



COMUNE DI NAPOLI
AREA RISORSE UMANE
SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE

D E T E R M I N A Z I O N E

K/1013/2020/02

OGGETTO: Proroga dell'affidamento al R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., del servizio di Sorveglianza Sanitaria per tutti i dipendenti del Comune di Napoli, agli stessi patti e condizioni del contratto con rep. n. 86107 del 23.05.2017. Determinazione dirigenziale con impegno di spesa.

CIG: 653414208F

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 6 del 21.11.2016 è stata aggiudicata in via definitiva la gara di appalto mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 83 D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. per l'affidamento dell'appalto triennale per il Programma di Sorveglianza Sanitaria per il Comune di Napoli, in favore del costituendo R.T.I. CO.DIME. S.r.l. (mandataria) - MEDICA SUD S.r.l. - IGEAMED S.r.l. (mandanti), C.F. e P.I.V.A. 07350550633, con sede in Napoli, al Corso Novara n. 10, rappresentata dal Sig. Giancarlo Cangiano, nato a Napoli, il 23/04/1962, che ha conseguito il punteggio complessivo pari a 94,25/100 e offerto il prezzo di Euro 1.145.642,40 (unmilionecentoquarantacinquemila-seicentoquarantadue/40) esente IVA;
- la somma di Euro 1.145.642,40 (unmilionecentoquarantacinquemila-seicentoquarantadue/40) rientra nella previsione dell'art. 188 comma 1 quater del D.Lgs. 267/2000 in quanto riferita ad obblighi di legge derivanti dalle disposizioni di cui al D.Lgs. 81/08 e s.m.i.;
- Il Dirigente dell'Area Prevenzione e Protezione ha effettuato in capo al R.T.I. CO.DIME. S.r.l. (mandante) - MEDICA SUD S.r.l. - IGEAMED S.r.l. (mandatarie), con esito positivo, i controlli e le verifiche di competenza sui requisiti previsti dall'art. 38 del D.Lgs. n. 163/06;
- con disposizione dirigenziale n. 4 del 23.12.2016, si è provveduto a dare corso all'esecuzione anticipata della prestazione, nelle more della stipula del contratto, a far data dal giorno 09.01.2017, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del D. Lgs. n. 163/06;
- con il contratto, repertorio n. 86107 del 23.05.2017, tra il Comune di Napoli e il R.T.I. CO.DIME. srl C.F. e P.I.V.A. 07350550633 (mandataria per una percentuale totale pari all'80%) - MEDICA SUD srl C.F. e P.I.V.A. 05111821004 (mandante per una percentuale totale pari al 10%) - IGEAMED srl C.F. e P.I.V.A. 03143270720 (mandante per una percentuale totale pari al 10%), si è proceduto all'affidamento delle prestazioni connesse alla Sorveglianza Sanitaria, disciplinata dal D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i. in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro per i dipendenti del Comune di Napoli;

Atteso che:

- alla data del 09.01.2020 sono scaduti i termini delle prestazioni connesse alla Sorveglianza Sanitaria, disciplinata dal D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i. in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro per i dipendenti del Comune di Napoli, svolte dal R.T.I. CO.DIME. s.r.l. (mandante) - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l. (mandatarie);
- con pec del 28.10.2019, il Servizio Prevenzione e Protezione, dovendo rinnovare l'appalto per l'affidamento dei servizi connessi alle attività di sorveglianza sanitaria per i dipendenti del Comune di Napoli, per gli anni 2020 e successivi, ha richiesto alla CONSIP, di conoscere lo stato di avanzamento della procedura di gara per l'aggiudicazione di tale appalto, che a tutt'oggi, da consultazione sulla sua piattaforma, risulta ancora sospesa. A tale richiesta, alla data di stesura di

quest'atto, non è stato dato riscontro;

- con nota PG/2019/864402 del 28.10.2019, il Servizio Prevenzione e Protezione ha invitato il R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l. (mandante) - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l. (mandatarie), a formalizzare la disponibilità all'assunzione delle prestazioni in proroga, di fatto già accettate attraverso la sottoscrizione del Capitolato allegato al contratto stipulato con repertorio n. 86107 del 23.05.2017;

- il RTI s.r.l. affidatario, con nota prot. n. 365/19/NA/DIR del 31.10.2019, ha formalizzato la disponibilità alla prosecuzione delle attività di sorveglianza sanitaria sino al 09.07.2020, agli stessi patti e condizioni del succitato contratto;

