



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei



Direzione centrale Pianificazione e gestione del territorio – sito Unesco
servizio pianificazione urbanistica generale

OGGETTO: Verbale delle attività relative alla RDO sul MEPA n.2065214 – **presa d'atto di comunicazioni da parte dell'aggiudicatario provvisorio ETT di Felice Torrisi e C.s.a.s. designato nella seduta pubblica del 12 novembre 2018 - rivalutazione degli elementi tecnici alla base della congruità dell'offerta - esclusione dell'O.E. ETT di Felice Torrisi e C. sas - annullamento della precedente aggiudicazione provvisoria e contestuale nuova proposta di aggiudicazione provvisoria da scorrimento della graduatoria** - Determina a contrarre n. 2 del 13 settembre 2018 - art. 192 del D.lgs. 267/2000 e art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016. Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento della fornitura di hardware per le attività di realizzazione delle banche dati territoriali da utilizzare nell'implementazione del progetto PON Metro NA 1.1.1.I - Piattaforma partecipativa e di gestione digitale per l'ambiente e il territorio - mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) sul MEPA ai sensi dell'art. 36 comma 6 e art. 58 del D. Lgs. 50/2016. Progetto finanziato a valere su risorse PON Metro 2014-2020. Importo a base di gara € 28.958,30 oltre IVA al 22%. Smart CIG: Z8424E1DED

Handwritten signature and initials in the bottom right corner.



Si premette che:

Con RdO n.2065214, denominata 'Fornitura di hardware per l'implementazione del progetto PON Metro NA 1.1.1.1.' giusta determina a contrarre n.2/2018, il responsabile e Punto ordinante ha avviato una procedura negoziata su MEPA in data 29/09/2018 aperta a tutti gli operatori abilitati per il settore merceologico di riferimento, ai sensi dell'art. 36, co. 1 e co. 2, lett. b) del d.lgs. 50/2016, da aggiudicare secondo il criterio previsto dall'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016 nei confronti della ditta che avrà presentato l'offerta migliore con indicazione del valore al ribasso sull'importo complessivo posto a base di gara, per un importo massimo relativo all'intera fornitura pari a € 28.958,30 oltre IVA 22%;

che la procedura di valutazione delle offerte, con esclusione motivata di due delle imprese partecipanti, definizione della graduatoria, individuazione delle offerte anomale e richiesta e valutazione dei giustificativi presentati, con successiva individuazione sulla piattaforma del potenziale aggiudicatario provvisorio, si è svolta tramite la piattaforma MePA, prima seduta pubblica il giorno 08/10/2018 alle ore 14:00, e successiva seduta pubblica convocata per l'11/10/2018 e rinviata al 12/10/2018 ore 11:00 come da verbale conclusivo sottoscritto in data 12 ottobre 2018 e inviato agli O.E. partecipanti in uno con le comunicazioni ex art.76 del D.Lgs 50/2016;

che sempre in data 12 ottobre uno dei concorrenti esclusi, l'O.E. ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s., avuta conoscenza dell'esclusione e della relativa motivazione riportata nel verbale in merito al rilevamento di *"una situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale"*, motivo di esclusione dalla procedura di gara ai sensi dell'art.80 comma 1 lett. m) del Codice degli Appalti, inviava via PEC al Punto Ordinante della Stazione appaltante l'allegata dichiarazione di insussistenza della situazione di controllo rilevata dalla piattaforma Mepa, in cui si affermava *"che per mero errore materiale riguardante la selezione in fase di compilazione delle finestre riguardanti la piattaforma Mepa è stato inserito il cursore selettivo nella casella di risposta errata"* e richiedeva la riammissione nella procedura di gara;

che secondo quanto afferma la giurisprudenza amministrativa, in ultimo con TAR Lazio (sez. II-bis, 19 giugno 2015, n. 8511) *"non sarebbe sufficiente l'elencazione di vari elementi indiziari da cui trarre l'ipotesi del collegamento sostanziale bensì occorrerebbe la prova, sulla base di elementi univoci, che le offerte siano riconducibili ad un unico centro decisionale"* e che non sono stati ritrovati tali elementi univoci nei controlli e approfondimenti effettuati dalla S.A. e che pertanto si è ritenuto in autotutela di riammettere alla procedura di gara l'impresa esclusa ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s, riaprendo la gara tramite un intervento a sistema richiesto a Consip e convocando una seduta pubblica di gara per il 16 ottobre 2018 ore 15:30;

che alla riapertura della seduta pubblica del 16 ottobre 2018 ore 15:30, come da verbale del 12 novembre 2018 risultavano pervenute le offerte dei seguenti n.7 operatori economici:

