



DIREZIONE GENERALE

Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale

Dipartimento Ragioneria

Area Entrate

Servizio Servizi Demografici e Statistici

Determinazione Dirigenziale

n. 03 del 29/03/2022

Appalto per l'affidamento della manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio per il periodo 01/04/2022 al 31/07/2022. Adesione al Contratto Quadro ex art. 54, comma 4, lett. b) SPC Lotto 4 per i “servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line”, in particolare, per le linee di servizio “Progettazione, Sviluppo, Mev e rifacimento di portali, siti web e applicazioni web, manutenzione correttiva/adequativa, conduzione applicativa e supporto specialistico” (S1-S5-S6-S7). Assunzione dell'impegno di spesa per complessivi € 209.457,83 - di cui € 170.568,26 per imponibile, € 37.525,02 per IVA al 22% ed € 1.364,55 - esenti da IVA - per diritti una tantum da corrispondere a Consip S.p.A. per l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud - lotto 4.

CIG: 5519376D26

CIG Derivato: 91591322D5.

Il Dirigente Responsabile dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, dott. Vincenzo Ferrara
Il Dirigente Responsabile del Dipartimento Ragioneria, dott.ssa Claudia Gargiulo
Il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate, dott.ssa Paola Sabadin
il Dirigente del Servizio Servizi Demografici e Statistici, dott. Luigi Enrico Loffredo

Premesso che

con deliberazione G.C. n. 1030 del 23/12/2013, il Dirigente dell'Area Sviluppo Applicativi del Servizio Autonomo Sistemi Informativi è stato autorizzato all'indizione di una gara d'appalto per l'affidamento della realizzazione e manutenzione di un sistema informativo integrato dei servizi demografici, tributari e finanziari periodo 01/05/2014 - 31/12/2020;

in data 23/12/2013, con Determinazione Dirigenziale n. 19 del Servizio Autonomo Sistemi Informativi, Area Sviluppo Applicativi, I.G. n. 2120 del 31/12/2013, è stata indetta la gara con procedura aperta per l'affidamento *“della realizzazione e della manutenzione di un sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari del Comune di Napoli”*;

con Determinazione Dirigenziale n. 22 del 24/06/2014 del Servizio Autonomo Sistemi Informativi. I.G. n. 929 del 04/07/2014, si è proceduto all'aggiudicazione definitiva del predetto sistema informativo integrato al R.T.I. composto da Halley Informatica S.r.l. (mandataria), Halley Campania S.r.l. e Advanced Systems S.r.l. (mandanti);

in vista dell'entrata in funzione del modulo Finanziario, prevista per il 01 febbraio 2016, con Deliberazione di G.C. n. 918 del 30/12/2015 si è preso atto del nuovo cronoprogramma per l'entrata in esercizio del sistema integrato anagrafe - tributi - bilancio, stabilito con Determinazione Dirigenziale n. 01 del 23/10/2015 a firma del RUP dott. Luigi Loffredo, ed è stata autorizzata la rimodulazione della spesa, effettuata con Determinazione Dirigenziale n. 02 del 30/12/2015, I.G. n. 2952 del 31/12/2015;

la manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio, a seguito dell'adozione di specifiche determinazioni del RUP del procedimento in parola e dei Dirigenti competenti per ciascuno dei singoli ambiti e per la Server Farm, termina il 31/03/2022.

Considerato che

con nota prot. n. PG/20169/8091121 del 08/10/2019 è stata presentata all'Amministrazione Comunale una proposta di finanza di progetto, denominata *“NOV.it- Obiettivo valore”*, da parte della società Municipia S.p.A., P.IVA: 01973900838, con sede legale in via A. Olivetti, 7 - Trento, nella sua qualità di Mandataria del R.T.I. costituito con le mandanti NetCom Group S.p.A. e Banca Intesa S.p.A., avente ad oggetto la progettazione, la realizzazione e la gestione di una infrastruttura Tecnologica per l'Ente per i servizi demografici, tributari e finanziari del Comune di Napoli;

con deliberazione di G.C. del 24/09/2020, n. 345, si è provveduto alla presa d'atto delle valutazioni istruttorie e delle conclusioni riportate nella relazione del gruppo di lavoro istituito per la valutazione della predetta proposta, dichiarando, inoltre, la fattibilità della Proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D. Lgs. 50/2016, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;

con la medesima deliberazione è stato autorizzato l'inserimento della Proposta nell'ambito degli strumenti di

programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016, affidando al dirigente Responsabile dell'Area Entrate il coordinamento della seconda fase negoziale e dell'iter amministrativo propedeutico all'approvazione definitiva della Proposta progettuale e demandando al Direttore Generale la nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, in quanto la realizzazione della proposta interessa trasversalmente diverse strutture dell'Ente;

con pec registrata in entrata il 26/10/2021 con n. 773135, Municipia S.p.A., nella sua qualità di mandataria del citato R.T.I., ha trasmesso l'aggiornamento sulla proposta di Partenariato Pubblico Privato "NOV.it – Napoli Obiettivo Valore" con il quale si recepiscono le richieste di modifica alla proposta di deliberazione di G.C. del 24/09/2020, n. 345;

l'attuazione della summenzionata proposta prevede un iter amministrativo complesso e articolato su più fasi, come riferito nella nota del 25/01/2022, n. 56421 del RUP e del Responsabile dell'Area Entrate.

Considerato, altresì, che

L'Ente gestisce le informazioni demografiche, curando con dettaglio ogni variazione in esse intervenuta al fine di amministrare una banca dati sempre aggiornata e fruibile dai soggetti interessati nonché inserita nell'ambito dell'ANPR (Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente);

la gestione dei tributi locali e di tutti i processi ad essi collegati nonché l'incremento e il rafforzamento del sistema di riscossione costituiscono, tra l'altro, ambito su cui è stato definito e predisposto l'accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti ex articolo 1, commi da 567 a 580, legge n. 234/2021 (legge di bilancio) cd. *Patto per Napoli*;

la gestione dei servizi finanziari in tutte le sue componenti sarà coinvolta su tutti gli ambiti di cui al summenzionato accordo, nonché in tutte le azioni finalizzate a cogliere le opportunità offerte dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Dato atto che

la tempistica per la conclusione dell'iter amministrativo volto all'attuazione della proposta progettuale "NOV.it – Napoli Obiettivo Valore" è ancora da definire per le complessità rappresentate nella citata nota prot. n. PG/2022/56421 del 21/01/2022;

l'Ente, nell'ambito dell'affidamento giunto a scadenza, si è dotato di un sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio nel quale, ad oggi, sono contenute le informazioni demo anagrafiche dei cittadini nonché tracciati i procedimenti tributari e finanziari;

devono essere preservate le informazioni contenute nei dati attualmente presenti sul sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio, nonché garantita la funzionalità dei procedimenti connessi al predetto sistema informativo.

Ritenuto, pertanto, necessario alla luce dell'imminente scadenza, provvedere ad un nuovo affidamento delle attività connesse al sistema informativo integrato dei servizi demografici, tributari e finanziari, al fine di continuare a garantire l'operatività dei moduli nelle more della definizione dell'iter amministrativo della proposta progettuale "NOV.it – Napoli Obiettivo Valore";

Visti

l'art. 1 comma 512 Legge n. 208/2015, come modificato dall'art. 1 comma 419 della Legge 11 dicembre 2016 n. 232, che stabilisce che *“le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) n.16 del 17/05/2016 che all'ultimo paragrafo recita *“Per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi da 512 a 520, le Amministrazioni pubbliche operano nel rispetto di quanto stabilito nel piano triennale per l'informatica e nelle linee guida emanate dall'AGID.”*;

il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 -2022 redatto da AgID, approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri il 17 luglio 2020 e aggiornato per il triennio 2021 - 2023.

Atteso che

con Disposizione del Direttore Generale n. 11 del 25/02/2022, il Dirigente dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, dott. Vincenzo Ferrara, è stato nominato RUP nell'ambito della procedura per l'affidamento di cui al presente atto, inerente il sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari;

i servizi in argomento rientrano nel novero dei beni e dei servizi di cui ai precedenti punti;

è stata verificata la presenza di Contratti Quadro attivi in ambito Consip rispondenti alle caratteristiche tecniche dei servizi oggetto del presente affidamento, in particolare, il Contratto Quadro SPC - lotto 4 per i *“servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line”*, in particolare, per le linee di servizio *“Progettazione, Sviluppo, Mev e rifacimento di portali, siti web e applicazioni web, manutenzione correttiva/adequativa, conduzione applicativa e supporto specialistico”* (S1-S5-S6-S7), con scadenza in data 31/07/2022;

firmatario del predetto Contratto Quadro - lotto 4 è la società *“Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A.”* (in breve Almaviva S.p.A.), con sede legale in Via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 08450891000, nella sua qualità di mandataria del R.T.I. costituito tra la predetta società e le mandanti:

