



AREA EDUCAZIONE E DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 Anni

DETERMINAZIONE

N° 01 del 15 Gennaio 2021

Oggetto: determina a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.267/2000 e ss.mm.i. mediante procedura aperta telematica – articolata in cinque lotti – artt. 32 58 e 60 dlgs 50/2016 e ss.mm.ii – per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 cc. 3 lett. a) e 7 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di gestione di nidi e micronidi dell'infanzia comunali ubicati in strutture di proprietà del Comune di Napoli.

Importo complessivo dell'appalto € 5.851.800,00 oltre IVA se dovuta per €292.590,00 (5%) per un totale di € 6.144.390,00. suddiviso nei seguenti lotti:

Lotto /Denominazione/ Municipalità	Nidi / Micronidi	Importo oltre IVA
1 - NAPOLI NORD OVEST (Municipalità 9 e 10)	GESTIONE NIDI: BASILE, VIA NAPOLI, VIA PADULA E FARAGLIA	€ 1.498.500,00
2 - NAPOLI CENTRO 2 (Municipalità 2)	GESTIONE NIDI: GUACCI NOBILE, GIANTURCO PLESSO I.C. D'AOSTA SCURA, PERGOLELLA E FAVA GIOIA	€ 1.258.200,00
3 - NAPOLI CENTRO (Municipalità 1 e 5)	GESTIONE NIDI: SANTA MARIA APPARENTE E CUCCILO	€ 1.102.500,00
4 - NAPOLI NORD-EST (Municipalità 6, 7 e 8)	GESTIONE NIDI: RODINÒ, RADICE SANZIO AMMATURO, ILARIA ALPI E NAZARETH	€ 1.053.900,00
5 - NAPOLI CENTRO 3 (Municipalità 3)	GESTIONE NIDI: PIAZZI E FONTANELLE	€ 938.700,00

Approvazione dei documenti di gara.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SISTEMA EDUCATIVO COMUNALE
E SISTEMA INTEGRATO 0-6 ANNI

Premesso

- che la rete dei servizi per l'infanzia costituisce una risorsa importante per sostenere lo sviluppo e l'accompagnamento alla crescita dei bambini e delle bambine e, al tempo stesso, facilita la conciliazione dei tempi di lavoro e di cura delle famiglie;
- che le strutture educative e scolastiche costituiscono punti di confronto e diffusione di una cultura dell'educazione, di cittadinanza e integrazione, di sostegno alla genitorialità, importanti per tutta la comunità;
- che sul piano normativo nazionale la novità più rilevante degli ultimi anni è costituita dalla filiera che, muovendo dalla L. 107/2015, ha trovato nel D.Lgs. 65/2017 la concreta definizione di finalità e obiettivi comuni a tutti i servizi educativi e la continuità tra servizi educativi e scuola dell'infanzia, con la compiuta formalizzazione del "Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni" e la seguente approvazione del "Piano di azione nazionale pluriennale" e del relativo riparto di fondi, rimessi alla programmazione regionale;
- che l'Amministrazione Comunale ha sempre dedicato particolare attenzione al settore, ha mantenuto la natura totalmente pubblica (gestione diretta) dei propri nidi lavorando alla costruzione di un sistema integrato;
- che il sistema educativo comunale prevede l'offerta di nidi e scuole dell'infanzia a gestione diretta che, sulla base del modello organizzativo vigente, è aggregata in venticinque Circoli che afferiscono alle 10 Municipalità ed ai Distretti Sanitari dell'ASL Napoli 1 Centro e, quindi, agli Ambiti Sociali Territoriali previsti dal Piano Sociale Regionale;
- che per quanto attiene ai nidi e micro-nidi l'intera materia è disciplinata dal Regolamento Regionale n. 4/2014 di esecuzione della Legge Regionale n. 11/2007;
- che in applicazione del D.Lgs.65/2017 il Ministero dell'Istruzione assegna, annualmente, risorse finanziarie relative al "Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni"(denominato brevemente Fondi SIEI);
- che le suddette risorse, annualmente ripartite tra i Comuni, sono destinate, tra l'altro, a consolidare ed ampliare la rete dei servizi educativi per l'infanzia a titolarità pubblica e privata convenzionata, di cui all'art. 2 del sopra citato D.Lgs. 65/2017;
- che il Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 53 del 30/06/2020 ha ripartito tra le Regioni le risorse del Fondo SIEI - anno 2020 e che, a sua volta, la Regione Campania ha provveduto a ripartire le risorse assegnate in favore degli Ambiti Territoriali Sociali. Al Comune di Napoli (Ambiti N1-N10), con Decreto Regionale 611 del 28/08/2020 è stata assegnata la quota complessiva di € 4.915.679,49, incassata con Disposizione d'incasso n.11/F pg/726238 del 03/11/2020, di cui € 1.162.483,84 da destinare alle scuole dell'infanzia ed alle sezioni primavera paritarie private;
- tale stanziamento si è sovrapposto al riparto dei Fondi SIEI annualità 2019, oggetto del Decreto Dirigenziale n. 27 del 30.01.2020 di attuazione della Delibera Regionale n. 577 de 19/11/2019. Con tali atti al Comune di Napoli (Ambiti N1-N10) è stata assegnata la quota di € 3.285.199,24 incassata con Disposizione di incasso n. 9/F del 14/09/2020 PG 595461;
- che il Bilancio di previsione 2020/2022, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 per l'annualità 2021, relativamente al Fondo SIEI in argomento, prevede sul cap.201595 un'entrata pari ad €.2.700.000,00 e detto importo viene previsto altresì per il corrispondente capitolo di spesa cap.101595 nonché, per l'annualità 2022 €.2.700.000,00.

