vincenzo Ferrara
Il Dirigente Responsabile del Dipartimento Ragioneria, dott.ssa Claudia Gargiulo
Il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate, dott.ssa Paola Sabadin
il Dirigente del Servizio Servizi Demografici e Statistici, dott.ssa Marilina Maione

Premesso che

con deliberazione G.C. n. 1030 del 23/12/2013, il Dirigente dell'Area Sviluppo Applicativi del Servizio Autonomo Sistemi Informativi è stato autorizzato all'indizione di una gara d'appalto per l'affidamento della realizzazione e manutenzione di un sistema informativo integrato dei servizi demografici, tributari e finanziari periodo 01/05/2014 - 31/12/2020;

in data 23/12/2013, con Determinazione Dirigenziale n. 19 del Servizio Autonomo Sistemi Informativi, Area Sviluppo Applicativi, I.G. n. 2120 del 31/12/2013, è stata indetta la gara con procedura aperta per l'affidamento *“della realizzazione e della manutenzione di un sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari del Comune di Napoli”*;

con Determinazione Dirigenziale n. 22 del 24/06/2014 del Servizio Autonomo Sistemi Informativi. I.G. n. 929 del 04/07/2014, si è proceduto all'aggiudicazione definitiva del predetto sistema informativo integrato al R.T.I. composto da Halley Informatica S.r.l. (mandataria), Halley Campania S.r.l. e Advanced Systems S.r.l. (mandanti);

in vista dell'entrata in funzione del modulo Finanziario, prevista per il 01 febbraio 2016, con Deliberazione di G.C. n. 918 del 30/12/2015 si è preso atto del nuovo cronoprogramma per l'entrata in esercizio del sistema integrato anagrafe - tributi - bilancio, stabilito con Determinazione Dirigenziale n. 01 del 23/10/2015 a firma del RUP dott. Luigi Loffredo, ed è stata autorizzata la rimodulazione della spesa, effettuata con Determinazione Dirigenziale n. 02 del 30/12/2015, I.G. n. 2952 del 31/12/2015.

Considerato che

con nota prot. n. PG/20169/8091121 del 08/10/2019 è stata presentata all'Amministrazione Comunale una proposta di finanza di progetto, denominata *“NOV.it- Obiettivo valore”*, da parte della società Municipia S.p.A., P.IVA: 01973900838, con sede legale in via A. Olivetti, 7 - Trento, nella sua qualità di Mandataria del R.T.I. costituito con le mandanti NetCom Group S.p.A. e Banca Intesa S.p.A., avente ad oggetto la progettazione, la realizzazione e la gestione di una infrastruttura Tecnologica per l'Ente per i servizi demografici, tributari e finanziari del Comune di Napoli;

con deliberazione di G.C. del 24/09/2020, n. 345, si è provveduto alla presa d'atto delle valutazioni istruttorie e delle conclusioni riportate nella relazione del gruppo di lavoro istituito per la valutazione della predetta proposta, dichiarando, inoltre, la fattibilità della Proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D. Lgs. 50/2016, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;

con la medesima deliberazione è stato autorizzato l'inserimento della Proposta nell'ambito degli strumenti di programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;

con pec registrata in entrata il 26/10/2021 con n. 773135, Municipia S.p.A., nella sua qualità di mandataria del citato R.T.I., ha trasmesso l'aggiornamento sulla proposta di Partenariato Pubblico Privato *“NOV.it – Napoli Obiettivo Valore”* con il quale sono state recepite le richieste di modifica alla proposta di deliberazione di G.C. del 24/09/2020, n. 345;

il complesso iter amministrativo per l'attuazione della summenzionata proposta, come riferito nella nota del

