



MUNICIPALITA' 4

San Lorenzo Vicaria Poggioreale Z.I.

DIREZIONE

D E T E R M I N A Z I O N E

K1541_13092023_29

Oggetto: Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54, co. 3 del d. lgs. n. 50/2016, relativo al servizio di refezione scolastica, per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, dei frequentanti gli asili nido comunali, le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie statali di primo grado nonché del personale statale e comunale, avente titolo, della Municipalità 4 Vicaria – S. Lorenzo – Poggioreale – Zona Industriale in favore della società RI.CA. s.r.l., in persona del legale rappresentante, C.F. e P. Iva 02787771217, con sede in Somma Vesuviana, via del Cenacolo n. 13, per l'importo complessivo di € 3.780.776,23 comprensivo di I.V.A. al 4% (pari ad € 145.414,47) ed oneri della sicurezza (pari a € 75.473,89).

CIG: 91066884AC (Accordo Quadro)

CIG: A00F16A970 (Contratto Applicativo)

Assunzione dell'impegno di spesa gravante sul capitolo 104201/4 del bilancio pluriennale 2023/2025, missione 4 – programma 6 – titolo I – macroaggregato 3

sull'esercizio 2023: per € 270.753,96 (IVA inclusa al 4%);

sull'esercizio 2024: per € 1.000.000,00 (IVA inclusa al 4%).

Il Direttore della Municipalità 4:

Premesso che,

il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;

l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.68 del 21/9/05, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;

con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/04/07, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/08/12, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006 che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;

il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;

con successiva deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali ed infungibili, affidate al Comune;

il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, nell'ambito delle competenze attribuitegli dall'ordinamento comunale d'intesa con il servizio CUAG – Area gare, Forniture e Servizi ha prodotto ai Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali Municipali il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo, altresì, a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti;

con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;

con determinazione dirigenziale n. 2 del 24.02.2022 (REP. n. 39 del 25.02.2022) – a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità 1, 2, 3, 4,5, 6, 7, 8, 9 e 10 è stata indetta, sulla scorta degli indirizzi dell'Amministrazione, del disciplinare di gara e del capitolato speciale d'appalto, trasmessi dal Servizio Rapporti con le Scuole Statali, gara in 10 lotti, mediante procedura aperta, secondo il criterio dell'art. 95 comma 3, lett. a) del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii., per l'individuazione di un operatore economico, per ciascun lotto, con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54, co.3 del d. lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica, per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni delle scuole dell'infanzia statali e comunali, delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale statale e comunale avente titolo, ricadenti nel territorio delle citate Municipalità;

con la medesima determinazione sono stati approvati il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare e il Bando di Gara;

il valore **presunto** dell'accordo quadro, suddiviso in 10 lotti, ammonta ad € 54.837.825,13, oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 1.113.412,99, per un totale di € 55.951.238,12 oltre IVA;

il Lotto 4 corrisponde alla Municipalità 4 (San Lorenzo - Vicaria - Poggioreale - Zona Industriale), il cui valore **presunto** ammonta a € 3.814.188,11 oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 77.420,51 per un totale di € 3.891.608,62 oltre IVA;

la durata dell'accordo quadro prevista è il periodo ottobre 2022/giugno 2025;

il Capitolato Speciale d'appalto ha previsto, nel caso in cui ricorrano le condizioni di cui all'art. 32, comma 8 del Codice, l'attivazione del servizio nelle more della stipula dei contratti applicativi.

Considerato che :

all'esito dell'espletamento delle operazioni di gara, con determinazione n. 5 del 25/10/2022, registrata all'indice generale n. 1981 del 28/10/2022, si è provveduto ad aggiudicare, in via definitiva, il Lotto 4 della citata gara di appalto con procedura aperta, secondo il criterio dell'art. 95, co. 3, lett. a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss. mm. ii., alla società RI.CA. s.r.l in persona del legale rappresentante, C.F. e P. Iva 02787771217, con sede in Somma Vesuviana (Na) alla Via del Cenacolo n. 13, per l'importo complessivo di € 3.780.776,23 come risultante dal ribasso percentuale del 4.26% sull'importo posto a base di gara e così composto: 3.651,703,70 quale costo complessivo dei pasti, € 77.420,51 per oneri di sicurezza ed € 149.164,97 per I.V.A. al 4%;

con Disposizione Dirigenziale n. I1542/2022/6 del 02/11/2022, nelle more della stipula dell'Accordo Quadro e del primo contratto applicativo, è stata prevista l'esecuzione anticipata dell'erogazione del servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2022-2023, con decorrenza dal 03/11/2022, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto;

in data 30/01/2023, sono stati stipulati con la Ri.Ca S.r.l contestualmente l'Accordo Quadro di cui all'art. 54, comma 3 del D.Lgs 50/2016 per il periodo *ottobre 2022 /giugno 2025* e il primo contratto applicativo del lotto 4 - *periodo ottobre 2022/giugno 2023* – N. Rep. 86642 del 30-01-2023;

con nota PG/2023/477662 del 08/06/2023, l'Assessorato all'Istruzione e alle Famiglie ha manifestato l'intenzione di anticipare il servizio di refezione scolastica, per l'a.s. 2023/2024, al 20 settembre 2023, atteso che risultano assolte le fasi procedurali dirette all'individuazione della Ditta Fornitrice nell'ambito della procedura di affidamento dell'Accordo Quadro;

