



IL VICESEGRETARIO GENERALE

***IL DIRIGENTE AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE
SERVIZIO ACQUISTI- GARE FORNITURE E SERVIZI***

DECISIONE A CONTRARRE CON IMPEGNO DI SPESA

n. 5 del 04/04/2024

Oggetto: Affidamento, in un unico lotto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b, del D.Lgs 36/2023, della fornitura e la consegna di numero 30.000 cartoline di avviso agli elettori residenti all'estero per un importo complessivo di euro 1.950,00 oltre Iva (importo complessivo 2.379,00 IVA compresa).

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

CIG: B11915527E

Il Vicesegretario Generale

Il Dirigente del Servizio Acquisti- Gare Forniture e Servizi

Premesso:

- che il DECRETO-LEGGE 29 gennaio 2024, n. 7 avente ad oggetto: *Disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell'anno 2024 e in materia di revisione delle anagrafi della popolazione residente e di determinazione della popolazione legale. (24G00017) (GU Serie Generale n.23 del 29-01-2024)* prevede che in Italia le prossime elezioni europee si svolgeranno l'8 e il 9 giugno 2024;
- che il Servizio Acquisti – Gare Forniture e Servizi è competente per l'espletamento delle procedure di gara per l'approvvigionamento di beni e servizi occorrenti allo svolgimento delle consultazioni elettorali (acquisto materiale di cancelleria, installazione tabelloni elettorali, servizio di allestimento seggi, installazione temporanea di linee telefoniche e adsl, fornitura di stampati, contenitori (...));
- che pertanto il Servizio Acquisti-Gare Forniture e Servizi è chiamato attivamente a partecipare alle attività propedeutiche e consequenziali allo svolgimento delle consultazioni elettorali;

Premesso altresì:

- che il D.M. 22/12/2023 ha disposto il rinvio al 15 marzo 2024 della scadenza per l'approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 degli enti locali;
- che con deliberazione n. 91/2024 la Giunta Comunale ha proposto al Consiglio l'approvazione del Bilancio 2024/2026;
- che, ai sensi dell'art. 163, comma 1 del d.lgs. n. 267/2000, laddove il bilancio di previsione non venga approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria;
- che ai sensi dell'art. 163 comma 2 del D.Lgs n. 267/2000 è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. (...)
- che pertanto la gestione finanziaria prosegue secondo le regole della gestione provvisoria prevista dall'art. 163, comma 2, del D.Lgs. n°267/2000;
- **che però le spese relative all'affidamento in parola non sono frazionabili in dodicesimi in quanto tassative per legge oltre che indispensabili per il corretto svolgimento delle**

consultazioni elettorali. In caso contrario l'Ente sarebbe esposto a danni patrimoniali certi e gravi.

Tenuto conto:

che con decisione a contrarre n. 003 del 18/03/2024 è stata indetta una procedura aperta, suddivisa in due lotti, per la conclusione di un Accordo quadro, della durata di 4 anni, con un unico operatore economico per la stampa e fornitura, compresa la consegna, di stampati e modellame vario (Lotto 1) e per servizi di legatoria nonché fornitura, compresa la consegna, di contenitori in cartone (Lotto 2), occorrenti per le esigenze ordinarie dell'Ente oltre che per lo svolgimento delle consultazioni elettorali e referendarie che si terranno nel Comune di Napoli;

che la data di scadenza della procedura in parola è fissata al 15/04/2024 alle ore 12:00;

che, con nota prot. n. 277698 del 25/03/2024, il Servizio "Statistica e Servizi Demografici" ha di nuovo rappresentato l'urgenza di avere a disposizione 30.000 cartoline di avviso degli elettori residenti all'estero in tempo utile per essere lavorate e per predisporre l'invio non oltre 50 giorni (19 aprile p.v.) prima della data prevista per le consultazioni elettorali;

che è necessario iniziare le attività di postalizzazione delle 30.000 cartoline intorno al 10 aprile e pertanto non è possibile attendere l'espletamento della gara sopra riportata la cui procedura di indizione è già stata avviata;

che ricorre l'assoluta indifferibile necessità ed urgenza di acquisire, in considerazione dell'immediatezza delle consultazioni, la fornitura in parola;

che l'urgenza non è imputabile alla stazione appaltante, la quale, subito dopo l'indizione delle elezioni e gli atti successivi messi in atto dall'Ente, ha provveduto tempestivamente a mettere in atto il procedimento per l'acquisizione delle risorse occorrenti;

che pertanto, al fine di consentire il corretto svolgimento delle Elezioni in parola e affinché la fornitura potesse essere espletata secondo le corrette specifiche tecniche e nei termini previsti, si è ritenuto opportuno, con pec del 27/03/2023, **formulare richiesta di preventivo alla Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S., la quale possiede una comprovata esperienza nel settore degli stampati per le consultazioni elettorali** vista la particolarità della fornitura richiesta (sia per grammatura, per testo che per caratteri e dicitura da riportare sugli stampati) e l'elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (Politiche 2021) oltre che la competitività del prezzo offerto nel precedente rapporto contrattuale rispetto alla media dei prezzi praticati nel mercato di riferimento;

che nel preventivo la Stazione Appaltante richiedeva offerta per:

- n. 30.000 *Cartoline* stampate ad 1 colore ai due lati su carta a modulo continuo f.to cm 17,5 x 4"
- n. 1.500 *Manifesti di indizione dei comizi elettorali* stampati ad 1 colore f.to cm 100x140

che la ditta Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S., con pec del 27/03/2024 ha offerto, per la fornitura e la consegna delle cartoline di avviso agli elettori residente all'estero un importo pari a € 0,065 cad.

che il Rup ha ritenuto tale importo congruo atteso che il prezzo offerto risulta conveniente e in linea con i valori di mercato, mentre per quanto riguarda i Manifesti di indizione dei Comizi elettorali, ha ritenuto opportuno, per il momento, attendere l'espletamento della procedura di gara aperta in due lotti, fermo restando la possibilità di provvedere in maniera diversa in caso di mancata aggiudicazione nei tempi previsti.

