



**Vicesegretario Generale
Responsabile per la trasparenza**

**DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE
N. 4 DEL 04/08/2017**

Oggetto: Adozione della “Circolare operativa per l’attuazione nel Comune di Napoli delle norme sull’accesso civico e dell’accesso generalizzato ai sensi dell’art. 5 e ss. del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n.97”



**Vicesegretario Generale
Responsabile per la trasparenza**

Premesso che:

- in attuazione della legge n. 190/2012, è stato adottato il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* (d’ora in avanti. *“decreto trasparenza”*);
- l’art. 5 del suindicato decreto ha istituito nel nostro ordinamento il cd. diritto di *“accesso civico”*, che rappresenta il diritto di chiunque di richiedere la pubblicazione di un documento, informazione o dato per il quale sia stata omessa la pubblicazione prevista dal medesimo decreto trasparenza;
- con successivo decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, adottato in attuazione della legge delega 7 agosto 2015, n. 124, il decreto trasparenza è stato oggetto di alcune modifiche e integrazioni;
- tra le modifiche recate dal d.lgs. n. 97/2016 al *“decreto trasparenza”* figurano anche quelle concernenti il diritto di accesso civico e, dunque, l’articolo 5;
- nello specifico, a seguito delle suddette modifiche, è stato introdotto nell’ordinamento giuridico italiano, accanto al diritto di *“accesso civico”*, il diritto di *“accesso generalizzato”* (*FOIA – Freedom Of Information Act*);
- in particolare, ai sensi del comma 2 dell’articolo 5, il diritto di *“accesso generalizzato”* è il diritto che, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque può esercitare accedendo ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di obbligo di pubblicazione ai sensi del decreto trasparenza, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dal successivo art. 5-bis del medesimo decreto;
- l’Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC, con delibera n. 1309 del 28 dicembre 2016, ha adottato le *“Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all’accesso civico”*, con le quali sono state fornite prime indicazioni in merito all’attuazione dell’accesso generalizzato, con particolare riferimento all’art. 5-bis, co. 1-3, del decreto trasparenza;
- successivamente, considerato la necessità di fornire ulteriori chiarimenti operativi alle pubbliche amministrazioni interessate dalle nuove norme in materia di accesso, con particolare riguardo agli aspetti organizzativi e procedurali e alle relazioni con i cittadini, il Ministero per la Semplificazione – Dipartimento della Funzione Pubblica ha ritenuto opportuno fornire alle pubbliche amministrazioni ulteriori indirizzi, adottando, a tal fine, la circolare n. 2/2017 denominata *“Attuazione delle norme sull’accesso civico generalizzato (cd. FOIA)”*;

Considerato che:

- il Vicesegretario Generale, nella qualità di Responsabile per la trasparenza dell’Ente, ha rilevato la necessità di fornire agli Uffici dell’Ente precise indicazioni relativamente al nuovo istituto del diritto di accesso generalizzato, al fine di addivenire a una coerente e corretta attuazione di tale forma di accesso, ulteriori rispetto ai preesistenti diritto di



**Vicesegretario Generale
Responsabile per la trasparenza**

accesso documentale ai sensi del Capo V della legge n. 241/1990 e diritto di accesso civico ai sensi dell'art. 5, co. 1, del decreto trasparenza;

-pertanto, con circolare prot. n. 0244555 del 28/03/2017, il Responsabile per la trasparenza, sulla base delle indicazioni fornite dall'ANAC nelle *"Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico"* adottate con delibera n. 1309/2016, aveva già fornito alcuni indirizzi operativi a tutti gli Uffici dell'Ente al fine dell'attuazione delle nuove norme in materia di accesso introdotte dal d.lgs. n. 97/2016;

- a seguito dell'adozione, da parte del Ministero per la Semplificazione – Dipartimento della Funzione Pubblica, della Circolare n. 2/2017 denominata *"Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (cd. FOIA)"*, sia opportuno aggiornare la suindicata circolare prot. n. 0244555 del 28/03/2017, integrandola con gli ulteriori indirizzi del Dipartimento della Funzione Pubblica;

Visti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 1025 del 23.12.2013 con la quale, tra l'altro, al punto 5) del dispositivo il Vicesegretario Generale è stato individuato quale Responsabile per la trasparenza dell'Ente ai sensi dell'art. 43 del d.lgs. n. 33/2013, mentre al successivo punto 6) è stato stabilito che il Direttore Generale dell'Ente è il soggetto titolare del potere sostitutivo in materia di accesso civico;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 02.02.2017 con la quale l'Amministrazione Comunale ha confermato di attribuire al Vicesegretario Generale dell'Ente il ruolo di Responsabile per la trasparenza dell'Ente;

DISPONE

- di adottare la *"Circolare operativa per l'attuazione nel Comune di Napoli delle norme sull'accesso civico e dell'accesso generalizzato ai sensi dell'art. 5 e ss. del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97"*, con l'allegata modulistica, che ne forma parte integrante;

- di demandare a tutti i Dirigenti delle strutture di vertice la diffusione della suddetta Circolare presso tutti i Servizi/Aree/Unità di propria competenza, al fine del recepimento delle prescrizioni ivi contenute e della relativa attuazione;

- di demandare al Servizio Portale Web e Social Media la pubblicazione della suddetta Circolare, con la relativa modulistica, nelle seguenti sezioni della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale:

✓ "Atti in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza" (<http://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/32440>);

✓ "Altri Contenuti"- Accesso civico" della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *web* istituzionale;



**Vicesegretario Generale
Responsabile per la trasparenza**

- di riservarsi, a seguito di intervenute novità normative e/o di ulteriori indicazioni fornite dall'ANAC, dal Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione - Dipartimento della Funzione Pubblica o da altri organismi, di aggiornare la suddetta Circolare;

Alla presente disposizione si allega la *“Circolare operativa per l’attuazione nel Comune di Napoli delle norme sull’accesso civico e dell’accesso generalizzato ai sensi dell’art. 5 e ss. del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n.97”*, con i seguenti allegati:

- Allegato 1: *“Richiesta di accesso civico”*
- Allegato 2: *“Richiesta di accesso generalizzato”*
- Allegato 3: *“Comunicazione ai controinteressati”*
- Allegato 4: *“Provvedimento di diniego (totale o parziale) o di differimento”*
- Allegato 5: *“Richiesta di riesame al Responsabile per la trasparenza”*.

In relazione al presente atto, la dirigenza che lo adotta attesta che:

- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147bis del TUEL e dell'art. 13, co. 1, lett. b), del *“Regolamento sul Sistema dei controlli interni”* del Comune di Napoli;
- ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990, introdotto dall'art. 1, co. 41, della legge n. 190/2012, degli artt. 6 e 7 del *“Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”* di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e degli artt. 7 e 9 del *“Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli”*, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24.04.2014 e s.m.i., non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione.

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.. Ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. n. 82/2005, la presente disposizione è conservata in versione originale negli archivi informatici del Comune di Napoli.

Il presente provvedimento viene trasmesso al Sindaco, al Direttore Generale, all'Assessore alla trasparenza e all'efficienza dell'azione amministrativa, al Presidente della Commissione Consiliare Paritetica per la trasparenza, ai Coordinatori di Dipartimenti Autonomi, ai Coordinatori di Servizi Autonomi, ai Direttori delle Direzioni Centrali, ai Direttori delle Municipalità, anche per l'inoltro ai propri Servizi/Aree/Unità.

Il presente provvedimento viene trasmesso alla Segreteria della Giunta per la pubblicazione e l'archiviazione.

Il Vicesegretario Generale
Responsabile per la trasparenza