Tenuto conto che :

sono state avviate le verifiche di cui all'art.53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/01 come integrato dall'art.1, comma 42 della L. 190/2012;

in data 13/06/2023 (Inail_39068602) è stata richiesto il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), la cui verifica risulta regolare per le posizioni INPS ed INAIL;

sono state rinnovate le verifiche relative alla regolarità tributaria riferita ai tributi locali (ex Programma 100/A) con nota PG/2023/722024;

sono state nuovamente acquisite le risultanze della consultazione del casellario informatico ANAC;

sono state avviate le richieste di informazioni prefettizie ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 159/2011 per la ditta Ri.Ca. Srl;

ai fini dell'aggiudicazione definitiva alla società RI.CA. s.r.l., sulla base del ribasso percentuale offerto, è stato rideterminato ed approvato il quadro economico come di seguito riportato:

Quadro economico con ribasso del 4.26% - ottobre 2022/giugno 2025

Tipologia	Numero pasti presunto	Costo pasto ribassato	oneri sicurezza per pasto	costo complessivo pasto	totale costo pasti IVA esclusa	IVA al 4%	totale IVA inclusa
Scuole comunali e statali ALL. A	714.067	€ 4,719982	€ 0,10	€ 4,819982	€ 3.441.790,09	€ 137.671,60	€ 3.579.461,69

Scuole comunali e statali ALL.B	45.191	€ 4,193412	€ 0,09	€ 4,283412	€ 193.571,67	€ 7.742,87	€ 201.314,54
TOTALE	759.258				€ 3.635.361,76	€ 145.414,47	€ 3.780.776,23

Quadro economico complessivo ottobre 2022 / giugno 2025

Importo ribassato al netto degli oneri della sicurezza	€ 3.559.887,87
Oneri della sicurezza	€ 75.473,89
Importo di aggiudicazione al netto dell'I.V.A. 4%	€ 3.635.361,76
I.V.A. 4%	€ 145.414,47
Totale comprensivo dell'I.V.A. 4%	€ 3.780.776,23

con nota PG 477662 del 08/06/2023, l'Assessore all'Istruzione e alle Famiglie ha anticipato l'inizio del servizio di refezione al 20 settembre 2023;

è necessario pertanto procedere alla stipula del secondo contratto applicativo per il periodo dal 20/09/2023 sino al mese giugno 2024 compreso, alle medesime condizioni;

Atteso

l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/12, che richiama *“tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzioni, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica”;*

altresì, che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”;*

che da ultimo, anche in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Rilevato che:

con deliberazione di C.C. n. 40 del 19/6/2023 è stato approvato il DUP 2023/2025;

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 04/07/2023, è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025, comprendente le previsioni di competenza e di cassa per l'annualità 2023 e le previsioni di competenza per gli anni 2024 e 2025;

con il richiamato bilancio di previsione 2023-2025, sono state stanziare, tra le altre, le risorse economiche in favore della Municipalità IV - per il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo - sul capitolo **104201/4** codice 04.06.-1.03.02.15.006 del Bilancio 2023/2025, assegnato al Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 4.

Verificato che,

allo stato, dall'apposito applicativo della Ragioneria Generale Halley, sul capitolo **104201/4** codice 04.06.-1.03.02.15.006 del Bilancio 2023/2025, si rilevano risorse da impegnare per “competenza” e

disponibilità di “cassa” - **annualità 2023** - per complessivi € **270.753,96**, ed uno stanziamento per l'**annualità 2024** di € **1.000.000,00** parimenti da impegnare.

Rilevato che,

lo stanziamento residuo per l'annualità 2023, sul suddetto capitolo 104201/4, non riporta allo stato una capienza sufficiente a coprire l'importo necessario alla copertura dei pasti sino al mese di Dicembre 2023, previsti a base d'astaal prezzo ribassato pari al 4,26 %, sicché si è proceduto a riparametrare il numero dei pasti al fine di impegnare sino alla concorrenza dell'importo attualmente disponibile;

Dato atto

della necessità di dare luogo alla formalizzazione dell'affidamento per l'erogazione in tempi rapidi del servizio di refezione scolastica a partire dalla data di inizio della refezione, ossia dal 20/09/2023, atteso che l'anno scolastico 2023/2024 è avviato dall'11 settembre 2023; che a tal fine occorre procedere ad impegnare l'importo complessivo, riparametrato sulla scorta delle risorse a disposizione e del ribasso percentuale, sull'annualità 2023 di € **270.753,96**, IVA inclusa al 4% e sull'annualità 2024 di € 1.000.000,00 IVA inclusa al 4% per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2023/2024, con riserva di incrementare con successivo atto l'impegno sulla scorta di futuri stanziamenti;

