

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 24/12/2022

OGGETTO: *Deliberazione di G.C. n.543 del 20/12/2022. Proposta al Consiglio: Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co.1 lett. d) e lett. e) del D.Lgs. 18.08.00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/01/2022 – 30/04/2022 e scaturenti da istanze di rimborso formulate dalla FINTECNA S.p.A. per esborsi effettuati in forza delle sentenze di Giunta Speciale per le Espropriazioni nn. 3204/2014 e 3817/2014 a titolo di indennità varie relative a procedimenti avviati a seguito di concessione traslativa ex Legge 219/81.*

L'anno duemilaventidue, il giorno 24 del mese di Dicembre, si è riunito, in modalità "a distanza", il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

<i>dr. Costantino SESSA</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Raffaele PIA</i>	<i>Componente</i>
<i>d.ssa Teresa DEL PRETE</i>	<i>Componente</i>

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- che con Deliberazione di C.C. n. 15 del 30/05/2022 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2021;*
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.20 del 28/06/2022 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2022/2024;*
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;*

- con circolare PG/2022/475521 del 20/06/2022 il Dipartimento Ragioneria Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/01/2022 – 30/04/2022 ai sensi dell'art. 194 co. 1 D.Lgs. 267/2000, definendo tempi e modalità di trasmissione delle proposte di debito;

CONSIDERATO

- che il dirigente supporto al Rup ha posto in essere le attività gestionali di competenza e con riguardo ai debiti della tipologia b), c), d), e) ha rilevato che nel periodo oggetto di ricognizione sono pervenute diverse istanze di rimborso (acquisite al PG/2022/16877 e PG/2022/16854 del 11/01/2022) di indennità varie anticipate dalla Fintecna SpA (allora Infrasad Progetti SpA) – ex Concessionario ex Titolo VIII Legge 219/81 responsabile della “Realizzazione dell’asse viario a scorrimento veloce collegante la Tangenziale (svincolo C.so Malta) con Ponticelli (Via Argine) e con il porto di Napoli (attraverso il nuovo Comprensorio del quadrante nord-est di Napoli)”, giusta Convenzione Rep. n. 67 del 17/04/1985 e relativi atti aggiuntivi – per sentenze di condanna irrogate nei riguardi della stessa della Giunta Speciale per le Espropriazioni (G.S.E.) presso la Corte di Appello di Napoli e, specificatamente, sentenze G.S.E. nn. 9/2011, 11/2011, 14/2011, 3204/2014 e 3817/2014;

- che trattasi, nello specifico, di ripetizione degli esborsi effettuati dal Concessionario legittimato passivo a titolo di indennità di asservimento e di diminuito godimento in favore delle ditte espropriate, di spese legali in favore dei relativi procuratori, di onorari in favore dei componenti della Giunta, definiti con varie sentenze G.S.E.; fonte di tale obbligo di ripetizione è la Convenzione ed atti aggiuntivi alla stessa intervenuti tra Concedente (Comune di Napoli succeduto al Commissario Straordinario di Governo Titolo VIII Legge 219/81) e Concessionario Fintecna SpA (allora Infrasad Progetti SpA);

- che effettuata l'istruttoria di competenza, in esito alla circolare PG/2022/475521 e con riguardo alle fattispecie debitorie lett. b,c,d,e co.1 art. 194 TUEL, il Servizio Supporto ai RUP con nota PG/2022/508815 del 01/07/2022 e successiva rettifica PG/2022/546778 del 15/07/2022 ha rimesso all'Area Manutenzione apposita scheda riepilogativa delle fattispecie di debito manifestatesi nel periodo oggetto di riconoscimento, individuando un'esigenza di copertura della spesa ammontante a complessivi € 64.302,67, in via cautelativa nell'ipotesi più gravosa per l'Ente nelle more di ulteriori approfondimenti di natura giuridica;

Collegio dei Revisori

- che nelle more dell'individuazione e comunicazione a cura del Dipartimento Ragioneria della copertura contabile della suddetta spesa, propedeutica alla predisposizione dell'atto deliberativo di Giunta comunale di proposta al Consiglio per il riconoscimento dei debiti in questione, il Servizio Supporto ai RUP con nota PG/2022/549485 del 18/07/2022 ha chiesto all'Avvocatura comunale parere in ordine alla sussistenza del diritto al rimborso in favore del Concessionario delle somme anticipate per conto dell'Amministrazione Concedente in esecuzione di pronunce giudiziali ultradecennali;

- che preso atto del parere reso dall'Avvocatura comunale con nota PG/2022/555403 del 19/07/2022, il Servizio Supporto ai RUP con nota PG/2022/572776 del 26/07/2022 ha chiesto alla società Fintecna integrazioni documentali necessarie per la definitiva proposizione dei relativi debiti fuori bilancio preliminari al rimborso;

- che a riscontro, la società Fintecna ha fornito con PG nn. 691069 e 691093 del 27/09/2022 e nn. 796733, 796764, 796780 e 796790 del 04/11/2022 idonea integrazione documentale probante gli esborsi effettuati solo con riguardo alle sentenze G.S.E. n. 3817/2014 ditta "Acampora Antonio" e n. 3204/2014 ditta "Acampora Filomena"; nulla è pervenuto con riferimento alle sentenze G.S.E. nn. 9/2011, 11/2011 e 14/2011;

