



COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

*Relazione dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione consiliare del
rendiconto della gestione e sullo schema di*

Rendiconto per l'esercizio finanziario 2006

L'organo di revisione

Dr. Michele Saggese

Rag. Gabriela Napoli

Dr. Roberto Trivellini

Napoli, 16 luglio 2007

Comune di Napoli
Collegio dei Revisori dei Conti
Verbale n. 41 del 16/07/2007

RELAZIONE SUL RENDICONTO 2006

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni dal 28 giugno al 16 luglio 2007 ha:

- esaminata la disposizione dirigenziale n.2 del 27 giugno 2007 del Servizio Contabilità Finanziaria ed Economica relativa alla determinazione dei residui attivi e passivi da riportare nel conto del bilancio per l'esercizio 2006;
- esaminato lo schema di rendiconto dell'esercizio finanziario 2006, unitamente agli allegati di legge, e la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2006;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;

delibera

all'unanimità di voti, di approvare l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2006 e sulla schema di rendiconto per l'esercizio finanziario 2006 del Comune di Napoli, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Napoli, li 16 luglio 2007

Il Collegio

DR. MICHELE SAGGESE

RAG. GABRIELA NAPOLI

DR. ROBERTO TRIVELLINI

INDICE

	Pag.
INTRODUZIONE	1
VERIFICHE PRELIMINARI	4
CONTO DEL BILANCIO – GESTIONE FINANZIARIA	12
RISULTATI DELLA GESTIONE	16
ANALISI DEL CONTO DEL BILANCIO	21
Trend Storico della Gestione di Competenza	26
 ENTRATE CORRENTI	30
Indicatori	31
Entrate tributarie – Titolo I	36
- I.C.I.	38
- Tar.s.u.	41
- Altre Imposte e Tasse	43
- Osservazioni sulle entrate tributarie... ..	46
Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti – Titolo II	47
Entrate Extratributarie – Titolo III	49
- Proventi dei Servizi Pubblici... ..	51
- Proventi dei Beni dell'Ente	54
 TIT. IV - ENTRATE DA ALIEN., TRASF. CAPITALI E RISCOS. DI CREDITI	60
TIT. V – ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	62
TIT. VI – ENTRATE SERV. CONTO TERZI	63
 SPESE CORRENTI – TITOLO I	64
Indicatori	75
Spese per il personale	77
Spese per prestazioni di servizi	80
Spese per interessi passivi ed oneri finanziari	81
Oneri straordinari della gestione corrente... ..	86
Analisi dei Servizi	87
- Servizi a domanda individuale	93
Controllo di gestione	94
Funzioni delegate	96
 SPESE IN CONTO CAPITALE – TITOLO II	97
GESTIONE DEI RESIDUI	102
PARAMETRI DI DEFICITARIETA'	129
CONTO DEL PATRIMONIO	131
PARTECIPAZIONI	138
PATRIMONIO IMMOBILIARE	139
CONTO DEGLI AGENTI CONTABILI INTERNI	140
PROSPETTO DI CONCILIAZIONE	143
CONTO ECONOMICO	147
PATTO DI STABILITA' INTERNO	150
RELAZIONE DELLA GIUNTA AL RENDICONTO	153
RACCOMANDAZIONI E OSSERVAZIONI FINALI	154
CONCLUSIONI	157

I sottoscritti, dr. Michele Saggese, rag. Gabriela Napoli e dr. Roberto Trivellini, revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del D.Lgs n. 267/2000, eletti con deliberazione del Consiglio Comunale n° 3 del 09/01/2007:

? Ricevuta in data 04/07/2007 la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto per l'esercizio 2006, approvata con deliberazione della Giunta Comunale n° 2375 del 29/06/2007, completa di:

a) conto del bilancio;

b) conto economico con accluso prospetto di conciliazione;

c) conto del patrimonio;

e corredata dai seguenti allegati:

☞ relazione dell'organo esecutivo al rendiconto della gestione;

☞ elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;

☞ tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;

☞ conto del tesoriere;

? visto il bilancio di previsione e la manovra di assestamento dell'esercizio 2006 e la deliberazione di approvazione del rendiconto dell'esercizio 2005;

? vista la delibera dell'organo consiliare n. 46 del 3 ottobre 2006 riguardante la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e dei progetti e del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L.;

? viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale e, in particolare, il D.Lgs 267/2000 ;

? visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;

? visto il regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio n.21 del 30/03/2006;

? visti i principi contabili per gli enti locali approvati dall'Osservatorio per la

finanza e contabilità degli enti locali;

DATO ATTO CHE

- ? il rendiconto è stato compilato secondo i principi contabili degli enti locali;
- ? l'ente, avvalendosi della facoltà di cui all'art. 232 del T.U.E.L., nell'anno 2006 ha adottato il seguente sistema di contabilità:
 - ? *doppio sistema contabile, con rilevazione della contabilità economico-patrimoniale parallela a quella finanziaria;*

In proposito il Collegio, nel rilevare l'adozione di tale sistema di contabilità, più volte sollecitato dal Collegio stesso, prende atto, altresì, delle precisazioni contenute nella nota del Ragioniere Generale n. 2929 del 02.07.2007, in merito all'impianto contabile adottato che "... *prevede una contabilità (economica-patrimoniale) parallela alla contabilità finanziaria e la rilevazione dei costi e dei ricavi dell'esercizio avviene mediante correlate scritture in partita doppia su apposito libro giornale, generate in automatico dal sistema contabile in uso (ASCOT). Da tali scritture derivano appositi mastri di dettaglio per i singoli conti.*

Conseguentemente il Conto Economico è la risultante di dette rilevazioni in partita doppia e nel contempo, attraverso opportune operazioni rettificative di fine anno, si è determinato l'Utile di esercizio e le consequenziali variazioni al Patrimonio Netto".

TENUTO CONTO CHE

- ? durante l'esercizio l'Organo di revisione ha svolto le sue funzioni in ottemperanza alle competenze attribuite dall'art. 239 del Testo Unico Enti Locali, avvalendosi di motivate tecniche di campionamento;
- ? che il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva

ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni dell'Ente;

- ? le funzioni richiamate e i relativi pareri espressi dall'Organo di revisione risultano dettagliatamente riportati nei verbali relativi all'anno 2006, dal n° 127 del 09/01/2006 al n° 180 del 27/12/2006, regolarmente trasmessi all'Amministrazione ed al Consiglio Comunale;
- ? i principali rilievi e suggerimenti espressi durante l'esercizio sono evidenziati nell'apposita sezione della presente relazione.

RIPORTANO

i risultati dell'analisi e le attestazioni sul rendiconto per l'esercizio 2006:

Verifiche preliminari

A) Per il conto del bilancio:

L'Organo di revisione, sulla base di tecniche motivate di campionamento, ha verificato:

- ? la regolarità delle procedure per la contabilizzazione delle spese e delle entrate in conformità alle disposizioni di legge e regolamentari;
- ? la corrispondenza tra i dati riportati nel conto del bilancio con quelli risultanti dalle scritture contabili;
- ? il rispetto del principio della competenza finanziaria nella rilevazione degli accertamenti e degli impegni;
- ? la corretta rappresentazione del conto del bilancio nei riepiloghi e nei risultati di cassa e di competenza finanziaria;
- ? l'equivalenza tra gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi;
- ? l'adempimento degli obblighi fiscali relativi a: I.V.A., I.R.A.P., sostituti d'imposta;
- ? che l'Ente nel 2006 non ha provveduto, non ricorrendone i presupposti, al riequilibrio della gestione ai sensi dell'art. 193 del Testo Unico Enti Locali;
- ? che i responsabili dei Servizi hanno provveduto ad effettuare il riaccertamento dei residui.

? che l'Ente ha riconosciuto, nel corso dell'anno 2006, debiti fuori bilancio per € 29.746.861,35= come da deliberazioni consiliari di seguito elencate, integrate da determine dirigenziali per la quantificazione delle somme afferenti spese ed interessi:

DEBITI FUORI BILANCIO - ANNO 2006							
n°	Oggetto	Delibera di C.C.	data	IMPORTI			
				lett. a)	lett. e)	diversi	totale
1	Riproposizione della deliberazione di G. C. n. 2422 del 26/04/2006 avente ad oggetto: ricognizione dei debiti fuori bilancio proposti dai dirigenti dei servizi comunali e manifestatisi a tutto il 31/12/2005, in attuazione degli indirizzi di cui alla deliberazione di G. C. n. 3489 del 29/10/2004 e riconoscimento della relativa legittimità ai sensi dell'art. 194, 1° comma, del D. Lgs 267/00	32	31/07/2006	€ 1.861.909,77	1.778.029,45		3.639.939,22
2	Riproposizione della Deliberazione di G. C. n. 1967 del 30/03/2006, avente ad oggetto: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio verso i dipendenti del Servizio Autonomo Polizia Locale, manifestatisi al 31.12.2005 e proposta ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. e, del D. Lgs 267/2000	33	31/07/2006		425.914,46		425.914,46
3	Riproposta e conferma al Consiglio della Deliberazione di G. C. n. 1968 del 30/03/2006, avente ad oggetto: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio verso i dipendenti dei Servizi Sicurezza dei Cittadini e protezione Civile, Servizi Sociali, Autoparchi, Polizia Locale, Fognatura e Parchi e Giardini, Sicurezza geologica, Sicurezza Abitativa, S.T.C. , manifestatisi al 31.12.2005 e proposta ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. e, del D. Lgs 267/2000	34	31/07/2006		121.918,75		121.918,75
4	Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio riguardante pagamenti inerenti attività del P.S.E.R. Legge n. 219/81	44	03/10/2006			11.644.841,87	11.644.841,87
5	Ricognizione e riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194, 1° comma, D. Lgs n. 267/2000, dei debiti fuori bilancio proposti - in attuazione della deliberazione di G.C. n. 3489 del 29/10/2004 - dai Dirigenti responsabili dei servizi comunali	45	03/10/2006	€ 2.273.181,00	3.476.748,63		5.749.929,63
6	Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio riguardante pagamenti inerenti attività del P.S.E.R. Legge n. 219/81	56	30/11/2006			4.821.320,73	4.821.320,73
7	Ricognizione e riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194, 1° comma, D. Lgs n. 267/2000, dei debiti fuori bilancio proposti - in attuazione della deliberazione di G.C. n. 3489 del 29/10/2004 - dai Dirigenti responsabili dei servizi comunali e manifestatisi dopo quelli di cui alla deliberazione di C.C. n. 45 del 3/10/2006.	57	30/11/2006	€ 1.972.896,89	1.317.356,89		3.290.253,78
				6.107.987,66	7.119.968,18	16.466.162,60	29.694.118,44

DEBITI FUORI BILANCIO - ANNO 2006							
n°	Oggetto	DETERMIN A DIRIG.	data	IMPORTI			
				lett. a)	lett. b)	lett. e)	totale
1	Oneri riflessi e IRAP - differenza retributiva in favore di De Luca Maria Silvia	593	13/04/2006			1.537,60	1.537,60
2	Integrazione risarcimento danni e spese legali a favore di Maglione Salvatore, Sarracino Maria Daniela, Marrano Anna e Avv. Vizzino.	930	26/05/2006			2.184,05	2.184,05
3	Integrazione D.F.B. a favore di Agerola Stefania e Avv. Giordano	932	26/05/2006			654,05	654,05
4	Integrazione D.F.B. a favore di Tarantino Stefano	1098	14/06/2006			395,09	395,09
5	Integrazione D.F.B. a favore di Tucci Annunziata	1099	14/06/2006			1.369,99	1.369,99
6	Oneri riflessi e IRAP - in favore di Aiese Cigliano e altri	1154	19/06/2006			330,40	330,40
7	Integrazione D.F.B. a favore di Polverino Maria Rosaria e dell'Avv. Zambelli Giovanni	1238	26/06/2006			910,52	910,52
8	Integrazione D.F.B. a favore di . Principe F.	1494	26/07/2006			655,33	655,33
9	Integrazione D.F.B. a favore di Sagliano C	1495	26/07/2006			390,81	390,81
10	Integrazione D.F.B. a favore di Scarpato Gaetano e dell'avv. Matteo Orefice	1565	04/08/2006			413,32	413,32
11	Integrazione D.F.B. a favore di Figli Tammaro Gennaro sas	1567	04/08/2006			606,44	606,44
12	Integrazione D.F.B. a favore degli avv. Pellegrino Rocco, Roberto e Stefano	1569	04/08/2006			209,46	209,46
13	Integrazione D.F.B. a favore di ICE SNEI ed altri	1695	13/09/2006			31.942,36	31.942,36
14	Regolarizzazione contabile a favore della tesoreria Comunale a seguito dell'atto di Pignoramento 22857 del 16/11/2004	1881	05/10/2006			663,55	663,55
15	Integrazione D.F.B. a favore dell'avv. Achille Melloni	1937	13/10/2006			10.076,26	10.076,26
16	Integrazione D.F.B. a favore degli avv. Pastore - Tamburino per la sentenza 1623/05	2003	19/10/2006			403,68	403,68
	TOTALE			€	-		52.742,91

TOTALE DELIBERE	29.694.118,44
TOTALE DETERMINE	52.742,91
TOTALE D.F.B.	29.746.861,35

I relativi atti sono stati inviati alla competente Procura della Sezione Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5, L. 289/2002.

L'evoluzione dei debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati è la seguente:

Rendiconto 2004	Rendiconto 2005	Rendiconto 2006
51.029.438,35	49.156.133,33	29.746.861,35

Nella deliberazione di proposta al Consiglio Comunale di approvazione del Rendiconto 2006, si rileva e si prende atto che al 31/12/2006 vi sono debiti fuori bilancio la cui legittimità non è stata riconosciuta entro tale data dal Consiglio Comunale stesso.

Si deve evidenziare che il Consiglio Comunale dovrà procedere al riconoscimento di tutti i debiti fuori bilancio sussistenti al 31/12/2006, per non incorrere nelle sanzioni previste dall'art. 191, co. 5 del D.Lgs. 267/2000 che di seguito si riporta: "agli enti locali che presentino, nell'ultimo rendiconto deliberato, disavanzo di amministrazione ovvero indichino debiti fuori bilancio per i quali non sono stati validamente adottati i provvedimenti di cui all'art. 193, è fatto divieto di assumere impegni e pagare spese per servizi non espressamente previsti per legge. Sono fatte salve le spese da sostenere a fronte di impegni già assunti nei precedenti esercizi".

Tale circostanza genera preoccupazione nel Collegio, poiché i debiti fuori bilancio, per loro natura, sono accadimenti che nel corso dell'esercizio dovrebbero avere carattere di straordinarietà ed eccezionalità e non divenire una sorta di regola di estinzione dei debiti.

B) GESTIONE FINANZIARIA

L'Organo di revisione, in riferimento alla gestione finanziaria, rileva e attesta che:

- ? risultano emessi n° 30.679 reversali d'incasso e n° 17.661 mandati di pagamento;
- ? sulla base delle verifiche effettuate con tecniche motivate di campionamento (vedi paragrafo Verifiche Mandati):
 - ? *i mandati di pagamento risultano emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti;*
 - ? *le procedure per la contabilizzazione delle spese e delle entrate sono conformi alle disposizioni di legge e regolamentari;*
 - ? *è rispettato il principio della competenza finanziaria nella rilevazione degli accertamenti e degli impegni;*
- ? che gli utilizzi, in termini di cassa, di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti sono stati effettuati nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 195 del T.U.E.L., ed al 31-12-2006 risultano *parzialmente* reintegrati;
- ? il Tesoriere, in attuazione dell'art. 93, comma 2, e dell'art. 226 del Testo Unico Enti Locali, ha reso il conto della gestione allegando i documenti previsti;
- ? il ricorso all'indebitamento ed il rilascio di delegazioni sono stati effettuati nel rispetto ed entro i limiti di cui agli articoli da 203 a 207 T.U.E.L., rispettando i limiti di cui al già richiamato art. 204;

- ? sono stati rispettati i vincoli disposti dalla tesoreria unica;
- ? non tutti gli agenti contabili, in attuazione degli articoli 226 e 233 del T.U.E.L., hanno reso il conto della loro gestione allegando i documenti previsti; - vedi agenti contabili
- ? l'ammontare complessivo delle delegazioni rilasciate a garanzia di mutui, comprese quelle a beneficio di aziende dipendenti, rientra nei limiti di cui all'art. 204, comma 1, del Testo Unico Enti Locali, come modificato dalla Legge 311/04, art.1, comma 44 e dalla Legge 296/2006 (legge Finanziaria 2007), art.1, comma 698. A tal proposito il competente Servizio Programmazione e monitoraggio, entrate, spese, mutui e bilancio ha inviato specifica comunicazione con nota prot. n° 428 del 10/07/2007;
- ? l'inventario dei beni mobili risulta aggiornato alla data del 31/12/2006. E' in corso d'adozione il provvedimento di formale approvazione da parte della Giunta Comunale.
- ? l'inventario dei beni mobili di valore artistico risulta aggiornato al 31/12/2006, come da comunicazione del competente Servizio Patrimonio Artistico e Museale prot. n° 1208 del 27/02/2007;
- ? l'inventario dei beni immobili risulta aggiornato al 31/12/2006, come da comunicazione del competente Servizio Patrimonio prot. n. 2738 del 05/06/07 che trasmette la relazione prodotta dalla società concessionaria Romeo Gestioni.

? con nota n. 1520/U del 03-07-2007 del Vicesegretario Generale, è stato trasmesso al Collegio il provvedimento di aggiornamento dell'albo dei beneficiari di provvidenze di natura economica di cui all'art. 1 del D.P.R. 7/4/2000, n. 118.

? Non è stato ancora predisposto il referto di cui agli artt. 198 e 198 bis del D.Lgs. 267/2000. Conseguentemente non è stato inviato alla Corte dei Conti.

Il Collegio intende innanzitutto evidenziare la intensa e fattiva collaborazione offerta da parte del Dirigente e da tutto il Servizio Collegio dei Revisori nel corso di questi mesi, senza la quale questo Collegio non avrebbe potuto essere puntuale ed accurato nello svolgimento dei propri compiti.

Si esprime, pertanto, il più vivo ringraziamento a tutto il Personale del Servizio ed al Dirigente del Servizio stesso che hanno assicurato una costante presenza, ed un efficiente e concreto sostegno, nonostante le evidenti carenze di organico.

Si ringrazia, altresì, il Dipartimento Autonomo Ragioneria Generale ed il Gruppo Informatico Bilancio del Servizio Programmazione e Monitoraggio delle Entrate, delle Spese e dei Mutui, per la fattiva collaborazione prestata in occasione della predisposizione della presente relazione.

Conto del Bilancio - Gestione Finanziaria

I pagamenti e le riscossioni, sia in conto competenza che in conto residui, coincidono con il conto del Tesoriere dell'Ente, SanPaolo Banco di Napoli S.p.a, reso nei termini previsti dalla legge, e si compendiano nel seguente riepilogo:

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1 gennaio 2006	euro		197.687.267,07
Riscossioni	euro	715.798.969,53	1.163.643.352,43
Pagamenti	euro	897.111.056,87	958.210.115,82
Fondo di cassa al 31 dicembre 2006	euro		221.808.416,34
Pagamenti effettuati dal Tesoriere per azioni esecutive in attesa di regolarizzazione (*)	euro		14.071.618,06
Riscossioni effettuate dal Tesoriere in attesa di regolarizzazione (*)	euro		43.873.162,91
<i>Disponibilità effettive di cassa presso il Tesoriere (*)</i>	euro		192.006.871,49

(*) dati rilevati in sede di verifica di cassa al 19 gennaio 2007.

Il Collegio prende atto che l'Amministrazione, ha provveduto nel corso del 2007 alla regolarizzazione al 31 dicembre 2006, delle carte contabili relative ai sospesi rilevati in sede di verifica di cassa del 19 gennaio 2007 e del 9 maggio 2007. Si precisa che nel rispetto di quanto previsto dalla normativa conseguente all'introduzione della rilevazione S.I.O.P.E. tale regolarizzazione va effettuata al 31 dicembre.

A tale riguardo, il Collegio, raccomanda che nei prossimi anni non abbiano più a verificarsi tali episodi, che tra l'altro dovrebbero essere resi impraticabili

dalla normativa relativa alle rilevazioni SIOPE.

La situazione dopo la regolarizzazione risulta, pertanto, essere la seguente:

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1 gennaio 2006	euro		197.687.267,07
Riscossioni	euro	715.798.969,53 1.163.643.352,43	1.879.442.321,96
Pagamenti	euro	897.111.056,87 958.210.115,82	1.855.321.172,69
Fondo di cassa reale al 31 dicembre 2006	euro		221.808.416,34

Concordanza con la tesoreria unica

Il fondo di cassa al 31.12.2006 corrisponde al saldo presso la Tesoreria Unica (desunto dall'apposito modello), come dal seguente prospetto previa conciliazione:

Fondo di cassa al 31 dicembre 2006	euro	221.808.416,34
Pagamenti per azioni esecutive in attesa di regolarizzazione (+)	euro	14.071.618,06
Riscossioni in fase di regolarizzazione..... (-)	euro	43.873.162,91
<i>Disponibilità effettive di cassa presso il Tesoriere</i>	<i>euro</i>	<i>192.006.871,49</i>
Contabilizzazioni partite da regolarizzare	euro	29.801.544,85
Girofondi già contabilizzati da eseguire	euro	39.328.433,23
Sistemazioni contabilizzate da eseguire	euro	-79.555,79
Sbilanci del 27-12-06.....	euro	-92.146.203,23
Sbilanci del 28-12-06.....	euro	1.833.694,17
Sbilanci del 29-12-06.....	euro	22.599.155,21
Disponibilità presso la Banca d'Italia	euro	193.343.939,93

In riferimento ai flussi finanziari registrati nell'esercizio, si rileva che anche per l'esercizio 2006, come del resto nei precedenti esercizi, non è stato necessario ricorrere all'utilizzo dell'anticipazione di cassa.

Verifiche Mandati.

L'attività di verifica è stata svolta dal Collegio, adottando tecniche motivate di campionamento. Le verifiche sono effettuate periodicamente, al fine di assicurare un monitoraggio continuo, e sono state effettuate su un campione di n° 120 mandati, suddivisi tra primo e secondo semestre dell'anno 2006 (60 per il 1° semestre e 60 per il 2° semestre).

Per la definizione del campione, al fine di assicurare all'interno delle varie fasce di livello di spesa l'eterogeneità dei Servizi, si è dovuto provvedere all'estrazione di un numero elevato di elementi al fine di poter effettuare le previste verifiche.

Dalle verifiche eseguite si è rilevato quanto segue:

1. le richieste inviate ai Servizi hanno avuto un riscontro che è stato esauriente e dettagliato.
2. dai fascicoli pervenuti si evince che la documentazione a corredo dei mandati emessi è sufficiente ad individuare le varie fasi della spesa, dall'atto che ingenera il debito fino all'emissione del mandato, con l'indicazione del soggetto creditore, la causale, gli estremi dell'atto esecutivo che legittima l'erogazione della spesa, nonché il capitolo sul quale la spesa stessa è imputata.

Quanto rilevato ai precedenti punti 1 e 2 fa supporre una completa e corretta archiviazione del fascicolo.

Il Collegio, pur riconoscendo la necessità dei controlli che attualmente vengono effettuati, ritiene che sarebbe opportuno elaborare una diversa procedura che, nel garantire i suddetti controlli, consenta lo snellimento dell'iter burocratico per velocizzare i pagamenti.

Risultati della gestione

a) Risultato della gestione di competenza

Il risultato della gestione di competenza presenta un avanzo di Euro 14.509.490,55=, come risulta dai seguenti elementi:

Accertamenti	(+)	1.925.976.250,22
Impegni	(-)	1.911.466.759,67
Totale avanzo di competenza		14.509.490,55

In dettaglio il risultato della gestione di competenza è il seguente:

Quadro riassuntivo della gestione di competenza			
RISCOSSIONI	(+)	euro	1.163.643.352,43
PAGAMENTI	(-)	euro	958.210.115,82
<i>Differenza ...</i>	<i>[A]</i>	euro	<i>205.433.236,61</i>
RESIDUI ATTIVI	(+)	euro	762.332.897,79
RESIDUI PASSIVI	(-)	euro	953.256.643,85
<i>Differenza ...</i>	<i>[B]</i>	euro	<i>-190.923.746,06</i>
Avanzo della gestione di competenza	<i>[A + B]</i>	euro	14.509.490,55

Si riporta di seguito la suddivisione tra gestione corrente e c/capitale del risultato della gestione di competenza 2006:

<i>Gestione di competenza corrente</i>		Importi in euro
Entrate correnti	+	1.319.625.919,05
Spese correnti	-	1.234.119.602,51
Spese per rimborso prestiti	-	132.091.576,48
<i>Differenza</i>	+/-	-46.585.259,94
Quote proventi concessioni edilizie destinate al titolo I	+	
Avanzo di amministrazione utilizzato al titolo I della spesa (impegnato)	+	
Mutui per finanziamento debiti parte corrente	+	
Alienazioni patrimoniali per debiti fuori bilancio correnti	+	
Entrate correnti destinate al titolo II della spesa	-	
<i>Totale gestione corrente</i>		-46.585.259,94
<i>Gestione di competenza c/capitale</i>		
Entrate titoli IV e V destinate ad investimenti	+	424.871.355,46
Avanzo di amministrazione utilizzato al titolo II della spesa (impegnato)	+	
Entrate correnti destinate al titolo II	+	
Spese titolo II	-	363.776.604,97
<i>Totale gestione c/capitale</i>	+/-	61.094.750,49
<i>Saldo gestione corrente e c/capitale</i>		14.509.490,55
<i>Gestione dei residui</i>		
Maggiori residui attivi riaccertati	+	
Minori residui attivi riaccertati	-	80.638.600,36
Minori residui passivi riaccertati	+	94.715.976,54
SALDO GESTIONE RESIDUI		14.077.376,18
<i>Riepilogo</i>		
SALDO GESTIONE COMPETENZA (con avanzo utilizzato)		14.509.490,55
SALDO GESTIONE RESIDUI		14.077.376,18
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON UTILIZZATO (non impegnato)		200.521.552,86
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2006		229.108.419,59

Il risultato della gestione finanziaria è il seguente:

Quadro riassuntivo della gestione finanziaria			
	GESTIONE		
	Residui	Competenza	Totale
Fondo di cassa al 1° gennaio	€	_____	197.687.267,07
RISCOSSIONI	€	715.798.969,53	1.879.442.321,96
PAGAMENTI	€	897.111.056,87	1.855.321.172,69
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE			€ 221.808.416,34
<i>Differenza</i>			€ 221.808.416,34
RESIDUI ATTIVI	€	2.037.554.577,91	2.799.887.475,70
RESIDUI PASSIVI	€	1.828.314.835,73	2.781.571.479,58
<i>Differenza</i>			€ 18.315.996,12
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE			€ 240.124.412,46

Il risultato della gestione finanziaria trova corrispondenza applicando i due seguenti metodi di calcolo:

PRIMO	
Fondo iniziale di cassa	€ 197.687.267,07
Totale accertamenti e residui attivi riaccertati	€ 4.679.329.797,66
Totale impegni e residui passivi riaccertati	€ 4.636.892.652,27
Avanzo di amministrazione	€ 240.124.412,46
SECONDO	
Minori spese di competenza (prev. def. Impegni + av. appl.)	€ 1.027.563.690,58
Minori entrate di competenza (previsioni definitive - accertamenti)	€ 1.013.054.200,03
<i>Differenza</i>	€ 14.509.490,55
Avanzo degli esercizi precedenti non applicato	€ 53.829.929,70
Avanzo applicato al bilancio (fondo svalutazione crediti + avanz. vincolato)	€ 157.707.616,03
Saldo gestione residui	€ 14.077.376,18
Avanzo di amministrazione	€ 240.124.412,46

In analisi, il risultato è dimostrato dai seguenti dati:

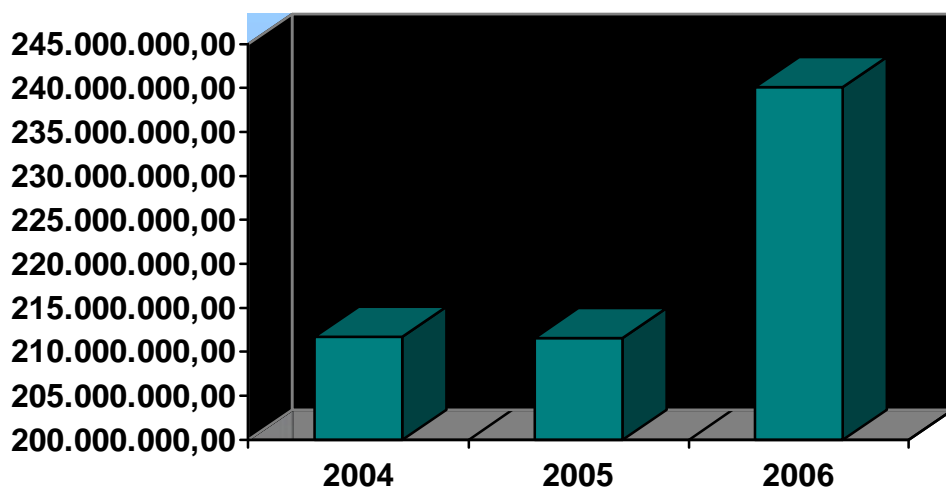
Gestione di competenza		
Totale accertamenti di competenza	Euro	1.925.976.250,22
Totale impegni di competenza	Euro	1.911.466.759,67
SALDO	Euro	14.509.490,55
Avanzo applicato (per Fondo sval. Crediti ed util. avanzo vinc.)	Euro	157.707.616,03
SALDO GESTIONE COMPETENZA	Euro	172.217.106,58
Gestione dei residui		
Maggiori o minori residui attivi riaccertati	Euro	-80.638.600,36
Minori residui passivi riaccertati	Euro	-94.715.976,54
SALDO GESTIONE RESIDUI	Euro	14.077.376,18
RIEPILOGO		
SALDO GESTIONE COMPETENZA	Euro	172.217.106,58
SALDO GESTIONE RESIDUI	Euro	14.077.376,18
AVANZO DAGLI ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	Euro	53.829.929,70
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	Euro	240.124.412,46
Composizione dell'avanzo di amministrazione		
Avanzo dagli esercizi precedenti non applicato	Euro	53.829.929,70
Avanzo applicato al bilancio	Euro	157.707.616,03
Insussistenze ed economie in conto residui	Euro	14.077.376,18
di cui: - da gestione corrente	Euro	12.806.080,59
- da gestione in conto capitale	Euro	942.416,72
- da gestione servizi c/terzi	Euro	328.878,87
- da gestione vincolata	Euro	
Risultato gestione di competenza	Euro	14.509.490,55
di cui: - da gestione corrente	Euro	-46.585.259,94
- da gestione in conto capitale	Euro	61.094.750,49
- da gestione vincolata	Euro	
Avanzo di amministrazione	Euro	240.124.412,46

Il risultato di amministrazione negli ultimi tre esercizi è stato il seguente:

	2004	2005	2006
Fondi vincolati	7.503.852,48	5.084.836,44	2.155.858,66
Fondi per finanziamento spese in c/capitale			
Fondi non vincolati	204.211.874,37	206.452.709,29	237.968.553,80
TOTALE	211.715.726,85	211.537.545,73	240.124.412,46

In ordine all'eventuale applicazione dell'avanzo nel bilancio per l'esercizio 2007 si osserva quanto segue

L'avanzo di amministrazione del 2006, rispetto a quello dello scorso anno, si è incrementato di circa € 28,587 mln.