Ritenuto che

la spesa di cui si dispone l'impegno rientra nella previsione dell'art. 191 d. lgs. 267/2000, in quanto servente all'espletamento delle *“funzioni di cui all'art. 21, comma 3, della legge n. 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n. 519/2011/Par) come infungibili ed essenziali tra cui rientrano (lett.c) “le funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica”*, come espressamente riportato nella citata delibera di Giunta Comunale n.985 del 20.12.2012;

ricorrano i motivi d'urgenza, previsti e disciplinati dall'art. 32, co. 8 del d. lgs. 50/2016, per esercitare la facoltà, contenuta nell'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto, di anticipare l'esecuzione del contratto nelle more della stipula contrattuale ed dell'acquisizione delle informative antimafia, richieste con salvezza di risoluzione, e a fronte della presentazione di garanzia definitiva sottoforma di cauzione o fidejussione;

l'urgenza risieda nella circostanza che la refezione scolastica, *servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione*, come da motivazione della deliberazione di G. C. 787/2012, è funzione infungibile ed essenziale;

l'urgenza risieda altresì nel fatto che l'anno scolastico è già in corso ed occorre avviare il servizio di refezione con immediatezza al fine di evitare ripercussioni sulla qualità e quantità dell'offerta scolastica;

è pertanto possibile applicare i dettami di cui al d. lgs. 159/2011, art. 92, co. 3, che prevede, nei casi di urgenza, che le amministrazioni procedano anche in assenza delle informazioni antimafia, sotto condizione risolutiva;

Visti

gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000;

la Legge della Regione Campania, n. 4 del 1/02/2005, relativa a *“Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione”*, che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;

Dato atto che,

ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. n. 241/90, l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal Direttore della Municipalità;

Attestato che,

l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett. b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28.2.2013;

ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto; il presente documento non contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;

Visti

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3 : Rischi corruttivi e Trasparenza;

il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 (scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi) come riportate nella predetta sezione del P.I.A.O., e pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli e sul portale Appalti e Contratti;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **impegnare** per l'anno scolastico 2023/2024, periodo settembre 2023/giugno 2024, quale secondo contratto applicativo dell'Accordo Quadro, sul capitolo **104201/4** codice 04.06.-1.03.02.15.006 del Bilancio 2023/2025:

esercizio 2023 € 270.753,96 IVA inclusa al 4% pari a € 10.413,61

Tipologia	Numero pasti presunto	Costo pasto ribassato	oneri sicurezza per pasto	costo complessivo pasto	totale costo pasti IVA esclusa	IVA al 4%	totale IVA inclusa
Scuole comunali e statali ALL. A	50.801	€ 4,72	€ 0,10	€ 4,82	€ 244.860,10	€ 9.794,40	€ 254.654,50
Scuole comunali e statali ALL.B	3.614	€ 4,19	€ 0,09	€ 4,28	€ 15.480,25	€ 619,21	€ 16.099,46
TOTALE					€ 260.340,35	€ 10.413,61	€ 270.753,96

esercizio 2024 € 1.000.000,00 IVA inclusa al 4% pari a € 38.461,54:

Tipologia	Numero pasti presunto	Costo pasto ribassato	oneri sicurezza per pasto	costo complessivo pasto	totale costo pasti IVA esclusa	IVA al 4%	totale IVA inclusa
Scuole comunali e statali ALL. A	187.619	€ 4,72	€ 0,10	€ 4,82	€ 904.320,64	€ 36.172,83	€ 940.493,46
Scuole comunali e statali ALL.B	13.358	€ 4,19	€ 0,09	€ 4,28	€ 57.217,82	€ 2.288,71	€ 59.506,53
TOTALE					€ 961.538,46	€ 38.461,54	€ 1.000.000,00

2. **Autorizzare**, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in conformità all'art. 14 del Capitolato Speciale

d'Appalto, l'esecuzione anticipata della prestazione da parte dell'aggiudicatario nelle more della stipula del secondo contratto applicativo, fatta salva eventuale risoluzione ,ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs. 159/2011;

3. **Precisare che** gli impegni di spesa, relativi al servizio da prestare, periodo ottobre 2024/ giugno 2025, saranno assunti con successivi provvedimenti, a seguito dei singoli ordinativi di fornitura del servizio de quo;
4. **Dare atto** che l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2023 e 2024 presente sul capitolo 104201/4 mediante consultazione della piattaforma Halley;
5. **Disporre** la trasmissione del presente atto al Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare Area Forniture e Servizi per i successivi adempimenti di competenza.

Si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento i seguenti documenti:

- Durc prot. INPS_39068602 della società Ri.Ca S.r.l.;
- Report stanziamento di competenza capitolo 104201/4 Bilancio 2023/2025 .

Sottoscritta digitalmente da
Il Direttore della Municipalità 4
Dott.ssa Lucia Di Micco

La sottoscrizione, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005