25/01/2022, n. 56421 del RUP e del Responsabile dell'Area Entrate, è articolato su più fasi;

nelle more dell'attuazione della citata proposta di partenariato, essendo fissato al 31/03/2022 il termine della manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio si è proceduto, con Determinazione Dirigenziale n. 03 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022, contratto rep. n. 4572, ad un nuovo affidamento, mediante adesione al Contratto Quadro SPC Lotto 4, al R.T.I. composto da Almaviva – The Italian Innovation Company S.p.A. (mandataria) e dalle mandanti Almawave S.p.A., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l., delle attività connesse al sistema informativo integrato dei servizi demografici, tributari e finanziari, al fine di continuare a garantire l'operatività dei predetti moduli;

con Disposizione del Direttore Generale n. 11 del 25/02/2022, il Dirigente dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, dott. Vincenzo Ferrara, è stato nominato RUP nell'ambito della procedura per l'affidamento inerente il sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari;

con Determinazione Dirigenziale n. 11 del 29/07/2022, I.G. n. 1400 del 02/08/2022, si è provveduto ad approvare la variazione al Progetto dei Fabbisogni del suddetto contratto Contratto Esecutivo per assicurare l'operatività del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio fino al 31/12/2022, contratto rep. n. 4615.

Considerato, altresì, che

l'iter amministrativo volto alla realizzazione della proposta progettuale “NOV.it – Napoli Obiettivo Valore”, attesa la complessità delle attività propedeutiche, si concluderà, presumibilmente, nel corso del primo semestre del 2023;

il sistema informativo in uso, integrando i settori anagrafe – tributi – bilancio, ricomprende le informazioni demo anagrafiche dei cittadini nonché i procedimenti tributari e finanziari dell'Ente, in particolare:

- la gestione delle informazioni demografiche, curando con dettaglio ogni variazione in esse intervenuta al fine di amministrare una banca dati sempre aggiornata e fruibile dai soggetti interessati nonché inserita nell'ambito dell'ANPR (Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente);
- la gestione dei tributi locali e di tutti i processi ad essi collegati nonché l'incremento e il rafforzamento del sistema di riscossione che costituiscono, tra l'altro, l'ambito su cui è stato definito e predisposto l'accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti ex articolo 1, commi da 567 a 580, legge n. 234/2021 (legge di bilancio);

il Know-how acquisito dal R.T.I. Affidatario in merito ai processi dell'Amministrazione Comunale in ambito anagrafe, tributi e contabilità nonché l'avanzato stadio delle procedure per la realizzazione del partenariato NOV.it rendono non praticabile l'ipotesi di indizione di una specifica gara in quanto si determinerebbe per l'Ente una notevole disfunzione gestionale, né è ipotizzabile la conclusione delle procedure di gara in tempo utile per garantire i servizi de quibus senza soluzione di continuità.

Atteso che

l'art. 106 del D.Lgs n. 50/2016 che, al comma 12, stabilisce che “La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto”;

per quanto su esposto, per l'elevata connotazione strategica dei citati ambiti, risulta necessario assumere le più opportune decisioni gestionali tese a preservare le informazioni contenute nei dati attualmente presenti sul sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio nonché a garantire la funzionalità dei connessi

procedimenti, nell'ottica dell'economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e del miglior perseguimento degli interessi pubblici nonché al fine di scongiurare il pericolo di danni patrimoniali gravi e certi all'Ente;

la società Almagora, malgrado le diverse interlocuzioni avvenute sia tramite pec che per le vie brevi, non ha riscontrato la richiesta di offerta propedeutica alla proroga tecnica, pertanto, la scelta di ricorrere al quinto d'obbligo è stata individuata come la più appropriata su un piano procedimentale ed amministrativo, in quanto consente il soddisfacimento degli obiettivi con il minimo dispendio economico e la massima efficienza preservando l'Ente dai rischi connessi ad una eventuale interruzione dei servizi anagrafici, tributari o di quelli connessi alla gestione finanziaria dell'Amministrazione.

Atteso, altresì, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in base all'art. 26 c. 3-bis e dell'allegato XI del D.Lgs. n. 81/2008 come modificato dall'art. 32, comma 1, lettera a), Legge n. 98 del 2013, si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) in quanto il servizio in argomento non comporta rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori, pur restando immutati gli obblighi dell'aggiudicatario in merito alla sicurezza sul lavoro.