Rilevato:

- che, negli ultimi anni, il numero dei micronidi e dei nidi comunali si è incrementato grazie soprattutto al ricorso ai finanziamenti del Piano d'Azione e Coesione (PAC) e ad altre fonti di finanziamento pubblico che ne hanno consentito la realizzazione ed è destinato a consolidarsi ed aumentare nel corso del corrente anno scolastico 2020/2021 e del successivo anno scolastico 2021/2022;
- che per l'anno scolastico 2019/2020 è stata prevista la gestione indiretta di alcuni dei nidi di nuova istituzione, avvalendosi ancora del finanziamento PAC e dei Fondi SIEI annualità 2018;
- che, stanti anche i ritardi nell'attuazione derivanti dalle conseguenze delle sospensioni dovute all'emergenza sanitaria in corso, si è registrato uno slittamento dell'attuazione della programmazione dei Fondi SIEI 2019 per la quale è stata adottata la Deliberazione di G.C. n. 368 del 08/10/2020 finalizzata a stabilire la destinazione del fondo e i criteri del riparto per avviare nuove strutture e ampliare i servizi nido e micro nido a titolarità pubblica al fine di incrementare il numero degli utenti e di ridurre le liste d'attesa;
- che, di conseguenza, la programmazione dei Fondi SIEI 2020 è soggetta ad ulteriore slittamento come, tra l'altro, previsto dalle indicazioni e dagli orizzonti temporali forniti dalla Regione Campania già in fase di ripartizione delle somme da erogare agli Ambiti Territoriali.

Dato atto:

- che, nel trascorso anno scolastico 2019/2020, al fine di raccordare le programmazioni dei Fondi PAC infanzia di ciascuna Municipalità con la programmazione dei Fondi SIEI si è provveduto, in coordinamento con le Municipalità interessate, all'affidamento a terzi della gestione dei Nidi dell'infanzia;
- che a decorrere da marzo 2020, la sospensione delle attività causata dall'emergenza sanitaria COVID 19 non ha consentito la regolare conclusione dell'anno scolastico e tanto meno la ripresa del nuovo e, pertanto, per quanto riguarda i nidi a gestione indiretta (con finanziamento PAC e con finanziamento SIEI) si è reso necessario riprogrammare le attività prevedendone la conclusione nelle prime settimane del 2021;
- che, in considerazione dell'importanza della continuità delle attività di cura e di accoglienza da garantire ai bambini del segmento 3 - 36 mesi, a scadenza degli affidamenti in itinere risulta indispensabile garantire il prosieguo delle prestazioni per i nidi già operativi e l'implementazione dell'offerta di servizi educativi per l'infanzia a gestione indiretta.