Analisi del conto del bilancio

Dal confronto tra il bilancio di previsione e il rendiconto si rileva quanto segue:

Scostamento tra bilancio di previsione iniziale e rendiconto						
Entrate			<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori o maggiori entrate</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	Euro	460.637.440,80	468.786.055,87	8.148.615,07	1,77%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	Euro	614.403.616,33	607.802.231,85	-6.601.384,48	-1,07%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	Euro	228.927.540,99	243.037.631,33	14.110.090,34	6,16%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	Euro	714.337.859,21	207.341.540,12	-506.996.319,09	-70,97%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	Euro	714.185.467,39	217.529.815,34	-496.655.652,05	-69,54%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	Euro	166.963.256,00	181.478.975,71	14.515.719,71	8,69%
Totale Entrate			2.899.455.180,72	1.925.976.250,22	-973.478.930,50	-33,57%
<i>Avanzo applicato</i>			<i>138.504.188,00</i>		-----	-----
Totale			3.037.959.368,72	1.925.976.250,22	-1.111.983.118,50	-36,60%
Spese			<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori spese</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	Euro	1.373.487.073,96	1.234.119.602,51	-139.367.471,45	-10,15%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	Euro	833.672.457,45	363.776.604,97	-469.895.852,48	-56,36%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	Euro	663.836.581,31	132.091.576,48	-531.745.004,83	-80,10%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	Euro	166.963.256,00	181.478.975,71	14.515.719,71	8,69%
Totale			3.037.959.368,72	1.911.466.759,67	-1.126.492.609,05	-37,08%

Nel corso dell'esercizio, il Collegio ha espresso parere sulle deliberazioni di G.C., di seguito elencate, con cui sono state apportate variazioni al bilancio:

VARIAZIONI DI BILANCIO - ANNO 2006					
n°	Delibera di G.C.	Data	Oggetto	Delibera di C.C.	Data
1	949	16/02/2006	Con i poteri del Consiglio: Variazione tecnica di bilancio ai sensi degli artt. 42, comma 4 e 175, comma 4 del D. Lgs.vo 267/2000, ex decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze n° 11745 del 18/02/2005 (SIOPE)	18	30/03/2006
2	1522	09/03/2006	Avvio del nuovo sistema di codificazione gestionale denominato SIOPE (Sistema informativo delle operazioni degli Enti Pubblici); con i poteri del Consiglio, ai sensi dell'art. 42, c. 4 D. Lgs.vo 267/00: consequenziali ed ulteriori variazioni di Bilancio annuale 2006, al Bilancio pluriennale ed alla Relazione Previsionale e Programmatica 2006/2008	17	30/03/2006
3	1894	24/03/2006	Proposta al Consiglio: Global Service Manutentivo del Patrimonio stradale del Comune di Napoli costituito dalla "Viabilità Principale" così come definita dalla delibera di C.C. n° 68 del 21/09/2005 - Variazioni al Bilancio Pluriennale 2006/2008 - annualità 2007/2008		
4	2180	13/04/2006	Con i poteri del Consiglio: Variazione di bilancio Esercizio 2006 - variazione parte entrata e parte spesa e conseguente variazione della delibera n. 785 del 09/02/2006 di competenza della Giunta		
5	2654	05/05/2006	Coi poteri del Consiglio: modifica del Bilancio pluriennale 2006-2008. Autorizzazione ad assumere impegni di spesa sugli esercizi futuri per il funzionamento delle infrastrutture di rete. Autorizzazione dell'appalto, mediante gara, per l'evoluzione della rete Intranet su connettività a Larga Banda. Importo a base d'asta € 12.000.000,00 oltre IVA.		
6	3173	25/05/2006	Coi poteri del Consiglio: Esercizio 2006 - Variazione di Bilancio, ai sensi degli artt. 42, comma 4, e 175, comma 4, del T.U.E.L. (D. Lgs. 267/2000)	30	24/07/2006
7	3180	25/05/2006	Presa d'atto delle disposizioni nn. 1 e 2/2006 del Commissario ad acta per l'istituzione dell'Ente Bacino Napoli 5, concernenti l'istituzione di un gruppo di lavoro per la raccolta differenziata: l'anticipazione di 164.000,00 euro per competenze stipendiali lavoratori Ente Bacino Napoli 5; l'utilizzo attraverso l'ASIA Napoli S.p.A. degli automezzi e attrezzature. Conseguenti variazioni di Bilancio coi poteri del Consiglio e variazioni PEG	31	24/07/2006
8	3466	20/07/2006	Con i poteri del Consiglio ai sensi degli artt. 42 e 175 D.Lgs. 267/2000. Variazione al Bilancio di previsione per l'anno 2006, al bilancio pluriennale 2006/2008 e conseguenziale variazione al PEG 2006	37	15/09/2006
9	3656	27/07/2006	Proposta al Consiglio: Determinazione di non prevedere il "Palabarbuto" quale impianto sportivo soggetto al servizio a domanda individuale. Conseguente modifica della deliberazione consiliare n. 3 del 24/01/06.	36	31/07/2006
10	3754	04/08/2006	Coi poteri del Consiglio: Progetto per la promozione nella città di Napoli dell'emersione dal lavoro irregolare POR Campania. Variazione bilancio 2006. Modifica piano esecutivo di gestione 2006.	38	03/10/2006
11	3759	04/08/2006	Coi poteri del Consiglio: Acquisto e riqualificazione dell'immobile alla via Vicaria Vecchia n. 23 - Na - dai sigg. Cotecchia. Variazione di bilancio 2006 e variazione di PEG.	39	03/10/2006
12	3820	31/08/2006	Approvazione dello schema del protocollo d'intesa tra il Comune di Napoli e la Provincia per la realizzazione e promozione di un circuito estivo delle attività di spettacolo con risorse finanziarie trasferite. Autorizzazione del Presidente della 2ª Municipalità alla firma del Protocollo di intesa. Variazione di bilancio 2006 - Variazione di PEG.	40	03/10/2006

VARIAZIONI DI BILANCIO - ANNO 2006					
n°	Delibera di G.C.	Data	Oggetto	Delibera di C.C.	Data
13	3832	07/09/2006	Coi poteri del Consiglio, ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000: Variazione di Bilancio 2006 e conseguente modifica al Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2006.	41	03/10/2006
14	3833	07/09/2006	Coi poteri del Consiglio: Finanziamento Regionale Progetto Qualità Urbana di cui alla delibera di G.R. n. 6239 del 20/12/2002 - importo Euro 666.666,66 - Variazione del Bilancio 2006-variazione perte entrata e parte spesa - variazione delib. G.C. n. 2342 del 26/04/06	42	03/10/2006
15	4081	22/09/2006	Variazione al Bilancio annuale di Previsione 2006 e Pluriennale 2006/2008, consequenziali variazioni alla Relazione Previsionale e Programmatica 2006/2008, alla Programmazione triennale e all'Elenco annuale 2006 dei Lavori Pubblici	43	03/10/2006
16	3950	15/09/2006	Coi poteri del Consiglio, ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000: Variazione di Bilancio relativa all'esercizio 2006 e conseguente Variazione al Piano Esecutivo di Gestione, in conseguenza della deliberazione di G.C. n. 3943 del 14/09/2006	49	13/11/2006
17	3947	14/09/2006	Coi poteri del Consiglio, variazione di bilancio, per i lavori di restauro - secondo lotto funzionale - dell'immobile a valenza monumentale di via Cristallini n. 73 da destinarsi a casa di riposo per anziani.	48	13/11/2006
18	4384	12/10/2006	Coi poteri del Consiglio: Variazione di bilancio 2006. Incremento dello stanziamento della risorsa cod. bil. 4031390 e cod. bil. 2080101. Variazione di PEG 2006, progetti S. Erasmo e Stella Polare.	50	13/11/2006
19	4387	12/10/2006	Coi poteri del Consiglio: Incremento dello stanziamento della risorsa cod. bil. 4031390 e cod. bil. 2080101. Variazione di PEG. 2006. Istituzione del capitolo di entrata e di spesa denominato: "POR Campania Tram Emiciclo Poggioreale/via Stadera-PIT NAPOLI misura 5.1"	51	13/11/2006
20	4496	24/10/2006	Coi poteri del Consiglio: Variazione di Bilancio di previsione 2006 relativamente agli adempimenti connessi all'applicazione del nuovo C.C.N.L. del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio 2004/2005. Conseguenziali variazioni Piano Esecutivo di Gestione 2006.	52	30/11/2006
21	5051	23/11/2006	Proposta al Consiglio: Assestamento generale di Bilancio - Variazioni al Bilancio Annuale di Previsione 2006, al Bilancio Pluriennale e alla Relazione Previsionale e Programmatica 2006/2008 - Variazioni all'Elenco Annuale LL.PP. 2006 ed al Programma Triennale LL.PP. 2006/2008.	55	30/11/2006
22	4873	09/11/2006	Variazione di bilancio 2006. Incremento dello stanziamento della risorsa codice bilancio 4031390 di euro 400.000,00. Incremento dello stanziamento dell'intervento codice di bilancio 2090101 di euro 400.000,00. Variazione di PEG 2006. Istituzione del capitoli di entrata e di spesa denominati: "Finanziamento POR Campania Mostra d'Oltremare - Fontana Esedra-misura 2.1"	53	30/11/2006
23	4971	16/11/2006	Coi poteri del Consiglio: Variazione di bilancio. Variazione di PEG. Spesa a carico del bilancio comunale di euro 33.361,92 - Previsione della continuazione dell'intervento di solidarietà in favore degli immigrati ospiti della scuola G. Deledda a tutto il 31.1.07.	54	30/11/2006

Scostamento tra previsione iniziale e previsione definitiva							
Entrate			Prev. iniziale	Prev. definitiva	Differenza	Scostam.	
Titolo I	Entrate tributarie	Euro	460.637.440,80	468.820.374,86	8.182.934,06	1,78%	
Titolo II	Trasferimenti	Euro	614.403.616,33	610.099.124,86	-4.304.491,47	-0,70%	
Titolo III	Entrate extratributarie	Euro	228.927.540,99	243.959.775,91	15.032.234,92	6,57%	
Titolo IV	Entrate da trasf. c/capitale	Euro	714.337.859,21	461.379.227,61	-252.958.631,60	-35,41%	
Titolo V	Entrate da prestiti	Euro	714.185.467,39	796.043.384,36	81.857.916,97	11,46%	
Titolo VI	Entrate da servizi per conto terzi	Euro	166.963.256,00	201.020.946,62	34.057.690,62	20,40%	
Avanzo di amministrazione applicato (*)			Euro	138.504.188,00	157.707.616,03	19.203.428,03	-----
Totale		Euro	3.037.959.368,72	2.939.030.450,25	-98.928.918,47	-3,26%	
Spese			Prev. iniziale	Prev. definitiva	Differenza	Scostam.	
Titolo I	Spese correnti	Euro	1.373.487.073,96	1.407.648.929,44	34.161.855,48	2,49%	
Titolo II	Spese in conto capitale	Euro	833.672.457,45	666.152.225,19	-167.520.232,26	-20,09%	
Titolo III	Rimborso di prestiti	Euro	663.836.581,31	664.208.349,00	371.767,69	0,06%	
Titolo IV	Spese per servizi per conto terzi	Euro	166.963.256,00	201.020.946,62	34.057.690,62	20,40%	
Totale		Euro	3.037.959.368,72	2.939.030.450,25	-98.928.918,47	-3,26%	
Scostamento tra previsione definitiva e rendiconto							
Entrate			Prev. definitiva	Rendiconto	Min. o magg. entrate	Scostam.	
Titolo I	Entrate tributarie	Euro	468.820.374,86	468.786.055,87	-34.318,99	-0,01%	
Titolo II	Trasferimenti	Euro	610.099.124,86	607.802.231,85	-2.296.893,01	-0,38%	
Titolo III	Entrate extratributarie	Euro	243.959.775,91	243.037.631,33	-922.144,58	-0,38%	
Titolo IV	Entrate da trasf. c/capitale	Euro	461.379.227,61	207.341.540,12	-254.037.687,49	-55,06%	
Titolo V	Entrate da prestiti	Euro	796.043.384,36	217.529.815,34	-578.513.569,02	-72,67%	
Titolo VI	Entrate da servizi per conto terzi	Euro	201.020.946,62	181.478.975,71	-19.541.970,91	-9,72%	
Avanzo di amministrazione applicato (*)			Euro	157.707.616,03	-----	-----	
Totale		Euro	2.939.030.450,25	1.925.976.250,22	-1.013.054.200,03	-34,47%	
Spese			Prev. definitiva	Rendiconto	Minori spese	Scostam.	
Titolo I	Spese correnti	Euro	1.407.648.929,44	1.234.119.602,51	-173.529.326,93	-12,33%	
Titolo II	Spese in conto capitale	Euro	666.152.225,19	363.776.604,97	-302.375.620,22	-45,39%	
Titolo III	Rimborso di prestiti	Euro	664.208.349,00	132.091.576,48	-532.116.772,52	-80,11%	
Titolo IV	Spese per servizi per conto terzi	Euro	201.020.946,62	181.478.975,71	-19.541.970,91	-9,72%	
Totale		Euro	2.939.030.450,25	1.911.466.759,67	-1.027.563.690,58	-34,96%	

(*) Nel corso del 2006 è stato applicato al bilancio l'avanzo derivante dalla gestione 2005, (euro 211.537.545,73), per euro 157.707.616,03= .

Tale avanzo è stato applicato, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 267/2000, per:

€ Euro	146.691.623,16=	al Fondo Svalutazione crediti (non impegnato);
€ Euro	8.200.772,11=	per finanziamento d.f.b.;
€ Euro	2.815.220,76=	avanzo vincolato.

La relazione dell'Assessore alle Risorse Strategiche al Rendiconto della gestione dell'Amministrazione riporta le motivazioni dei principali scostamenti tra i dati della previsione definitiva e quelli del rendiconto.

In particolare si evidenzia che la radicale diminuzione delle entrate da trasferimenti in conto capitale è dovuta, da minori accertamenti di trasferimenti da parte dello Stato e della Regione, dal mancato utilizzo dell'anticipazione di cassa ed infine dalla mancata assunzione di mutui. In generale, nel caso dei trasferimenti si tratta di spostamenti agli anni successivi di risorse la cui disponibilità è legata sia all'effettivo avanzamento dei lavori, sia dal rinvio della copertura finanziaria da parte degli enti concedenti, mentre in merito ai mutui si tratta di minori mutui legati al conferimento di capitali nella azienda partecipata CTP, alla mancata accensione del mutuo a copertura dei debiti maturati nei confronti del Commissario straordinario per l'emergenza rifiuti in Campania che sono stati coperti con parte dell'avanzo di amministrazione proveniente dall'esercizio 2006 ed al minor ricorso a mutui a seguito dell'estinzione con la Cassa DD.PP. per un importo di 58 mln di euro circa ai sensi della circolare n°1262 del 14/11/06.

Il Collegio rileva con particolare favore la circostanza che le previsioni iniziali di entrate relative ai primi due titoli (Titolo I Entrate tributarie, Titolo II Trasferimenti) sono state sostanzialmente rispettate, a meno di scostamenti del tutto fisiologici contenuti in percentuali che vanno dall'1% al 2%. Va comunque segnalato l'incremento dell'entrate tributarie rispetto a quanto previsto inizialmente, il che rappresenta senz'altro una circostanza da giudicare positivamente in assenza di aumenti tariffari e di imposte.

Trend storico della gestione di competenza

Dall'analisi delle entrate e delle spese di competenza si rileva quanto segue:

Entrate			2003	2004	2005	2006
TITOLO I	Entrate tributarie	€	443.516.675,99	460.717.350,01	474.141.866,87	468.786.055,87
TITOLO II	Entrate da contributi e trasf. correnti	€	611.652.442,57	599.176.154,52	628.848.696,54	607.802.231,85
TITOLO III	Entrate extratributarie	€	210.384.721,76	217.102.806,22	220.233.817,56	243.037.631,33
TITOLO IV	Entrate da alienaz., trasf. c/capitale e risc. di crediti	€	253.422.257,60	197.256.843,44	116.806.311,40	207.341.540,12
TITOLO V	Entrate da prestiti	€	205.360.413,28	530.829.751,53	403.250.399,36	217.529.815,34
TOTALE Entrate			1.724.336.511,20	2.005.082.905,72	1.843.281.091,73	1.744.497.274,51

Spese			2003	2004	2005	2006
TITOLO I	Spese correnti	€	1.112.632.618,41	1.190.779.479,20	1.276.469.691,79	1.234.119.602,51
TITOLO II	Spese in c/capitale	€	514.814.455,27	474.055.765,57	361.020.769,76	363.776.604,97
TITOLO III	Rimborso di prestiti	€	78.160.345,49	296.751.790,86	184.790.954,40	132.091.576,48
TOTALE Spese			1.705.607.419,17	1.961.587.035,63	1.822.281.415,95	1.729.987.783,96

Avanzo di competenza (A)	€	18.729.092,03	43.495.870,09	20.999.675,78	14.509.490,55
---------------------------------	---	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------

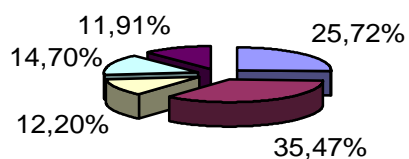
L'avanzo di competenza presenta anche quest'anno un saldo positivo pari a circa 14 milioni di Euro. In leggero peggioramento rispetto a quanto realizzato negli anni scorsi. In ogni caso l'avanzo di competenza rappresenta lo stato di salute dell'Ente indipendentemente dalla condizione finanziaria, pertanto un dato positivo va comunque segnalato con favore.

Le entrate correnti dell'Ente, vale a dire le entrate relative ai primi tre titoli di bilancio (tributarie, da contributi e trasferimenti correnti ed extratributarie) sono leggermente diminuite (circa 4 mln di euro) rispetto a quanto registrato negli scorsi anni. In particolare sono diminuite le entrate tributarie di circa 6 mln di euro, e le entrate da trasferimenti per circa 21 mln di euro, mentre sono aumentate le entrate extratributarie per circa 23 mln di euro.

Complessivamente le entrate non superano i duemila milioni di Euro soprattutto a causa della significativa riduzione delle entrate di cui al Titolo V (entrate da prestiti).

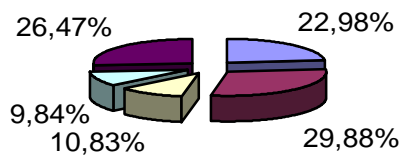
Corrispondentemente alle entrate si riducono le spese, in particolare quelle legate ai titoli I e III (spese correnti e rimborsi di prestiti). Tali spese si sono ridotte di circa 94 milioni di Euro. Mentre le spese in c/capitale sono aumentate di circa 2 milioni di Euro. In sostanza il totale delle spese è allineato sui valori del 2003.

Entrate 2003



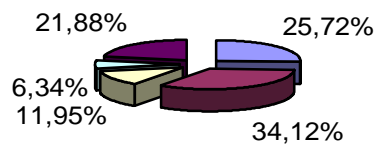
- Entrate tributarie
- Entrate da contributi e trasf. correnti
- Entrate extratributarie
- Entrate da alienaz., trasf. c/capitale e risc. di crediti
- Entrate da prestiti

Entrate 2004



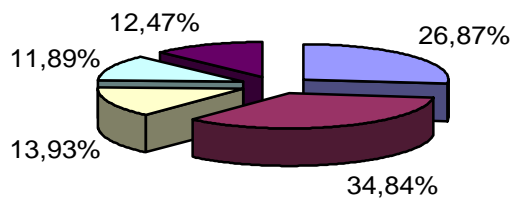
- Entrate tributarie
- Entrate da contributi e trasf. correnti
- Entrate extratributarie
- Entrate da alienaz., trasf. c/capitale e risc. di crediti
- Entrate da prestiti

Entrate 2005



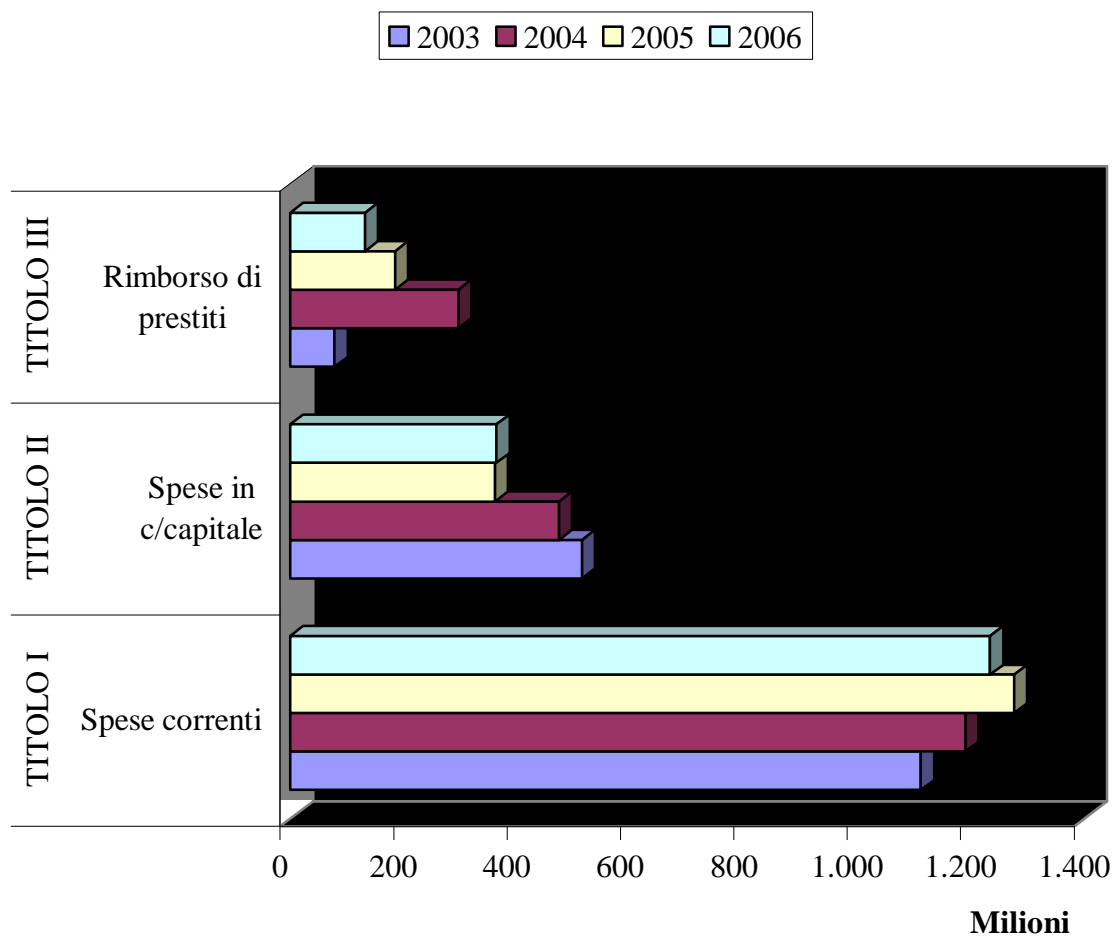
- Entrate tributarie
- Entrate da contributi e trasf. correnti
- Entrate extratributarie
- Entrate da alienaz., trasf. c/capitale e risc. di crediti
- Entrate da prestiti

Entrate 2006



- Entrate tributarie
- Entrate da contributi e trasf. correnti
- Entrate extratributarie
- Entrate da alienaz., trasf. c/capitale e risc. di crediti
- Entrate da prestiti

Andamento della spesa anni 2003-2006



Entrate di parte corrente

Dalla dinamica delle entrate correnti, evidenziata nella seguente tabella, si rileva quanto segue:

Anni di raffronto			2003	2004	2005	2006
TITOLO I	Entrate tributarie	€	443.516.675,99	460.717.350,01	474.141.866,87	468.786.055,87
TITOLO II	Entrate da contributi e trasf. correnti	€	611.652.442,57	599.176.154,52	628.848.696,54	607.802.231,85
TITOLO III	Entrate extratributarie	€	210.384.721,76	217.102.806,22	220.233.817,56	243.037.631,33
TOTALE	<i>Entrate correnti</i>	€	1.265.553.840,32	1.276.996.310,75	1.323.224.380,97	1.319.625.919,05

L'ammontare complessivo delle entrate correnti presenta un leggero decremento.

Come già evidenziato, in presenza di una progressiva diminuzione dei trasferimenti, si registra un complessivo incremento delle entrate proprie (tributarie ed extratributarie).