- *“Almawave s.r.l.”*, con sede legale in Via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 05481840964;
- *“INDRA ITALIA S.p.A.”*, con sede legale in Via del Serafico, 200 - 00142 Roma, C.F./P.IVA n. 06656421002;
- *“Intellera Consulting S.r.l.”* con sede legale in Piazza Tre Torri, 2 - 20145 Milano, C.F./P.IVA n. 11088550964;

il R.T.I. Aggiudicatario del suddetto Contratto Quadro, come espressamente previsto nei CSA del lotto 4, ha supportato la Stazione Appaltante nella definizione del Piano dei Fabbisogni, inoltrato al suddetto R.T.I., a mezzo PEC del 15/03/2022;

il R.T.I. Aggiudicatario, a conclusione delle attività di revisione e approfondimento della documentazione tecnica, effettuate congiuntamente alla Stazione Appaltante, ha fatto pervenire, con PEC del 25/03/2022, acquisita al protocollo dell'Ente con il numero PG/2022/238002 del 25/03/2022, la versione definitiva del Progetto dei Fabbisogni, che costituisce proposta tecnico-economica nel rispetto di quanto presente nella documentazione contrattuale del Contratto Quadro SPC Lotto 4 e di quanto richiesto con il Piano dei Fabbisogni e che risulta parimenti congrua dal punto di vista economico;

ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs n. 50/2016 è necessario predisporre apposita determina a contrarre, con l'indicazione degli elementi essenziali del contratto (fine, oggetto, forma, clausole contrattuali) nonché dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

il fine che si intende perseguire è quello di continuare a garantire l'operatività dei servizi demografici finanziari e tributari dell'Amministrazione Comunale, nelle more della definizione dell'iter procedurale del nuovo partenariato Pubblico Privato, per il periodo dal 01/04/2022 al 31/07/2022, data di scadenza dell'Accordo Quadro in argomento;

l'oggetto dell'adesione al Contratto Quadro SPC - lotto 4 è la fornitura della progettazione, Sviluppo, manutenzione evolutiva, manutenzione correttiva e adeguativa, della conduzione applicativa e del supporto specialistico del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio;

la forma del contratto di adesione al Contratto Quadro - lotto 4, come prescritto dalle vigenti disposizioni, dalle Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e degli accordi con altre pubbliche amministrazioni approvate con Deliberazione di G.C. n. 146 del 10/03/2016, sarà quella della scrittura privata semplice, (data dalla sottoscrizione, con firma digitale del Fornitore e del Soggetto Aggiudicatario, del contratto esecutivo);

le clausole essenziali del contratto di adesione in questione sono quelle indicate dalle regole di e-procurement, dalle Condizioni Generali di Contratto applicabili al Contratto Quadro SPC lotto 4 nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Soggetto Aggiudicatario ed inviate al Fornitore;

sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in base all'art. 26 c. 3-bis e dell'allegato XI del D.Lgs. n. 81/2008 come modificato dall'art. 32, comma 1, lettera a), Legge n. 98 del 2013, si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) in quanto il servizio in argomento non comporta rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori, pur restando immutati gli obblighi dell'aggiudicatario in merito alla sicurezza sul lavoro.

Rilevato che

con deliberazione di C.C. n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;

con deliberazione G.C. n. 533 del 09/12/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;

ai sensi dell'art. 163 c. 3 D.Lgs n. 267/2000, l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'Interno che differisce il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;

con Decreto Legge n. 228 del 30/12/2021, convertito con Legge n. 15 del del 25/02/2022, il termine dell'approvazione del bilancio di previsione degli Enti Locali è stato differito al 31 maggio 2022;

il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 163 comma 5 del D. Lgs n. 267/2000, fino all'approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024, è autorizzato ad impegnare in ciascun mese 1/12 degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2022, sommando ad esso la quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti;

la spesa di cui al presente atto, pari a complessivi € 209.457,83 - di cui € 170.568,26 per imponibile, € 37.525,02 per IVA al 22% ed € 1.364,55 - esenti da IVA - per diritti una tantum da corrispondere a Consip S.p.A. per l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud - lotto 4.

