



**IL DIRIGENTE DELL'AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE
SERVIZIO ACQUISTI – GARE FORNITURE E SERVIZI**

DECISIONE A CONTRARRE

n. 17 del 17/11/2023

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. di cui al D.Lgs. 267/2000 e art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/20223, per l'indizione di una procedura aperta, tramite piattaforma telematica, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa denominata "ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI" dalle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2023 alle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2026 più eventuale proroga per un periodo massimo di 180 giorni, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023, per un importo complessivo di € 5.250.000,00 così suddiviso € 4.500.000,00 (comprensivo di ogni imposta e/o onere fiscale pari al 22,25% annuo,) per tre anni più € 750.000,00 (comprensiva di ogni imposta e/o onere fiscale) per eventuale proroga.

Approvazione della documentazione di gara

Prenotazione dell'impegno di spesa.

CIG: A02CD57883

il dirigente dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare – Servizio Acquisti Gare Forniture e Servizi

responsabile, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 comma 3 tra l'altro, “(..) delle procedure d'appalto e di concorso”

Premesso:

che con Determinazione Dirigenziale n° 16 del 24/06/2021 – I.G. 1144 del 05/07/2021 è stato affidato il servizio di copertura ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI” a partire dalle ore 24,00 del giorno 30 giugno 2021 e per i 30 mesi successivi, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 ;

che la Polizza n polizza n 63.180676724 – 63.180676743 denominata "All Risk Beni Immobili e Mobili " scadrà alle ore 24:00 del 31/12/2023;

che la copertura assicurativa degli immobili deve essere assicurata senza soluzione di continuità in quanto trattasi di servizio essenziale, atteso che la mancata copertura degli immobili, relativamente ai sinistri per incendio e responsabilità civile, esporrebbe l'Ente all'eventualità di costi elevatissimi,

che le attività propedeutiche finalizzate alla redazione degli atti di gara, con il supporto del Broker dell'Ente, iniziate con largo anticipo rispetto alla scadenza della polizza, si sono rivelate complesse e hanno richiesto riunioni con i vari Uffici coinvolti.

Rilevato:

- che il Documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025 è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 15/05/2023 e successiva nota di aggiornamento approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 19/06/2023;
- che il Bilancio di previsione 2023-2025 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 04/07/2023;
- che il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2022-2024 è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022;
- che il P.I.A.O. è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 238 del 18/07/2023.

Visto

che l'art. 17 comma 1, D.Lgs. 36/2023, prevede che “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”

l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduto da apposita determinazione indicante il fine che si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente.

Ritenuto

che si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del DLgs 267/2000 e art. 17, comma 1 del D.Lgs 36/2023

Precisato che

il fine che l'amministrazione intende raggiungere è garantire la copertura assicurativa denominata "ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI" dalle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2023 alle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2026, più un eventuale proroga per un periodo massimo di 180 (centottanta) giorni al fine di consentire l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023

l'importo del contratto è complessivamente pari a € 5.250.000,00 così suddiviso € 4.500.000,00 dalle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2023 alle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2026 ,comprensivo di ogni imposta e/o onere fiscale pari al 22,25% annuo (importo del premio netto per 3 anni pari a € 3.680.981,61 e imposte al 22,25% pari a € 819.018,39) più € 750.000,00 (comprensivo di ogni imposta e/o onere fiscale) per eventuale proroga ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023 .

• **il contratto**, ha per oggetto l'acquisizione della copertura assicurativa All Risk beni mobili e immobili ed è costituito dalla sottoscrizione della polizza assicurativa le cui clausole essenziali sono specificate nel Capitolato Speciale d'appalto accettato e le varianti offerte dall'aggiudicatario.

il contraente viene scelto mediante indizione di una procedura aperta, tramite piattaforma telematica Appalti & Contratti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023 ;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto rivestano un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo rilevante valore, di molto superiore alla soglia comunitaria;

Specificato che:

ai sensi dell'articolo 25 del Codice dei Contratti, la procedura di gara è gestita mediante apposito sistema telematico, accessibile all'indirizzo, presente sul portale della stazione appaltante, e conforme alle prescrizioni dell'articolo 44 del Codice dei Contratti e del D.P.C.M. 12 agosto 2021, n. 148.

Appurato:

- che la Stazione appaltante intende avvalersi dei termini ridotti per ragioni d'urgenza di cui all'art. 71 comma 3 del Codice, atteso che le attività pur essendo state programmate per tempo si sono dilatate oltre il previsto per ragioni non dipendenti dalla stessa. Sul punto l'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 (Procedura aperta) dispone al comma 2 che *“Il termine minimo per la ricezione delle offerte è di trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'articolo 84.(...)”* e al comma 3 *“Le stazioni appaltanti possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'articolo 84, se per ragioni di urgenza, specificamente motivate, il termine minimo stabilito dal comma 2 del presente articolo non può essere rispettato”*
- che ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto prevede un solo lotto, in quanto le tipologie di coperture assicurative sono strettamente correlate e la scelta del lotto unico garantisce:
 1. Riduzione dei costi e monitoraggio;
 2. Vantaggi connessi alle economie realizzabili;
 3. un solo interlocutore.;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL fra le Imprese di Assicurazione ed il personale dipendente ed il CCNL per i Dipendenti delle Agenzie di Assicurazione in gestione libera 2022 – 2024
- che il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

Ritenuto altresì:

necessario procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del DLgs 267/2000 e art 17 del D.Lgs. 36/2023, per l'indizione della suindicata gara con procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa denominata “ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI” dalle ore 24,00 del giorno 31/12/2026 alle ore 24:00 del 31/12/2026, più eventuale proroga.