- con determinazione dirigenziale n. 2 del 25.11.2019, si è provveduto a prorogare per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, il contratto rep. n. 86107 del 23.05.2017, stipulato con il RTI CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., in persona del legale rappresentante sig. Giancarlo Cangiano, con sede in Napoli, al Corso Novara n. 10, per l'esecuzione delle attività di sorveglianza sanitaria sino al 09.07.2020;

- alla data del 09.07.2020 sono scaduti i termini di proroga delle attività di Sorveglianza Sanitaria, previsti dal contratto rep. n. 2417 del 16.01.2020 stipulato con il RTI CODIME s.r.l., IGEAMED s.r.l. e MEDICA SUD s.r.l., giusta determinazione dirigenziale n. 2 del 25.11.2019;

- dal 09.03.2020 al 03.05.2020, per motivi legati all'emergenza del COVID19, il Centro Medico CODIME s.r.l. non ha potuto effettuare le visite periodiche per i dipendenti del Comune di Napoli, ad eccezione delle visite mediche di rientro da infortunio/malattia e per altre eventuali richieste che rivestano carattere d'urgenza;

- con disposizione dirigenziale n. 2 del 12.05.2020, è stata stabilita la ripresa delle attività di sorveglianza sanitaria, a far data dal giorno 12.05.2020, come da comunicazione del R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., con nota prot. n. 200/NA/2020/DIR del 08.05.2020, dopo il periodo di sospensione dal 10.03.2020 al 03.05.2020, ai sensi dell'art. 107, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016; è stato effettuato il differimento dei termini di scadenza previsti per la data del 09.07.2020, del contratto rep. 2417 del 16.01.2020 (art. 9), previsti per la data del 09.07.2020, alla data del 11.10.2020;

- con determinazione dirigenziale n. 1 del 08.06.2020 (senza impegno di spesa), è stato avviato il procedimento esplorativo di acquisizione e selezione delle istanze finalizzate all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura per l'affidamento ex art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, del servizio di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i., e nel contempo è stato approvato apposito avviso esplorativo per manifestazione d'interesse, corredato da modulo di partecipazione;

- tale fase si è ultimata in data 01.07.2020, con n. 5 operatori economici che hanno manifestato l'interesse a partecipare alla procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;

- con nota PG/2020/454417 del 02.07.2020, l'Area Centro Unico Acquisti e Gare ha riscontrato

positivamente la nota del Servizio Prevenzione e Protezione PG/2020/453536 del 02.07.2020 con cui è stato richiesto di validare la procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 per l'acquisizione del servizio di sorveglianza sanitaria, ai sensi della Disposizione del Direttore Generale n. 09 del 06.03.2019;

- dopo la chiusura di questa prima fase di indagine esplorativa di individuazione degli operatori economici, durante la fase istruttoria degli atti di gara, in parte elaborati, con la collaborazione dell'Area CUAG, che supporta tutti i Servizi dell'Ente nell'espletamento delle procedure di gara, la medesima Area ha evidenziato che la durata dell'espletamento della procedura di gara per tale affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria, avrebbe comportato un periodo (c.d. tempo tecnico) indicativamente non inferiore ai 4/5 mesi;

- con nota PG/2020/468094 del 08.07.2020 il Servizio Prevenzione e Protezione, proprio per la eccezionalità della situazione venutasi a creare in questo esercizio finanziario, per effetto della pandemia da COVID-19, ha inteso richiedere un parere al Dipartimento Avvocatura, in merito alla possibilità di una ulteriore proroga da concedere al fornitore per l'affidamento delle attività di sorveglianza sanitaria al fine di garantirne la continuità, nelle more dei tempi tecnici necessari al fine di espletare la procedura di gara, atteso che lo stesso D.L. CURA ITALIA (n.18/2020), convertito in Legge n.27/2020, ha stabilito la sospensione di tutte le procedure amministrative in corso;

- con nota PG/2020/502421 del 22.07.2020, il Dipartimento Avvocatura ha espresso il seguente parere, precisando quanto segue: *"il quesito trova favorevole soluzione ricorrendo, nella fattispecie in esame, tutte le condizioni previste per l'applicazione dell'istituto della proroga.."* *"nella fattispecie in esame è da considerare anche la previsione di cui all'art. 103 del Decreto Legge n. 18/2020 che, prevedendo la sospensione di tutti termini amministrativi, nel periodo compreso tra il 23.02.2020 e il 15.04.2020, poi prorogato al 15.05.2020, dall'art. 37 del D.L. n. 23/2020, ha inciso anche sulle procedure di gara in corso o da avviare nel predetto periodo, determinando un ritardo di certo non imputabile alla stazione appaltante...."*;