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: fornitura e consegna di 30.000 cartoline di avviso elettori residente all'estero per inoltro nei termini di legge (almeno 50 giorni prima delle elezioni stesse);
- Importo del contratto: euro 1.950,00 oltre Iva (importo complessivo € 2.379,00 IVA compresa).
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b del D.Lgs. 36/2023, mediante scrittura privata sottoscritta digitalmente da ambo le parti;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti, nella documentazione della procedura di affidamento e nella scrittura privata sottoscritta digitalmente da ambo le parti;

CONSIDERATO:

che la fornitura deve tenere conto dei CAM adottati con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 4 aprile 2013 "Criteri ambientali per l'acquisto di carta mista o vergine";

che l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale dei beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

che l'art. 50 comma 1 lett. b del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti*

soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;*

che ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

che ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

che, in tema di [imposta di bollo](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

che il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

che ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL Grafici Editori Codice G011;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000, per cui questo Comune può procedere autonomamente senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006 e che pertanto si procederà attraverso la piattaforma digitale certificata in uso al Comune di Napoli;

PRECISATO:

che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla ditta Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S. - p. IVA 00723460630 con sede legale in C.so Amedeo di Savoia 172 - Napoli (NA), le attività in parola per un importo di € 1.950,00 (+ IVA come per legge), per un totale complessivo di euro 2.379,00 in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

CONSIDERATO:

che il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può esser derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

che, si procederà ad acquisire, ogni utile documentazione rispetto alla verifica dei requisiti per la partecipazione alla gara, ai sensi dell'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del D.U.P., che richiamano i contenuti del Programma 100 oltre, all'acquisizione, in via telematica del DURC, intendendosi tali accertamenti come condicio sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento;

che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del "*patto d'integrità*," sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Centro Unico Acquisti e Gare Servizio Acquisti e la Società, ai sensi della Delibera di Giunta n. 522 del 21.12.2023 e ss.mm.ii, che resterà in vigore sino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara;

che, la Società si assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche, anche attraverso comunicazione di conto corrente dedicato;

RITENUTO, pertanto, doversi procedere all'affidamento diretto, nel rispetto del Codice di comportamento, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 85 del 28.02.2024 ed in particolare con la piena osservanza dell'art. 2, comma 1 lett. b e dell'art. 6 e del patto di integrità di cui alla deliberazione n. 522 del 21.12.2023

Visti:

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Letti:

il D.Lgs. 36/2023 "Codice dei Contratti "

il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento Enti Locali", in particolare gli artt.107 e 183
la L. 241/90 "Nuove norme sul procedimento amministrativo"

Il Regolamento di Contabilità
Lo Statuto ed i Regolamenti adottati dall'Ente

D E T E R M I N A N O

per le motivazioni riportate nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente riportate

- Affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b, del D.Lgs 36/2023, la fornitura e la consegna di n. 30.000 cartoline di avviso agli elettori residente all'estero alla ditta Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S. - p. IVA 00723460630 con sede legale in C.so Amedeo di Savoia 172 - Napoli (NA):
- Impegnare la somma di € 2.379,00= IVA compresa così ripartita: € 1.950,00 quale totale imponibile 429,00 quale Iva al 22%, sul capitolo 132200 articolo 1 "Acquisto beni per consultazioni elettorali – Entrata cap. 222200" - Cod. Bilancio **01.07-1.03.01.02.010** E.P. 2024;
- Stabilire che l'accordo con la ditta aggiudicataria verrà definito mediante sottoscrizione di atto con firma digitale, le cui spese saranno a carico della società affidataria.
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs 267/2000, così come coordinato con decreto legislativo 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs 126/2014.
- Disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 17, co. 8 del Dlgs n. 36/2023;
- Dare atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice, è la dottoressa Anna Aiello anna.aiello@comune.napoli.it

Precisare che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 20 e 23 del D.lgs. 36/2023 con l'applicazione delle disposizioni di cui al del D.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, si effettueranno tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023

Si attesta in relazione al presente provvedimento

- che l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del "Regolamento sul Sistema dei controlli interni", del Comune di Napoli;

- che l’istruttoria, ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione è stata espletata dalla Dirigente del Servizio Acquisti – Gare Forniture e Servizi e il presente provvedimento viene controfirmato dal Vicesegretario Generale per la sola verifica della capienza della spesa così come stabilito dalla Delibera di Giunta Comunale 102 del 28/03/2024, Allegato A, sub Area Centro Unico Acquisti e Gare, quinto capoverso";
- che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e ss.mm.ii nonché dell'art. 6 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata preventivamente la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;
- che non è stata rilevato, preventivamente, alcun conflitto di interesse, neanche potenziale, ai sensi dell’art. 16 del D.Lgs. 36/2026;
- che lo stesso non contiene dati personali.

Sottoscritta digitalmente
il dirigente Servizio Acquisti
Gare Forniture e Servizi
Dott.ssa Anna Aiello

Sottoscritta digitalmente
Il Vicesegretario Generale
Dott.ssa Maria Aprea

Il presente atto è formato di n. 23 pagine sottoscritte digitalmente, compresi i seguenti allegati, che ne fanno parte integrante e sostanziale:

- 1) nota prot. n. 277698 del 25/03/2024, del Servizio “Statistica e Servizi Demografici”
- 2) preventivo
- 3) pec accettazione preventivo
- 4) Patto d’integrità

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. lgs. 7/03/2015 n. 82 e ss. mm. ii. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005