Indicatori

Si riportano, a solo titolo indicativo, la tabella di raffronto, per il quinquennio 2002-2006, degli indicatori finanziari ed economici previsti dal D.P.R. 194/96.

Gli importi sono espressi in Euro		2002	2003	2004	2005	2006
<i>Autonomia finanziaria</i>	$\frac{\text{Titolo I} + \text{Titolo III}}{\text{Titolo I} + \text{II} + \text{III}} \times 100$	45,39%	51,67%	53,08%	52,48%	53,94%
<i>Autonomia Tariffaria e Tributaria</i>	$\frac{\text{Titolo I} + \text{III (cat.1)}}{\text{Titolo I} + \text{II} + \text{III}} \times 100$	39,61%	42,81%	44,01%	42,92%	43,32%
<i>Autonomia impositiva</i>	$\frac{\text{Titolo I}}{\text{Titolo I} + \text{II} + \text{III}} \times 100$	31,09%	35,05%	36,08%	35,83%	35,52%
<i>Pressione finanziaria</i>	$\frac{\text{Titolo I} + \text{Titolo III}}{\text{Popolazione}}$	589,44	650,97	681,11	697,75	729,83
<i>Pressione Tributaria e Tariffaria</i>	$\frac{\text{Titolo I} + \text{III (cat.1)}}{\text{Popolazione}}$	514,39	539,40	564,73	570,64	586,19
<i>Pressione tributaria</i>	$\frac{\text{Titolo I}}{\text{Popolazione}}$	403,69	441,53	462,95	476,44	480,64
<i>Intervento erariale</i>	$\frac{\text{Trasferim. statali}}{\text{Popolazione}}$	638,02	555,36	563,01	554,28	560,64
<i>Intervento regionale</i>	$\frac{\text{Trasferim. regionali}}{\text{Popolazione}}$	70,09	52,41	34,12	73,36	58,70

(*) I dati della popolazione, per gli anni dal 2002 e 2003, sono quelli risultanti dal censimento al 21-10-2001, mentre per gli anni 2004, 2005 e 2006 sono quelli riferiti alla situazione al 31 dicembre di ogni singolo anno, così come comunicata dal competente Servizio Statistica.

Descrizione degli indicatori:

✍ L'indice di "autonomia finanziaria" è un indice molto significativo che evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate proprie sul totale di quelle correnti segnalando in tal modo quanto la capacità di spesa è

garantita da risorse autonome, senza contare sui trasferimenti.

Se inferiore al 30% per le province e al 40% per i comuni rileva condizioni di deficitarietà.

Il Collegio segnala con favore che detto indice resta superiore al 50%, così come già accaduto negli ultimi tre anni, anzi va evidenziato che nel 2006 ha raggiunto il suo miglior risultato attestandosi ad un valore prossimo al 54%.

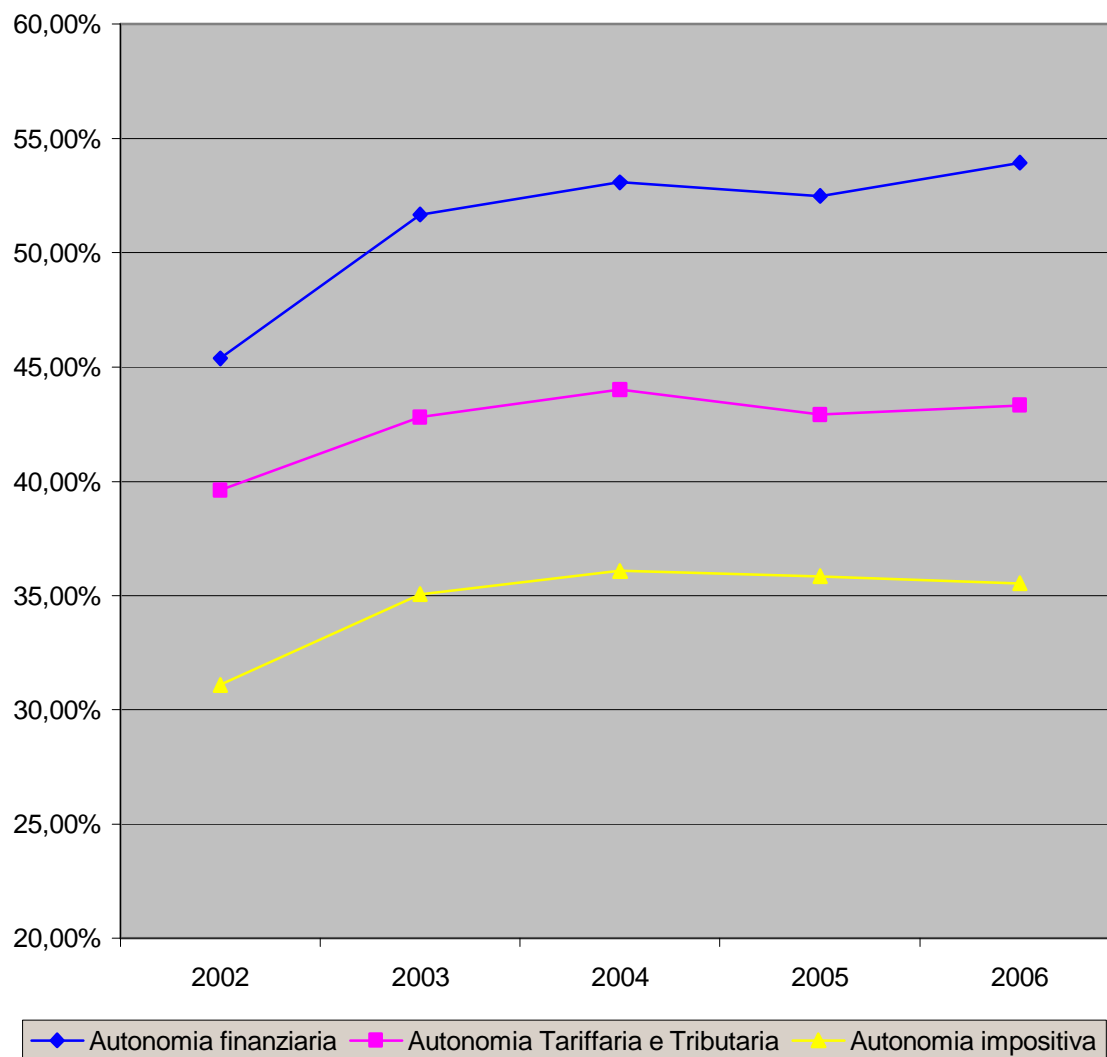
- ✍ L'indice di "*autonomia tributaria e tariffaria*" evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate di natura tributaria, sommate ai proventi dei beni patrimoniali, sulle entrate correnti complessive dell'Ente. Anche questo indice continua ad essere abbastanza soddisfacente, continuando a restare abbondantemente al di sopra del 40%. In particolare quest'anno il valore è pari al 43,32%.
- ✍ L'indice di "*autonomia impositiva*" è una specificazione di quello che precede ed evidenzia la capacità dell'Ente di prelevare risorse poiché considera soltanto le entrate tributarie. Anche questo indice resta su un risultato accettabile come quelli conseguiti negli ultimi anni, il collegio continua ad auspicare un miglioramento di questo indice.
- ✍ L'indice di "*pressione finanziaria*" evidenzia l'incidenza pro-capite delle entrate tributarie ed extratributarie. L'andamento dell'indice segnala l'aumentata o diminuita pressione finanziaria sui cittadini. L'indice segnala un ulteriore aumento rispetto allo scorso anno di circa 32 euro
- ✍ L'indice di "*pressione tributaria e tariffaria*" evidenzia l'incidenza pro-capite delle entrate tributarie e dei proventi patrimoniali. Anche questo indice presenta un leggero aumento pari a circa 16 euro.

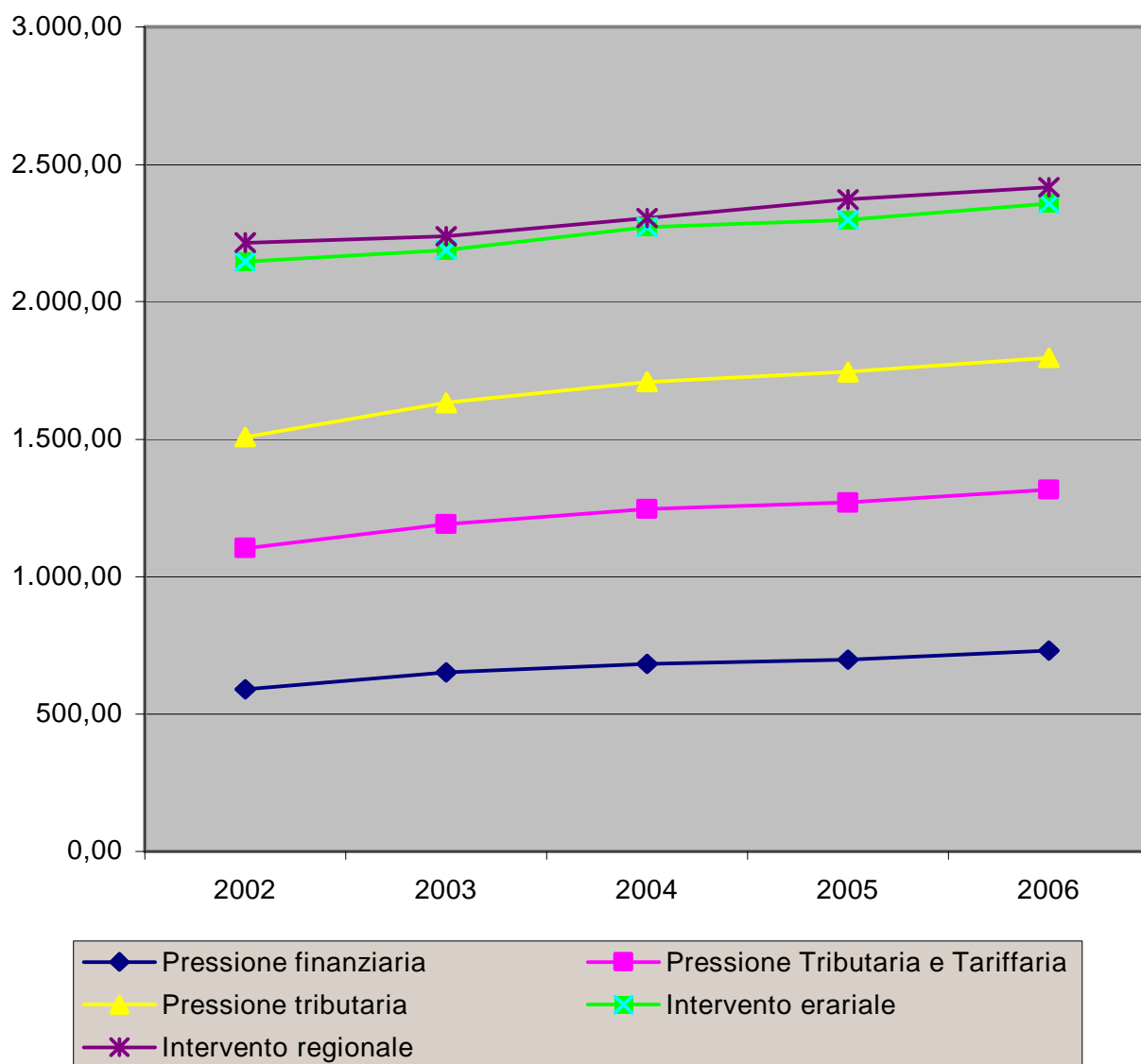
- ✍ L'indice di "*pressione tributaria*" evidenzia il prelievo tributario medio pro-capite. Anche questo indice, come i due precedenti, è ulteriormente aumentato di un importo pari a circa 4 euro.

- ✍ Gli indici di "*intervento erariale*" e "*intervento regionale*" evidenziano l'ammontare delle risorse per ogni abitante trasferite dai due livelli di governo e, quindi, la dipendenza dalle entrate di tali soggetti. Si rileva per quest'anno un leggero aumento dei trasferimenti statali passati da circa 554 a circa 560 euro pro-capite. Mentre i trasferimenti regionali sono diminuiti di circa 15 euro pro-capite.

Gli indici, complessivamente, rilevano una migliore autonomia finanziaria che denota un positivo trend, nonostante una aumentata pressione fiscale e tributaria sulla popolazione, dovuta al recupero dell'evasione e non ad un aumento delle aliquote.

ANDAMENTO DEGLI INDICATORI DI AUTONOMIA



ANDAMENTO DEGLI INDICATORI ECONOMICI

Titolo I - Entrate Tributarie

Si è preso atto che risultano approvati:

- ✍ le modalità di applicazione dell'I.C.I.;
- ✍ il regolamento per la disciplina dell'I.C.I.;
- ✍ il regolamento per l'accertamento con adesione;
- ✍ il regolamento sull'applicazione della COSAP (occupazione aree e spazi pubblici);
- ✍ il regolamento sulla tassa per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani;

TITOLO I - Entrate tributarie			
<i>Anno 2006</i>			
	Previsioni definitive	Accertamenti	Scostamenti
Imposte	334.370.097,77	334.264.635,28	-105.462,49
Tasse	134.450.277,09	134.521.420,59	71.143,50
Tributi speciali	0,00	0,00	0,00
Totale	468.820.374,86	468.786.055,87	-34.318,99

I dati contenuti nella tabella precedente evidenziano, nel complesso, un leggero decremento delle entrate accertate di natura tributaria rispetto alle previsioni.

TITOLO I - Entrate tributarie (importi espressi in Euro)			
	Accertamenti 2005	Accertamenti 2006	Differenza 2006-2005
Imposte	340.929.722,81	334.264.635,28	-6.665.087,53
Tasse	133.212.144,06	134.521.420,59	1.309.276,53
Tributi speciali	0,00	0,00	0,00
Totale	474.141.866,87	468.786.055,87	-5.355.811,00

Dal rendiconto della gestione dell'anno 2006 risulta:

- ✍ un incremento degli accertamenti rispetto all'anno 2005 per la compartecipazione IRPEF, ed un decremento degli accertamenti ICI e TARSU, in particolare relativamente agli esercizi decorsi.

Il confronto con le previsioni definitive presenta un lieve scostamento dovuto all'attività di accertamento, in particolare, per la Ta.R.S.U. e per l'ICI.

Imposta Comunale sugli Immobili

Il gettito dell'imposta, come risulta dagli atti, è così riassunto:

	2004	2005	2006
<i>Aliquota abitazione principale</i>	5,50	5,50	5,50
<i>Aliquota altri immobili</i>	7,00	7,00	7,00
Abitanti	995.171	995.171	975.329
Numero unità immobiliari	379.459	455.546	455.546
N° famiglie + n° imprese	285.745	292.124	292.124
Proventi I.C.I.	163.200.000,00	163.600.000,00	163.600.000,00
Proventi abitazione principale	44.538.000,00	50.934.720,00	49.881.640,00
Proventi altri immobili	110.401.200,00	111.188.160,00	110.413.640,00
Proventi terreni agricoli	280.800,00	505.920,00	1.243.360,00
Proventi aree edificabili	780.000,00	571.200,00	2.061.360,00

Congruità dell'I.C.I.

	2004	2005	2006
Gettito per abitante	163,99	164,39	167,74
Gettito punto/aliquota abit. princ.	8.097.818,18	9.260.858,18	9.069.389,09
Gettito punto/aliquota altri imm.	15.923.142,86	16.037.897,14	16.245.480,00

	2004	2005	2006
Proventi I.C.I.	430,09	359,13	359,13
N. unità immobiliari			
Proventi I.C.I.	571,14	560,04	560,04
N. famiglie + N. imprese			
Proventi I.C.I. prima abitazione	27,29%	31,13%	30,49%
Totale proventi I.C.I.			
Proventi I.C.I. altri fabbricati	67,65%	67,96%	67,49%
Totale proventi I.C.I.			
Proventi I.C.I. terreni agricoli	0,17%	0,31%	0,76%
Totale proventi I.C.I.			
Proventi I.C.I. aree edificabili	0,48%	0,35%	1,26%
Totale proventi I.C.I.			

(*)I dati della popolazione sono quelli riferiti alla situazione al 31 dicembre di ogni singolo anno, così come comunicata dal competente Servizio Statistica.

Per semplicità di calcolo ci si è riferiti alle sole aliquote principali; in concreto, le aliquote adottate sono le seguenti:

	Tipologia di aliquota	2004	2005	2006
a)	aliquota ordinaria ‰	7,00	7,00	7,00
b)	abitazione principale ‰	5,50	5,50	5,50
c)	abitazione non locata posseduta da anziani residenti in Istituti di ricovero ‰	5,50	5,50	5,50
d)	abitazioni locate, a titolo di abitazione principale, secondo l'accordo territoriale ‰	7,00	7,00	7,00
e)	abitazioni locate ‰	7,00	7,00	7,00
f)	abitazioni non locate ‰	7,00	7,00	7,00
g)	abitazioni non locate da almeno due anni ‰	7,00	7,00	7,00
h)	detrazione abitazione principale	€ 154,94	€ 154,94	€ 154,94
i)	detrazione unità immob. anziani (punto c)	€ 154,94	€ 154,94	€ 154,94

Imposta Comunale sugli Immobili			
Anno 2006			
	Previsioni definitive	Accertamenti	Scostamenti
Ici	163.600.000,00	163.600.000,00	0,00
Ici esercizi decorsi	4.000.000,00	4.366.044,21	366.044,21
Ici soprattassa	4.200.000,00	5.380.443,12	1.180.443,12
Totale	171.800.000,00	173.346.487,33	1.546.487,33

Osservazioni:

Il gettito previsto per l'imposta di competenza del 2006 è rimasto identico al 2005 vale a dire 163,6 milioni di euro. L'accertamento a consuntivo ha

confermato la previsione.

In totale gli accertamenti complessivi sono stati pari ad Euro 173 mln, con un leggero incremento rispetto alle previsioni definitive di circa 1,5 mln di euro.

Nel 2006 le aliquote sono rimaste immutate. Confermando l'adozione di due sole aliquote (il 5,5% per la prima abitazione ed il 7% per tutte le altre). Tale semplificazione oltre ad essere migliorativa per le stime previsionali effettuate dall'Ente, (l'accertamento finale è stato pari alla previsione) ha costituito una facilitazione per i cittadini, i quali non hanno dovuto affrontare complicati calcoli ai fini del pagamento dell'imposta.

TA.R.S.U

Il gettito della tassa, come risulta dagli atti, è così riassunto:

	2004	2005	2006
Entrata			
Proventi T.A.R.S.U.	115.381.362,96	123.010.442,38	122.545.608,72
T.A.R.S.U. esercizi decorsi	9.326.593,77	7.287.799,00	6.562.809,00
Soprattasse	3.309.240,93	1.065.698,00	5.360.616,11
Totali	128.017.197,66	131.363.939,38	134.469.033,83

Congruità della Tassa per la raccolta dei rifiuti solidi urbani (T.A.R.S.U.)

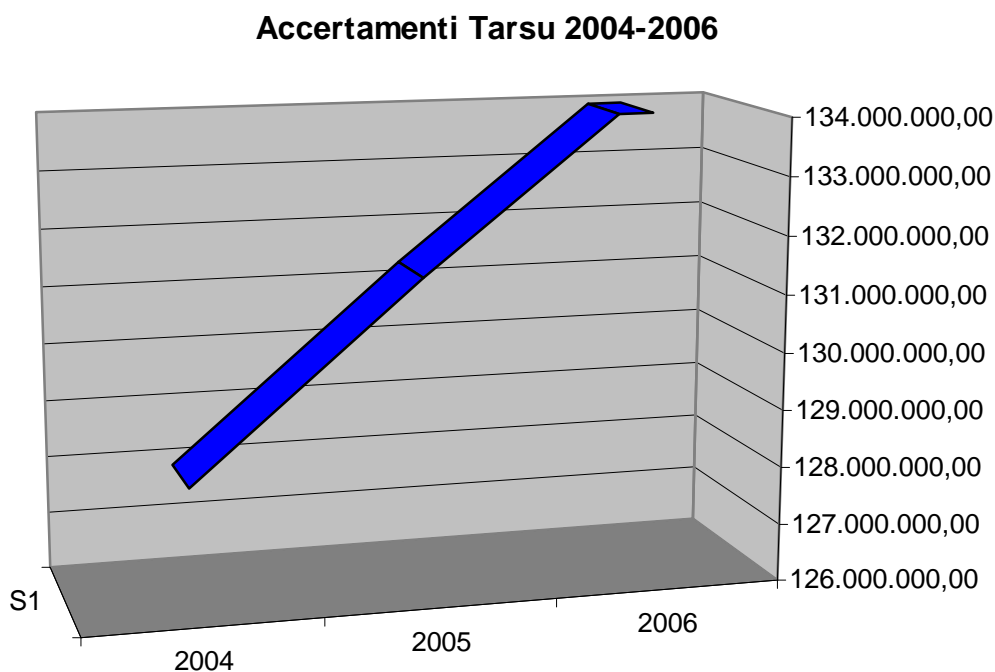
	2004	2005	2006
Proventi T.A.R.S.U.	115,94	123,61	125,65
popolazione			
N. iscritti a ruolo	86,62%	81,92%	83,87%
N. famiglie + N. utenze commerciali + N. seconde casa			
Abitanti	995.171	995.171	975.329

Le risultanze di bilancio presentano un incremento dell'accertamento rispetto agli anni scorsi di circa 3 mln. Tali incrementi, riguardano i maggiori accertamenti per soprattasse, mentre i proventi dell'anno ammontano a 122, mln di euro in leggera diminuzione rispetto allo scorso anno, leggermente ridotti anche gli accertamenti derivanti da Tarsu degli esercizi decorsi che passano da 7,2 mln di euro a 6,5 mln di euro.

La riscossione di competenza come negli scorsi anni, rimane piuttosto bassa; tale circostanza è presumibilmente dovuta al sistema di riscossione, ed in particolare all'utilizzo dei ruoli, che emessi nell'anno di accertamento prevedono rate che scadono nell'anno successivo.

Dai dati esposti in tabella si evince che i proventi TARSU sul totale della popolazione si sono ulteriormente incrementati rispetto allo scorso anno, grazie ad ulteriori operazioni di recupero dell'evasione messe in atto nel corso dell'esercizio.

Per quanto riguarda la percentuale degli iscritti a ruolo, data dal rapporto tra il numero degli iscritti a ruolo e la somma del numero delle famiglie, delle utenze commerciali e delle abitazioni a disposizione, è aumentata rispetto allo scorso anno, anche se resta ancora inferiore al dato del 2004.



Altre Imposte e Tasse

- Addizionale comunale IRPEF.

Il D.Lgs n. 360/98, relativo all'applicazione dell'addizionale comunale I.R.P.E.F., concedeva fra l'altro ai comuni la possibilità di variare l'aliquota di applicazione della suddetta addizionale.

L'Ente ha previsto l'applicazione dell'addizionale a decorrere dall'anno 2000, con delibera di G.C. n° 409 del 13/02/2000 prevedendo l'applicazione della misura dell'aliquota dello 0,2% per l'anno 2000 ed il successivo incremento di un ulteriore 0,2 % e 0,1%, rispettivamente per gli anni 2001 e 2002. Con deliberazione di G.C. n° 641 del 28/02/2001, la misura dell'aliquota è stata fissata allo 0,4%, per l'anno 2001 e, successivamente, per gli anni dal 2002 al 2005 allo 0,5%.

L'Ente ha confermato per l'anno 2006, con delibera di G.C. n° 4725 del 09/12/2005, l'addizionale IRPEF applicata per l'anno 2005 nella misura del 0,5%; anche in conformità di quanto previsto dall'art. 1, comma 165, della legge finanziaria 2006.

L'accertamento di tale entrata è pari ad € 38.500.055,00=.

- Compartecipazione al gettito I.R.P.E.F.

La compartecipazione al gettito dell'aliquota I.R.P.E.F., iscritta al Titoli I, cat. 1, è stata istituita con la legge finanziaria per l'anno 2002 e, successivamente, confermata dalle successive leggi finanziarie.

Per l'anno 2006 risulta accertato un gettito pari a € 110.843.525,00=.

T.O.S.A.P - Congruità della tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche

<i>(importi espressi in Euro)</i>		2002	2003	2004	2005	2006
T.O.S.A.P. passi carrai		97,69	95,32	0,00	0,00	0,00
N. passi carrai						

		2002	2003	2004	2005	2006
Tasse occ. suolo pubblico		31,66	31,24	0,00	0,00	0,00
mq. occupati						

Il regolamento di attuazione del passaggio da tassa a canone, previsto dalla normativa vigente, è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n° 97 del 7/5/2004; pertanto, come già evidenziato per gli anni 2004 e 2005, anche per il 2006 non vi sono “**entrate**” T.O.S.A.P. per la competenza, ma solo quelle riferite ai residui ed agli esercizi decorsi e sopratasse, che risultano rimosse in percentuale esigua.

Gli introiti del canone - **COSAP** - sono iscritti in bilancio al Titolo III, cat. 2.

- Canone sulla pubblicità.

L'Amministrazione comunale, avvalendosi della facoltà di cui all'articolo 62 del d.lgs. n. 446/97, ha soppresso l'imposta sulla pubblicità sostituendola con il canone di installazione dei mezzi pubblicitari (C.I.M.P); tale entrata è iscritta in bilancio al titolo III, cat.1 (Canone Minimo Garantito società Elpis).

ATI-AIP

Ancora una volta il Collegio è costretto a richiamare l'attenzione dell'Amministrazione sulla annosa vicenda legata ai debiti pregressi con il concessionario ATI-AIP. Si riepiloga brevemente la questione.

Negli anni precedenti si è proceduto ad una rideterminazione dei rapporti di debito-credito con il precedente concessionario ATI-AIP, approvati con delibera di Giunta Comunale n°3188 del 25 maggio 2006. La delibera di cui trattasi prevede il pagamento dall'ATI-AIP di € 3.447.265,07, ma non viene fissata alcuna garanzia a fronte dell'eventuale mancato pagamento e viene dato indirizzo al Dirigente competente di un riconoscimento del mancato introito legato al trasferimento statale sostitutivo del canone pubblicitario.

Dall'esame della delibera non si comprende quale sia il diritto al compenso da parte del vecchio concessionario. Nel corso di questi mesi non sembrano essere stati compiuti passi avanti nella gestione di tale situazione. Inoltre essendo scaduti abbondantemente i tempi pattuiti con il concessionario per il pagamento degli importi convenuti, non appare chiaro (nonostante i ripetuti solleciti del collegio) quali siano stati i passi compiuti dall'Amministrazione allo scopo di risolvere la delicata circostanza. Si resta in attesa di conoscere l'esito della vicenda ricordando, altresì, l'assoluto divieto della compensazione delle partite debitorie e creditorie verso uno stesso soggetto.

Infine, per quanto riguarda la regolarizzazione delle scritture contabili legate alla predetta transazione si rimanda a quanto osservato in merito dal

Ragioniere Generale e riportato nella presente relazione, nel punto relativo ai residui attivi e passivi.

Sull'annosa e controversa problematica ancora una volta si esprime eccezione e riserva di giudizio.

Osservazioni sulle entrate tributarie.

I dati contabili relativi alle entrate tributarie dimostrano un trend piuttosto stabile degli accertamenti.

Resta il problema legato alla riscossione dei residui della Tarsu, che appaiono ancora troppo elevati; la fattispecie è dovuta molto probabilmente anche alle modalità di riscossione. Difatti la Tarsu, a differenza delle imposte, non viene pagata in autotassazione da parte dei cittadini ma riscossa tramite concessionario.

