



Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 23/01/2024

OGGETTO: Deliberazione n.12 del 22/01/2024. Modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 limitatamente alla Sezione 3.3 - Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2023 – 2025, annualità 2024.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 23 del mese di gennaio, si è riunito con modalità "a distanza", il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

| | |
|----------------------------------|-------------------|
| <i>dott. Costantino SESSA</i> | <i>Presidente</i> |
| <i>dott. Raffaele PIA</i> | <i>Componente</i> |
| <i>dott.ssa Teresa DEL PRETE</i> | <i>Componente</i> |

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- *che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.27 del 15/05/2023 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2023/2025;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.28 del 25/05/2023 è stato approvato il rendiconto 2022;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.40 del 19/06/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (D.U.P.)2023/2025;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 04/07/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;*

- *che con deliberazione G.C. n. 293 del 06/09/2023 è stata approvata una modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 – Sezione 3.3, Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2023 – 2025;*
- *che con deliberazione G.C. n. 313 del 21/09/2023 è stata approvata l'intera sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale;*
- *che con deliberazione G.C. n. 366 del 19/10/2023, è stata approvata una nuova modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 – Sezione 3.3, Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2023 – 2025;*
- *che con deliberazione G.C. n. 471 del 7/12/2023, il suddetto Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 è stato nuovamente modificato, limitatamente alla Sezione 2 – “Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione”, Sotto-sezioni 2.1. “Rischi Corruttivi e Trasparenza” e 2.2 Performance;*
- *che con deliberazione G.C. n. 516 del 21/12/2023, è stato modificato il Piano degli Obiettivi Gestionali 2023, contenuto nella Sezione 2 – “Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione”, Sotto-sezione 2.2. “Performance”, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025;*
- *che con deliberazione G.C. n. 548 del 29/12/2023, è stata approvata una nuova modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 – Sezione 3.3, Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2023 – 2025;*
- *che il Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2023 ha differito, al 15 marzo 2024, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2024-2026 degli enti locali, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del D.Lgs.n.267/00;*
- *che l'Ente dal 1 gennaio opera in esercizio provvisorio, ai sensi dell'art.163 del D.Lgs.n.267/00;*

RICHIAMATO

- *l'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 che introduce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;*

- *l'art. 91 del D.Lgs. n. 18 agosto 2000, n. 267 che ne prevede l'obbligo specificamente per gli enti locali;*
- *l'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001, così come novellato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, che al comma 2 dispone che "Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente." e al comma 4 ne richiede l'approvazione ogni anno con un meccanismo a scorrimento che si accorda con i tempi della programmazione finanziaria;*
- *il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80 che nel disciplinare il Piano integrato di attività e organizzazione ha previsto una apposita sezione per la programmazione delle risorse umane e il successivo D.P.R. n. 81 del 24/06/2022 che, per le pubbliche amministrazioni con oltre 50 dipendenti, ne ha soppresso l'approvazione del Piano come adempimento a sé stante in quanto appunto confluito nel PIAO;*
- *il Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione n. 132 del 30/06/2022 che in ordine alla sezione del PTFP nel PIAO, partendo dalla consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano, suddiviso per inquadramento professionale, prevede che essa debba evidenziare:*

- 1) *la capacità assunzionale dell'amministrazione, calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;*
- 2) *la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;*
- 3) *le strategie di copertura del fabbisogno, ove individuate;*
- 4) *le strategie di formazione del personale, evidenziando le priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze organizzate per livello organizzativo e per filiera professionale;*
- 5) *le situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali.*

TENUTO CONTO

- *del D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;*

CONSIDERATO

- *il valore di "spesa potenziale massima" per l'Ente di € 361.662.514,55, che corrisponde alla media 2011/2013 della spesa del personale quantificata ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006.*
- *il limite massimo della spesa di personale a tempo determinato (flessibile) per il Comune di Napoli, determinato in rispetto dell'art.9, comma 28, del D.L. 78/2010, ammonta ad € 19.935.409,54, al netto di oneri contributi e irap;*

