

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 27 DICEMBRE 2021

OGGETTO: Delibera di Giunta Comunale n. 548 del 17/12/2021 di proposta al Consiglio: Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co.1 lett. d) e lett. e) del D. Lgs.18.08.00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/01/2021 - 31/10/2021 e scaturenti da istanze di rimborso formulate dal Consorzio Napoli 10 in liquidazione e dalla società La Meridionale srl in liquidazione per esborsi effettuati a titolo di indennità

L'anno 2021 il giorno 27 dicembre, con modalità a distanza a causa dell'emergenza Covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto è presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.
- che con deliberazione di C.C. n. 26 del 16/09/2021 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2020;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 16/09/2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2021/2023;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023

CONSIDERATO

-che i debiti oggetto del presente atto traggono origine dalla successione ai sensi della Legge 341/95 del Comune di Napoli alla Gestione Straordinaria Titolo VIII Legge 219/81 per la realizzazione di opere pubbliche rientranti nel Programma Straordinario di Edilizia Residenziale (P.S.E.R.) e derivano dalle attività condotte dal Consorzio Napoli 10 in liquidazione e dalla società La Meridionale srl in liquidazione, entrambi ex Concessionari responsabili rispettivamente della "Costruzione di 20.000 alloggi e relative opere infrastrutturali nel Comparto Edilizio n° 10 zona Barra – San Giovanni", giusta Convenzione Rep. n. 8 del 04/08/1981 e relativi atti aggiuntivi, e della "Realizzazione del viadotto a scorrimento veloce

denominato Asse di Collegamento tra lo Svincolo Napoli Est della Tangenziale di Napoli, Quartieri 167 di Secondigliano, Circumvallazione Esterna di Secondigliano 1° lotto e completamento del 2° lotto", giusta Convenzione Rep. n. 23 del 12/07/1984 e relativi atti aggiuntivi; trattasi, nel caso di specie, di ripetizione degli esborsi effettuati dai Concessionari a titolo di indennità varie relative a procedimenti avviati a seguito di concessione traslativa ex Legge 219/81;

-che con nota consortile prot. n. 03/2021 del 08/03/2021, pervenuta a mezzo pec ed acquisita al PG/2021/201033 in pari data, e successiva nota prot. n. 07/2021 del 24/03/2021, pervenuta a mezzo pec e acquisita al PG/2021/254452 del 24/03/2021, il Consorzio Napoli 10 in liquidazione ha chiesto il rimborso, per Convenzione cui il Comune è succeduto, dagli onorari corrisposti ai componenti della Giunta Speciale per le Espropriazioni (di seguito, G.S.E.) presso la Corte di Appello di Napoli per effetto della sentenza G.S.E. n. 4380/2019 del 11/09/2020 e relativo decreto di liquidazione onorari del Presidente della Corte di Appello di Napoli n. 1/2019 del 25/09/2019, con la quale è stato definito il ricorso in riassunzione R.G. n. 612/2019 azionato dalla ditta Colombrino Umberto+5 avverso il Consorzio Napoli 10 ed il Comune di Napoli per la rideterminazione delle indennità di esproprio e di occupazione temporanea legittima relative all'immobile sito in via Ciccarelli n. 53 ed identificato in catasto al foglio 12 sez. BAR, particella 131 subalterni 7, 8, 9, 10, 11 e particella 373 subalterno 2;