Titolo II

– Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti –

		2003	2004	2005	2006
Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	€	557.862.866,56	560.292.611,41	551.601.943,96	546.809.428,62
Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	€	42.540.042,99	24.957.849,15	63.960.963,48	49.242.225,68
Contributi e trasferimenti della Regione per funz. delegate	€	10.105.240,48	8.994.201,57	9.048.202,53	8.006.789,81
Contr. e trasf. da parte di org. comunitari e internazionali	€	91.631,74	459.339,36	108.000,00	171.136,62
Contr. e trasf. correnti da altri enti del settore pubblico	€	1.052.660,80	4.472.153,03	4.129.586,57	3.572.651,12
Totale entrate da trasferimenti	Lire Euro	611.652.442,57	599.176.154,52	628.848.696,54	607.802.231,85

✍ Il totale delle entrate da trasferimenti si è ridotto rispetto allo scorso anno passando da circa 629 mln di euro a circa 608 mln di euro.

In particolare si riporta un dettaglio dei contributi più significativi:

Contributo ordinario

Il contributo ordinario destinato al finanziamento di servizi indispensabili per le materie di competenza statale delegate all'Ente locale è pari a € 277.034.100,08=.

Tale contributo risulta riscosso nel 2006 per € 264.111.302,41=.

Contributo consolidato

Il contributo consolidato spettante per l'anno risulta essere pari a € 120.058.255,58=.

Tale importo risulta interamente riscosso nel 2006.

Contributo perequativo fiscalità locale

L'importo del contributo risulta essere pari a € 53.396.647,48.

Tale contributo risulta interamente riscosso nell'anno 2006.

Contributo oneri ammortamento mutui

Il contributo in questione (relativo all'onere residuo posto a carico dello Stato sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dall'Ente, al netto dei mutui per dissesto a carico dello Stato) è pari a € 26.948.784,29.

Tale contributo risulta riscosso nell'anno 2006 per € 17.247.221,95=..

Trasferimenti statali LSU Cooperative di Lavoro

Tali trasferimenti, accertati per € 33.244.720,00 in conto competenza, risultano interamente riscossi.

- ✍ L'importo accertato dei trasferimenti correnti dalla Regione ammonta a € 49.242.225,68 in diminuzione rispetto allo scorso anno quando fu accertato un importo pari ad € 63.960.963,48.
- ✍ L'importo accertato dei trasferimenti correnti dalla Regione, per funzioni delegate, ammonta a € 8.006.789,81 con una diminuzione rispetto all'esercizio precedente di circa 1 mln di Euro.
- ✍ I trasferimenti da parte di organismi comunitari ed internazionali ammontano complessivamente a € 171.136,62.
- ✍ I trasferimenti correnti da parte di altri enti del settore pubblico ammontano complessivamente a € 3.572.651,12 in ulteriore diminuzione rispetto allo scorso anno di circa 0,6 mln di Euro.

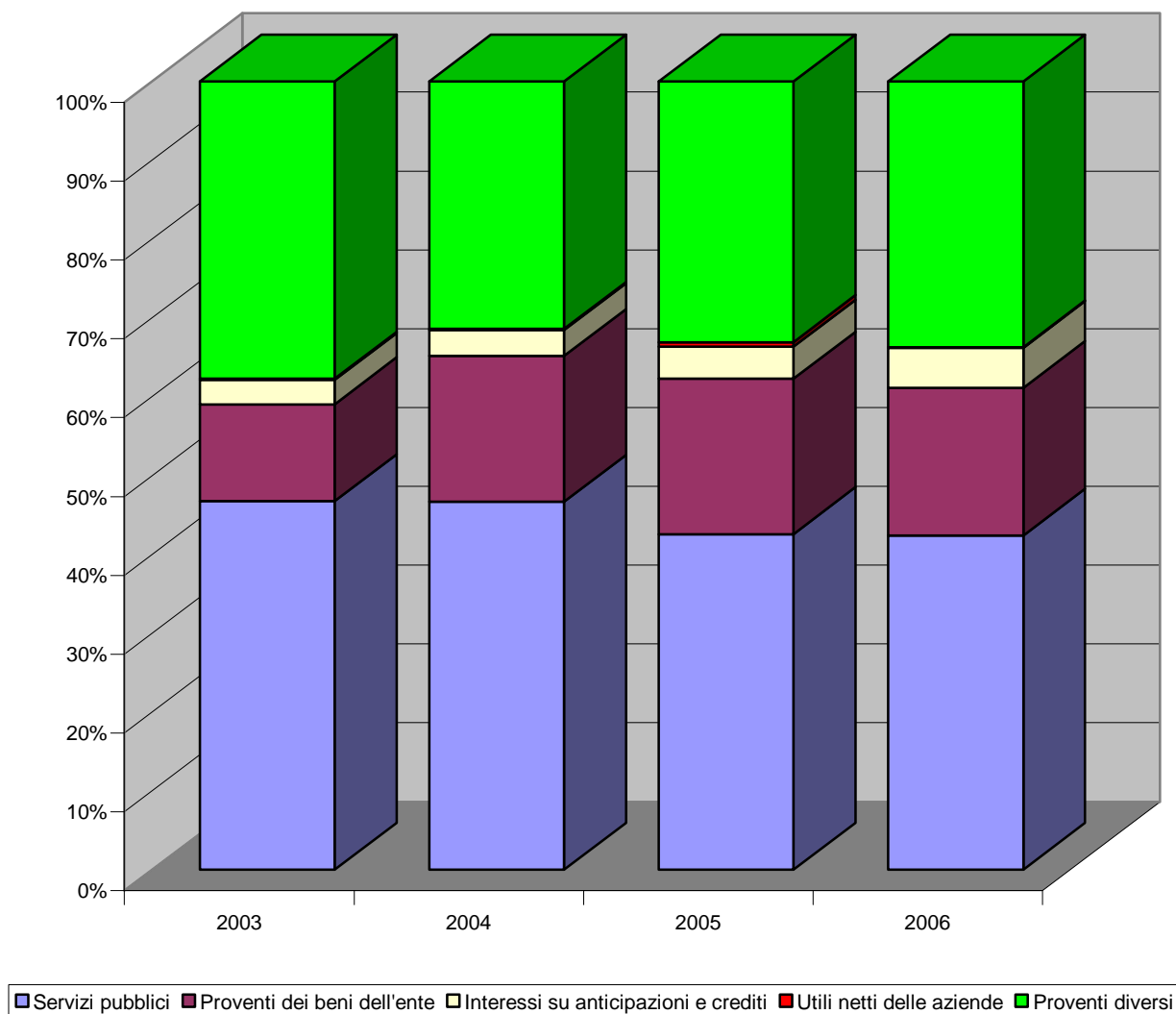
Titolo III - Entrate Extratributarie

L'andamento della gestione di competenza risulta come segue:

Anni di raffronto		2003	2004	2005	2006
Servizi pubblici	€	98.312.701,83	101.284.826,12	93.737.896,83	102.941.746,57
Proventi dei beni dell'ente	€	25.891.833,12	40.119.264,97	43.352.860,63	45.512.875,41
Interessi su anticipazioni e crediti	€	6.550.096,03	7.226.079,85	8.952.604,64	12.331.868,45
Utili netti delle aziende	€	240.938,97	312.900,00	1.335.959,64	250.400,00
Proventi diversi	€	79.389.151,81	68.159.735,28	72.854.495,82	82.000.740,90
<i>Totali</i>	€	210.384.721,76	217.102.806,22	220.233.817,56	243.037.631,33

Il totale delle entrate extratributarie è aumentato di circa 23 mln di euro. Tale aumento è dovuto essenzialmente all'incremento dei proventi derivanti dai servizi pubblici e dai proventi diversi, beni dell'Ente. In generale quasi tutte le entrate che compongono questa voce sono in aumento.

Andamento delle entrate extratributarie 2003-2006



PROVENTI DEI SERVIZI PUBBLICI.

- Canone minimo garantito società Elpis (affissioni e pubblicità)

Nel corso dell'anno 2006 il servizio è stato affidato alla società partecipata ELPIS S.r.l., costituita nel 2004, ed è stata prevista, così come indicato dal Dirigente del competente servizio, un'entrata di € 2.086.486,28, iscritta in bilancio al titolo III, cat. 1 (Proventi dei servizi pubblici).

Per questo accertamento non è stato incassato nulla.

Il Collegio rinnova le proprie perplessità in merito alla delibera di Giunta Comunale n° 3232 del 25 maggio 2006 con la quale si approva uno schema di contratto provvisorio. Il contenuto della delibera non chiarisce il significato del riconoscimento delle spese da parte del Comune e, pertanto, non si comprende il meccanismo con il quale verrà calcolato e corrisposto il canone; si stabilisce soltanto un canone minimo garantito.

Inoltre non è ben chiaro il criterio per il quale viene corrisposto un compenso al socio privato, né si stabilisce quali siano le modalità tecniche per corrispondere questo compenso. Sulla questione si esprime riserva di giudizio.

- Contravvenzioni al codice della strada

Nel corso dell'esercizio 2006 sono stati elevati verbali di contravvenzione al Codice della strada per un importo accertato di circa 73,4 mln di Euro.

Le riscossioni di competenza risultano essere soltanto di €. 10.667 ml. circa.

Alla data del 31/12/2006 l'importo dei residui da riportare per gli esercizi decorsi (comprensivi dell'anno 2006) risulta essere pari a circa 394 mln di

euro.

Tale importo presenta un incremento di circa 38 mln di Euro rispetto al precedente anno 2005, dovuto complessivamente al maggiore accertamento dell'esercizio in esame.

Si riportano di seguito i riepiloghi delle riscossioni relative alle contravvenzioni in conto residui ed in conto competenza:

Contravvenzioni al c.d.s. - riscossioni nell'anno 2006 (int. 3010699) (importi in euro)			
anno	residui al netto delle insussistenze e/o maggiori accertamenti nel 2006(*)	riscossioni	residui da riportare
1993	15.928,53	14.893,70	1.034,83
1994	13.297,97	12.491,96	806,01
1995	700.144,72	679.756,41	20.388,31
1996	1.347.144,77	1.281.913,40	65.231,37
1997	1.765.962,80	1.245.315,07	520.647,73
1998	4.927.444,03	1.024.974,56	3.902.469,47
1999	14.354.435,09	1.330.944,89	13.023.490,20
2000	46.046.494,08	2.130.921,89	43.915.572,19
2001	51.418.014,41	4.943.549,40	46.474.465,01
2002	65.091.126,41	616.594,74	64.474.531,67
2003	53.898.356,58	0,00	53.898.356,58
2004	54.277.531,21	0,00	54.277.531,21
2005	54.221.017,82	2.594.929,75	51.626.088,07
2006	73.423.600,32	10.667.787,15	62.755.813,17
	421.500.498,74	26.544.072,92	394.956.425,82
(*) Per l'anno 2006 gli importi si riferiscono agli accertamenti di competenza			

In merito all'affidamento all'esterno della riscossione delle contravvenzioni si rileva che è stata aggiudicata la gara ad evidenza pubblica. Purtroppo però, in attesa di definire il contratto di convenzione con gli aggiudicatari della gara, è stata prorogato di alcuni mesi l'affidamento della

gestione della riscossione alla società Equitalia (ex Gestline). Il ritardo nell'affidamento determina probabilmente la scarsità delle somme incassate rispetto a quanto accertato.

- Proventi da parcheggi in concessione

Gli importi accertati, per i suddetti proventi, sono per la competenza pari ad € 1.765.000,00 e per i residui pari ad € 2.939.566,34=. Tali somme sono riportate al titolo III categoria 1.

Le somme riscosse, per la competenza sono nulle, mentre per i residui risultano riscossi € 669.784,31=.

Il Collegio segnala, ancora una volta, il ritardo nei pagamenti da parte della società affidataria del servizio (Napolipark S.r.l.) che comporta un ulteriore aumento dei residui.

Si raccomanda una maggiore celerità nella regolarizzazione di tali somme.

PROVENTI DEI BENI DELL'ENTE

Per quanto riguarda i proventi dei beni patrimoniali si elencano gli indicatori, così come riportati nell'allegato alla deliberazione di approvazione del rendiconto della gestione 2006:

Indicatori finanziari ed economici del patrimonio

		2003	2004	2005	2006
<i>Redditività patrimonio</i>	Entrate patrimoniali Valore patrim. disponibile	12,09%	18,67%	18,47%	19,72%
<i>Patrimonio pro capite</i>	Valori beni patrim. indisponibili Popolazione (*)	2.260,90	2.036,36	1.892,59	1.990,28
<i>Patrimonio pro capite</i>	Valori beni patrim. disponibili Popolazione (*)	213,23	215,89	235,82	236,58
<i>Patrimonio pro capite</i>	Valori beni demaniali Popolazione (*)	14,38	13,25	12,64	12,90

(*) I dati della popolazione, per l'anno 2003, sono quelli risultanti dal censimento al 21-10-2001, mentre per gli anni 2004, 2005 e 2006 sono quelli riferiti alla situazione al 31 dicembre di ogni singolo anno, così come comunicata dal competente Servizio Statistica.

I dati riportati nella tabella suesposta indicano che l'indice di redditività del patrimonio è leggermente migliorato rispetto al precedente anno.

Tale redditività, pur avendo avuto degli incrementi negli ultimi anni, se considerata in valore assoluto, rimane, comunque, piuttosto deludente.

Gli altri indici evidenziano il valore, in termini assoluti, delle varie componenti il patrimonio rispetto alla popolazione.

Complessivamente il valore del patrimonio pro-capite ha subito un incremento, anche se leggero; l'indice che esprime il rapporto tra il valore del "bene" ed il numero degli abitanti è influenzato dalla diminuzione di questi,

tale circostanza, in considerazione del fatto che è riferito alla popolazione residente, è motivo di preoccupazione.

Il rendiconto per l'anno 2006 del concessionario per la "gestione" del patrimonio immobiliare dell'Ente, risulta approvato con delibera di G.C. n.1351 del 5-04-2007.

L'approvazione del rendiconto è avvenuta oltre il termine previsto dal D.Lgs. 267/2000, art. 233, comma 1.

Si riporta di seguito una tabella di sintesi dell'attività economica afferente la gestione del concessionario, (dati rilevati dalla delibera di approvazione del rendiconto 2006 – G.C. n.1351 del 5-04-2007):

Somme movimentate dalla Romeo Gestioni nell'anno 2006 - suddivise per anno di riferimento			
Anno di competenza	somme riscosse	somme versate al Comune	spese sostenute dalla Romeo Gestioni
1991	€ 9.726,99	€ 8.358,07	€ -
1992	€ 19.266,89	€ 16.634,26	€ -
1993	€ 34.209,21	€ 26.760,20	€ -
1994	€ 66.895,16	€ 57.061,66	€ -
1995	€ 85.030,43	€ 65.385,20	€ -
1996	€ 86.765,80	€ 71.456,36	€ -
1997	€ 84.028,74	€ 67.090,32	€ -
1998	€ 51.472,96	€ 41.792,79	€ -
1999	€ 43.265,85	€ 35.979,72	€ -
2000	€ 47.750,53	€ 36.348,21	€ -
2001	€ 59.586,55	€ 50.021,41	€ -
2002	€ 62.768,34	€ 51.828,86	
2003	€ 69.726,58	€ 304.056,85	€ 799.481,24
2004	€ 224.664,73	€ 223.784,37	€ 234.186,40
2005	€ 1.328.867,04	€ 805.676,57	€ 1.767.880,53
2006	€ 15.726.407,52	€ 4.972.489,40	€ 7.599.290,40
	€ 18.000.433,32	€ 6.834.724,25	€ 10.400.838,57

Fitti attivi

La problematica relativa alla morosità per fitti degli immobili comunali continua ad essere presente e come già evidenziato in tutte le precedenti relazioni del Collegio; non risulta, a tutt'oggi, che vi sia stata una definizione di tale problematica. Del resto la relazione del servizio è assolutamente lacunosa e priva di elementi atti a fornire qualsivoglia chiarimento.

Dall'elenco in cui sono riportati i crediti di dubbia esigibilità, suddiviso per risorsa, si rilevano notevoli importi afferenti tale partita.

La tabella che segue riporta sinteticamente la situazione relativa al "Patrimonio":

PATRIMONIO - FITTI ATTIVI					
Intervento 3020700 <i>(Fitti fondi rustici e suoli diversi)</i>			Intervento 3020710 <i>(Fitti fabbricati)</i>		
anno	residui da riportare al 31/12/06	crediti dubbi	anno	residui da riportare al 31/12/06	crediti dubbi
1993	173.166,29	34.633,26	1993	3.177.201,62	627.752,79
1994	219.163,26	44.647,50	1994	3.333.442,64	663.991,69
1995	358.984,38	71.796,88	1995	4.129.083,51	812.156,79
1996	202.934,34	40.586,87	1996	2.416.269,88	476.016,25
1997	347.286,71	69.457,35	1997	5.883.732,33	1.162.085,58
1998	294.797,92	58.931,49	1998	3.360.881,23	616.783,25
1999	315.412,10	63.048,54	1999	7.506.708,31	1.446.190,61
2000	454.584,27	90.868,97	2000	6.752.007,86	1.314.022,09
2001	470.976,80	93.977,77	2001	10.294.097,55	2.017.606,69
2002	434.342,85	86.620,19	2002	9.169.945,85	1.781.075,24
2003	444.816,47	87.851,64	2003	7.774.006,11	1.483.646,26
2004	447.624,72	88.191,60	2004	9.820.810,60	1.732.306,82
2005	460.917,63	90.192,67	2005	11.398.042,03	2.156.918,51
tot.	4.625.007,74	920.804,73	tot.	85.016.229,52	16.290.552,57
2006	555.179,73	94.532,51	2006	24.080.016,30	2.883.067,13
tot.	5.180.187,47	1.015.337,24	tot.	109.096.245,82	19.173.619,70

Beni degli ex Enti ospedalieri

L'importo accertato di competenza è di € 502.919,17= in deciso decremento rispetto all'anno scorso (€ 5.256.202,10), mentre il riscosso è pari a € 11.961,34= anche qui in diminuzione rispetto al 2005 (€ 1.139.424,17).

Relativamente ai residui l'importo accertato è di € 3.956.256,45=

In relazione alla problematica della retrocessione di tali beni non vi è menzione alcuna nella relazione del Servizio.

Recupero Spese

Risorsa 3050916 - recupero spese patrimonio immobiliare (rimborso oneri vari da inquilini e recupero spese accessorie)				
<i>anno</i>	<i>residui iniziali</i>	<i>riscossioni</i>	<i>residui da riportare</i>	<i>crediti dubbi</i>
1993	239.748,42	16.641,94	223.106,48	44.303,39
1994	442.085,03	27.749,99	414.335,04	82.302,87
1995	731.292,84	37.762,68	693.530,16	137.919,66
1996	497.056,76	47.742,95	450.015,77	88.930,57
1997	1.321.294,80	28.140,56	1.291.199,08	142.482,68
1998	453.788,48	19.055,64	431.789,78	13.634,95
1999	224.834,89	13.876,38	210.958,51	17.130,40
2000	854.311,91	11.952,48	837.100,21	143.051,74
2001	933.091,79	16.635,38	894.708,18	100.158,49
2002	1.753.634,81	31.687,54	1.247.646,08	205.074,09
2003	2.754.314,65	608.667,36	2.145.548,88	336.698,88
2004	3.062.159,22	750.172,53	2.229.161,31	283.953,77
2005	4.561.055,01	2.731.204,63	1.803.845,21	322.805,92
Tot.	17.828.668,61	4.341.290,06	12.872.944,69	1.918.447,41
2006	4.258.100,00	1.400.613,48	2.757.615,98	276.778,40
Tot.	22.086.768,61	5.741.903,54	15.630.560,67	2.195.225,81

Dall'esame dei dati si rileva la persistente situazione di difficoltà da parte dell'Ente a riscuotere le somme riportate in tale voce.

Vendita del patrimonio

Il collegio rileva che, sebbene a rilento, è iniziata la vendita del patrimonio immobiliare disponibile. Pertanto le entrate non sono ancora corrispondenti alle aspettative. Il Collegio, pertanto, raccomanda una maggiore celerità nel completamento delle vendite.

Redditività del patrimonio

Il Collegio, nell'esaminare il rendiconto relativo alla gestione dell'anno

2006 evidenzia, ancora una volta la necessità di migliorare la redditività del patrimonio comunale. Allo stato, dalla relazione del competente Servizio Patrimonio, non risulta che vi sia stata un recupero della capacità di riscossione nei confronti dell'utenza e, quindi, si rileva la persistenza di un elevato tasso di morosità.

Ancora una volta il Collegio ribadisce la delicatezza della “questione Patrimonio” che deve essere affrontata complessivamente, tenendo presente la necessità di ottimizzare la redditività del patrimonio di proprietà dell'Ente e, nel contempo, di portare a compimento il piano di dismissione ipotizzato nei bilanci di previsione precedenti.

L'Amministrazione, inoltre, dovrà svolgere con incisività la sua insostituibile funzione di controllo e monitoraggio sulle attività del concessionario, invitandolo al rispetto dei tempi relativi alla presentazione del rendiconto annuale e provvedendo alla sua approvazione nei termini di legge.

Inoltre si rileva che nell'anno 2006 l'Amministrazione ha impegnato la somma di euro 15.493.707,00 per gli interventi di manutenzione straordinaria sul citato patrimonio immobiliare a reddito.

Sull'intera questione si esprime formale riserva di giudizio.

- Canone Occupazione spazi ed aree pubbliche (C.O.S.A.P.)

Gli importi accertati, per il suddetto canone, sono per la competenza pari ad € 10.319.665,14,00= e, per residui pari ad € 8.905.861,66=. Tali somme sono riportate al titolo III categoria 2.

Le somme riscosse, per la competenza sono pari ad € 3.181.862,31=, mentre per i residui risultano riscossi € 1.861.385,63=.

- Titolo IV -

**Entrate da Alienazioni, da Trasferimenti di
Capitale e da Riscossioni di Crediti**

Titolo IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti				
	<i>Rendiconto 2004</i>	<i>Rendiconto 2005</i>	<i>Previsione definitiva 2006</i>	<i>Rendiconto 2006</i>
<i>Categoria 1: Alienazione di beni patrimoniali</i>	246.950,91	4.309.128,83	32.190.756,89	24.215,15
<i>Categoria 2: Trasferimenti di capitali dallo Stato</i>	22.939.141,75	32.259.082,53	147.316.360,31	34.119.080,60
<i>Categoria 3: Trasferimenti di capitale dalla Regione</i>	117.021.820,87	61.628.038,80	215.863.693,60	130.721.147,37
<i>Categoria 4: Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico</i>	10.807.305,25	617.760,18	34.248.248,02	34.244.264,84
<i>Categoria 5: Trasferimenti di capitale da altri soggetti</i>	7.241.624,66	17.992.301,06	11.960.168,79	8.232.832,16
<i>Categoria 6: Riscossione di crediti</i>	39.000.000,00	0,00	19.800.000,00	0,00
Totale	197.256.843,44	116.806.311,40	461.379.227,61	207.341.540,12

In relazione all'alienazione dei beni patrimoniali si richiama quanto già evidenziato in merito alla vendita del patrimonio.

- Progetto Condono Edilizio

Al titolo IV – alla voce “*proventi concessioni edilizie – sanatorie e condoni*”, per l'esercizio 2006, si riscontra una previsione di competenza definitiva di 8 mln di Euro, a fronte della quale è stato accertato l'importo di € 4.686.784,20; tale ultimo importo risulta riscosso per € 3.648.910,29. Per tale risultato il collegio intende esprimere la propria soddisfazione, poiché ripetutamente, negli ultimi anni, le previsioni si scontravano con la difficoltà di riscuotere.

Nel corso del 2007 è stata approvata una delibera di Giunta Comunale in data 17 maggio n° 1930, avente ad oggetto la proroga dei termini previsti per i pagamenti e la possibilità di rateizzare gli importi dovuti.

- Titolo V -**Entrate derivanti da Accensioni di Prestiti**

Titolo V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti				
	<i>Rendiconto 2004</i>	<i>Rendiconto 2005</i>	<i>Previsioni definitive 2006</i>	<i>Rendiconto 2006</i>
<i>Categoria 1: Anticipazioni di cassa</i>	0,00	0,00	500.000.000,00	0,00
<i>Categoria 2: Finanziamenti a breve termine</i>	25.211.976,68	7.426.835,94	3.000.000,00	222.697,40
<i>Categoria 3: Assunzione di mutui e prestiti</i>	105.617.774,85	395.823.563,42	293.043.384,36	217.307.117,94
<i>Categoria 4: Emissione di prestiti obbligazionari</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	130.829.751,53	403.250.399,36	796.043.384,36	217.529.815,34

Si è già riferito in merito alle variazioni per le voci di entrate legate alle accensioni di prestiti, dovute essenzialmente all'anticipazione di cassa non utilizzata ed al minor utilizzo di mutui e prestiti..

- Titolo VI -

Entrate da Servizi per Conto Terzi

Titolo VI - Entrate da servizi per conto di terzi				
	<i>Rendiconto 2004</i>	<i>Rendiconto 2005</i>	<i>Previsioni definitive 2006</i>	<i>Rendiconto 2006</i>
<i>Ritenute previdenziali e assistenziali al personale</i>	38.218.277,91	36.329.965,41	48.626.532,85	40.908.424,62
<i>Ritenute erariali</i>	61.196.339,48	60.240.138,01	76.864.051,21	68.900.047,69
<i>Altre ritenute al personale per conto di terzi</i>	19.013.147,82	20.004.307,46	22.535.000,00	21.628.712,91
<i>Depositi cauzionali</i>	17.587,75	159,68	818.950,53	379.069,87
<i>Rimborso spese per servizi per conto di terzi</i>	6.262.645,43	13.602.228,41	47.104.312,03	45.300.138,76
<i>Rimborso di anticipazione di fondi per il Servizio economato</i>	2.946.429,06	2.929.160,78	4.360.000,00	3.650.579,96
<i>Depositi per spese contrattuali</i>	0,00	0,00	712.100,00	712.001,90
Totale	127.654.427,45	133.105.959,75	201.020.946,62	181.478.975,71

Le entrate dei servizi per conto terzi sono aumentate di circa 47 milioni di Euro.

In particolar modo sono notevolmente aumentate le entrate per rimborso spese per servizi per conto di terzi, passate da 13,6 mln di Euro a 45,3 mln di Euro. Altro incremento significativo riguarda le ritenute previdenziali ed assistenziali al personale passate da 36,3 mln di Euro a 40,9 mln di Euro.

Titolo I - Spese correnti

Rappresentazione delle spese correnti, riclassificate per tipo di intervento e rapportate alle entrate correnti:

Spese Correnti	2003	2004	2005	2006
1 - Personale €	419.045.715,55	428.371.219,73	437.552.824,78	465.746.112,96
2 - Acquisto di beni €	11.754.449,30	13.027.246,34	14.070.421,45	11.873.538,90
3 - Prestazioni di servizi €	478.488.949,77	523.400.563,27	557.943.724,04	510.038.379,31
4 - Utilizzo di beni di terzi €	10.672.358,37	11.267.378,60	12.905.946,38	13.463.201,64
5 - Trasferimenti €	64.344.293,59	56.679.861,14	81.068.010,12	77.977.108,73
6 - Interessi passivi e oneri finanziari €	49.968.442,94	54.288.420,01	71.489.701,62	61.671.782,54
7 - Imposte e tasse €	33.239.637,84	34.170.593,88	33.696.365,31	33.656.693,14
8 - Oneri straordinari €	45.118.771,05	69.574.196,23	67.742.698,09	59.692.785,29
Totale .. €	1.112.632.618,41	1.190.779.479,20	1.276.469.691,79	1.234.119.602,51
Entrate correnti €	1.265.553.840,32	1.276.996.310,75	1.323.224.380,97	1.319.625.919,05
<i>Spese correnti su entrate correnti</i>	<i>87,92%</i>	<i>93,25%</i>	<i>96,47%</i>	<i>93,52%</i>

Vi è un leggero decremento dell'incidenza delle spese correnti sulle entrate correnti.

Si riscontra anche una lieve diminuzione del totale delle spese correnti di

circa 42 mln di Euro rispetto al precedente esercizio. Appare positiva la circostanza di essere riusciti ad invertire il trend di crescita che le spese correnti avevano avuto negli ultimi anni.