Considerato congruo l'importo pari a € 5.250.000,00 così suddiviso € 4.500.000,00, dalle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2023 alle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2026, comprensivo di ogni imposta e/o onere fiscale pari al 22,25% annuo (importo del premio netto per 3 anni pari a € 3.680.981,61 e imposte al 22,25% pari a € 819.018,39) più € 750.000,00 (comprensivo di ogni imposta e/o onere fiscale) per eventuale proroga per un periodo massimo di 180 gg ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023 . per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa denominata “ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI”;

Verificato

che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura dei servizi di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448/2001;

Atteso:

che, si procederà ad acquisire, ogni utile documentazione rispetto alla verifica dei presupposti per la partecipazione alla gara, ai sensi dell'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del D.U.P., che richiama i contenuti del Programma 100 oltre, all'acquisizione, in via telematica del DURC, intendendosi tali accertamenti come condicio sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento;

che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del "*patto d'integrità*," sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Centro Unico Acquisti e Gare Servizio Acquisti e la Società, ai sensi della deliberazione di G.C. n.797 del 03.12.2015 e ss.mm.ii, che resterà in vigore sino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara;

che, la Società si assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche, anche attraverso comunicazione di conto corrente dedicato;

che per i motivi già detti non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione in lotti;

che trattandosi di servizi assicurativi (ovvero servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione committente) non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza, per cui non è necessario produrre il DUVRI;

che ai sensi dell'art. 41 comma 14 del D.lgs. 36/2023 il costo della manodopera, calcolato sulla base del vigente CCNL fra le Imprese di Assicurazione ed il personale dipendente ed il CCNL per i Dipendenti delle Agenzie di Assicurazione in gestione libera è stimato, tra il 2% ed il 7,00% del premio netto complessivo per l'intero periodo contrattuale.

che ai sensi dell'articolo 17, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023 si autorizza l'esecuzione anticipata del servizio atteso che la mancata copertura degli immobili, relativamente ai sinistri per incendio e responsabilità civile, esporrebbe l'Ente all'eventualità di costi elevatissimi, superiori al premio previsto per la garanzia assicurativa atteso che la competente dirigenza, in maniera tempestiva, ha iniziato tutte le operazioni propedeutiche all'affidamento del servizio de quo, appena accertata la copertura finanziaria della gara;

che il pagamento del premio sarà effettuato nei termini previsti dal CSA;

che le clausole principali del contratto sono contenute nel capitolato speciale di appalto, che si approva con il seguente atto;

che le modalità di partecipazione sono contenute nel disciplinare di gara, altresì approvato con il presente atto;

che la procedura della gara sarà attivata mediante pubblicazione di apposito Bando;

che l'aggiudicazione avverrà anche in caso di una sola offerta valida, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; in caso di gara deserta al primo esperimento, si procederà mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art.76 comma 2 del D.lgs 36/2023;

Visti gli allegati al presente provvedimento, che contengono le clausole principali del contratto e le garanzie e condizioni di partecipazione e che ne formano parte integrante e sostanziale, e ritenuto di approvarli:

- 1.1. Capitolato speciale di polizza All risks beni mobili e immobili, riportante le condizioni di garanzia richieste che dovranno regolare la futura polizza.
- 1.2. Disciplinare di gara.
- 1.3. Istanza di partecipazione.
- 1.4. Dichiarazione accettazione capitolati
- 1.5. Modulo di offerta tecnica.
- 1.6. Modulo di offerta economica.
- 1.7. Statistiche sinistri

Visti:

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Letti:

- il D.Lgs. 36/2023 “Nuovo Codice dei Contratti”
il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico sull’ordinamento Enti Locali”,
in particolare gli artt. 107,183 e 192
il D.Lgs. 209/2005 “Codice delle Assicurazioni Private”
la L. 241/90 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”
lo Statuto
il Regolamento di Contabilità dell’Ente in particolare l’art. 25

D E T E R M I N A

per le motivazioni riportate nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente riportate:

1. Indire una gara con procedura aperta, tramite piattaforma telematica, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa deno-

minata "ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI", per un importo complessivo di € 5.250.000,00 comprensivo di imposte a partire dalle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2023 alle ore 24:00 del giorno 31 dicembre 2026 più eventuale proroga ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023

2. Stabilire che l'aggiudicazione avverrà anche in caso di una sola offerta valida, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 ; in caso di gara deserta al primo esperimento, si procederà mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2 del D.lgs 36/2023.