Considerato:

- che nella programmazione approvata con la Deliberazione di G.C. 368/2020 si prevede di utilizzare il finanziamento del Fondo SIEI (Fondo Nazionale per il sistema Integrato di Educazione ed Istruzione) al fine di assicurare la funzionalità dei seguenti Nidi ricorrendo ad affidamento a soggetti del privato sociale:

Municipalità	Denominazione	indirizzo
1	S. MARIA APPARENTE	VICO SANTA MARIA APPARENTE 12/14
2	GUACCI NOBILE	VIA M. CICCONE
	GIANTURCO PLESSO I.C. D'AOSTA SCURA	VA GIRARDI, 90
	PERGOLELLA	VICO PERGOLELLA
3	FAVA GIOIA	VICO TRONE
	NIDO PIAZZI	VIA G. PIAZZI 4
	NIDO FONTANELLE	VIA S.M. CATENE ALLE FONTANELLE

5	MICRO NIDO IL CUCCIOLO	VIA B CAVALLINO 54
6	RODINO'	VIA MASTELLONE
7	RADICE SANZIO AMMATURO	VIA ROSA DEI VENTI, n.6
8	ILARIA ALPI	PRESSO I.C. ALPI LEVI VIA BAKÙ
	NAZARETH	VIA SAN ROMUALDO, n..24
9	BASILE	VIA ROMOLO E REMO, 33 SOCCAVO
	VIA NAPOLI	(PIANURA) VIA COMUNALE NAPOLI, 121
	VIA PADULA	(PIANURA) VIA DOMENICO PADULA, 131
10	FARAGLIA	VIA FARAGLIA

- sulla piattaforma CONSIP non risultano attive convenzioni in grado di garantire i servizi in parola.

Ritenuto, altresì, che, per i motivi sopra esposti:

- si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 cc. 3 lett. a) e 7 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – secondo quanto indicato nel Disciplinare di Gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto nonché negli ulteriori documenti necessari per l'espletamento delle procedure di gara, che si approvano col presente provvedimento. La gara si svolgerà attraverso il sistema telematico mediante il quale vengono gestite le fasi del procedimento (pubblicazione, procedura di gara, presentazione delle offerte, analisi delle offerte, aggiudicazione, nonché tutti gli scambi di informazioni necessari);

- la gara è suddivisa in cinque Lotti, tendenzialmente omogenei per importo e contiguità territoriale, come sinteticamente di seguito riepilogati:

Lotto / Denominazione / Municipalità	Nidi / Micronidi	Importo oltre IVA
1 - NAPOLI NORD OVEST (Municipalità 9 e 10)	GESTIONE NIDI: BASILE, VIA NAPOLI, VIA PADULA E FARAGLIA	€ 1.498.500,00
2 - NAPOLI CENTRO 2 (Municipalità 2)	GESTIONE NIDI: GUACCI NOBILE, GIANTURCO PLESSO I.C. D'AOSTA SCURA, PERGOLELLA E FAVA GIOIA	€ 1.258.200,00
3 - NAPOLI CENTRO (Municipalità 1 e 5)	GESTIONE NIDI: SANTA MARIA APPARENTE E CUCCIOLO	€ 1.102.500,00
4 - NAPOLI NORD-EST (Municipalità 6, 7 e 8)	GESTIONE NIDI: RODINÒ, RADICE SANZIO AMMATURO, ILARIA ALPI E NAZARETH	€ 1.053.900,00
5 - NAPOLI CENTRO 3 (Municipalità 3)	GESTIONE NIDI: PIAZZI E FONTANELLE	€ 938.700,00

- l'importo complessivo presunto dell'affidamento, suddiviso nei suddetti 5 lotti, finanziato con Fondi SIEI, ammonta ad € 5.851.800,00 oltre IVA se dovuta – in relazione alla configurazione giuridica fiscale dell'aggiudicatario - calcolata al 5% e pari ad € 292.590,00 per un importo complessivo pari a € 6.144.390,00.

- le clausole essenziali del contratto sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto che si approva con il presente provvedimento;

- l'aggiudicazione della gara avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio previsto dall'art. 95 commi 3 lett. a) e 7 (costo fisso) del D.lgs. 50/2016, nei confronti della ditta che avrà presentato la migliore offerta. In caso di lotto deserto o infruttuoso si procederà ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del Codice;

- l'efficacia dell'aggiudicazione è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta aggiudicataria, con firma digitale ed allegata all'offerta, pena l'esclusione, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 254 del 24.04.2014;

- parimenti, l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Direzione Servizi Finanziari – Gestione Sanzioni Amministrative e

l'aggiudicatario, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui agli artt. 80 e 83 del D.lgs. 50/2016.