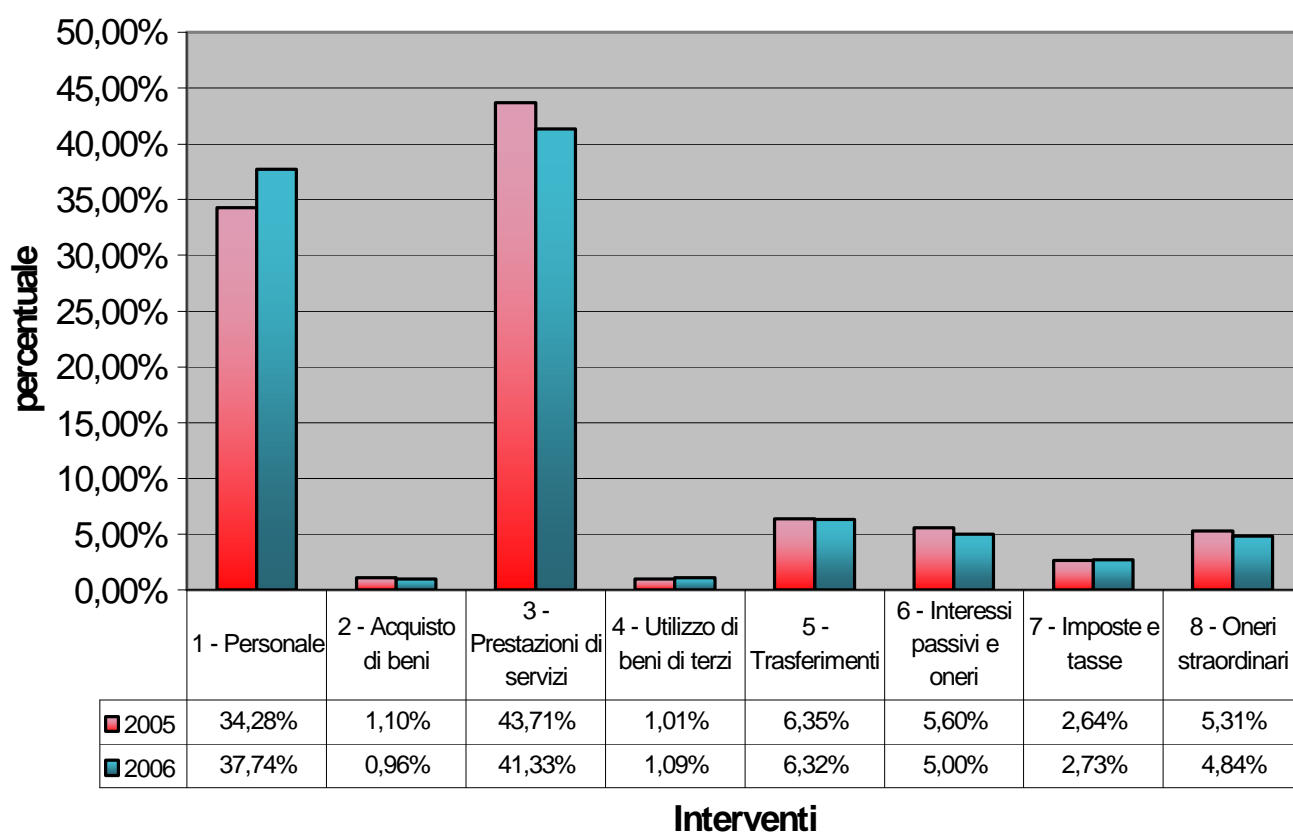
Il decremento è dovuto alla somma algebrica dei singoli interventi che sono quasi tutti in diminuzione ad eccezione dell'intervento 01 – personale – che presenta un incremento di circa 32 milioni di euro e l'intervento 04 – utilizzo beni di terzi – che cresce per circa 0,6 milioni di euro.

Si riporta di seguito una tabella con l'incidenza delle spese correnti, suddivise per intervento, sul totale della spesa corrente:

Spese Correnti		2005		2006	
		<i>importi</i>	<i>Incidenza % su tot. spese</i>	<i>importi</i>	<i>Incidenza % su tot. spese</i>
1 - Personale	Euro	437.552.824,78	34,28%	465.746.112,96	37,74%
2 - Acquisto di beni	Euro	14.070.421,45	1,10%	11.873.538,90	0,96%
3 - Prestazioni di servizi	Euro	557.943.724,04	43,71%	510.038.379,31	41,33%
4 - Utilizzo di beni di terzi	Euro	12.905.946,38	1,01%	13.463.201,64	1,09%
5 - Trasferimenti	Euro	81.068.010,12	6,35%	77.977.108,73	6,32%
6 - Interessi passivi e oneri finanziari	Euro	71.489.701,62	5,60%	61.671.782,54	5,00%
7 - Imposte e tasse	Euro	33.696.365,31	2,64%	33.656.693,14	2,73%
8 - Oneri straordinari	Euro	67.742.698,09	5,31%	59.692.785,29	4,84%
Totale ..	Euro	1.276.469.691,79	100,00%	1.234.119.602,51	100,00%

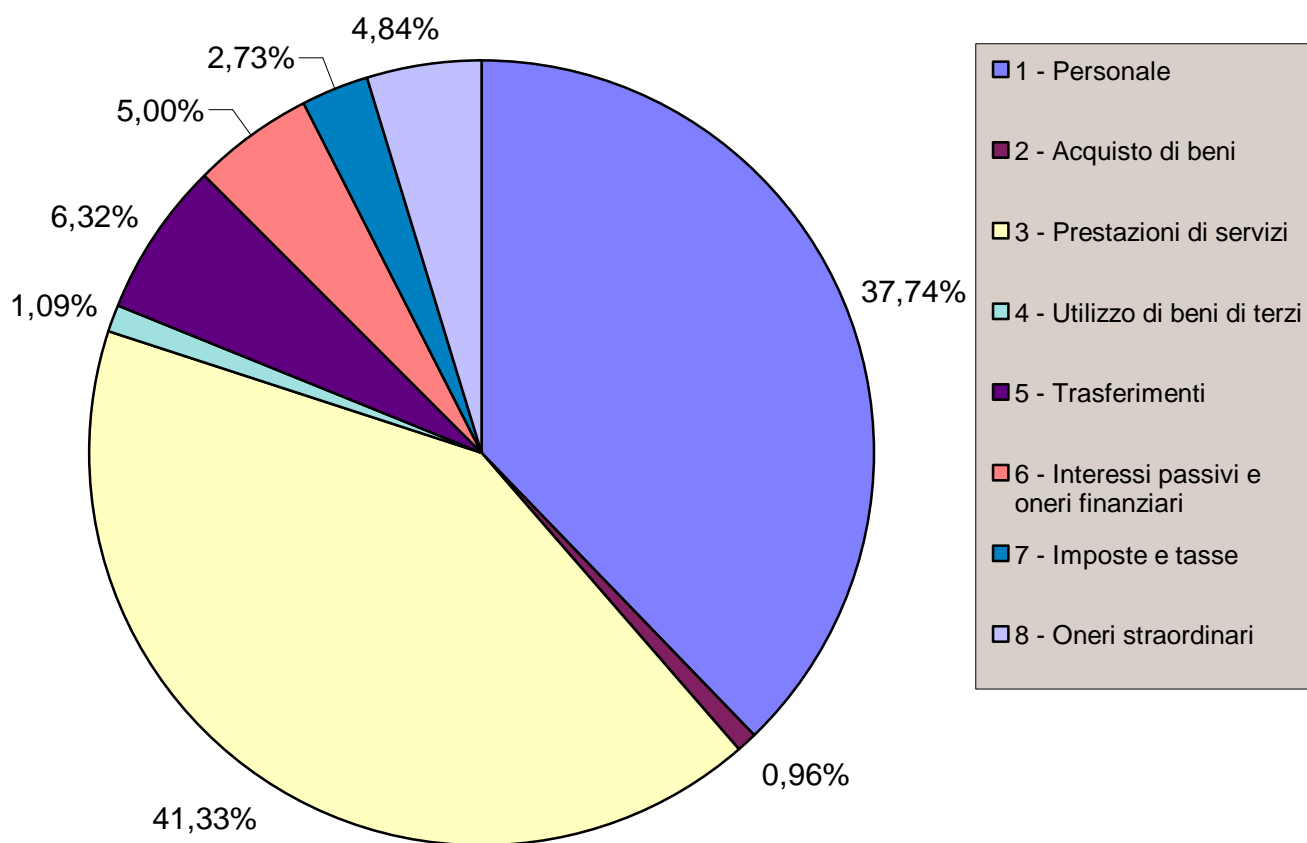
Rappresentazione grafica dell'incidenza percentuale delle spese correnti, per intervento, sul totale spese correnti.

Incidenza percentuale su totale spese correnti anni 2005 e 2006

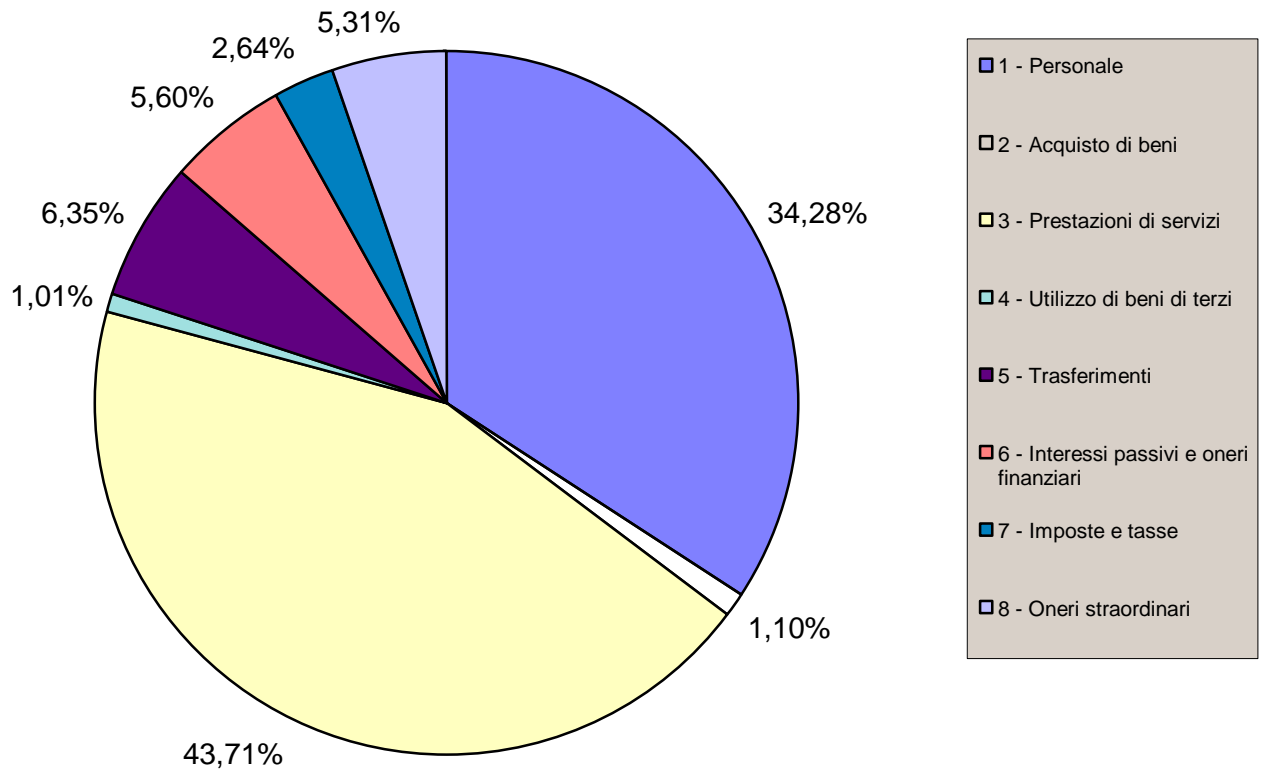


Rappresentazione grafica delle spese correnti per intervento.

Spese correnti - anno 2006



Spese correnti - anno 2005



Di seguito si riportano le spese correnti, riclassificate per funzione:

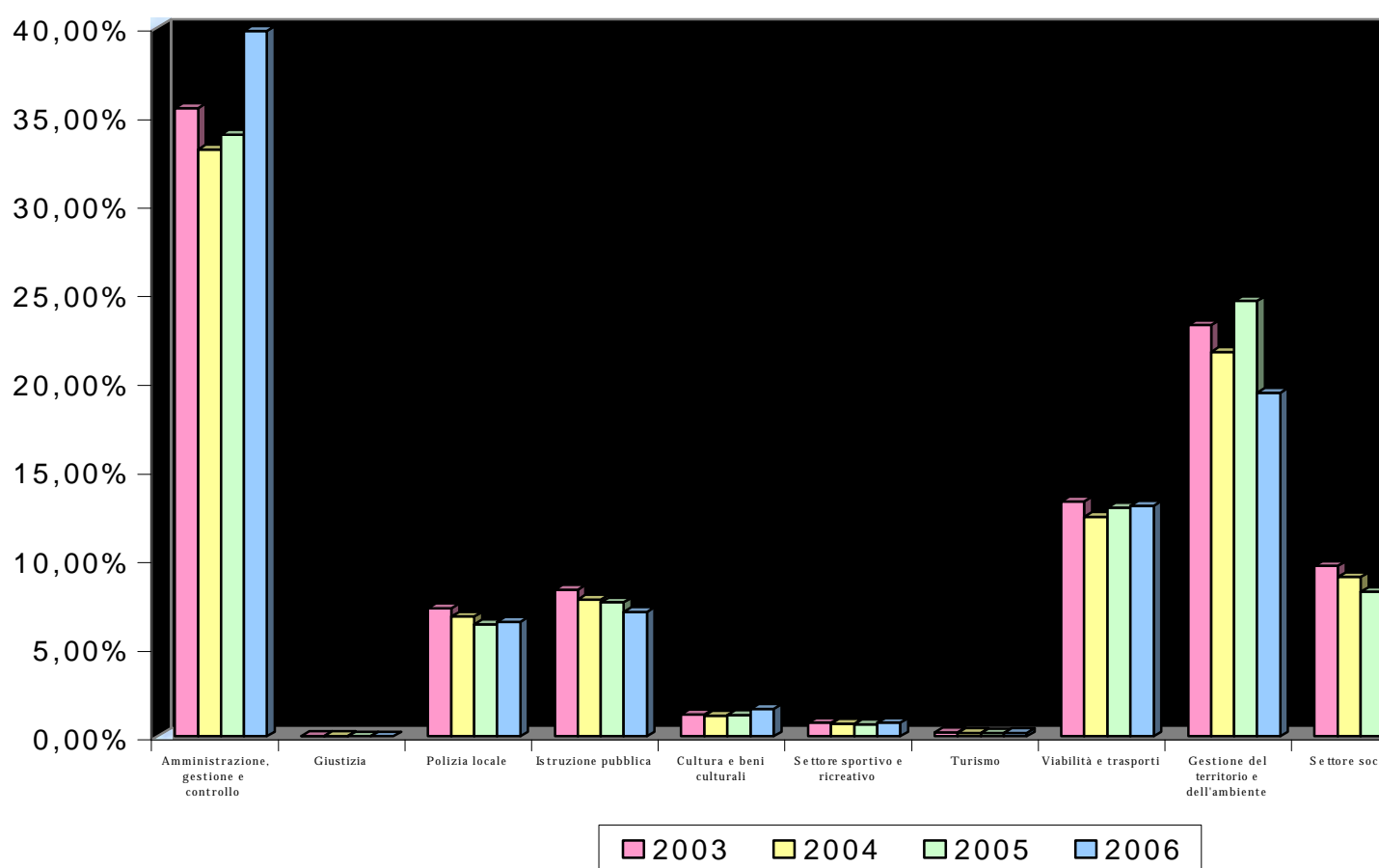
Spese Correnti		2003	2004	2005	2006
Funzione 1- Amministrazione, gestione e controllo	€	394.350.082	419.167.802,15	491.114.555,75	491.257.966,43
Funzione 2 - Giustizia	€	40.914	1.311,99		
Funzione 3 - Polizia locale	€	80.398.151	78.003.538,82	78.787.408,68	79.475.891,48
Funzione 4 - Istruzione pubblica	€	92.058.657	93.151.029,81	88.826.248,71	86.427.415,55
Funzione 5 - Cultura e beni culturali	€	13.769.216	14.835.831,78	17.016.156,29	19.039.195,00
Funzione 6 - Settore sportivo e ricreativo	€	8.480.428	8.381.657,03	10.652.303,67	9.332.696,67
Funzione 7 - Turismo	€	2.377.097	2.146.410,46	3.138.006,40	2.433.926,83
Funzione 8 - Viabilità e trasporti	€	147.450.457	159.479.985,23	145.740.352,46	160.617.989,37
Funzione 9 - Gestione del territorio e dell'ambiente	€	258.140.260	303.240.871,00	295.882.571,94	239.242.483,73
Funzione 10 - Settore sociale	€	106.868.129	100.571.432,28	138.268.567,76	138.540.147,03
Funzione 11 - Sviluppo economico	€	8.128.489	11.032.333,44	6.276.583,50	5.773.613,82
Funzione 12 - Servizi produttivi	€	570.738	767.275,21	766.936,63	1.978.276,60
Totale ..	€	1.112.632.618	1.190.779.479,20	1.276.469.691,79	1.234.119.602,51

La riduzione delle spese è dovuta essenzialmente alla riduzione nella funzione 9 Gestione del territorio e dell'ambiente passata da circa 296 mln di Euro a circa 239 mln di Euro. Per le altre funzioni i valori sono sostanzialmente uguali eccetto che per la funzione viabilità e trasporti cresciuta di circa 15 mln di Euro.

Nel grafico che segue si riporta l'andamento percentuale della spesa corrente per funzioni evidenziando l'andamento degli ultimo quattro anni.

Andamento della composizione delle spese correnti negli ultimi anni

ANDAMENTO PERCENTUALE DELLA SPESA PER FUNZIONI



Variazioni della spesa corrente, suddivisa per funzione, rispetto al precedente esercizio

Spese Correnti		2004	2005	Diff. 2005/2004	2006	Diff. 2006/2005
Funzione 1- Amministrazione, gestione e controllo	Euro	419.167.802,15	491.114.555,75	71.946.753,60	491.257.966,43	143.410,68
Funzione 2 - Giustizia	Euro	1.311,99		-1.311,99		
Funzione 3 - Polizia locale	Euro	78.003.538,82	78.787.408,68	783.869,86	79.475.891,48	688.482,80
Funzione 4 - Istruzione pubblica	Euro	93.151.029,81	88.826.248,71	-4.324.781,10	86.427.415,55	-2.398.833,16
Funzione 5 - Cultura e beni culturali	Euro	14.835.831,78	17.016.156,29	2.180.324,51	19.039.195,00	2.023.038,71
Funzione 6 - Settore sportivo e ricreativo	Euro	8.381.657,03	10.652.303,67	2.270.646,64	9.332.696,67	-1.319.607,00
Funzione 7 - Turismo	Euro	2.146.410,46	3.138.006,40	991.595,94	2.433.926,83	-704.079,57
Funzione 8 - Viabilità e trasporti	Euro	159.479.985,23	145.740.352,46	-13.739.632,77	160.617.989,37	14.877.636,91
Funzione 9 - Gestione del territorio e dell'ambiente	Euro	303.240.871,00	295.882.571,94	-7.358.299,06	239.242.483,73	-56.640.088,21
Funzione 10 - Settore sociale	Euro	100.571.432,28	138.268.567,76	37.697.135,48	138.540.147,03	271.579,27
Funzione 11 - Sviluppo economico	Euro	11.032.333,44	6.276.583,50	-4.755.749,94	5.773.613,82	-502.969,68
Funzione 12 - Servizi produttivi	Euro	767.275,21	766.936,63	-338,58	1.978.276,60	1.211.339,97
Totale..	Euro	1.190.779.479,20	1.276.469.691,79	85.690.212,59	1.234.119.602,51	-42.350.089,28

Per l'anno 2006 le funzioni per le quali risultano impegnate le maggiori spese di parte corrente sono le seguenti:

- ? **Funzione 1 – Amministrazione, Gestione e Controllo** (491.258 ml.) con un leggerissimo incremento, rispetto all'anno 2005, di circa 143 ml.

- ? **Funzione 3 – Polizia locale** (79.476 ml.) con un aumento, rispetto all'anno 2005, di circa 688 ml.

- ? **Funzione 4 – Istruzione Pubblica** (86.427 ml.) con un decremento, rispetto all'anno 2005, di circa 2.398 ml..

- ? **Funzione 5 – Cultura e beni culturali** (19.039 ml.) con un aumento, rispetto all'anno scorso, di circa 2.023 ml..

- ? **Funzione 6– Settore sportivo e ricreativo** (9.332 ml.) con un decremento, rispetto all'anno scorso, di circa 1.319 ml..

- ? **Funzione 7– Turismo** (2.434 ml.) con una notevole diminuzione, rispetto all'anno scorso, di circa 704 ml..

- ? **Funzione 8 – Viabilità e Trasporti** (160.617 ml.) con un notevole aumento pari a circa 14.877 ml.

- ? **Funzione 9 – Gestione del Territorio e dell'ambiente** (239,242 ml.) con un decremento, rispetto all'anno 2005, di circa 56.640 ml. La differenza è dovuta quasi per intero al ridotto importo corrisposto per lo smaltimento rifiuti solidi urbani alla società partecipata Asia spa.

- ? **Funzione 10 – Settore Sociale** (138.540 ml) con un aumento, rispetto all'anno 2005, di circa 271 ml.

- ? **Funzione 11 – Sviluppo Economico** (5.773 ml) con un decremento rispetto allo scorso anno di 503 ml..

- ? **Funzione 12 – Servizi Produttivi** (1.978 ml) con un incremento di circa 1.211 ml..

Indicatori finanziari ed economici della spesa corrente

		2003	2004	2005	2006
<i>Rigidità spesa corrente</i>	$\frac{\text{Spese pers. + Quota amm. mutui}}{\text{Totale entrate Tit. I + II + III}} \times 100$	42,01%	59,82%	50,44%	47,93%
<i>Velocità gest. spesa corrente</i>	$\frac{\text{Pagamenti Tit. I competenza}}{\text{Impegni Tit. I competenza}} \times 100$	57,93%	53,48%	52,47%	53,92%

Descrizione degli indici

✎ L'indice di “*rigidità spesa corrente*” o “*rigidità strutturale della spesa*” pone in evidenza la parte delle entrate correnti che viene assorbita dalle spese per il personale e per il rimborso di rate mutui (quota capitale + interessi), ovvero le spese cosiddette rigide (quantità di risorse impegnate per stanziamenti fissi di spesa che non sono suscettibili di ridimensionamento nel breve termine).

Tanto maggiore è il livello dell'indice, tanto minore è la possibilità degli amministratori di impostare liberamente una politica di allocazione delle risorse.

Fortunatamente si è avuta una importante inversione di tendenza di questo indice negli ultimi due anni, da un valore vicino al 60% nel 2004, per l'esercizio 2006 ci si assesta a circa il 48% che rappresenta un dato sicuramente rassicurante.

✎ L'indice di “*velocità gestionale della spesa corrente*” evidenzia la velocità con cui l'Ente provvede ai propri pagamenti.

Per l'esercizio 2006 vi è un incremento di circa un punto percentuale; tale situazione seppur migliorativa rispetto al precedente esercizio non modifica le note difficoltà di cassa dell'Ente che deve fare i conti con una cronica carenza di liquidità. Tra l'altro, tale situazione è evidenziata anche nel

parere di regolarità tecnico/contabile della Ragioneria Generale, che si riporta testualmente: “... Anche nel 2006 si conferma la percentuale delle riscossioni delle entrate proprie nella gestione di competenza e si evidenzia un leggero miglioramento in quella dei residui. Permangono criticità nella riscossione che hanno effetto sulla liquidità. Si ribadisce la necessità di attivare tutte le iniziative atte a superare la grave situazione di criticità... ..” .

Spese per il personale

Nel Bilancio dell'esercizio 2006 risultano i seguenti dati relativi al personale:

Dati e indicatori relativi al personale				
	2003	2004	2005	2006
Abitanti	1.004.500	995.171	995.171	975.329
Dipendenti a tempo indeterminato	13.425	13.217	13.004	12.654
Costo del personale (intervento 1 - spesa corrente) €	419.045.715,55	428.371.219,73	437.552.824,78	465.746.112,96
N° abitanti per ogni dipendente	75	75	77	77
Costo medio per dipendente €	31.213,83	32.410,62	33.647,56	36.806,24

La spesa per il personale rappresenta il 37,74% delle spese correnti, con un incremento rispetto all'esercizio precedente (34,28%).

Rispetto al precedente esercizio l'importo della spesa per il personale – intervento 01 spesa corrente - ha subito, per l'anno 2006, un incremento di circa 28 ml. di euro. Per effetto soprattutto dell'adeguamento dei contratti.

Il costante aumento del costo medio per dipendente rappresenta un indicatore piuttosto preoccupante. In quattro anni il costo medio è cresciuto di 4.204 euro, che rappresenta circa il 13,47% in più rispetto al 2003.

Dal Conto Economico, allegato al rendiconto, si rileva che la spesa totale del personale - tabella B punto 9 Personale – riferita ai costi della gestione, ammonta complessivamente ad euro 469.421.084,00=.

Il Collegio invita l'Ente a sottoporre la spesa in materia di personale ad un continuo e costante monitoraggio al fine di evitare il superamento del tetto massimo di spesa previsto dalla legge finanziaria per l'anno 2006 e, quindi, incorrere nelle limitazioni riportate dalla suddetta legge e, da ultimo, dal D.L.

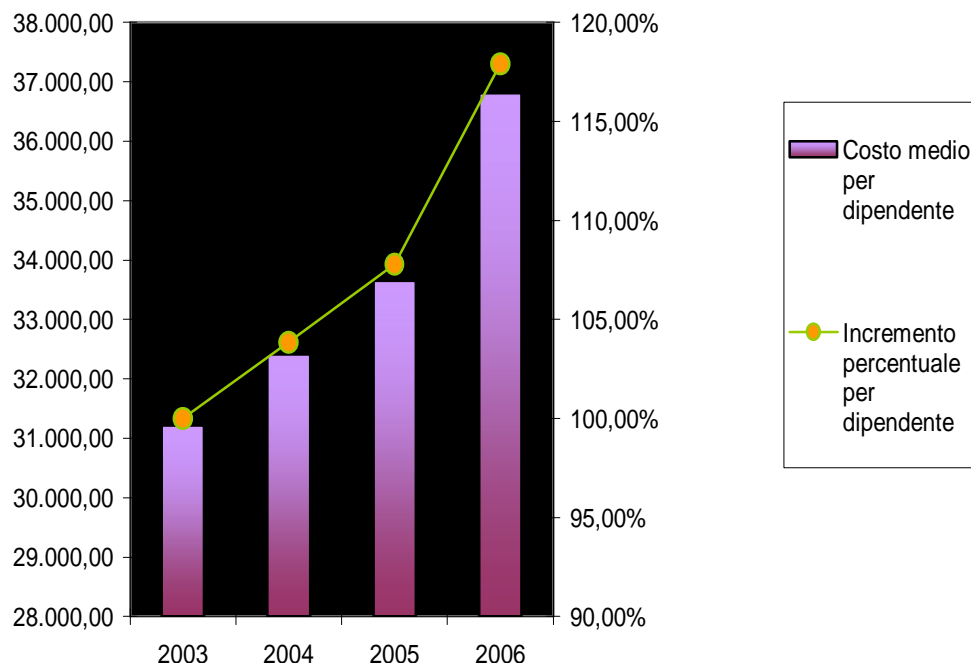
223/2006.