3. Autorizzare l'esecuzione d'urgenza della prestazione dopo l'aggiudicazione efficace, ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D.lgs 36/2023, in quanto la mancata copertura degli immobili, relativamente ai sinistri per incendio e responsabilità civile, esporrebbe l'Ente all'eventualità di costi elevatissimi, superiori al premio previsto per la garanzia assicurativa.

4. Stabilire che l'importo del premio, posto a base di gara, è pari a € 5.250.000,00 così suddiviso € 4.500.000,00 per tre anni comprensivo di ogni imposta e/o onere fiscale pari al 22,25% annuo, più € 750.000,00 (comprensiva di ogni imposta e/o onere fiscale) per eventuale proroga ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023 .per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa denominata "ALL RISKS BENI IMMOBILI E MOBILI".

5. Prenotare la spesa di € 3.000.000,00 (imposte comprese) così ripartita:

- € 1.500.000,00 comprensiva di imposte e/o oneri fiscali (premio netto pari a € 1.226.993,87 e € 273.006,13 per imposte al 22,25%) BP 2023/2025, codice di bilancio 01.05-10.04.01.003 capitolo 6700, Annualità 2024.
- € 1.500.000,00 comprensiva di imposte e/o oneri fiscali (premio netto pari a € 1.226.993,87 e € 273.006,13 per imposte al 22,25%) BP 2023/2025, codice di bilancio 01.05-10.04.01.003 capitolo 6700, Annualità 2025.

6. Dare atto che per l'importo di € 1.500.000,00 comprensivo di imposte e/o oneri fiscali **gravante sull'Annualità 2026** il dirigente del Servizio Acquisti Gare forniture e servizi provvederà, ai sensi dell'art. 25 del Regolamento di Contabilità dell'Ente, a richiedere il necessario stanziamento di bilancio in fase di formazione del B.P. 2024/2026 e che, per l'annualità 2026 lo scrivente Servizio si riserva, con successivo provvedimento, a seguito dell'approvazione del Bilancio 2024/2026 a impegnare la spesa di € 1.500.000,00 codice di bilancio 01.05-10.04.01.003 capitolo 6700, Annualità 2026, da destinarsi alla copertura assicurativa in parola atteso che trattasi di servizio essenziale da assicurarsi senza soluzione di continuità, assimilabile alle prestazioni continuative ai sensi dell'art. 183, comma 6 lett. b, del D.Lgs. 267/00;

7. Approvare i seguenti atti allegati alla presente determinazione

1. Capitolato speciale di polizza All risks beni mobili e immobili, riportante le condizioni di garanzia richieste che dovranno regolare la futura polizza.
2. Disciplinare di gara.
3. Istanza di partecipazione.

4. Dichiarazione accettazione capitolati
5. Modulo di offerta tecnica.
6. Modulo di offerta economica.
7. Statistiche sinistri

8. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8, art.183 del D.Lgs 267/2000, così come coordinato con decreto legislativo n.118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs n.126/2014).

9. Dare atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice, è la dottoressa Anna Aiello anna.aiello@comune.napoli.it

10. Di precisare che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 20 e 23 del D.lgs. 36/2023 con l'applicazione delle disposizioni di cui al del D.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella pagina web del Comune di Napoli denominata “Contratti di servizi e forniture sopra soglia comunitaria)”e si effettueranno tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023.

11. Dare atto che la Stazione appaltante intende avvalersi dei termini ridotti per ragioni d'urgenza di cui all'art. 71 comma 3 del Codice, atteso che le attività pur essendo state programmate per tempo si sono dilatate oltre il previsto per ragioni non dipendenti dalla stessa.

Il Rup nonché il dirigente del Servizio Acquisti – Gare Forniture e Servizi attesta in relazione al presente provvedimento

- che l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del “Regolamento sul Sistema dei controlli interni”, del Comune di Napoli;
- che l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;
- che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata preventivamente la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione
- che non è stata rilevato, preventivamente, alcun conflitto di interesse, neanche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2026;
- che sono rispettate le indicazioni contenute nella nota PG/2023/502367 del 16/06/2023 a firma congiunta del Direttore Generale e del Responsabile Area Cuag;

- che lo stesso non contiene dati personali da trattare in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e da pubblicare nel rispetto delle relative norme di legge.

Sottoscritta digitalmente
il dirigente Area Centro Unico Acquisti e Gare
Servizio Acquisti – Gare Forniture e Servizi
dott.ssa Anna Aiello

Il presente atto è formato di n. 108 pagine, sottoscritte digitalmente, compresi i seguenti allegati, che ne fanno parte integrante e sostanziale:

- 1 Capitolato speciale di polizza All risks beni mobili e immobili,
- 2 Disciplinare di gara.
- 3 Istanza di partecipazione.
- 4 Dichiarazione accettazione capitolati
- 5 Modulo di offerta tecnica.
- 6 Modulo di offerta economica.
- 7 Statistiche sinistri

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. lgs. 07/03/2015 n. 82 e ss. mm. ii. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005