Dato, altresì, atto che

ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria ai fini della adozione del presente atto è stata condotta dal RUP, dott. Vincenzo Ferrara;

non sono stati rilevati conflitti di interesse, anche potenziali, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/00 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013 e modificato con Deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Esaminata la normativa di seguito indicata:

- Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016;
- Il Piano Triennale per l'Informatica della Pubblica Amministrazione;
- Decreto Legislativo n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale "(CAD);
- Art. 4 del D.Lgs n. 165 del 2001;
- Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016);
- Legge 11 dicembre 2016, n. 232 (Legge di Stabilità 2017);
- Artt. 107, 183, 191 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- Deliberazione G.C. n. 146 del 10/03/2016 "Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con le altre pubbliche amministrazioni";
- Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Ritenuto per quanto sin qui esposto, che risulta necessario ed indispensabile adottare il presente provvedimento

DETERMINANO

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs n. 50/2016, quale procedura per l'affidamento della manutenzione correttiva e adeguativa, della conduzione applicativa e del supporto specialistico del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio, per il periodo 01/04/2022 al 31/07/2022, l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud - lotto 4 per i “servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line”, in particolare per le linee di servizio “Progettazione, Sviluppo, Mev e rifacimento di portali, siti web e applicazioni web, manutenzione correttiva/adeguativa, conduzione applicativa e supporto specialistico” (S1-S5-S6-S7), sottoscritto dal R.T.I. costituito tra le società “Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A.”, nella sua qualità di mandataria, con sede legale in Via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 08450891000 e le società mandanti Almaware S.r.l., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l.;
2. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs n. 267/2000, così come coordinato con D.Lgs n. 118/2001 ed integrato dal D.Lgs n. 126/2014;
3. di impegnare la spesa derivante dalla predetta adesione, pari ad € 209.457,83 - di cui € 170.568,26 per imponibile, € 37.525,02 per IVA al 22% ed € 1.364,55 - esenti da IVA - per diritti una tantum da corrispondere a Consip S.p.A. per l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud - lotto 4, secondo lo schema di seguito riportato:

Annualità 2022 - Periodo 01 aprile - 31 luglio 2022 - impegno a favore del R.T.I. Affidatario

Codice bilancio	Cap.	Denominazione Capitolo	Imponibile	IVA 22%	Totale
01.04-1.03.02.19.001	7155	Prestazioni di Servizi Gestione Informatizzata - Servizi Tributari	€ 68.214,41	€ 15.007,17	€ 83.221,58
01.03-1.03.02.19.001	7415	Prestazione di Servizi Gestione contabilità finanziaria ed altre procedure	€ 39.870,21	€ 8.771,45	€ 48.641,66
01.11-1.03.02.19.001	984	Assistenza Sistemistica e altre prestazioni di servizi S.I.A.D.	€ 62.483,64	€ 13.746,40	€ 76.230,04
Totale			€ 170.568,26	€ 37.525,02	€ 208.093,28

Annualità 2022 - impegno a favore di Consip S.p.A.

Codice bilancio	Cap.	Descrizione	Importo
01.11-1.03.02.19.001	984	Diritti Una Tantum C. Q. SPC Cloud Lotto 4 (esenti IVA)	€ 1.364,55

4. di dare atto che il contributo a Consip verrà erogato, una volta firmato il contratto di adesione tra le parti, mediante bonifico bancario, con causale “Cloud 4 - CIG Derivato 91591322D5” sul conto corrente i cui estremi sono i seguenti:
 Banca: INTESASANPAOLO
 IBAN: IT 27 X 03069 05036 100000004389
5. che l'adesione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto dal Comune di Napoli e dal R.T.I. Almaviva S.p.A., Almaware S.r.l., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l., ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015;
6. di dare atto che si è provveduto, in base alla vigente normativa, ad acquisire d'ufficio i DURC, che sono risultati regolari;

7. di dare atto che è stato acquisito il Programma 100 per le società facenti parti del RTI affidatario, con esito regolare;
8. di precisare, altresì, che il RUP dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità di cui all'art. 20 del D. Lgs. n. 39/2013 in relazione all'oggetto del presente affidamento;
9. di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito web istituzionale del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
10. di procedere agli adempimenti di pubblicità di cui all'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
11. di notificare il presente atto agli interessati.

Si attesta che i dati personali contenuti nel presente atto sono trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE/2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

Si allega, quale parte integrante del presente atto, la seguente documentazione:

- 1) Patto d'integrità;
- 2) Progetto dei fabbisogni a valere sul Contratto Quadro SPC - Lotto 4.

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale
dott. Vincenzo Ferrara

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
Area Entrate
dott.ssa Paola Sabadin

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente del Servizio
Servizi Demografici e Statistici
dott. Luigi Loffredo

Sottoscritta digitalmente¹ da
il Dirigente Responsabile
Dipartimento Ragioneria
dott.ssa Claudia Gargiulo

¹ Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente Determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs n. 82/2005.