-che pertanto, il Servizio Supporto ai RUP ha aggiornato la scheda di riepilogo delle fattispecie debitorie rimessa con nota PG/2022/546778 e per quanto acquisito in atti, ha ricalcolato l'importo debitorio complessivo in € 22.936,70 in luogo di € 64.302,67 precedentemente comunicato, dandone notizia al Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari con nota PG/2022/821993 del 14/11/2022;

- che la scheda di riepilogo aggiornata comprende n° 8 debiti fuori bilancio, di cui n° 2 lett. d) e n° 6 lett. e), formulati in favore del Concessionario Fintecna di importo complessivo di € 22.936,70, composto come da tabella che segue:

fattispecie del debito (lett. b,c,d,e)	tipologia di prestazione resa	importo	fattura emessa del creditore
d	Pagamento della indennità di asservimento in favore della ditta Acampora Antonio in forza della sentenza GSE n. 3817/2014 di condanna del Concessionario	€ 5.751,39	ft. n. 72 del 24/10/2022 acquisita al PG/2022/796733 del 04/11/2022
e	Pagamento delle spese legali in favore dell'avv. Dario Scognamillo, procuratore della ditta Acampora Antonio in forza della sentenza GSE n. 3817/2014 di condanna del Concessionario	€ 3.441,04	ft. n. 73 del 24/10/2022 acquisita al PG/2022/796764 del 04/11/2022
e	Pagamento degli onorari dei componenti della GSE in forza della sentenza GSE n. 3817/2014 di condanna del Concessionario	€ 2.319,53	ft. n. 52 del 07/09/2022 acquisita al PG/2022/691069 del 27/09/2022
e	Onere concessorio del 4% come previsto dalla Convenzione art. 17 sull'indennità versata in favore della ditta Acampora Antonio in forza della sentenza GSE n. 3817/2014 di condanna del Concessionario	€ 230,70	ft. n. 107 del 31/12/2021 acquisita al PG/2022/48297 del 21/01/2022

Collegio dei Revisori

d	Pagamento della indennità di asservimento in favore della ditta Acampora Filomena in forza della sentenza GSE n. 3204/2014 di condanna del Concessionario	€ 5.129,16	ft. n. 74 del 24/10/2022 acquisita al PG/2022/796780 del 04/11/2022
e	Pagamento delle spese legali in favore dell'avv. Dario Scognamillo, procuratore della ditta Acampora Filomena in forza della sentenza GSE n. 3204/2014 di condanna del Concessionario	€ 3.797,06	ft. n. 75 del 24/10/2022 acquisita al PG/2022/796790 del 04/11/2022
e	Pagamento degli onorari dei componenti della GSE in forza della sentenza GSE n. 3204/2014 di condanna del Concessionario	€ 2.061,80	ft. n. 55 del 07/09/2022 acquisita al PG/2022/691093 del 27/09/2022
e	Onere concessorio del 4% come previsto dalla Convenzione art. 17 sull'indennità versata in favore della ditta Acampora Filomena in forza della sentenza GSE n. 3204/2014 di condanna del Concessionario	€ 206,02	ft. n. 111 del 31/12/2021 acquisita al PG/2022/48272 del 21/01/2022

TENUTO CONTO

- *che è necessario procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in considerazione della nota PG/2019/572886 del 01/07/2019 del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità, con la quale è stato confermato che le indennità di esproprio e/o occupazione anticipate dai Concessionari ex Legge 219/81 sono soggette all'Imposta sul Valore Aggiunto (I.V.A.);*

VISTO

- *la documentazione allegata alla delibera di G.C. n.543/2022 rappresentata: dall'elenco dei debiti da riconoscere; dalla relazione illustrativa e delle varie attestazioni di regolarità;*
- *la proposta di Deliberazione n.5 del 12/12/22;*
- *le Osservazioni del Segretario Generale;*

RICHIAMATO

- *l'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che, con la Deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio;*

PRESO ATTO

- *che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata anche inoltrata, Servizio Controllo degli equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria, per i dovuti controlli;*

CONSIDERATO INOLTRE

- che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194 del D.Lgs. n. 267/00;
- che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

ACCERTATO

- che la copertura dei debiti fuori bilancio dell'importo di **€.22.936,70** è assicurata dal Capitolo 143501 art.1 cod.bil.01.06-1.10.05.04.001;

LETTO

- il parere di regolarità contabile in termini di **"favorevole"**, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il parere di regolarità tecnica in termini di **"favorevole"**, espresso dal dirigente del Servizio supporto al Rup, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- le Osservazioni del Segretario Generale;

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, TENUTO CONTO, VISTO,
RICHIAMATO, PRESO ATTO, ACCERTATO E LETTO**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
ESPRIME**

- per quanto di competenza, il proprio parere in termini di **"favorevole"**, ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla Deliberazione di G.C. n.543 del 20/12/2022;



Collegio dei Revisori

RACCOMANDA

- ai dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio di adottare tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme;

RAMMENTA

- che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

- gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 24/12/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Raffaele Pia - Componente

d.ssa Teresa Del Prete - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.