- con determinazione dirigenziale n. 1 del 24.07.2020 (K1013/2020/01 con impegno di spesa), si è provveduto, quindi, ad indire una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 per l'acquisizione del servizio di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i., per un importo di Euro 360.000,00 (trecentosessantamila/00), esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972, per il periodo dal 11.01.2021 al 30.06.2022, con decorrenza dal 11.01.2021;

- con nota PG/2020/535495 del 06.08.2020, della Ragioneria Generale, la suddetta determinazione viene restituita al Servizio Prevenzione e Protezione, con la seguente motivazione: *"In esercizio provvisorio non possono assumersi prenotazioni/impegni sugli esercizi futuri... La determinazione potrà essere riproposta dopo l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022..."*;

- con nota PG/2020/556117 del 25.08.2020, il Servizio Prevenzione e Protezione ha informato il

Direttore Generale, il Responsabile Area Risorse Umane, il Ragioniere Generale e per conoscenza l'Assessore al Personale e il Responsabile dell'Area CUAG, che le prestazioni oggetto dell'affidamento sono da considerarsi obbligatorie e continuative ai sensi del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i. al fine di tutelare la salute e la sicurezza dei lavoratori sui luoghi di lavoro, e che le stesse rispondono ad un obbligo del Datore di Lavoro di nominare il Medico Competente per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria obbligatoria nei casi previsti dall'art. 41 comma 1 del citato decreto;

- con la medesima nota il Servizio Prevenzione e Protezione ha inoltre, rappresentato, in considerazione dello stretto arco temporale che intercorre tra l'indizione della procedura negoziata (da espletare non prima dell'approvazione del Bilancio di previsione 2020/22 e, a tutt'oggi, l'Ente e' ancora in esercizio provvisorio) e la imminente scadenza della fornitura del servizio prevista per la data del 11/10/2020, che occorrerà procedere ad un'ulteriore proroga con il fornitore CO.DI.ME s.r.l., al fine di assicurare la continuità di questo servizio di natura obbligatoria;

- con note PG/2020/532005 del 05.08.2020 e successiva rettifica PG/2020/565716 del 01.09.2020, il Servizio Prevenzione e Protezione ha richiesto la disponibilità al R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., a formalizzare la prosecuzione in continuità delle attività di sorveglianza sanitaria per tutti i dipendenti dell'Ente, fino al 30.04.2021, di cui al già richiamato contratto rep n. 86107 del 23.05.2017 prorogato con contratto rep. n. 2417 del 16.01.2020, in considerazione sia della chiusura delle attività per il periodo delle prossime festività natalizie e pasquali, sia di una ridotta programmazione ed effettuazione delle visite mediche periodiche, in ottemperanza alle circolari del Ministero della Salute, relative al contenimento per la diffusione del COVID19;

- con nota prot. n. 421/20/NA/DIR del 08.09.2020, il RTI CO.DI.ME. s.r.l. ha manifestato la propria disponibilità alla prosecuzione delle attività di sorveglianza sanitaria sino al 30.4.2021, al fine di garantire la continuità del servizio, in un momento storico così delicato sotto il profilo sanitario;

Considerato che:

- la motivazione del ricorso alla proroga risiede nella necessità di garantire la continuità del servizio di sorveglianza sanitaria, nelle more dell'individuazione del nuovo affidatario tramite procedura di gara (che a tutt'oggi non può essere espletata in mancanza dell'adozione del Bilancio di previsione 2020/22);

- il paragrafo n. 8.6 di cui all'allegato 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 (*Principi contabili concernenti la contabilità finanziaria*) stabilisce, tra l'altro, che "...sono impegnate, al di fuori dei limiti dei dodicesimi, le spese tassativamente regolate dalla legge, quelle che, per loro natura, non possono essere pagate frazionandole in dodicesimi, e le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

- al successivo par. n. 8.7 dell'allegato n. 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 e' previsto: "..... nei casi in cui è

consentito assumere impegni senza fare riferimento al limite dei dodicesimi, le spese sono impegnate nel rispetto del principio contabile generale della competenza finanziaria, con imputazione agli esercizi in cui le spese sono esigibili, nei limiti degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato".