-che nota del 22/01/2021 acquisita al PG/2021 /59855 del 22/01/2021 e successiva nota del 06/10/2021 acquisita al PG/2021/723688 del 06/10/2021, la società La Meridionale srl in liquidazione ha chiesto il rimborso, per Convenzione cui il Comune è succeduto, delle somme corrisposte a La Provincia Italiana della Congregazione dei Servi della Carità – Opera Don Guanella per effetto della sentenza G.S.E. n. 1128/2017 del 10/03/2017 e successivo atto di transazione del 19/12/2020 sottoscritto con parte attrice, con la quale è stato definito il giudizio R.G. n. 336/2016 azionato innanzi alla Giunta Speciale per le Espropriazioni (G.S.E.) dalla ditta La Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità – Opera Don Guanella contro La Meridionale srl in liquidazione, ex Concessionario Titolo VIII Legge 219/81, per la determinazione dell'indennizzo ex art. 46 L. 2359/1865 e della indennità di diminuito godimento durante l'esecuzione dei lavori di "Realizzazione del viadotto a scorrimento veloce denominato Asse di Collegamento tra lo Svincolo Napoli Est della Tangenziale di Napoli, Quartieri 167 di Secondigliano, Circumvallazione Esterna di Secondigliano 1° lotto e completamento del 2° lotto", relativamente ad un complesso immobiliare identificato in catasto fabbricati al foglio 4 particella 3 13 sub 2,3,4 e 5.

-che la nota PG/2019/356389 del 17/04/2019 dell'Avvocato Generale, pervenuta al Servizio

Supporto ai RUP per il tramite del Responsabile dell'Area Infrastrutture con nota PG/2019/385601 del 02/05/2019, con la quale vengono forniti chiarimenti in ordine all'inquadramento dei rimborsi agli ex Concessionari ex Titolo VIII L. 219/81 per sentenze di condanna irrogate nei riguardi degli stessi dalla G.S.E. nell'ambito della tipologia dei debiti fuori bilancio;
-che la nota PG/2019/572886 del 01/07/2019 del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità, con la quale viene confermato che le indennità di esproprio e/o occupazione anticipate dai Concessionari ex Legge 219/81 sono soggette all'Imposta sul Valore Aggiunto (I.V.A.).

RILEVATO

-che pertanto, i debiti fuori bilancio oggetto di riconoscimento con il presente atto ammontano complessivamente ad € 291.773,15 così ripartiti:

D.F.B. n. 1 lett. e) in favore del Consorzio Napoli 10 in liquidazione per € 14.773,15 per rimborso degli onorari dei componenti GSE;

D.F.B. n. 2 lett. d) in favore della società La Meridionale srl in liquidazione per € 244.000,00 per rimborso indennità ed interessi;

D.F.B. n. 3 lett. e) in favore della società La Meridionale srl in liquidazione per € 33.000,00 per rimborso spese legali;

ESAMINATA

La proposta di delibera n. 548 del 17/12/2021, con cui si intende riconoscere il descritto d.f.b per l'importo di € 299.773,15, prelevando la predetta somma ai sensi dall'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dal Fondo spese Potenziali iscritto nell'annualità 2021 del bilancio di previsione 2021/2023, alla Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 3 "Altri fondi".

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Supporto RUP, in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i."e le relative relazioni illustrative del d.f.b. di cui in oggetto corredata dalla attestazione di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dall'art. 17 comma 2 lett.a del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni;

- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i,

- le osservazioni del segretario Generale;

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. 267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

-con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.lgs 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 02/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio



Collegio dei Revisori dei Conti

Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese. Nella fattispecie oggetto della presente Delibera il d.f.b. di cui alla lettera e) per € 291.773,15 è stato oggetto di attestazione di regolarità e correttezza amministrativa del dirigente responsabile;

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, RILEVATO, ESAMINATO, VISTO,
RICHIAMATO, TENUTO CONTO.**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs 267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di **“favorevole”** ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla deliberazione di Giunta Comunale n. 548 del 17/12/2021 ad oggetto: **“Proposta al Consiglio comunale per il riconoscimento e il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del Dlgs n. 267/2000 smi, scaturenti da istanze rimborso formulate dal Consorzio Napoli 10 in liquidazione e della Società La Meridionale Srl in liquidazione per esborsi effettuati a titolo di indennità varie relative a procedimenti avviati a seguito di concessioni traslativa ex Legge 219/81, manifestatisi nel periodo dal 01 gennaio al 31 ottobre 2021”**.

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 27 dicembre 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente

Sottoscritta digitalmente*

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.