1 ECO LASER INFORMATICA - 2 ETT DI TORRISI FELICE & C. S.A.S. - 3 FINBUC S.R.L. - 4 NET & SOFT SAS DI DI GIROLAMO GIACOMO & C. - 5 O.R.M.U. DI GIOVANNI MONTELLA & C. S.R.L. - 6 STEMA SRL - 7 STUDIO DI INFORMATICA SNC

che erano ammessi alla procedura di gara:

1 ECO LASER INFORMATICA - 2 ETT DI TORRISI FELICE & C. S.A.S. - 4 NET & SOFT SAS DI DI GIROLAMO GIACOMO & C. - 5 O.R.M.U. DI GIOVANNI MONTELLA & C. S.R.L. - 6 STEMA SRL - 7 STUDIO DI INFORMATICA SNC

che si confermava l'esclusione dalla procedura di gara l'operatore economico:

3 FINBUC S.R.L.

che si rinviavano al 17 ottobre ore 12:00 le ulteriori attività di gara per una irregolarità di funzionamento della piattaforma MEPA che non ha consentito il ricalcolo dell'anomalia delle offerte presentate.

Alla riapertura della seduta riservata in data 17 ottobre 2018 ore 12:00, presenti oltre al P.O., Francesca Pignataro e Angela Giudice con funzione di segretario verbalizzante, veniva effettuato il ricalcolo della soglia di anomalia e si verificava che per gli operatori economici ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s. e O.R.M.U. DI Giovanni Montella & C. S.R.L. l'offerta presentata risultava anomala; si chiudeva la seduta e



venivano richiesti agli stessi O.E. i giustificativi ai sensi dell'art.97 del Codice degli Appalti, tramite l'area comunicazioni presente sul MEPA, in data 17 ottobre 2018. La comunicazione, rilevando i ribassi del prezzo offerto (ETT con ribasso 36,115% e ORMU con ribasso 17,875%), richiedeva giustificativi con particolare riferimento alla configurazione del PC, riportando per chiarezza il valore tecnico minimo ammesso per la voce, risultante particolarmente significativa rispetto agli altri prodotti per rilevanza ed incidenza sull'offerta complessiva.

Lo stesso giorno, la ditta O.R.M.U. confermava i documenti già presentati; la ditta Stema srl in terza posizione nella graduatoria provvisoria comunicava nuovamente le condizioni giustificative; in data 30 ottobre 2018 la ditta ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s. presentava il giustificativo con l'analisi dei costi e dei ricavi.

In seduta riservata il giorno 8 novembre 2018 si svolgevano le analisi sui riscontri forniti dagli O.E. e alla luce delle valutazioni effettuate e del contraddittorio sviluppato non emergevano elementi oggettivi di incongruità e venivano ritenute sufficienti le giustificazioni prodotte per l'idoneità alle esigenze espresse dalla RdO. Convocata la seduta pubblica in data 12 novembre ore 11:00, come da verbale, in base alla graduatoria presente su MEPA, attesa la congruità dell'offerta presentata da ETT di Felice Torrisi e C. s.a.s risultata prima nella predetta graduatoria, si formulava la proposta di aggiudicazione provvisoria ai sensi dell'art.94 comma 1 lett.a) del D.lgs 50/2016 e s.m.i. alla migliore offerta presentata designando sulla piattaforma MEPA quale aggiudicatario provvisorio ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s., per l'offerta di importo pari a 18.500,00 Euro, disponendo contestualmente l'avvio dei controlli e l'invio delle comunicazioni ex art. 76 comma 5 D.lgs 50/2016 e s.m.i.

tutto quanto ciò premesso, si rileva e si verbalizza che:

in data 15 novembre l'O.E. ETT di Felice Torrisi e C. s.a.s comunica sulla piattaforma MEPA in merito alla gara Rdo n.2065214 :

"Spett.le Amministrazione, scusandoci per il ritardo con cui rispondiamo alla Vostra comunicazione, Vi significhiamo con la presente che nel formulare offerta non abbiamo tenuto in considerazione gli oneri derivanti dall'installazione dei prodotti offerti. Ciò rende la nostra offerta parziale e incongruente con quanto da Voi richiesto. Distinti saluti"

integrandolo successivamente in data 16 novembre sulla stessa piattaforma:

"Spett.le Amministrazione, ad integrazione della comunicazione inviataVi il 15 novembre u.s., rappresentiamo che nella nostra offerta non è presente la scheda video da Voi richiesta. L'offerta presentata sulla piattaforma Mepa, benchè riporti la configurazione richiesta, elemento obbligatorio al fine dei procedere con l'inserimento dell'offerta economica, non risponde a quanto da noi realmente offerto. Precisiamo altresì che quanto riportato nell'offerta economica è una descrizione di sistema non modificabile e quindi obbligatoria. L'occasione è gradita per porgere distinti saluti Felice Torrisi"

Alla luce dei tardivi chiarimenti intervenuti dopo la fase di valutazione di anomalia e congruità dell'offerta, conclusasi con l'aggiudicazione provvisoria a favore dell'O.E. ETT di Felice Torrisi e C. s.a.s., la Stazione Appaltante riapre in seduta riservata il 19 novembre 2018 il procedimento per la valutazione dell'offerta presentata da ETT di Torrisi Felice Torrisi & C. s.a.s valutando che essa vada esclusa in quanto non rispetta i requisiti minimi previsti dalla Stazione Appaltante per il contratto da affidare; si osserva che l'esclusione per il mancato rispetto dei requisiti minimi previsti nella Rdo ripropone la configurazione della graduatoria delle sedute dell'8 e 12 ottobre 2018 per le quali è stato effettuato il calcolo di anomalia e relativo procedimento di contraddittorio e valutazione, come risulta nel verbale del 12 ottobre 2018.

Si convoca pertanto la seduta pubblica di gara sulla piattaforma MEPA per il 20 novembre 2018 ore 10:00.

Il giorno 20 novembre 2018 ore 10:00 il RUP e Punto Ordinante Andrea Ceudech accede alla piattaforma MEPA, presenti Francesca Pignataro, Eliana Sommella e Angela Giudice con funzioni di segretario verbalizzante e, in esito alle valutazioni sui detti chiarimenti tardivi pervenuti, dispone di escludere dalla procedura di gara l'O.E. ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s e di annullare conseguentemente la proposta di aggiudicazione provvisoria di cui al verbale del 12 novembre 2018.

[Handwritten signatures]



Considerato che la procedura di gara gestita su MEPA in considerazione dell'attività istruttoria effettuata dall'Amministrazione sui concorrenti rende possibile modificare la designazione dell'aggiudicatario in via provvisoria e/o definitiva;

riscontrato che, a seguito dell'esclusione dell'O.E. ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s , per lo scorrimento della graduatoria pubblicata su MEPA la miglior offerta risulta essere quella dell'O.E. O.R.M.U. DI GIOVANNI MONTELLA & C. S.R.L., e ritenuta l'offerta di detto operatore idonea alle esigenze espresse nella RdO, si formula proposta di aggiudicazione provvisoria all'operatore economico O.R.M.U. DI GIOVANNI MONTELLA & C. S.R.L. designandolo sulla piattaforma MEPA quale aggiudicatario provvisorio per l'offerta di importo pari a **€ 23.782,00** euro oltre IVA;

Il RUP dispone

la chiusura della seduta pubblica del 20 novembre 2018 che ha disposto l'esclusione dell'O.E. ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s. sulla base delle precisazioni tardivamente presentate, l'annullamento della proposta di aggiudicazione provvisoria all'O.E. ETT di Felice Torrisi & C. s.a.s e l'aggiudicazione provvisoria alla migliore offerta presentata ritenuta idonea alle esigenze espresse nella Rdo dell' O.E. O.R.M.U. DI GIOVANNI MONTELLA & C. S.R.L. ;

la pubblicazione del presente verbale nella sezione "Bandi di gara e avvisi pubblici" del sito web del comune di Napoli ai sensi dell'art.29 comma 1 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

l'invio delle comunicazioni ex art. 76 comma 5 D.lgs 50/2016 e s.m.i. agli operatori economici esclusi, all'aggiudicatario provvisorio e agli altri operatori economici tramite gli indirizzi PEC indicati su MEPA entro i termini prescritti;

l'avvio dei controlli concernenti i requisiti generali dell'aggiudicatario ai sensi dell'art.80 del Codice degli Appalti.

Si da atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR competente per il territorio nei termine di trenta gg decorrenti dalla sua pubblicazione sul profilo del committente.

La proposta di aggiudicazione di cui al presente verbale, composta da n.4 pagine, a norma dell'art.33 comma 1 del D.lgs 50/2016 è soggetta ad approvazione e verifiche da parte dei competenti organi della Stazione Appaltante.

Napoli, 20 novembre 2018

il segretario verbalizzante
Angela Giudice

il dirigente
Andrea Ceudech

il RUP del progetto NA1.1.1.I

Francesca Pignataro

il funzionario presente con ruolo di supporto al RUP

Eliana Sommella