PERSONALE				
Dipendenti all'01.01.2006	n.	13.006		
assunzioni	n.	54		
dimissioni	n.	406		
Dipendenti al 31.12.2006 (*)	n.	12.654		
DIPENDENTI A TEMPO DETERMINATO al 31/12/06(*)	n.	58		
DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO al 31/12/06(*)	n.	12.596		
TOTALE DIPENDENTI	n.	12.654		
PERSONALE con rapporto di lavoro flessibile (LSU) anno 2006	n.			
Dati e indicatori relativi al personale				
	2003	2004	2005	2006
Abitanti	1.004.500	995.171	995.171	975.329
Dipendenti a tempo indeterminato	13.425	13.217	13.004	12.654
Costo del personale Euro	419.045.715,55	428.371.219,73	437.552.824,78	465.746.112,96
N° abitanti per ogni dipendente	75	75	77	77
Costo medio per dipendente Euro	31.213,83	32.410,62	33.647,56	36.806,24

In base a quanto disposto dai commi 198 e seguenti dell'art.1 della legge 266/05, la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'ente ed al netto delle spese per rinnovo del contratto di lavoro sostenuta nell'anno 2006, dovrebbe essere stata ridotta almeno dell'1% rispetto alla corrispondente spesa sostenuta nell'anno 2004.

L'Amministrazione non ha attestato il mantenimento di tale obiettivo.

Incremento spesa del personale complessiva



In base a quanto previsto dall'articolo 5 del C.C.N.L. del 1.4.1999, richiamato confermato dall'art. 4 del nuovo CCNL 2002/2005, l'organo di revisione ha effettuato il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio ma non ha espresso il proprio parere poiché i dati forniti non erano esaustivi.

L'organo di revisione non ha potuto esprimere il parere ai sensi dell'articolo 91 del T.U.E.L. e dell'articolo 35, comma 4, del d.lgs. n. 165/01 sul documento di programmazione triennale delle spese per il personale, non essendo mai stato sottoposto al Collegio tale documento.

Tale conto è stato redatto in conformità alla circolare del Ministero del Tesoro ed in particolare è stato accertato che le somme indicate nello stesso corrispondono alle spese pagate nell'anno 2006 e che la spesa complessiva indicata nel conto annuale corrisponde a quella risultante dal conto del bilancio.

Su tale punto il Collegio esprime eccezione e riserva di giudizio.

Spese per prestazioni di servizi

La spesa per prestazioni di servizi – intervento 03 - rappresenta il 41,33% delle spese correnti, in linea con quanto speso negli anni precedenti e con un lieve decremento percentuale rispetto all'esercizio precedente (43,71%); tuttavia, si evidenzia che l'importo complessivo della spesa corrente ha subito una flessione rispetto al precedente anno passando da circa 558 mln di Euro a circa 510 mln di Euro con un risparmio di circa 48 mln di Euro.

Il minore importo è assorbito per intero dal ridotto corrispettivo verso l'Asia (- 55 mln di Euro), altre riduzioni di spesa si sono avute nei costi per notifica dei verbali di infrazione (- 2,6 mln di Euro), nella manutenzione del patrimonio comunale (- 1,5 mln di Euro) e nel compenso al concessionario della riscossione (- 3 mln di Euro). I risparmi sono compensati parzialmente dagli aumenti nella convenzione alla Napoli Servizi (+ 4 mln di Euro), nell'adeguamento del corrispettivo dell'ANM (circa 10 mln di Euro), dall'adeguamento del corrispettivo a Metronapoli (4,7 mln di Euro), nel mantenimento dei minori in istituto (circa 3 mln di Euro) e nella sorveglianza sanitaria ai dipendenti (circa 1,1 mln di Euro).

Spese per interessi passivi ed oneri finanziari

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2006	€	1.319.625.919,05
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (25 %)	€	329.906.479,76
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (15%) - Finanziaria 2007	€	197.943.887,86
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e interessi per garanzie	€	116.176.242,10
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	€	8,80%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	€	213.730.237,66
Importo mutuabile al tasso medio del 5,75%	€	3.717.047.611,52

Il Servizio Programmazione e Monitoraggio Entrate, Spese, Mutui e Bilancio, con nota n° 428 del 10/07/2007, ha attestato che l'ammontare complessivo degli interessi passivi su mutui in ammortamento ed altri debiti nonché degli interessi per delegazioni rilasciate a garanzia di mutui contratti, di prestiti obbligazionari emessi e di garanzie prestate a norma dell'art. 207 del succitato D.Lgs. 267/2000, è pari ad € 116.176.242,10.

Tale importo è pari al 8,80% delle entrate correnti accertate nel corso dell'esercizio 2006 e, pertanto, rispetta il limite del 15% di cui all'art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 698, della legge 296/2006 (Finanziaria 2007).

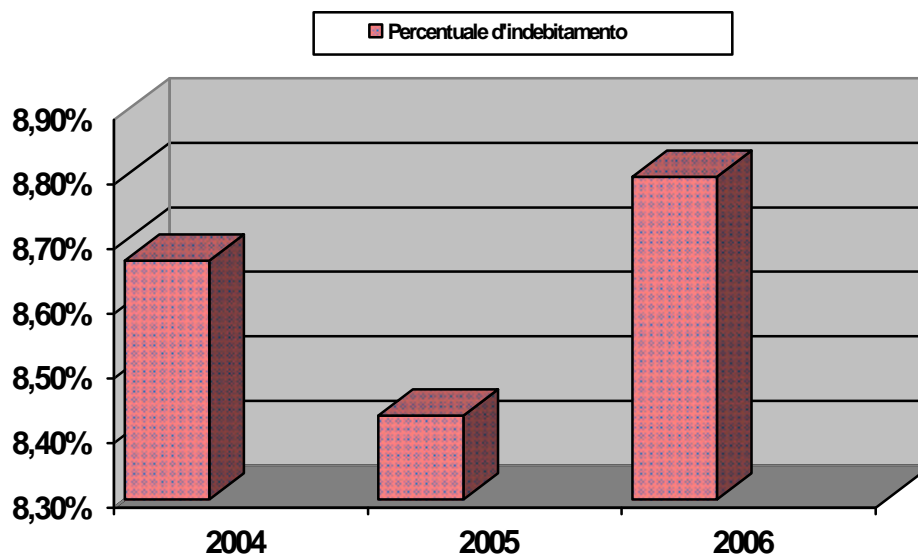
Si rileva che il ricorso all'indebitamento da parte dell'amministrazione comunale è sempre molto contenuto; questa circostanza rende, senz'altro più flessibile la capacità di spesa dell'ente.

In merito si osserva che l'operazione di finanza innovativa posta in essere nel corso del 2005 continua a produrre i suoi benefici effetti sul bilancio dell'Ente, contribuendo a tenere molto basso il limite di indebitamento di cui sopra.

Indebitamento

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi al 31.12, per ciascuno degli anni 2004, 2005, 2006, sulle entrate correnti:

2004	2005	2006
8,67%	8,43%	8,80%



L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione: *(in milioni di euro)*

Anno	2004	2005	2006
Residuo debito	882	1.086	1.296
Nuovi prestiti	501	395	217
Prestiti rimborsati	77	64	76
Estinzioni anticipate	220	121	56
Totale fine anno	1.086	1.296	1.381

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione: *(in milioni di euro)*

Anno	2004	2005	2006
Oneri finanziari	54	71	62
Quota capitale	77	64	76
Totale fine anno	131	135	138

L'Ente ha destinato come segue le risorse derivanti da indebitamento nel rispetto dell'art. 119, ultimo comma, della Costituzione:

	Euro
- acquisto, costruzione, ristrutturazione e manutenzione straordinaria di immobili residenziali e non residenziali;	30.310.415,05
- costruzione, demolizione, ristrutturazione, recupero e manutenzione straordinaria di opere e impianti;	78.105.840,45
- acquisto di impianti, macchinari, attrezzature, mezzi di trasporto e altri beni mobili ad uso pluriennale;	2.240.632,76
- oneri per beni immateriali ad uso pluriennale;	0
- acquisizione aree, espropri e servitù onerose;	0
- partecipazioni azionarie e conferimenti di capitale;	12.662.766,66
- trasferimenti in c/capitale destinati ad investimenti a cura di altro ente appartenente alla p.a.;	0
- trasferimenti in c/capitale in favore di soggetti concessionari di lavori pubblici, proprietari e/o gestori di reti e impianti o di soggetti che erogano servizi pubblici, le cui concessioni o contratti di servizio prevedono la retrocessione degli investimenti agli enti committenti alla data di scadenza;	0
- interventi aventi finalità pubblica volti al recupero e alla valorizzazione del territorio;	24.644.863,51
- debiti fuori bilancio di parte corrente maturati entro il 7/11/2001;	0
- altro (trasferimenti di capitale per il progetto Sirena €10.000.000,00 e società ARIN per manutenzione fontane € 1.000.000,00).	11.000.000,00
TOTALE	158.964.518,43

Le spese di cui sopra sono finanziate con il ricorso alle seguenti forme di indebitamento:

	Euro
- mutui;	158.964.518,43
- prestiti obbligazionari;	0
- aperture di credito;	0
- cartolarizzazioni di flussi futuri di entrata;	0
- cartolarizzazioni con corrispettivo iniziale inferiore all'85% del prezzo di mercato dell'attività;	0

- cartolarizzazioni garantite da amministrazioni pubbliche;	0
- cartolarizzazioni e cessioni crediti vantati verso altre pubbliche amministrazioni;	0
- altro (specificare).	0
TOTALE	158.964.518,43

Oneri straordinari della gestione corrente

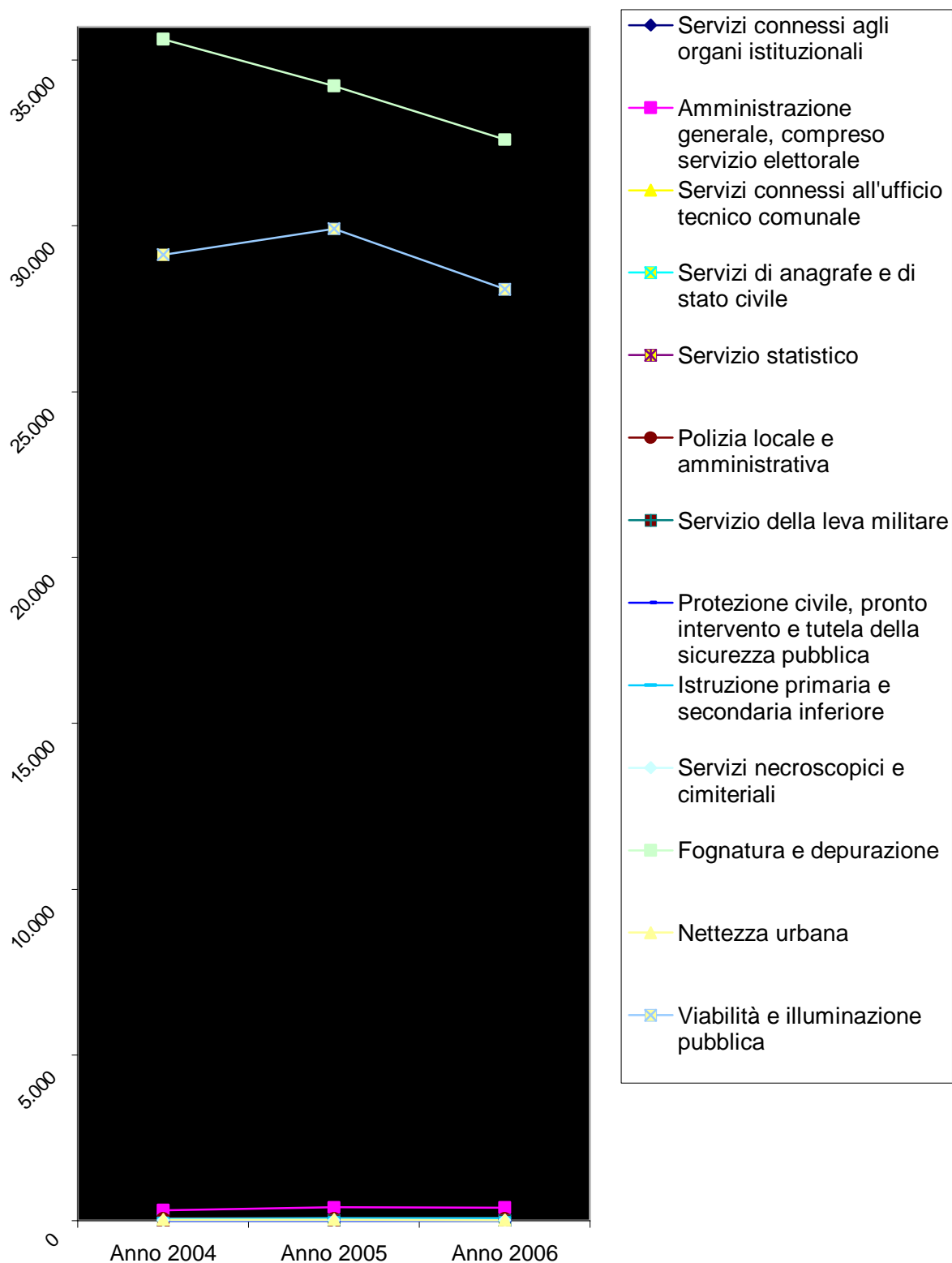
La spesa per oneri straordinari della gestione corrente – intervento 08 - rappresenta il 4,84% delle spese correnti; si rileva che tale spesa ha subito un decremento rispetto all'esercizio precedente (5,31%), anche se pure per tale spesa va ricordato che l'importo complessivo della spesa corrente ha subito una flessione rispetto al precedente anno.

Analisi dei servizi

Dall'analisi dei parametri di efficacia ed efficienza allegati al conto del bilancio si riprendono i seguenti schemi:

<i>SERVIZI INDISPENSABILI per comuni ed unioni di comuni (efficacia)</i>				
Servizio	Parametro di efficacia	Anno 2004	Anno 2005	Anno 2006
1 Servizi connessi agli organi istituzionali	numero addetti popolazione	0,067%	0,067%	0,066%
2 Amministrazione generale, compreso servizio elettorale	numero addetti popolazione	0,260%	0,255%	0,239%
3 Servizi connessi all'ufficio tecnico comunale	domande evase domande presentate	0,121%	0,117%	0,110%
4 Servizi di anagrafe e di stato civile	numero addetti popolazione	0,019%	0,019%	0,018%
5 Servizio statistico	numero addetti popolazione	0,005%	0,005%	0,005%
6 Servizi connessi con la giustizia				
7 Polizia locale e amministrativa	numero addetti popolazione	0,237%	0,236%	0,233%
8 Servizio della leva militare				
9 Protezione civile, pronto intervento e tutela della sicurezza pubblica	numero addetti popolazione	0,018%	0,019%	0,018%
10 Istruzione primaria e secondaria inferiore	numero aule n. studenti frequentanti	0,045	0,052	0,054
11 Servizi necroscopici e cimiteriali				
12 Acquedotto	mc acqua erogata numero abitanti serviti unità imm.ri servite tot. unità imm.ri			
13 Fognatura e depurazione	unità imm.ri servite tot. unità imm.ri	100,00%	87,55%	71,74%
14 Nettezza urbana	frequenza media settimanale di raccolta 7 unità imm.ri servite tot. unità imm.ri	1 1	1 1	1 1
15 Viabilità e illuminazione pubblica	Km strade illuminate totale Km strade	86,00%	86,00%	86,00%

SERVIZI INDISPENSABILI per comuni ed unioni di comuni (efficienza)				
Servizio	Parametro di efficienza	Anno 2004	Anno 2005	Anno 2006
1 Servizi connessi agli organi istituzionali	costo totale	64,92	55,66	54,32
	popolazione			
2 Amministrazione generale, compreso servizio elettorale	costo totale	320,24	410,44	400,40
	popolazione			
3 Servizi connessi all'ufficio tecnico comunale	costo totale	25,23	16,48	15,82
	popolazione			
4 Servizi di anagrafe e di stato civile	costo totale	6,53	6,23	6,02
	popolazione			
5 Servizio statistico	costo totale	1,75	1,77	1,74
	popolazione			
6 Servizi connessi con la giustizia	costo totale	0,001		
	popolazione			
7 Polizia locale e amministrativa	costo totale	77,97	78,75	77,43
	popolazione			
8 Servizio della leva militare	costo totale	0,31	0,31	0,31
	popolazione			
9 Protezione civile, pronto intervento e tutela della sicurezza pubblica	costo totale	6,80	9,37	7,70
	popolazione			
10 Istruzione primaria e secondaria inferiore	costo totale	63,71	88,78	84,20
	n. studenti frequentanti			
11 Servizi necroscopici e cimiteriali	costo totale	11,99	12,92	12,00
	popolazione			
12 Acquedotto	costo totale			
	mc acqua erogata			
13 Fognatura e depurazione	costo totale	35.631,03	34.226,35	32.601,31
	km rete fognatura			
14 Nettezza urbana	costo totale	35,55	35,82	25,30
	q.li rifiuti smaltiti			
15 Viabilità e illuminazione pubblica	costo totale	29.131,00	29.918,83	28.090,76
	km strade illuminate			



SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE per comuni ed unioni di comuni				
Servizio	Proventi	Anno 2004	Anno 2005	Anno 2006
1 Alberghi, esclusi dormitori pubblici, case di riposo e ricovero	provento totale			
	n. utenti			
2 Alberghi diurni e bagni pubblici	provento totale			
	n. utenti			
3 Asilo nido	provento totale	563,63	210,30	289,59
	n. bambini frequentanti			
4 Convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli	provento totale			
	n. utenti			
5 Colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali	provento totale			
	n. utenti			
6 Corsi extrascolastici di insegnamento di arti, sport ed altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti per legge	provento totale			
	n. iscritti			
7 Giardini zoologici e botanici	provento totale			
	n. visitatori			
8 Impianti sportivi	provento totale	3.502,42	5.058,04	5.590,40
	n. utenti			
9 Mattatoi pubblici	provento totale	11,74	15,19	9,62
	q.li carni macellate			
10 Mense	provento totale			
	n. pasti offerti			
11 Mense scolastiche	provento totale	95,00	1,05	0,97
	n. pasti offerti			
12 Mercati e fiere attrezzate	provento totale	11,94	10,06	11,61
	mq. superficie occupata			
13 Pesa pubblica	provento totale			
	n. servizi resi			
14 Servizi turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili	provento totale			
	popolazione			
15 Spurgo pozzi neri	provento totale			
	n. interventi			
16 Teatri	provento totale			
	n. spettatori			
17 Musei, pinacoteche, gallerie e mostre	provento totale	1,76	1,50	1,86
	n. visitatori			
18 Spettacoli	provento totale			
	n. spettacoli			
19 Trasporti di carni macellate	provento totale			
	q.li carni macellate			
20 Trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive	provento totale	241,19	400,00	400,00
	n. servizi resi			
21 Uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili	provento totale	631,80	619,04	556,24
	n. giorni di utilizzo			
22 Altri servizi	provento totale			
	n. utenti			

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE per comuni ed unioni di comuni				
Servizio	Parametro di efficienza	Anno 2004	Anno 2005	Anno 2006
Alberghi, esclusi dormitori pubblici, case di riposo e ricovero	costo totale			
	n. utenti			
Alberghi diurni e bagni pubblici	costo totale			
	n. utenti			
Asilo nido	costo totale	2.941,68	4.256,66	5.829,54
	n. bambini frequentanti			
Convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli	costo totale			
	n. utenti			
Colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali	costo totale			
	n. utenti			
Corsi extrascolastici di insegnamento di arti, sport ed altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti per legge	costo totale			
	n. iscritti			
Giardini zoologici e botanici	costo totale			
	totale mq. Superficie			
Impianti sportivi	costo totale	33.393,06	38.920,36	42.837,94
	n. utenti			
Mattatoi pubblici	costo totale	149,82	112,50	59,93
	q.li carni macellate			
Mense	costo totale			
	n. pasti offerti			
Mense scolastiche	costo totale	4,04	3,73	3,58
	n. pasti offerti			
Mercati e fiere attrezzate	costo totale	21,44	20,00	14,49
	mq. superficie occupata			
Pesa pubblica	costo totale			
	n. servizi resi			
Servizi turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili	costo totale			
	popolazione			
Spurgo pozzi neri	costo totale			
	n. interventi			
Teatri	costo totale			
	n. spettatori			
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre	costo totale	6,16	5,24	10,04
	n. visitatori			
Spettacoli				
Trasporti di carni macellate	costo totale			
	q.li carni macellate			
Trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive	costo totale	996,93	1.778,38	-
	n. servizi resi			
Uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili	costo totale	678,46	700,13	736,24
	n. giorni di utilizzo			

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE per comuni ed unioni di comuni				
Servizio	Parametro di efficacia	Anno 2004	Anno 2005	Anno 2006
1 Alberghi, esclusi dormitori pubblici, case di riposo e ricovero	domande soddisfatte			
	domande presentate			
2 Alberghi diurni e bagni pubblici	domande soddisfatte			
	domande presentate			
3 Asilo nido	domande soddisfatte	0,59	0,74	0,54
	domande presentate			
4 Convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli,	domande soddisfatte			
	domande presentate			
5 Colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali	domande soddisfatte			
	domande presentate			
6 Corsi extrascolastici di insegnamento di arti, sport ed altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti per legge	domande soddisfatte			
	domande presentate			
7 Giardini zoologici e botanici	n. visitatori			
	popolazione			
8 Impianti sportivi	n. impianti	0,000034	0,000204	0,000152
	popolazione			
9 Mattatoi pubblici	q.li carni macellate	0,0020	0,0020	0,0026
	popolazione			
10 Mense	domande soddisfatte			
	domande presentate			
11 Mense scolastiche	domande soddisfatte	1,00	1,00	1,00
	domande presentate			
12 Mercati e fiere attrezzate				
13 Pesa pubblica				
14 Servizi turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili				
15 Spurgo pozzi neri	domande soddisfatte			
	domande presentate			
16 Teatri	n. spettatori			
	n. posti dispon. x n. rappresentazioni			
17 Musei, pinacoteche, gallerie e mostre	n. visitatori	125.889	82.280	53.919
	n. istituzioni			
18 Spettacoli				
19 Trasporti di carni macellate				
20 Trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive	domande soddisfatte	1,00	1,00	1,00
	domande presentate			
21 Uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili	domande soddisfatte	1,00	1,00	1,00
	domande presentate			
22 Altri servizi	domande soddisfatte			
	domande presentate			

Servizi a domanda individuale

Il Comune, non essendo ente strutturalmente deficitario, non è obbligato alla copertura della percentuale minima del 36% prevista dall'art. 45 del D.Lgs 504/92 e dal D.M. 6 maggio 1999, n° 227, prevista per i servizi a domanda individuale.

Si evidenzia che la percentuale di copertura è estremamente diversa tra i vari servizi a domanda individuale, in relazione alla realizzazione delle politiche sociali dell'Amministrazione.

Percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale				
<i>Servizi</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
<i>Alberghi, esclusi dormitori pubblici, case di riposo e di ricovero</i>	-	-	-	-
<i>Asili nido</i>	9,89%	19,16%	4,94%	4,97%
<i>Impianti sportivi</i>	9,86%	10,49%	13,00%	13,05%
<i>Mattatoi pubblici</i>	10,78%	7,84%	13,50%	16,05%
<i>Mense scolastiche</i>	26,70%	23,51%	28,15%	27,09%
<i>Mercati e fiere attrezzate</i>	53,91%	55,69%	50,30%	80,12%
<i>Teatri</i>	7,75%	-	-	-
<i>Musei, pinacoteche, gallerie e mostre</i>	38,48%	28,57%	28,63%	18,53%
<i>Trasporti funebri, pompe funebri e lampade votive</i>	33,36%	24,19%	22,49%	-
<i>Uso di locali adibiti stabilmente a riunioni non istituzionali</i>	149,81%	93,12%	88,42%	75,55%
Copertura media	37,84%	32,82%	31,18%	33,62%

Il risultato è leggermente migliore rispetto ai due anni precedenti, ma in assoluto il valore non può essere considerato soddisfacente. Pertanto si raccomanda una maggiore efficienza nella gestione dei servizi, agendo sia sull'aspetto della spesa, sia migliorando le entrate legate a queste fattispecie. In particolare si evidenzia: il costo degli asili nido è praticamente raddoppiato nel corso degli ultimi due anni da €2.941,68 nel 2004 a € 5.829,54 nel 2006; il costo degli impianti sportivi è passato da circa 33 ml euro a 43 ml euro, il costo dei mattatoi pubblici è invece ridotto a €14,49 per mq (era €21,44 nel 2004), praticamente raddoppiato anche il costo dei musei passato da € 6,16 a visitatore nel 2004 a €10,04 nel 2006.

Controllo di Gestione

In merito alla questione vale la pena di riepilogare alcune circostanze; innanzitutto si evidenzia che nella riorganizzazione predisposta dei vari Servizi afferenti la Direzione Generale, il Servizio Controllo di Gestione sembra essere stato scisso in due differenti Servizi,

1. Servizio Sistemi di Supporto Direzionale,
2. Servizio Progetti Speciali e Valutazione Risultati,

e, per alcuni versi, continua a non apparire chiaro a quale dei due Servizi sono state attribuite le competenze proprie del soppresso Servizio Controllo di Gestione.

Nel corso del 2007 è stata costituita una unità di progetto denominata “progettazione del nuovo sistema di controllo di gestione del Comune di Napoli” con l'obiettivo di progettare e realizzare un sistema informativo direzionale, creare un sistema di rilevazione della cosiddetta “*customer satisfaction*”, creare una struttura di “*internal auditing*”, il tutto allo scopo “... di rendere la macchina comunale capace di intercettare i bisogni ed i diritti dei cittadini e verificare il livello del gradimento dei servizi erogati, di migliorare il sistema di controllo di gestione e dei controlli interni del Comune di Napoli”.

Allo stato detta unità si è riunita una sola volta, ed il completamento del progetto è previsto in tredici mesi a partire dal gennaio 2007.

Inoltre va precisato che il referto, di cui all'art. 198 del D.Lgs. 267/2000, non è pervenuto al Collegio, e risulta che non sia stato nemmeno predisposto. Il Servizio Direzione Generale – Sistemi di Supporto direzionale, con una nota del 10 luglio 2007, prot. n.83U, ricevuta l'11 luglio 2007, ha comunicato al Collegio: “... il report richiesto verrà predisposto dopo la conclusione dell'attività di competenza del Nucleo di valutazione – rinnovato dopo le elezioni amministrative di giugno 2006 in seguito alla scadenza del precedente collegio... ”.

Il Collegio rappresenta che il referto del Servizio è necessario alle valutazioni che la Giunta deve svolgere nella sua relazione al rendiconto, ai sensi dell'art. 151, comma 6, del richiamato T.U.E.L. e che il suddetto referto non dipende in alcun modo da quanto predisposto dal nucleo di valutazione.

Va precisato che a tutt'oggi le procedure di controllo interno non appaiono né operative, né tantomeno condivise dall'intera macchina amministrativa dell'Ente.

Il Regolamento di contabilità, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 21 del 30 marzo 2006, non contiene nessun riferimento in proposito.

L'utilizzazione di procedure standardizzate e di uno strumento di controllo sistematico è indispensabile alla gestione di una organizzazione amministrativa di tali dimensioni. Si riportano di seguito, a titolo di esempio, alcuni dati riferiti all'anno 2006:

- ✍ n° 17.661 mandati di pagamento;
- ✍ n° 30.679 reversali d'incasso ;
- ✍ n° 5.891 deliberazioni di G.C. approvate;
- ✍ n° 12.654 dipendenti a tempo indeterminato.

Pertanto, per l'ennesima volta, si richiama l'attenzione sulla necessità di adottare procedure standardizzate che, unitamente all'applicazione di un sistematico controllo interno fondato sull'attribuzione ed il raggiungimento degli obiettivi da parte dei Servizi, consentirebbe, senz'altro, di esaltare gli aspetti di tutela del patrimonio dell'Ente e di valutare le performances gestionali dei dipendenti, nonché l'effettivo rispetto delle norme e dei regolamenti.

In merito si esprime riserva di giudizio.