- *il presente aggiornamento delle assunzioni programmate:*

| Tipologia | Rilevanza ai fini dell'aggregato di spesa art. 9, comma 28 | Anno 2023 | Anno 2024 | Anno 2025 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Agenti di polizia municipale con finanziamento D.L. 113/2018 | no | 1.712.048,56 | 93.444,45 | 0,00 |
| Contratti dell'area educativo scolastica | si | 2.471.135,34 | 1.631.573,91 | 0,00 |
| Contratti ex art. 90 D. Lgs. 267/2000 | si | 1.447.880,77 | 1.447.880,77 | 1.447.880,77 |
| Contratti TD vari profili (finanziamento Patto per Napoli) | no | 1.065.018,94 | 2.067.163,15 | 2.067.163,15 |
| Contratti TD agronomi | si | 46.751,27 | 25.331,84 | 4.865,15 |
| Dirigenti ex 110, comma 1 * | no | 1.581.465,54 | 1.557.332,60 | 14.090,55 |
| Dirigenti ex art. 110, comma 2 e Direttore Generale | si | 228.000,00 | 228.000,00 | 228.000,00 |
| PON Governance e Capacità istituzionale | no | 383.241,60 | 369.927,84 | 44.097,64 |
| Progetto potenziamento uffici comunali (ReAct EU – PON METRO) | no | 1.513.004,50 | 0,00 | 0,00 |
| Progetto potenziamento uffici comunali (ReAct EU – POC METRO) | si | 0,00 | 608.205,18 | 220.033,48 |
| Proroga RDC e nuove assunzioni (finanziamento Fondo Povertà) | si | 6.305.324,57 | 0,00 | 0,00 |
| Spesa per comandi e assegnazioni temporanee | no | 23.888,50 | 6.003,78 | 0,00 |
| TOTALE GENERALE | | 16.777.759,59 | 8.034.863,52 | 4.026.130,74 |
| TOTALE AI FINI DELLA VERIFICA EX ART. 9, COMMA 28 | | 10.499.091,95 | 3.940.991,70 | 1.900.779,40 |
| LIMITE MASSIMO (al netto degli oneri e dell'irap – nota del R.G. PG. n. 596542 del 26/07/2017) | | 19.935.409,54 | 19.935.409,54 | 19.935.409,54 |

- *che il rispetto dei limiti ai fini della sostenibilità finanziaria delle assunzioni a tempo indeterminato è desumibile dalla seguente tabella:*

| Tabella 14 (valori al netto di irap) - Aggiornata | Anno 2023 | Anno 2024 | Anno 2025 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Previsione spesa per il personale al netto delle assunzioni TI programmate | 250.103.247,03 | 214.057.428,53 | 203.478.751,61 |
| Spesa per assunzioni TI coperta da contributo dello Stato ex L. 178/2020 | -2.342.052,49 | -2.342.052,49 | -2.342.052,49 |
| Spesa per agenti PM a TD coperta con Fondo Sicurezza | -521.690,52 | - 123.268,95 | 0,00 |
| Spesa per assunzioni finanziate con fondi REACT EU | -2.054.544,06 | 0,00 | 0,00 |
| Spesa per assunzioni finanziate con Fondo Povertà | -8.882.718,58 | 0,00 | 0,00 |
| Spesa per assunzioni finanziate nell'ambito del Patto per Napoli | -2.248.378,81 | -3.825.984,19 | -3.825.984,19 |
| Totale spesa prevista | 234.053.862,57 | 207.766.122,90 | 197.310.714,93 |
| Spesa per le assunzioni TI (da tabella n. 10) | 16.516.996,43 | 37.285.716,85 | 43.580.927,80 |
| TOTALE | 250.570.859,00 | 245.051.839,75 | 240.891.642,73 |
| LIMITE MASSIMO ANNUO SPESA DEL PERSONALE ex art. 5, comma 1, DM 17/03/2020 (da tabella 3) | 310.018.448,92 | 312.862.654,87 | 366.458.678,50 |