Precisato che

sono state avviate le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché le verifiche di regolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli;

sono state acquisite le verifiche di regolarità contributiva (DURC), risultate tutte regolari;

è disponibile, agli atti dell'Ufficio, la comunicazione del C/C dedicato in ottemperanza alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

Rilevato che

con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/06/2022, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2022 e lo schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2022/2024;

con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

Dato, altresì, atto che

ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria ai fini della adozione del presente atto è stata condotta dal RUP, dott. Vincenzo Ferrara;

non sono stati rilevati conflitti di interesse, anche potenziali, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/00 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013 e modificato con Deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022 - 24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione

2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato, altresì, che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 23 e 37 D.Lgs n. 33/2013 ed all'art. 1, commi 16 e 32 L. n. 190/2012, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli.

Esaminata la normativa di seguito indicata:

- Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016;
- Art. 4 del D.Lgs n. 165 del 2001;
- Artt. 107, 183, 191 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- Deliberazione G.C. n. 146 del 10/03/2016 "Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con le altre pubbliche amministrazioni".

Ritenuto per quanto sin qui esposto, che risulta necessario ed indispensabile adottare il presente provvedimento

DETERMINANO

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di provvedere all'attivazione dell'incremento contrattuale contenuto nel quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.lgs 50/2016, nei confronti del Raggruppamento Temporaneo di Imprese (R.T.I.) "Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A.", nella sua qualità di mandataria, con sede legale in Via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 08450891000 e le società mandanti Almaware S.r.l., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l. per l'incremento del servizio di manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio;
2. di stabilire che la prestazione dei servizi in argomento avverrà agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto originario rep. n. 4572;
3. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs n. 267/2000, così come coordinato con D.Lgs n. 118/2001 ed integrato dal D.Lgs n. 126/2014;
4. di impegnare la spesa derivante dalla predetta adesione, pari a complessivi € 103.853,99 - di cui € 85.126,22 per imponibile ed € 18.727,77 per IVA al 22% - secondo lo schema di seguito riportato:

Annualità 2023 - Periodo 01 gennaio – 28 febbraio 2023 - impegno a favore del R.T.I. Affidatario

Codice bilancio	Cap.	Denominazione Capitolo	Imponibile	IVA 22%	Totale
01.04-1.03.02.19.001	7155	Prestazioni di Servizi Gestione Informatizzata - Servizi Tributari	€ 30.384,80	€ 6.684,66	€ 37.069,46
01.03-1.03.02.19.001	7415	Prestazione di Servizi Gestione contabilità finanziaria ed altre procedure	€ 16.985,11	€ 3.736,72	€ 20.721,83
01.11-1.03.02.19.001	984	Assistenza Sistemistica e altre prestazioni di servizi S.I.A.D.	€ 37.756,31	€ 8.306,39	€ 46.062,70
Totale			€ 85.126,22	€ 18.727,77	€ 103.853,99

5. di autorizzare, nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali, l'esecuzione anticipata delle prestazioni, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di scongiurare il rischio di interruzione dei servizi e il conseguente blocco delle attività istituzionali dell'Ente, precisando che l'ordine di fornitura dei servizi sarà emesso successivamente alla esecutività del presente provvedimento;
6. di acquisire il Patto d'Integrità sottoscritto dal Comune di Napoli e dal R.T.I. Almaviva S.p.A., Almaware S.r.l., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l., ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015;
7. di dare atto che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 oppure di irregolarità nell'ambito delle verifiche di cui al Programma 100 del Comune di Napoli;
8. di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito web istituzionale del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
9. di procedere agli adempimenti di pubblicità di cui all'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
10. di notificare il presente atto agli interessati.

Si attesta che i dati personali contenuti nel presente atto sono trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE/2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

Si allega, quale parte integrante del presente atto, la seguente documentazione:

- 1) Patto d'integrità;
- 2) Determinazione Dirigenziale n. 3 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022;
- 3) contratto rep. n. 4572;
- 4) Determinazione Dirigenziale n. 11 del 29/07/2022, I.G. n. 1400 del 02/08/2022;
- 5) contratto rep. n. 4615.

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale
dott. Vincenzo Ferrara

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
Area Entrate
dott.ssa Paola Sabadin

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente del Servizio
Servizi Demografici e Statistici
dott.ssa Marilina Maione

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
Dipartimento Ragioneria
dott.ssa Claudia Gargiulo

¹ Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente Determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs n. 82/2005.