Funzioni delegate

Si riporta, nel prospetto che segue, il dettaglio delle funzioni delegate (art. 165 e 170 del Testo Unico Enti Locali):

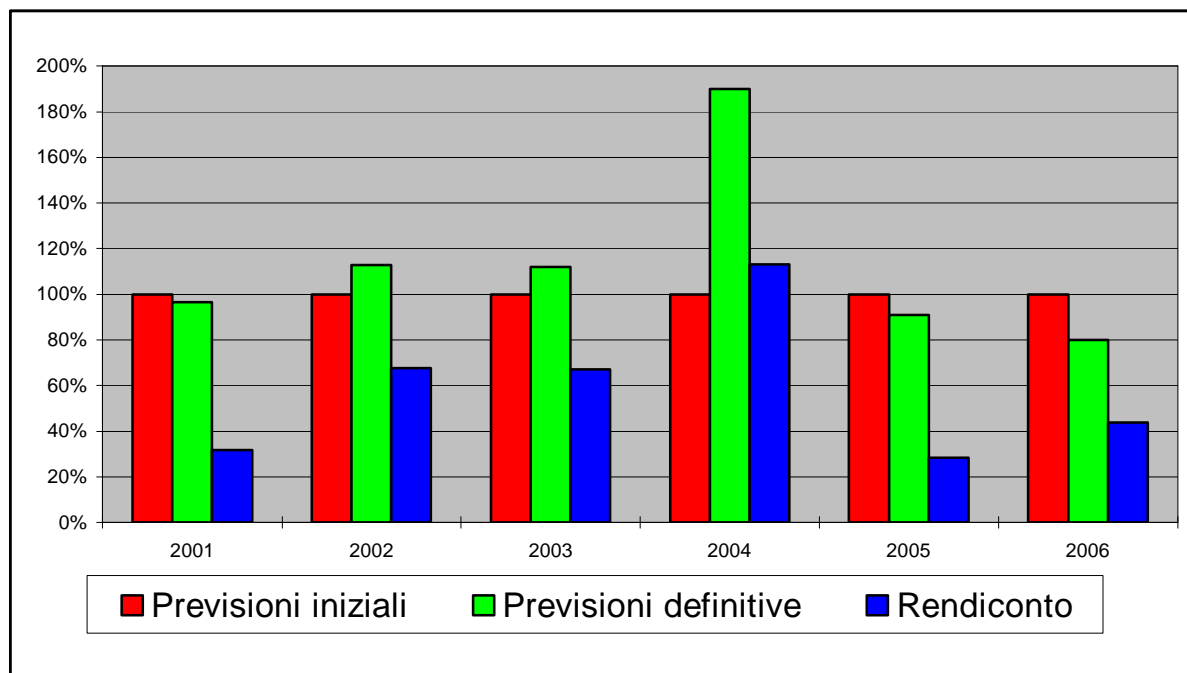
Descrizione	Residui conservati anni precedenti	Stanziamenti definitivi di bilancio competenza	Impegni	
			Gestione Residui	Gestione Competenza
Assistenza Scolastica, Trasporto, Refezione ed Altri Servizi	23.544.027,48	11.568.705,98	22.922.905,10	10.430.275,49
Biblioteche, Musei e Pinacoteche	27.000,00	6.348,11	27.000,00	6.148,11
Servizi di Prevenzione e Riabilitazione	1.218.324,82	569.794,34	1.218.324,82	481.014,34
Assistenza, Beneficenza Pubblica e Servizi Diversi alla Persona	334.706,94	10.000,00	334.706,94	2.461,99
Servizi relativi al Commercio	42.782,11	68.057,41	42.782,11	68.057,40

Titolo II - Spese in Conto Capitale

Si riporta di seguito un prospetto delle spese in conto capitale di competenza, suddivise per funzioni, in cui si rilevano gli scostamenti tra le previsioni definitive e gli impegni assunti:

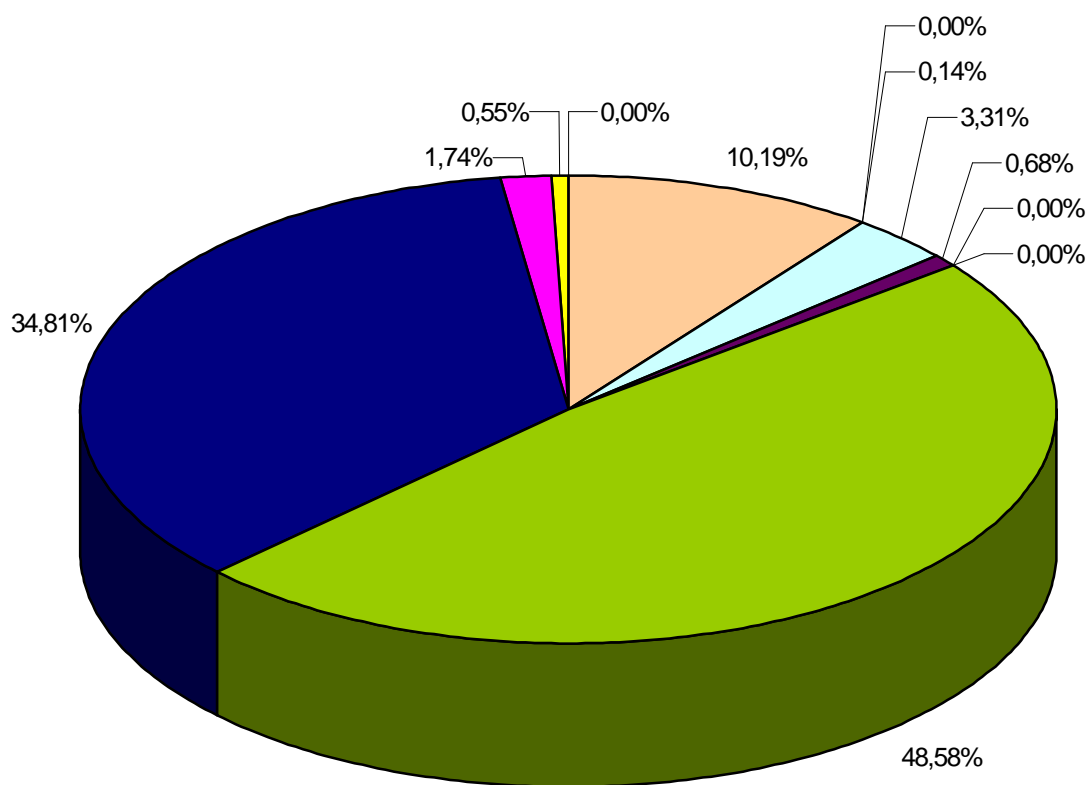
<i>Funzioni</i>	<i>Previsioni definitive</i>	<i>Somme impegnate</i>	<i>Scostamenti fra previsioni definitive e somme impegnate</i>	
			<i>in cifre</i>	<i>in %</i>
1 - Amministrazione, gestione e controllo	69.412.445,68	37.077.105,84	32.335.339,84	53,42%
2 - Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00%
3 - Polizia locale	1.005.000,00	505.000,00	500.000,00	50,25%
4 - Istruzione pubblica	15.911.335,48	12.040.870,17	3.870.465,31	75,67%
5 - Cultura e beni culturali	18.821.543,72	2.473.716,67	16.347.827,05	13,14%
6 - Settore sportivo e ricreativo	4.842,07	1.515,04	3.327,03	31,29%
7 - Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00%
8 - Viabilità e trasporti	351.993.828,50	176.729.478,98	175.264.349,52	50,21%
9 - Gestione del territorio e dell'ambiente	199.853.029,78	126.618.718,31	73.234.311,47	63,36%
10 - Settore sociale	7.150.199,96	6.330.199,96	820.000,00	88,53%
11 - Sviluppo economico	2.000.000,00	2.000.000,00	0,00	100,00%
12 - Servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	666.152.225,19	363.776.604,97	302.375.620,22	54,61%

Capacità di impegno sulle spese in conto capitale						
Anni di raffronto (importi in Euro/mgl)	Rend. 2001	Rend. 2002	Rend. 2003	Rend. 2004	Rend. 2005	Rend. 2006
Previsioni iniziali	743.260	532.181	766.687	418.854	1.275.184	833.673
Previsioni definitive	718.084	600.394	857.903	795.896	1.159.589	666.152
Rendiconto	235.691	359.670	514.814	474.056	361.021	363.777
Indice della capacità di impegno						
Previsioni iniziali	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Previsioni definitive	97%	113%	112%	190%	91%	80%
Rendiconto	32%	68%	67%	113%	28%	44%



Il miglioramento che si era raggiunto nel 2004 rispetto alla capacità di impegno di spesa non si è purtroppo replicato nel corso degli ultimi due anni, dove l'indice di capacità di impegno di spesa è passato dal 113% al 44%.

COMPOSIZIONE DELLE SPESE IN CONTO CAPITALE PER FUNZIONE



1 - Amministrazione, gestione e controllo	2 - Giustizia
3 - Polizia locale	4 - Istruzione pubblica
5 - Cultura e beni culturali	6 - Settore sportivo e ricreativo
7 - Turismo	8 - Viabilità e trasporti
9 - Gestione del territorio e dell'ambiente	10 - Settore sociale
11 - Sviluppo economico	12 - Servizi produttivi

Indice di indebitamento pro capite

	2003	2004	2005	2006
<i>S: Residui debiti mutui / popolazione</i> Euro	883,44	1.126,94	1.302,46	1.416,75
<i>Popolazione (*)</i>	1.004.500	995.171	995.171	975.329

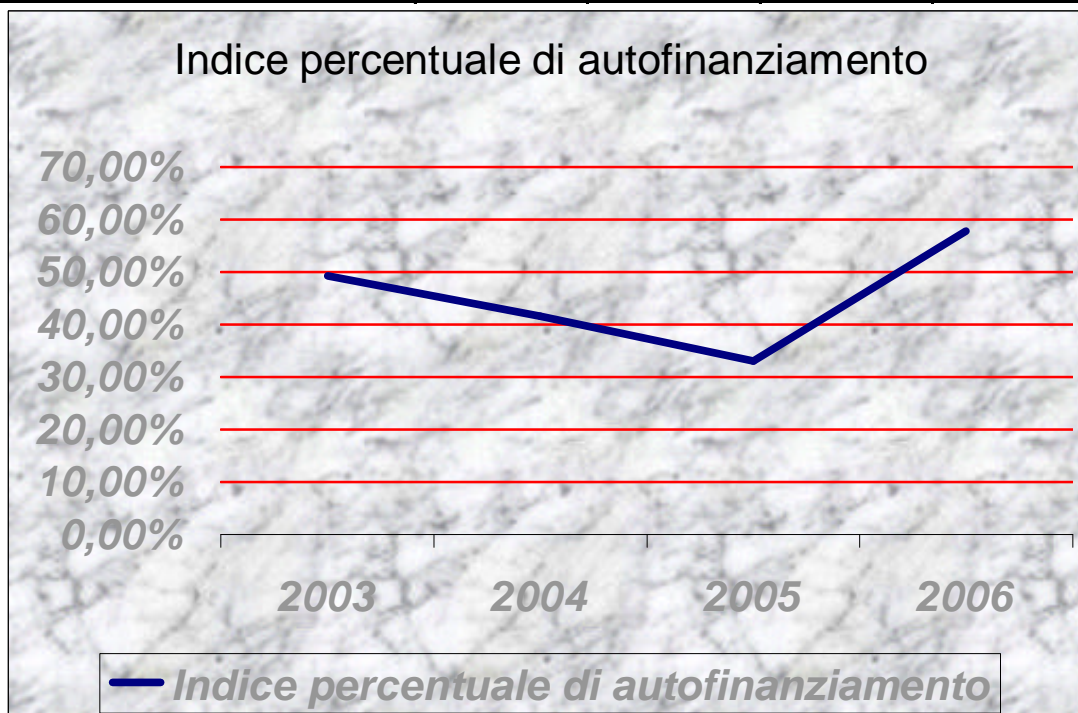
(*) I dati della popolazione, per l'anno 2003, sono quelli risultanti dal censimento al 21-10-2001, mentre per gli anni 2004, 2005 e 2006 sono quelli riferiti alla situazione al 31 dicembre di ogni singolo anno, così come comunicata dal competente Servizio Statistica.

✍ L'indice di “*indebitamento pro-capite*” evidenzia il debito per ciascun abitante per i mutui in ammortamento e per i prestiti obbligazionari. Anche a seguito delle manovre di finanza predisposte dell'Ente, di cui si è già detto, l'indice è notevolmente cresciuto.

Indice percentuale di autofinanziamento

Le entrate di cui al Titolo IV, le entrate di carattere eccezionale, l'avanzo economico, l'avanzo di amministrazione applicato in conto capitale, finanziano le spese in conto capitale, comprese le spese di carattere eccezionale per investimenti, per i seguenti indici:

	2003	2004	2005	2006
<i>Indice percentuale di autofinanziamento</i>	49,23%	41,61%	33,04%	57,77%



Si rileva che dopo il decremento registrato negli ultimi anni, si è avuto un notevole incremento. Il risultato del 2005 è da salutare con favore essendo il migliore degli ultimi 4 anni oltre ad aver raggiunto in assoluto un dato (57,77%) di rilievo ed estremamente soddisfacente.

Gestione dei residui

Dall'analisi dei residui si rileva quanto segue:

- ✍ L'Ente ha provveduto al riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31.12.2006, come previsto dall'art. 228 del Testo Unico Enti Locali, dando adeguata motivazione (disposizione dirigenziale n° 2 del 27/06/2007 – Servizio Contabilità Finanziaria ed Economica).
- ✍ Il riaccertamento dei residui attivi e passivi esistenti al 31/12/06 (esercizio 2005 e precedenti) e la determinazione dei residui attivi e passivi derivanti dalla competenza 2006 sono stati operati dal Dipartimento Ragioneria Generale sulla scorta delle verifiche effettuate dai competenti servizi comunali.

Sono state riportate tra i residui attivi le somme riscosse dal Concessionario per la gestione della pubblicità e delle pubbliche affissioni e non versate entro il termine del 31/12/2006 ed altresì non sono state regolarizzate le correlate spese atteso il perdurare della vertenza nei confronti dell'ex concessionaria ATI – AIP; altresì sono state riportate tra i residui attivi le somme dovute per i proventi relativi al canone minimo garantito dalla società mista Elpis che non risulta allo stato riscosso.

I risultati di tale verifica sono i seguenti:

Gestione residui attivi						
Gestione		Residui iniziali	Riscossioni	Da riportare	Accertamenti	Differenza
Corrente Tit. I, II, III	Euro	1.475.826.555,34	406.485.910,94	1.064.369.733,22	1.470.855.644,16	4.970.911,18
C/capitale Tit. IV, V	Euro	1.345.436.657,98	306.865.683,64	962.903.285,16	1.269.768.968,80	75.667.689,18
Partite di giro Tit. VI	Euro	12.728.934,48	2.447.374,95	10.281.559,53	12.728.934,48	
Totale ..		Euro 2.833.992.147,80	715.798.969,53	2.037.554.577,91	2.753.353.547,44	80.638.600,36
Gestione residui passivi						
Gestione		Residui iniziali	Pagamenti	Da riportare	Impegni	Differenza
Corrente Tit. I	Euro	889.942.906,90	500.547.924,63	371.617.990,50	872.165.915,13	17.776.991,77
C/capitale Tit. II	Euro	1.904.670.646,77	389.599.966,38	1.438.460.574,49	1.828.060.540,87	76.610.105,90
Rimborso prestiti Tit. III	Euro					
Partite di giro Tit. IV	Euro	25.528.315,47	6.963.165,86	18.236.270,74	25.199.436,60	328.878,87
Totale ..		Euro 2.820.141.869,14	897.111.056,87	1.828.314.835,73	2.725.425.892,60	94.715.976,54
Risultato complessivo della gestione residui						
MINORI RESIDUI ATTIVI				Euro	80.638.600,36	
MINORI RESIDUI PASSIVI				Euro	94.715.976,54	
SALDO GESTIONE RESIDUI				Euro	14.077.376,18	

Si riporta di seguito un elenco dei residui attivi più rilevanti ed un elenco dei residui passivi fra quelli che presentano un riporto di maggior valore:

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
1 01 0010	I.C.I.	2003	904.023,45	0,00	0,00	100,00%
		2004	10.081.812,73	0,00	5.932.198,51	41,16%
		2005	23.367.947,95	0,00	9.389.361,62	59,82%
		2006	163.600.000,00	0,00	22.314.084,85	86,36%
1 01 0012	I.C.I. Esercizi decorsi	1998	21.315,35	1.145,50	17.820,58	11,65%
		1999	886.233,68	3.564,79	869.582,28	1,48%
		2000	3.182.627,08	70.073,11	2.893.505,00	7,04%
		2001	2.440.740,31	64.489,15	2.174.987,73	8,47%
		2002	2.725.175,36	135.195,82	2.359.355,42	8,90%
		2003	4.186.923,34	396.783,42	3.453.888,39	8,87%
		2004	4.754.513,45	0,00	4.754.513,45	0,00%
		2005	11.668.212,72	1.826.107,57	9.216.638,69	6,36%
		2006	4.000.000,00	-366.044,21	4.087.763,05	6,37%
1 01 0014	Sanzioni per violazioni I.C.I.	1998	5.688,83	228,79	4.953,13	9,28%
		1999	533.807,94	712,45	529.192,37	0,73%
		2000	1.953.329,08	52.855,99	1.785.640,71	6,04%
		2001	712.592,33	23.878,10	639.248,41	7,18%
		2002	1.537.951,21	86.438,71	1.349.824,46	7,01%
		2003	2.046.200,09	181.850,89	1.716.956,79	7,91%
		2004	1.863.336,44	0,00	1.863.336,44	0,00%
		2005	5.155.876,61	36.216,72	4.882.767,80	4,63%
		2006	4.200.000,00	-1.180.443,12	5.148.482,65	4,31%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
1 02 0110	Ta.r.s.u.	1995	253.496,08	0,00	253.496,08	0,00%
		1996	666.662,16	0,00	666.662,16	0,00%
		1997	22.546.850,65	90.291,43	22.205.212,17	1,12%
		1998	20.025.353,20	80.111,80	19.746.324,55	1,00%
		1999	17.812.107,79	117.421,34	17.355.564,38	1,92%
		2000	25.832.843,06	140.428,36	24.593.050,96	4,28%
		2001	23.387.545,29	163.662,64	22.189.357,41	4,45%
		2002	25.852.295,34	270.255,32	23.990.610,73	6,22%
		2003	24.387.205,91	378.657,49	21.785.360,24	9,26%
		2004	44.879.148,64	1.015.651,16	35.109.205,00	19,96%
		2005	101.880.288,27	1.850.308,76	45.758.868,35	54,25%
		2006	122.545.170,00	-438,72	99.947.653,32	18,44%
1 02 0114	Ta.r.s.u. Esercizi decorsi	1997	104.311,88	0,00	104.311,88	0,00%
		1998	1.281.835,24	1.451,52	1.266.003,11	1,12%
		1999	469.348,22	0,00	455.221,19	3,01%
		2000	6.577.881,13	27.167,81	6.442.525,83	1,65%
		2001	2.422.742,62	13.656,66	2.267.788,79	5,87%
		2002	4.999.886,18	28.866,96	4.594.740,75	7,57%
		2003	2.441.416,25	231.570,94	2.004.723,45	9,28%
		2004	3.267.307,40	-3.951.606,53	6.266.850,06	13,19%
		2005	7.287.799,00	-107,20	3.060.265,47	58,01%
		2006	6.562.806,80	-2,20	6.562.809,00	0,00%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
1 02 0118	Ta.r.s.u. Sanzioni amministrative, sopratassa tarsu, interessi moratori, pene pecuniarie	1997	188.109,77	274,25	187.835,52	0,00%
		1998	328.941,91	722,02	323.912,11	1,31%
		1999	235.129,47	137,89	228.838,46	2,62%
		2000	3.229.064,94	14.986,66	3.134.519,46	2,48%
		2001	1.009.746,05	13.396,92	919.414,45	7,72%
		2002	2.905.896,59	20.520,41	2.729.774,81	5,39%
		2003	2.396.280,34	103.570,83	2.118.471,66	7,60%
		2004	2.064.667,38	-3.360.555,87	5.144.459,01	5,18%
		2005	1.065.698,00	0,00	121.359,54	88,61%
		2006	5.338.690,00	-21.926,11	5.360.616,11	0,00%
2 01 0315	Trasferimenti per I.V.A.	2000	1.478.536,89	0,00	1.478.536,89	0,00%
		2001	846.619,32	0,00	0,00	100,00%
		2002	391.998,79	0,00	0,00	100,00%
		2003	6.923.186,78	0,00	3.555.995,79	48,64%
		2004	14.226.914,79	0,00	8.919.662,51	37,30%
		2005	7.919.538,38	0,00	7.919.538,38	0,00%
		2006	15.861.763,87	0,00	15.861.763,87	0,00%
2 01 0320	Trasferimento ministeriale (soprasoldo medaglia d'oro valor militare)	2001	174.304,21	0,00	174.304,21	0,00%
		2002	127.035,57	0,00	127.035,57	0,00%
		2004	136.839,08	136.839,08	0,00	#DIV/0!
		2005	6.808.412,09	78.100,74	1.584.020,16	76,46%
		2006	22.173.537,15	0,00	8.239.067,98	62,84%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
2 02 0400	Trasferimento regionale (abbattimento barriere architettoniche)	2001	25.882,85	0,00	25.822,85	0,23%
		2002	125.808,96	0,00	82.393,71	34,51%
		2003	916.667,00	0,00	916.667,00	0,00%
		2004	955.092,25	0,00	916.667,00	4,02%
		2005	19.549.187,43	0,00	5.280.579,86	72,99%
		2006	26.235.592,47	0,00	24.176.437,42	7,85%
3 01 0685	Canoni fognature e depurazione	1998	0,00	-58.314,12	58.314,12	0,00%
		1999	555.001,16	0,00	554.922,76	0,01%
		2000	2.879.316,08	165.871,75	2.713.075,79	0,01%
		2001	1.509.949,71	-32,65	1.422.569,02	5,79%
		2002	554.309,84	-780,46	228.887,77	58,77%
		2003	8.293.375,01	-5.025,42	2.597.551,17	68,70%
		2004	10.034.687,79	-8.423,36	9.461.387,74	5,79%
		2005	10.020.349,75	-622,08	10.011.956,14	0,09%
		2006	10.142.239,35	0,00	10.013.117,54	1,27%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
3 01 0699	Contravv. Disciplina C.d.S.	1993	2.627,54	-13.300,99	1.034,83	93,50%
		1994	35,84	-13.262,13	806,01	93,94%
		1995	6.863,27	-693.281,45	20.388,31	97,09%
		1996	15.696,58	-1.331.448,19	65.231,37	95,16%
		1997	1.765.962,80	0,00	520.647,73	70,52%
		1998	4.927.444,03	0,00	3.902.469,47	20,80%
		1999	14.354.435,09	0,00	13.023.490,20	9,27%
		2000	55.271.856,71	9.225.362,63	43.915.572,19	4,63%
		2001	51.549.359,88	131.345,47	46.474.465,01	9,61%
		2002	65.254.697,52	163.571,11	64.474.531,67	0,95%
		2003	54.183.120,00	284.763,42	53.898.356,58	0,00%
		2004	54.560.318,48	282.787,27	54.277.531,21	0,00%
		2005	54.594.428,75	373.410,93	51.626.088,07	4,79%
		2006	66.000.000,00	-7.423.600,32	62.755.813,17	14,53%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
3 02 0710	Fitti da fabbricati	1993	3.357.060,00	14.687,44	3.177.201,62	4,94%
		1994	3.626.395,32	14.409,91	3.333.442,64	7,71%
		1995	4.514.022,01	15.375,21	4.129.083,51	8,21%
		1996	2.885.876,79	19.021,88	2.416.269,88	15,72%
		1997	6.108.784,31	53.769,38	5.883.732,33	2,83%
		1998	3.508.285,05	86.226,86	3.360.881,23	1,79%
		1999	7.782.238,48	212.839,72	7.506.708,31	0,83%
		2000	7.145.288,67	327.183,48	6.752.007,86	0,97%
		2001	10.700.470,65	325.445,96	10.294.097,55	0,78%
		2002	9.698.770,53	414.194,92	9.169.945,85	1,23%
		2003	8.911.754,72	477.787,16	7.774.006,11	7,83%
		2004	18.843.137,33	836.558,77	9.820.810,60	45,46%
		2005	19.501.183,50	1.175.274,66	11.398.042,03	37,80%
		2006	26.454.400,00	-77.729,48	24.080.016,30	9,24%
3030800	Interessi moratori su anticipazioni e crediti	1993	27.301,91	0,00	27.301,91	0,00%
		1994	34.584,35	0,00	34.418,30	0,48%
		1995	63.205,65	3.231,50	51.503,75	14,12%
		1996	24.340,33	1.370,86	21.525,38	6,29%
		1997	421.795,77	19.508,87	284.428,40	29,30%
		1998	722.039,13	6.941,74	678.995,98	5,05%
		1999	1.860.448,11	12.897,77	1.787.029,84	3,28%
		2000	4.410.224,59	63.604,60	4.122.344,60	5,16%
		2001	1.717.009,38	45.092,00	1.520.857,45	9,04%
		2002	2.432.624,37	139.175,80	2.159.698,60	5,83%
		2003	2.220.731,86	602.782,19	1.445.372,51	10,67%
		2004	1.318.172,93	-468.288,80	1.724.335,14	3,48%
		2005	3.599.715,29	443.707,97	2.437.497,12	22,77%
		2006	4.930.796,13	-514.926,48	1.778.442,96	67,34%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
3050905	Rimborsi IVA	1994	323.775,61	0,00	323.775,61	0,00%
		1995	2.621.757,20	0,00	2.621.757,20	0,00%
		1996	3.750.362,81	0,00	3.750.362,81	0,00%
		1997	554.012,61	0,00	554.012,61	0,00%
		1998	4.090.975,95	0,00	4.090.975,95	0,00%
		1999	3.720.326,71	0,00	3.720.326,71	0,00%
		2000	5.433.389,45	0,00	5.433.389,45	0,00%
		2001	3.870.581,58	0,00	3.870.581,58	0,00%
		2002	7.384.697,38	0,00	7.384.367,38	0,00%
		2003	806.311,75	0,00	806.311,75	0,00%
		2004	8.157.413,10	0,00	8.157.413,10	0,00%
		2005	10.067.070,00	0,00	9.550.613,10	5,13%
		2006	6.356.664,00	0,00	6.356.664,00	0,00%
3050912	Recuperi diversi	1993	110.540,25	-20,44	110.540,25	0,02%
		1994	110.700,92	321,50	110.700,92	-0,29%
		1995	135.289,54	-23.057,00	135.289,54	14,56%
		1996	171.182,19	-47.883,95	171.182,19	21,86%
		1997	474.924,41	937,31	474.924,41	-0,20%
		1998	369.324,19	951,12	369.324,19	-0,26%
		1999	1.033.647,11	965,86	1.033.647,11	-0,09%
		2000	3.885.507,87	5.256,87	3.885.507,87	-0,14%
		2001	5.090.205,64	3.494,29	5.090.205,64	-0,07%
		2002	7.984.312,44	9.225,02	7.984.312,44	-0,12%
		2003	30.953.345,20	5.810,53	30.953.345,20	-0,02%
		2004	11.563.037,68	6.215,04	11.563.037,68	-0,05%
		2005	20.924.406,24	-60.624,92	20.924.406,24	0,29%
		2006	31.701.897,09	9.153.095,63	20.924.406,24	7,20%

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
3050916	Rimborsi oneri vari da inquilini di immobili dell'Ente e spese accessorie patrimonio immobiliare	1993	239.748,42	0,00	239.748,42	0,00%
		1994	442.085,03	0,00	442.085,03	0,00%
		1995	731.292,84	0,00	731.292,84	0,00%
		1996	497.056,76	-701,96	497.056,76	0,14%
		1997	1.321.294,80	1.955,16	1.321.294,80	-0,15%
		1998	453.788,48	2.943,06	453.788,48	-0,65%
		1999	224.834,89	0,00	224.834,89	0,00%
		2000	854.311,91	5.259,22	854.311,91	-0,62%
		2001	933.091,79	21.748,23	933.091,79	-2,39%
		2002	1.753.634,81	474.301,19	1.753.634,81	-37,07%
		2003	2.754.314,65	98,41	2.754.314,65	0,00%
		2004	3.062.159,22	82.825,38	3.062.159,22	-2,78%
		2005	4.561.055,01	26.005,17	4.561.055,01	-0,57%
		2006	4.258.100,00	99.870,54	4.561.055,01	-9,69%
4021070	Trasferimenti statali per interventi E.R.P.	1981	3.275.235,52	0,00	3.275.235,52	0,00%
		1988	11.819.739,98	0,00	11.819.739,98	0,00%
		1992	525.483,49	0,00	525.483,49	0,00%
		1995	6.660.883,66	0,00	6.660.883,66	0,00%
		1996	16.974.279,00	0,00	16.974.279,00	0,00%
		2001	34.241,79	0,00	34.241,79	0,00%
		2005	193.169,35	0,00	0,00	100,00%
		2006	1.751.960,06	0,00	875.980,03	50,00%
4021080	Trasferimenti statali per interventi sul territorio	1996	36.151.982,94	0,00	36.151.982,94	0,00%
		2001	754.317,38	0,00	754.317,38	0,00%
		2004	123.949,66	15.437,07	0,00	100,00%
		2006	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
4021140	Trasferimenti per Metropolitana	1998	103.754.506,10	0,00	83.528.033,43	19,49%
		1999	75.585.829,84	0,00	66.618.819,96	11,86%
		2000	87.355.302,60	0,00	87.355.302,60	0,00%
		2001	10.530.153,85	0,00	7.392.222,50	29,80%
		2004	6.528.801,47	0,00	6.528.801,47	0,00%
		2006	34.093.562,11	-5.681.025,89	27.162.936,22	31,71%
4031270	Finanziamenti regionali interventi ERP	2000	224.721,19	0,00	224.721,19	0,00%
		2001	13.122.302,06	0,00	11.947.281,50	8,95%
		2003	387.342,67	0,00	273.882,67	29,29%
		2004	16.695.334,01	0,00	16.102.004,02	3,55%
		2006	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
4031310	Finanziamento regionale riqualificazione periferie	2001	4.654.433,83	45.414,49	4.507.491,36	2,20%
		2003	8.399.731,49	0,00	7.203.268,49	14,24%
		2004	7.179.013,90	0,00	6.566.265,28	8,54%
		2005	201.200,50	0,00	201.200,50	0,00%
		2006	7.840.093,65	-3.300.000,00	4.540.093,65	59,25%
4031330	Finanziamenti regionali trasporti infrastrutture	1997	4.080.009,51	0,00	4.080.009,51	0,00%
		1998	1.003.530,41	0,00	1.003.530,41	0,00%
		2003	3.506.735,06	0,00	3.506.735,06	0,00%
		2004	3.356.970,00	0,00	3.356.970,00	0,00%
		2005	453.860,61	29.300,33	393.032,23	7,43%
		2006	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
4031335	Finanziamento regionale Linea 6 metropolitana	2000	774.685,37	0,00	774.685,37	0,00%
		2002	41.709.303,72	0,00	14.610.188,67	64,97%
		2005	18.950.000,00	0,00	18.950.000,00	0,00%
		2006	0,00	-40.000.000,00	0,00	100,00%
4031360	Trasferimento regionale (Piano urbano parcheggi ed altri)	2000	86.454,89	0,00	86.454,89	0,00%
		2002	572.780,00	0,00	404.600,00	29,36%
		2003	16.475.332,09	0,00	16.087.942,09	2,35%
		2004	230.000,00	90.587,65	0,00	100,00%
		2005	1.895.949,00	42.101,00	987.974,48	46,71%
		2006	4.827.832,00	-4.030.742,00	710.000,00	91,99%
4031385	Trasferimenti statale edilizia abitativa	2001	25.835.260,40	0,00	20.818.584,33	19,42%
		2002	46.481.150,00	0,00	46.459.349,46	0,05%
		2006	15.466.436,10	0,00	15.466.436,10	0,00%
4051520	Finanziamenti U.E. riqualificazione urbana Pianura	1997	2.929.278,97	0,00	2.929.278,97	0,00%
		1998	9.506.293,03	0,00	9.506.293,03	0,00%
		2006	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!