ESAMINATO

- *la Deliberazione di G.C. n. 12 del 22/01/2024 con la quale si intende modificare la Sezione 3.3 (Piano triennale dei fabbisogni di personale) del Piano integrato di attività 2023/2025, annualità 2024 prevedendo:*
 - *di coprire n. 30 posti di istruttore amministrativo – area degli istruttori per compensare ulteriori cessazioni per dimissioni che si sono fin qui verificate, prevedendo lo scorrimento della graduatoria approvata con disposizione I1008_090523_072 a valle del concorso per n. 136 posti di istruttore amministrativo;*
 - *anticipare la copertura di n. 2 dei quattro posti di dirigente già previsti per l'annualità 2024, di cui uno dal 1° dicembre al 1° febbraio 2024 e l'altro dal 1° dicembre al 1° marzo 2024. La modalità di reclutamento è lo scorrimento delle graduatorie pubbliche di cui al concorso indetto dall'Ente nell'anno 2022 ovvero, in alternativa e qualora ne ricorrano le condizioni, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 11, comma 1, del decreto-legge 10 agosto 2023, n. 105 convertito, con modificazioni, dalla legge 9 ottobre 2023, n. 137;*
 - *operare una rimodulazione dell'assetto organizzativo degli uffici di supporto operativo all'attività degli organi di governo per renderlo sempre più rispondente alle attuali esigenze e far corso alla copertura di tutti i posti previsti, contestualmente riservandosi, in caso di successive cessazioni a qualsiasi titolo, di procedere alla sostituzione purché a parità di area/profilo professionale e di tipologia di rapporto (full-time, part-time);*

- *esaminato l'allegato n.1 che costituisce parte integrante della delibera di G.C n.12 del 22/01/2024;*

PRESO ATTO

- *che la spesa per le assunzioni di ulteriori 32 unità dovrà essere contenuta negli stanziamenti di bilancio inerenti le economie di spesa registrate;*

VISTO

- *il parere favorevole di regolarità tecnica espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, dal Responsabile dell'Area Direzione Generale;*
- *il parere favorevole di regolarità contabile espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, dal Ragioniere Generale, nel quale rileva che tali modifiche siano subordinate al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis comma 8 lettera del TUEL;*

LETTO

- *le Osservazioni del Segretario Comunale.*

**TUTTO CIO' PREMESSO, RICHIAMATO, TENUTO CONTO,
CONSIDERATO, ESAMINATO, PRESO ATTO,
VISTO E LETTO**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

ESPRIME

*per quanto di competenza, **Parere favorevole**, ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, sulla Deliberazione di G.C. n.12 del 22/01/2024, relativo alla modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 – limitatamente alla Sezione 3.3 Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2023 – 2025 annualità 2024.*

ASSEVERA

- *la sostenibilità finanziaria della spesa di personale derivante dalle assunzioni proposte nel Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2023/2025, contenuta nel PIAO 2023-2025, Sezione 3: Organizzazione e capitale Umano - Sottosezione 3.3, della suddetta Deliberazione;*
- *il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2023/2025, approvato con Consiglio Comunale con Deliberazione n.42 del 04/07/2023.*



Collegio dei Revisori

RACCOMANDA

- *di pubblicare il presente piano triennale dei fabbisogni nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell’art. 16 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..*
- *di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla RGS tramite l’applicativo “PIANO DEI FABBISOGNI” presente in SICO, ai sensi dell’art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018.*
- *di inviare la presente Deliberazione alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali (COSFEL) per il controllo sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale ai sensi dell’art. 243 bis, comma 8, lettera d) e 243, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.*

Napoli, 23/01/2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Costantino SESSA

dott. Raffaele PIA

dott.ssa Teresa DEL PRETE

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/200.