Attestato che

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii. e degli artt.13, c.1, lett.b) e 17, c.2 lett.a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n.4 del 28/02/2013.
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;
- ai sensi dell'art.6 bis delle legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art.1 comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

Letto l'art. 107 D.Lgs. 267/00;

Si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento i seguenti documenti:

- 1 *Disciplinare di gara 30 pagine;*
 - 2 *Capitolato 25 pagine;*
 - 3 *Duvri 8 pagine*
 - 4 *Patto di Integrità 3 pagine*
- composti complessivamente da 66 pagine*

D E T E R M I N A

-1) Indire procedura di gara, in cinque lotti, mediante procedura aperta telematica - artt. 32 58 e 60 dlgs 50/2016 e ss.mm.ii - da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 cc. 3 lett. a) e 7 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'individuazione, per ciascun lotto, di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di gestione di nidi e micronidi dell'infanzia comunali ubicati in strutture di proprietà del Comune di Napoli e che costituiscono, a tutti gli effetti, parte integrante dell'offerta del sistema educativo comunale. L'importo complessivo presunto dell'affidamento, suddiviso nei suddetti 5 lotti, finanziato con Fondi SIEI, ammonta ad € 5.851.800,00 oltre IVA se dovuta - in relazione alla configurazione giuridica fiscale dell'aggiudicatario - calcolata al 5% e pari ad € 292.590,00 per un importo complessivo pari a € 6.144.390,00.

-2) Approvare il Disciplinare di Gara ed il Capitolato Speciale d'Appalto nonché gli ulteriori documenti necessari per l'espletamento delle procedure di gara (Duvri e Patto di Integrità) tutti allegati e parte integrante del presente provvedimento.

-3) I cinque lotti sono articolati come segue:

Lotto /Denominazione/ Municipalità	Nidi / Micronidi	Importo oltre IVA	CIG
1 - NAPOLI NORD OVEST (Municipalità 9 e 10)	GESTIONE NIDI: BASILE, VIA NAPOLI, VIA PADULA E FARAGLIA	€ 1.498.500,00	8598061066
2 - NAPOLI CENTRO 2 (Municipalità 2)	GESTIONE NIDI: GUACCI NOBILE, GIANTURCO PLESSO I.C. D'AOSTA SCURA, PERGOLELLA E FAVA GIOIA	€ 1.258.200,00	8598084360
3 - NAPOLI CENTRO (Municipalità 1 e 5)	GESTIONE NIDI: SANTA MARIA APPARENTE E CUCCIOLO	€ 1.102.500,00	8598096D44
4 - NAPOLI NORD-EST (Municipalità 6, 7 e 8)	GESTIONE NIDI: RODINÒ, RADICE SANZIO AMMATURO, ILARIA ALPI E NAZARETH	€ 1.053.900,00	8598113B4C
5 - NAPOLI CENTRO 3 (Municipalità 3)	GESTIONE NIDI: PIAZZI E FONTANELLE	€ 938.700,00	8598126608

- 4 Stabilire che:
 - la procedura di gara telematica sarà espletata dal Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, per mezzo della piattaforma telematica "Appalti & Contratti";
 - l'efficacia dell'aggiudicazione è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - l'appaltatore assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i.;
 - l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto dal Comune di Napoli e le società concorrenti, ai sensi della deliberazione di Giunta comunale n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto stipulato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016;

- 5 Precisare che, con successivi provvedimenti, si procederà alla stipula dell'Accordo quadro, tramite atto pubblico amministrativo, con il contraente individuato all'esito del procedimento in argomento, e, su richiesta della stazione appaltante, alla stipula dei contratti applicativi che saranno conclusi mediante scrittura privata semplice, nonché all'impegno della spesa, nei limiti delle somme disponibili nel bilancio e comunque senza alcun obbligo da parte della Stazione Appaltante di attenersi agli importi di cui al quadro economico essendo questo puramente indicativo.

- 6 Precisare che gli importi di cui al Piano Spese (art. 4 del Capitolato Speciale d'Appalto) sono puramente indicativi e non vincolano in alcun modo la Stazione Appaltante;

*Il Dirigente del Servizio Comunale Sistema Integrato 0/6 Anni
Dott. Giovanni Paonessa*

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 7/3/2005, n. 82 e smi (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs 82/2005.