Rilevato inoltre che:

- il DPCM del 07.08.2020 avente ad oggetto: *"Ulteriori disposizioni attuative del D.L. 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del D.L. 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, al punto 12 dell'allegato 12 recita quanto segue: *"la sorveglianza sanitaria periodica non va interrotta, perchè rappresenta una ulteriore misura di prevenzione di carattere generale: sia perchè può intercettare possibili casi di sintomi sospetti del contagio, sia per l'informazione e la formazione che il Medico Competente può fornire ai lavoratori per evitare la diffusione del contagio"*;

- anche la recente Circolare congiunta del Ministero del Lavoro/Politiche Sociali e del Ministero della Salute n. 13 del 04.09.2020 avente ad oggetto: Circolare del Ministero della Salute del 29 aprile 2020 recante *"Indicazioni operative relative alle attività del Medico Competente nel contesto delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus SARS-CoV-2 negli ambienti di lavoro e nella collettività"* - Aggiornamenti e chiarimenti, con particolare riguardo ai lavoratori e alle lavoratrici c.d. "fragili", si sofferma, ai fini della valutazione della condizione di fragilità, sul ruolo fondamentale ed imprescindibile del Medico Competente nell'espressione del giudizio medico-legale e sulle modalità di espletamento delle visite mediche.

Visti

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 18.04.2019 con cui è stato approvato il Bilancio Comunale di previsione 2019-2021;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 464 del 08.10.2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;

- l'art. 107, del D.Lgs. 267/2000 *"Funzioni e responsabilità della dirigenza"*;

- l'art. 6 della legge n. 241/1990 *"Compiti del Responsabile del procedimento"*;

- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 *"Impegno di spesa"*;

- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 *"Regole per l'assunzione e per l'effettuazione delle spese"*;

- l'art. 106 comma 11 del D. Lgs n. 50/2016 ;

- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Napoli;

- il Codice di Comportamento del Comune di Napoli, approvato con la Deliberazione di G.C. n. 254 del 24.04.2014.

Attestato che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art 147/bis del D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 13

comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28.02.2013;

- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata, ai sensi della L. 241/90, dal funzionario amministrativo dott.ssa Paola Bolognese;

- ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90 introdotto dall'art. 4 comma 41 della Legge 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

DETERMINA

Per tutto quanto in premessa:

- Prorogare per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, il contratto rep. n. 86107 del 23.05.2017, prorogato con contratto rep. n. 2417 del 16.01.2020, stipulato con il RTI CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., in persona del legale rappresentante sig. Giancarlo Cangiano, con sede in Napoli, al Corso Novara n. 10, per l'esecuzione delle attività di sorveglianza sanitaria sino al 30.04.2021;
- Affidare le attività connesse alla gestione del programma di Sorveglianza Sanitaria al R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., agli stessi patti e condizioni del contratto del contratto rep. n. 86107 del 23.05.2017, prorogato con contratto rep. n. 2417 del 16.01.2020;
- Impegnare la somma totale di Euro 63.646,78 (Sessantatremilaseicentoquarantasei/78), esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972, sul capitolo di bilancio n. 8008 — Sorveglianza Sanitaria dipendenti D. Lgs. 81/2008 - Esercizio 2020 - Centro di Responsabilità DGRU1013 — Missione 1 — Programma 10 — Titolo I — Macroaggregato 3;
- Impegnare la somma totale di Euro 111.382,25 (Centoundicimilatrecentottandue/25), esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972, sul capitolo di bilancio n. 8008 — Sorveglianza Sanitaria dipendenti D. Lgs. 81/2008 - Esercizio 2021 - Centro di Responsabilità DGRU1013 — Missione 1 — Programma 10 — Titolo I — Macroaggregato 3;
- Predisporre l'atto di scrittura privata, che sarà firmato digitalmente dal Dirigente del Servizio Prevenzione e Protezione e dal legale rappresentante del R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l.;
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183, comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000, così come coordinato ed integrato con decreti legislativi nn. 118/2011 e 126/2014;
- Trasmettere gli atti contrattuali all'Area CUAG - Servizio Gare - Forniture e Servizi per la repertoriazione degli stessi.

Sottoscritta digitalmente da
IL DIRIGENTE
Servizio Prevenzione Protezione
dott. Gerardo Ciancio

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.