



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SENZA IMPEGNO DI SPESA

N. 1 del 02/08/2021

OGGETTO: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per la conclusione di un Accordo Quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 commi 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei *"Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari di competenza dell'Area Entrate del Comune di Napoli"*.
Determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del DLgs 267/2000 e art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016.
Valore complessivo dell'affidamento: € 795.000,00 oltre IVA.

CIG: 88568908D6

Il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate e Dirigente del Servizio Gestione TARI, dott.ssa Paola Sabadin, d'intesa con il Dirigente del Servizio Gestione IMU, dott. Giuseppe Stanco, e con il Dirigente del Servizio Gestione Canoni ed Altri Tributi, dott. Sergio Aurino

Premesso che:

- con delibera n. 25 del 10.12.2020 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- con delibera n. 467 del 22.12.2020 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;
- l'Ente è attualmente in gestione provvisoria;
- le norme nazionali e i regolamenti del Comune di Napoli in materia di tributi ed entrate patrimoniali disciplinano le circostanze e le modalità con cui i servizi dell'Area Entrate sono tenuti ad inviare ai contribuenti *avvisi bonari*, contenenti elementi utili ai fini del regolare adempimento degli obblighi di pagamento, e *avvisi di accertamento*, in caso di inottemperanza, con l'applicazione di sanzioni ed interessi;

Ritenuto che:

- sia opportuno prevedere una gestione unitaria degli affidamenti per la realizzazione delle attività di elaborazione, stampa, imbustamento, postalizzazione (intesa come consegna al soggetto incaricato del recapito), rendicontazione ed archiviazione degli atti prodotti dai Servizi dell'Area Entrate;
- le attività sopraelencate possano essere sinteticamente indicate come "Servizi a monte e a valle del recapito";
- gli atti prodotti dai Servizi dell'Area Entrate possano essere classificati, ai fini delle attività necessarie per la loro predisposizione, postalizzazione, rendicontazione ed archiviazione, nelle seguenti tre tipologie:
 - Avvisi bonari;
 - Avvisi di accertamento con Raccomandata A/R;
 - Avvisi di accertamento con Atto Giudiziario;
- sia opportuno avviare una procedura di gara per individuare un operatore economico, in grado di fornire i servizi a monte e a valle del recapito per tutte le tipologie di atto sopra elencate, con cui stipulare un Accordo Quadro di durata biennale, ai sensi dell'art. 54 commi 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la stima delle esigenze dei diversi Servizi dell'Area Entrate per il biennio di durata dell'Accordo Quadro consente di formulare la seguente quantificazione degli atti da elaborare e postalizzare:

| Atti (Prodotti/Servizi) | tipologia | quantità |
|---|-----------|------------------|
| Avvisi bonari | a | 1.600.000 |
| Avvisi di accertamento con Raccomandata A/R | b | 1.000.000 |
| Avvisi di accertamento con Atto Giudiziario | c | 150.000 |
| TOTALE | | 2.750.000 |

- le attività necessarie per ciascun tipo di atto, diffusamente descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto, hanno consentito di stimare i prezzi unitari a base d'asta delle tre tipologie di atto e quindi il valore complessivo dell'Accordo Quadro:

| Atti (Prodotti/Servizi) | tipologia | quantità | prezzo unitario | valore |
|---|-----------|------------------|-----------------|---------------------|
| Avvisi bonari | a | 1.600.000 | 0,20 € | 320.000,00 € |
| Avvisi di accertamento con Raccomandata A/R | b | 1.000.000 | 0,40 € | 400.000,00 € |
| Avvisi di accertamento con Atto Giudiziario | c | 150.000 | 0,50 € | 75.000,00 € |
| TOTALE | | 2.750.000 | | 795.000,00 € |

Considerato che:

- il valore complessivo è superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Codice dei Contratti, ed è quindi necessario ed opportuno, per la scelta del soggetto con cui stipulare l'Accordo Quadro, espletare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;
- i servizi da acquistare sono standardizzati e la stima del costo della manodopera, riportata nel Disciplinare di Gara, è inferiore al 50% dell'importo complessivo, per cui, ai fini dell'aggiudicazione della gara, è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento di un Accordo Quadro è un atto senza impegno di spesa, in quanto la disciplina dell'Accordo Quadro prevede che la spesa debba essere impegnata solo in corrispondenza di ciascun ordine esecutivo (il quale deve quindi essere preceduto da una determinazione dirigenziale, a firma del/i Dirigente/i che richiede/richiedono i servizi, debitamente autorizzata dalla Ragioneria e registrata all'Indice Generale);
- sulla piattaforma CONSIP non risultano attive convenzioni in grado di garantire i servizi richiesti nel Capitolato;
- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*", adottato con D.P.R. n. 62/2013;
- l'affidamento del servizio di cui trattasi avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di "*servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)*";
- l'appalto sarà interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, e pertanto le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione delle gare "Appalti&Contratti", accessibile all'indirizzo: <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>;
- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici, è il dott. Alessandro Giordano;

Considerato altresì che:

- si procederà alle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta aggiudicataria, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza:
 - del Codice di Comportamento adottato con Deliberazione di G.C. n. 254/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017, scaricabile dal sito istituzionale del Comune di Napoli, (www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente);
 - delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute;

Inoltre, l'aggiudicazione è subordinata, ai sensi dei Programmi 04 del D.U.P. 2020/2022 che richiamano i contenuti del "Programma 100" di cui alla Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017, alla verifica del regolare adempimento degli obblighi tributari relativamente ai tributi locali, e all'acquisizione, per via telematica, del DURC (intendendosi tale accertamento come *condicio* sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento);

- si procederà all'acquisizione del "patto d'integrità" sottoscritto fra il Comune di Napoli – Servizio Acquisti ed i soggetti concorrenti, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03.12.2015, che resterà in vigore sino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara (documentazione che dovrà essere allegata all'offerta, pena l'esclusione; sul punto si richiama la delibera ANAC 1374 del 21/12/2016);
- non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza.

Visti:

- l'art. 107 co. 2 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce la competenza dei dirigenti relativamente all'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 che disciplina l'impegno di spesa;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, in virtù del quale la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine che si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. [...]"*;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento di Contabilità;
- l'art. 4 comma 2 del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;

Letti:

- il D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici";
- il D.Lgs 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento Enti Locali" in particolare gli artt. 107 e 183 e la L. 241/90 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- Lo Statuto ed i Regolamenti adottati dall'Ente;

Verificata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 167/2000 e dell'art.13 comma 1 lett. B del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'A.N.A.C. il codice CIG riportato in oggetto;

Precisato, infine, che la procedura di gara sarà espletata dal Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato e trascritto:

Indire procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del codice dei contratti pubblici, per l'affidamento di un Accordo Quadro ad un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 commi 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei *"Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari di competenza dell'Area Entrate del Comune di Napoli"* al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici per una **spesa massima complessiva di € 795.000,00 oltre IVA**. L'aggiudicazione sarà effettuata per il valore complessivo dell'Accordo Quadro, fermo restando che tale valore rappresenta un limite massimo per l'affidamento, e l'Amministrazione aggiudicatrice non ha alcun obbligo nei confronti dell'affidatario qualora il numero dei beni/servizi effettivamente richiesti risultasse inferiore a quello previsto.

Dare atto che l'affidamento del servizio di cui trattasi avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i e che l'importo a base d'asta è determinato sommando i seguenti prezzi al netto dell'IVA:

| Atti (Prodotti/Servizi) | tipologia | quantità | prezzo unitario | valore |
|---|-----------|------------------|-----------------|---------------------|
| Avvisi bonari | a | 1.600.000 | 0,20 € | 320.000,00 € |
| Avvisi di accertamento con Raccomandata A/R | b | 1.000.000 | 0,40 € | 400.000,00 € |
| Avvisi di accertamento con Atto Giudiziario | c | 150.000 | 0,50 € | 75.000,00 € |
| TOTALE | | 2.750.000 | | 795.000,00 € |

Il ribasso percentuale offerto da ciascun concorrente sarà unico e applicato a tutti i prezzi sopra riportati.

Approvare la documentazione di gara allegata alla presente determinazione, parte integrante e sostanziale della stessa, e così composta:

- **Schema del Bando di Gara** per la procedura aperta (criterio di aggiudicazione: prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b del D.Lgs. 50/2016);
- **Disciplinare di gara** costituente integrazione al bando in riferimento ai requisiti e modalità di partecipazione alla gara e a tutte le condizioni di carattere generale che regolano la procedura;
- **Capitolato Speciale di Appalto.**

Dare atto che il presente provvedimento non necessita di alcuna prenotazione di spesa atteso che la tipologia dell'istituto di cui ci si avvale (Accordo quadro con un solo operatore economico ex art.54 D.Lgs. n. 50/2016) fissa l'importo complessivo per il servizio che potrebbero essere richiesto all'aggiudicatario ove occorrente, nell'ambito dell'arco temporale fissato (2 anni decorrenti dalla data di stipula del contratto ovvero, in caso di esecuzione anticipata, dalla data del verbale di inizio attività, fino al raggiungimento dell'importo massimo spendibile previsto e che l'impegno sarà assunto contestualmente alla stipula di ciascun contratto applicativo ordinato dalla Stazione Appaltante entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo).

Dare atto che le attività previste dalla presente procedura sono attività ricorrenti, inserite nei documenti programmatici e indifferibili, essendo strettamente connesse alle attività tributarie dell'Ente.

Nominare il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici, nella persona del dott. Alessandro Giordano.

Si attesta che

- l'adozione presente atto avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs 267/2000 e dell'art. 17 c.2, lett.a) del Regolamento sui Sistemi dei controlli interni del Comune di Napoli;
- l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L.241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla Dirigenza;
- ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione.

Allegati facenti parte integrante del presente atto:

- Schema del Bando di Gara;
- Disciplinare di gara;

- Capitolato Speciale di Appalto.

*per un totale complessivo di **43** pagine progressivamente numerate*

Sottoscritta digitalmente da:

*Dirigente del Servizio
Gestione Canoni e Altri Tributi
Dott. Sergio Aurino*

*Dirigente del Servizio
Gestione IMU
Dott. Giuseppe Stanco*

*Dirigente Responsabile Area Entrate
Dirigente del Servizio Gestione TARI
Dott.ssa Paola Sabadin*

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.