Residui attivi più rilevanti						
Codice risorsa	Descrizione	Anno	Residui iniziali (A)	Insussistenze (B)	Residui da riportare dopo le riscossioni ed a seguito delle verifiche degli elementi di sussist.za (C)	Percentuale riscossioni nel 2006 (A-B-C) / (A-B)
4061600	Trasferimenti regionali edilizia sostitutiva	1984	3.071.107,38	0,00	2.870.985,82	6,52%
		1986	2.135.805,32	0,00	2.135.805,32	0,00%
		1987	479.615,05	0,00	367.216,45	23,44%
		1989	26.140.984,31	0,00	25.327.994,38	3,11%
		1990	5.803.875,07	0,00	5.803.875,07	0,00%
		1993	1.218.196,84	0,00	1.218.196,84	0,00%
		2000	12.933.130,89	0,00	0,00	100,00%
		2004	39.000.000,00	0,00	18.033.512,64	53,76%
		2006	19.800.000,00	-19.800.000,00	0,00	100,00%
5033052	Mutuo per la viabilità Scampia	2001	110.203,98	0,00	106.677,21	3,20%
		2003	12.138.447,24	-0,01	8.347.230,44	31,23%
		2004	3.399.762,44	0,00	1.539.136,15	54,73%
		2005	12.482.294,30	0,00	11.269.247,30	9,72%
		2006	13.537.734,30	-3.997.139,87	9.540.594,43	45,59%
5033090	Mutuo per la riqualificazione P.zza Tafuri - Piscinola	1990	64.265,71	0,00	64.265,71	0,00%
		2003	9.267.634,82	0,00	5.864.465,75	36,72%
		2004	7.667.220,00	0,00	7.240.184,91	5,57%
		2005	8.952.919,04	0,00	7.200.399,12	19,57%
		2006	21.994.970,38	-1.990.642,01	20.004.328,37	16,60%
5033150	Mutuo per la partecipazione azionaria al CAAN	2000	588.885,30	0,00	410.850,30	30,23%
		2003	22.460.546,55	0,00	17.655.073,90	21,40%
		2004	14.636.096,73	13.200,00	9.813.460,46	32,89%
		2005	64.929.473,19	0,00	14.605.164,90	77,51%
		2006	118.555.301,32	-68.983.573,71	49.571.727,61	73,57%
6050000	Rimborso spese per servizi conto terzi	1994	6.578.792,41	0,00	6.578.792,41	0,00%
		1997	1.440,50	0,00	1.440,50	0,00%
		2002	1.239.522,63	0,00	1.239.522,63	0,00%
		2003	122.401,76	0,00	122.401,76	0,00%
		2004	21.149,98	0,00	21.149,98	0,00%
		2005	76.030,30	0,00	3.387,67	95,54%
		2006	47.104.312,03	-1.804.173,27	7.715.415,36	84,22%

(A) per l'anno 2006 l'importo indicato è quello dello stanziamento previsionale di competenza

(B) Sono comprese le insussistenze e/o economie (+), i minori (+) ed i maggiori (-) accertamenti.

RESIDUI PASSIVI

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
1 01 0403	Amministrazione, gestione e controllo - Gestione entrate tributarie e servizi fiscali - prestazioni di servizi	1995	3.668,75	0,00	3.668,75	0,00%
		1996	197.525,46	0,00	197.525,46	0,00%
		1997	1.107.559,70	694,08	1.106.865,62	0,00%
		1998	1.775.649,30	1.170,48	1.774.478,82	0,00%
		1999	1.098.708,11	1.425,88	1.097.282,23	0,00%
		2000	1.268.035,20	1.598,60	1.266.436,60	0,00%
		2001	2.707.266,51	142.531,36	2.447.113,75	4,59%
		2002	2.403.667,94	18.022,75	2.385.645,19	0,00%
		2003	2.445.698,88	14.245,21	1.499.967,62	38,31%
		2004	3.995.974,67	40.000,96	2.660.917,39	32,74%
		2005	8.611.711,32	334.396,60	6.815.522,82	17,66%
		2006	7.349.019,00	1.341.405,33	5.961.869,47	0,76%
1 01 0503	Amministrazione, gestione e controllo - Gestione Patrimonio - prestazioni di servizi	1994	236.634,58	236.634,58	0,00	#DIV/0!
		1995	71.034,17	57.987,88	13.046,29	0,00%
		1996	82.315,85	82.218,19	97,66	0,00%
		1997	127.960,26	127.960,26	0,00	#DIV/0!
		1999	15.815,36	4.945,94	10.869,42	0,00%
		2000	978.351,05	942.936,52	35.414,53	0,00%
		2001	56.880,64	0,00	56.880,64	0,00%
		2002	1.098.807,94	66,18	50.131,45	95,44%
		2003	4.816.210,38	1.252.247,11	1.942.754,11	45,49%
		2004	11.794.181,05	413.329,44	2.641.479,05	76,79%
		2005	23.342.018,26	106.669,58	8.641.380,84	62,81%
		2006	31.125.193,15	15.007,78	21.618.629,87	30,51%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
1010803	Amministrazione, gestione e controllo - Altri servizi generali - prestazioni di servizi	1993	826,33	0,00	826,33	0,00%
		1994	2.187,21	0,00	2.187,21	0,00%
		1995	7.719,39	0,00	7.719,39	0,00%
		1996	8.462,61	0,00	8.462,61	0,00%
		1997	24.516,36	5.391,16	19.125,20	0,00%
		1998	87.665,47	0,00	87.665,47	0,00%
		1999	434.409,59	795,34	374.962,03	13,53%
		2000	116.224,17	1.936,72	114.287,45	0,00%
		2001	303.441,08	2.576,09	85.118,92	71,71%
		2002	251.327,07	4.422,05	206.624,13	16,31%
		2003	793.514,19	29.107,45	296.395,62	61,23%
		2004	5.086.151,94	891.169,63	2.891.363,01	31,08%
		2005	42.959.507,11	712.734,93	5.595.848,40	86,75%
		2006	104.788.694,09	1.061.230,37	56.820.927,82	45,22%
1010805	Amministrazione, gestione e controllo - Altri servizi generali - trasferimenti	1998	7.411,16	0,00	7.411,16	0,00%
		1999	886.964,08	3.300,00	882.114,08	0,18%
		2000	3.073.257,02	0,00	2.959.872,09	3,69%
		2001	74.111,56	0,00	74.111,56	0,00%
		2002	8.849.550,18	0,00	6.465.283,51	26,94%
		2003	443.858,13	22.685,00	213.075,73	49,41%
		2004	1.731.516,04	28.721,34	517.304,69	69,62%
		2005	3.463.562,17	257.595,78	1.421.754,62	55,65%
		2006	2.285.922,56	277.753,47	1.526.111,05	24,00%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
1010808	Spese per consultazioni elettorali referendarie	1993	2.241,43	413,17	1.828,26	0,00%
		1994	9.870,89	2.187,19	7.683,70	0,00%
		1995	6.427,56	0,00	6.427,56	0,00%
		1996	210.832,47	0,00	210.832,47	0,00%
		1997	8.370,69	0,00	4.642,80	44,54%
		1998	35.306,46	0,00	35.306,46	0,00%
		1999	8.780,41	0,00	8.780,41	0,00%
		2000	174.707,94	21.212,75	153.495,19	0,00%
		2001	724.852,53	97.949,54	605.320,13	3,44%
		2002	599.122,83	11.990,31	559.299,67	4,74%
		2003	4.825.133,96	0,00	4.552.161,07	5,66%
		2004	17.465.501,61	3.174,90	13.809.413,19	20,92%
		2005	26.603.259,01	49.084,77	11.108.866,32	58,17%
		2006	33.896.645,59	616.680,72	12.723.052,24	61,77%
1040505	Istruzione pubblica - Assistenza scolastica, trasporto, refezione - Trasferimenti	2001	4.648,11	0,01	2.582,28	44,44%
		2002	4.546.598,89	0,00	4.289.007,89	5,67%
		2003	1.145.290,17	52,56	1.113.277,61	2,79%
		2004	5.201.484,81	150,08	34.000,40	99,35%
		2005	6.381.200,00	3.510,95	5.437.547,87	14,74%
		2006	6.199.620,48	699.415,92	5.500.204,56	0,00%
1080303	Viabilità e trasporti - Trasporti pubblici locali - Prestazioni di servizi	1997	89.769,08	0,00	89.769,08	0,00%
		1998	135.624,35	0,00	135.624,35	0,00%
		1999	24.749,68	0,00	24.749,68	0,00%
		2000	257.150,29	0,00	240.674,23	6,41%
		2001	354.109,23	0,01	347.813,07	1,78%
		2002	3.226.938,84	0,00	143.660,27	95,55%
		2003	4.004.112,42	0,00	861.802,81	78,48%
		2004	19.368.247,97	80,28	3.850.612,19	80,12%
		2005	77.710.849,32	870,26	40.316.131,50	48,12%
		2006	92.231.496,23	250.836,93	91.973.063,91	0,01%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
1080308	Prestazioni aggiuntive contratti servizio ANM anni precedenti	2002	1.300.000,00	1.300.000,00	0,00	#DIV/0!
		2003	123.949,66	0,00	123.949,66	0,00%
		2004	7.026.019,00	0,40	4.960.191,00	29,40%
		2005	14.757.006,61	25.292,41	8.065.827,50	45,25%
		2006	17.415.716,00	5.419,70	17.407.714,30	0,01%
1090105	Gest. territorio e ambiente Urbanistica e gest.del territorio - trasferimenti	2000	1.846.103,45	0,00	1.060.955,59	42,53%
		2001	6.214.482,89	0,00	6.027.166,39	3,01%
		2002	11.543.912,42	0,00	9.537.606,60	17,38%
		2004	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00%
		2005	28.515,51	0,00	24.125,00	15,40%
		2006	232.925,00	19.810,00	213.115,00	0,00%
1090405	Gestione territorio e ambiente - Servizio idrico integrato - trasferimenti	1993	1.522.101,06	0,00	1.522.101,06	0,00%
		1994	1.732.204,20	0,00	1.732.204,20	0,00%
		1995	1.720.461,85	0,00	1.720.461,85	0,00%
		1996	1.527.368,07	0,00	1.527.368,07	0,00%
		1998	6.084.438,29	0,00	6.084.438,29	0,00%
		2000	446.836,67	0,00	446.836,67	0,00%
		2001	672.530,17	0,00	672.530,17	0,00%
		2002	98.581,00	0,00	98.581,00	0,00%
		2004	485.005,85	0,00	485.005,85	0,00%
		2005	6.348.296,08	0,00	449.620,05	92,92%
		2006	8.502.503,00	0,22	8.502.502,78	0,00%
1090503	Stipendi e oneri ai dipendenti Ente Bacino NA5	1996	8.377,93	0,00	7.265,54	13,28%
		1997	27.526,34	0,00	27.526,34	0,00%
		1999	59.199,80	0,10	57.123,02	3,51%
		2000	6.477,45	75,50	5.402,31	15,61%
		2001	21.948,86	0,00	16.545,46	24,62%
		2002	8.715,33	0,00	910,40	89,55%
		2003	185.411,27	0,00	180.756,65	2,51%
		2004	5.000,00	0,00	1.759,48	64,81%
		2005	171.183.032,31	0,00	28.058.642,30	83,61%
		2006	131.482.200,00	1.139.149,94	120.682.048,20	7,41%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
1100105	Settore sociale - asili nido trasferimenti	1989	3.547.715,40	0,00	3.547.715,40	0,00%
		1990	1.057.369,30	0,00	1.057.369,30	0,00%
		1991	2.534.309,76	0,00	2.534.309,76	0,00%
		1994	15,49	0,00	15,49	0,00%
		1995	28.109,08	0,00	28.109,08	0,00%
		1996	1.524,50	0,00	1.524,50	0,00%
		1997	290.098,33	0,00	290.098,33	0,00%
		1998	619.554,78	0,00	619.554,78	0,00%
		1999	542.431,73	0,00	542.431,73	0,00%
		2000	150.086,67	0,00	150.086,67	0,00%
		2001	69.622,90	0,01	69.622,90	0,00%
		2002	349.044,43	0,00	349.044,43	0,00%
		2003	14.542,90	500,00	11.042,90	21,36%
		2004	1.972.847,22	0,00	258.589,34	86,89%
		2005	3.578.202,31	1.986,25	1.964.924,51	45,06%
		2006	5.386.981,76	4.274,00	3.772.352,76	29,92%
1100403	Settore sociale - Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona - Prestazioni di servizi	1990	543.591,53	0,00	543.591,53	0,00%
		1991	6.124,91	0,00	6.124,91	0,00%
		1992	6.079,99	79,99	6.000,00	0,00%
		1993	697.740,24	23,64	697.716,60	0,00%
		1994	496.947,39	0,00	488.772,14	1,65%
		1995	487.749,81	0,00	487.749,81	0,00%
		1996	822.722,10	0,00	822.722,10	0,00%
		1997	155.258,13	0,00	155.258,13	0,00%
		1998	231.170,51	61.923,32	169.247,19	0,00%
		1999	121.397,20	8.431,17	112.966,03	0,00%
		2000	4.061,38	1.371,17	2.690,21	0,00%
		2001	95.373,85	21.314,25	74.259,60	-0,27%
		2002	348.805,76	42.941,73	213.110,10	30,33%
		2003	2.053.936,51	30.540,71	1.471.451,99	27,28%
		2004	7.691.973,93	89.822,77	6.462.997,41	14,98%
		2005	17.474.563,82	817.889,78	7.088.671,93	57,44%
		2006	27.141.531,39	1.820.149,79	24.928.265,60	1,55%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
1100405	Settore sociale - Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona - Traferimenti	1985	4.585,10	0,00	4.585,10	0,00%
		1986	83.316,38	0,00	83.316,38	0,00%
		1987	14.401,40	0,00	14.401,40	0,00%
		1989	298.439,27	0,00	298.439,27	0,00%
		1990	320.203,28	0,00	320.203,28	0,00%
		1991	122.390,98	0,00	122.390,98	0,00%
		1992	25.822,84	0,00	25.822,84	0,00%
		1993	614.088,55	0,00	614.088,55	0,00%
		1994	508.116,67	0,00	508.116,67	0,00%
		1995	51.645,69	0,00	51.645,69	0,00%
		1996	43.488,77	0,00	43.488,77	0,00%
		1997	5.748,17	0,00	5.748,17	0,00%
		1998	93.452,87	2.582,28	90.870,59	0,00%
		1999	152.630,05	0,00	152.630,05	0,00%
		2000	11.539,29	619,75	10.919,54	0,00%
		2001	17.766,75	2.582,28	15.184,47	0,00%
		2002	1.158.214,51	500.743,18	496.411,25	24,50%
		2003	1.550.113,86	18.174,51	1.197.563,63	21,83%
		2004	10.747.534,24	8.912,28	2.326.683,67	78,33%
		2005	30.760.456,91	69.628,39	7.663.965,37	75,03%
		2006	37.793.074,07	3.076.918,02	34.040.307,71	1,95%
2010501	Amministrazione, gestione e controllo - Gestione beni patrimoniali - Acquisizioni beni immobili	1983	666.770,07	0,00	666.770,07	0,00%
		1984	1.686.914,76	0,00	1.686.914,76	0,00%
		1985	48.157,98	0,00	48.157,98	0,00%
		1988	3.958,36	0,00	3.958,36	0,00%
		1996	611.766,63	1.462,55	608.246,03	0,34%
		1997	710.760,48	337.159,54	342.334,87	8,37%
		1998	241.937,58	0,00	241.937,58	0,00%
		1999	2.668.473,06	7.180,44	2.387.183,28	10,30%
		2000	1.183.237,78	0,00	1.064.146,84	10,06%
		2001	5.412.830,85	0,00	5.412.830,85	0,00%
		2002	3.499.052,60	0,00	888.351,63	74,61%
		2003	6.246.732,19	0,00	4.691.659,50	24,89%
		2004	50.122.460,78	1.699,41	39.458.341,26	21,27%
		2005	23.873.333,84	1.277.619,91	13.087.490,08	42,08%
		2006	22.648.985,66	3.734.367,05	18.914.368,61	0,00%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
2040201	Istruzione pubblica - istruzione elementare - acquisizione beni immobili	1988	5.054.565,66	0,00	4.571.481,30	9,56%
		1992	2.198,53	0,00	2.198,53	0,00%
		1994	1.503.806,16	0,00	1.484.746,25	1,27%
		1995	2.362.709,14	0,00	2.254.690,76	4,57%
		1996	117.427,31	0,00	117.427,31	0,00%
		1998	44.105,18	33.164,78	0,00	100,00%
		1999	97.266,04	617,92	89.860,66	7,02%
		2000	106.979,18	14,85	35.917,86	66,42%
		2001	737.323,49	20,52	472.178,66	35,96%
		2002	69.300,58	12,61	65.269,89	5,80%
		2003	5.180.722,14	4.374,65	3.090.282,54	40,30%
		2004	7.338.281,22	0,00	5.142.100,05	29,93%
		2005	7.982.015,83	9,48	7.695.929,46	3,58%
		2006	5.624.359,84	650.150,00	4.973.909,84	0,01%
2040301	Lavori Pubblici Interventi manutentivi scuole	1988	3.237.891,60	0,00	2.381.584,27	26,45%
		1994	16.031,40	0,00	16.031,40	0,00%
		1995	492.520,32	0,00	484.549,82	1,62%
		1997	214.569,42	3.490,19	33.724,41	84,02%
		1998	311.097,84	266.562,49	12.329,49	72,32%
		1999	24.769,15	815,25	9.989,53	58,30%
		2000	73.973,57	0,00	42.649,97	42,34%
		2001	129.585,85	0,00	129.304,50	0,22%
		2002	57.626,78	0,00	57.626,78	0,00%
		2003	1.693.691,25	0,00	860.118,37	49,22%
		2004	5.791.377,22	25,24	5.050.721,37	12,79%
		2005	4.785.566,43	157.680,87	4.620.293,64	0,16%
		2006	6.118.846,09	2.220.213,71	3.898.332,38	0,01%
2060201	Lavori Pubblici Progettazione e realizzazione Impianti Sportivi	1990	295.765,75	0,00	295.465,75	0,10%
		1996	10.218,20	0,00	10.218,20	0,00%
		1997	31.505,16	31.505,16	0,00	#DIV/0!
		1998	185.946,53	20,66	185.925,87	0,00%
		2000	70,14	70,14	0,00	#DIV/0!
		2001	2.643.374,12	3.488,94	2.639.885,18	0,00%
		2003	9.889.110,05	0,00	8.282.744,86	16,24%
		2004	2.550.877,26	0,00	2.225.683,78	12,75%
		2005	2.615.693,06	290,64	2.353.155,82	0,00%
		2006	4.842,07	3.327,03	1.515,04	0,00%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stan. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
2080101	Viabilità e trasporti - Servizio viabilità - Acquisizioni beni immobili	1967	676.631,75	0,00	676.631,75	0,00%
		1970	2.645.262,43	0,00	2.645.262,43	0,00%
		1979	5.797,73	0,00	5.797,73	0,00%
		1980	55.484,84	0,00	55.484,84	0,00%
		1984	263.967,75	0,00	263.967,75	0,00%
		1985	51.287.441,66	0,00	50.987.505,14	0,58%
		1989	1.091.175,27	0,00	1.091.175,27	0,00%
		1990	158.768,45	0,00	158.768,45	0,00%
		1993	3.546.888,96	0,00	3.388.728,76	4,46%
		1995	134.403,07	13.484,80	120.918,27	0,00%
		1996	538.662,83	8.294,69	519.949,61	1,96%
		1997	2.248,27	1.855,48	393,17	-0,10%
		1998	182.786,47	24.165,16	105.179,63	33,69%
		1999	150.516,24	44.854,12	57.394,28	45,68%
		2000	1.909.876,88	59.330,55	1.723.347,18	6,87%
		2001	7.493.886,37	45.869,20	7.020.926,03	5,73%
		2002	2.010.296,22	561,62	1.767.012,60	12,08%
		2003	45.124.636,57	519.555,65	40.585.009,55	9,01%
		2004	74.805.306,56	36.981.358,47	32.098.831,04	15,14%
		2005	30.800.516,67	7.500.000,00	19.126.635,67	17,91%
		2006	60.979.011,90	26.697.795,01	34.281.216,89	0,00%
2080301	Infrastrutture Interventi pe metropolitana	1987	136.265,86	0,00	136.265,86	0,00%
		1992	325.177,94	0,00	325.177,94	0,00%
		1995	1.685.071,92	0,00	1.685.071,92	0,00%
		1997	4.973.891,22	0,00	4.973.891,22	0,00%
		1998	105.664.225,20	906.848,70	97.426.719,72	7,00%
		1999	77.327.778,17	0,00	66.635.255,70	13,83%
		2000	96.679.070,01	0,00	96.679.070,01	0,00%
		2001	10.530.153,84	0,00	9.117.735,18	13,41%
		2002	131.293.046,74	0,00	79.926.747,70	39,12%
		2003	16.073.469,18	0,00	10.579.831,67	34,18%
		2004	11.201.931,24	0,00	11.201.931,14	0,00%
		2005	60.388.907,61	29.300,33	43.691.405,58	27,61%
		2006	234.371.064,58	140.000.000,00	82.370.564,58	12,72%
2080307	Viabilità e trasporti - Trasporti pubblici locali - trasferimenti di capitale	1995	28.933.130,89	0,00	21.114.226,11	27,02%
		2004	996.193,40	1.141,58	0,00	100,00%
		2005	0,00	0,00	0,00	0,00%
		2006	0,00	0,00	0,00	0,00%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
2090101	Gestione territorio e ambiente - Urbanistica e gestione del territorio - Acquisizione beni immobili	1983	491.666,97	0,00	31.612,20	93,57%
		1985	8.800.031,70	8.800.031,70	0,00	#DIV/0!
		1986	15.135.081,03	14.689.996,96	445.084,07	0,00%
		1987	116.116,75	0,00	116.116,75	0,00%
		1988	67.839,59	0,00	67.839,59	0,00%
		1990	1.325.595,94	0,00	1.325.595,94	0,00%
		1993	34.339,84	0,00	34.339,84	0,00%
		1994	114.641,14	0,00	114.641,14	0,00%
		1995	1.152.258,03	3,37	1.152.254,66	0,00%
		1996	21.009.552,12	6.455,51	19.132.940,76	8,90%
		1997	10.322.774,00	0,00	9.064.837,17	12,19%
		1998	5.331.022,51	0,00	4.880.734,03	8,45%
		1999	4.718.902,47	20,31	4.039.035,70	14,41%
		2000	4.506.693,92	0,41	2.950.796,22	34,52%
		2002	96.800,73	0,00	96.800,73	0,00%
		2003	8.047.359,00	44.990,52	5.470.064,33	31,64%
		2004	10.763.745,62	645.329,39	8.824.111,55	12,79%
		2005	2.874.217,51	7,70	2.314.594,96	19,47%
		2006	62.600.258,59	8.040.642,01	54.558.666,58	0,00%
2090107	Versamento alla CSL del ricavo di vendita aree - vincolo entrata	2002	77.468,53	0,00	77.468,53	0,00%
		2004	26.266.882,96	0,00	23.180.339,95	11,75%
		2005	9.182.155,00	0,00	8.918.784,25	2,87%
		2006	10.048.803,04	48.803,04	10.000.000,00	0,00%
2090201	Gestione territorio e ambiente - Edilizia residenziale pubblica - Acquisizione beni immobili	1980	67.179,56	0,00	67.179,56	0,00%
		1981	3.989.454,76	0,00	3.989.454,76	0,00%
		1983	32.282,98	0,00	32.282,98	0,00%
		1984	2.914.401,85	0,00	2.772.609,16	4,87%
		1985	454.618,61	0,00	454.618,61	0,00%
		1986	1.335.751,85	0,00	1.335.751,85	0,00%
		1987	1.596.619,96	0,00	1.484.221,36	7,04%
		1988	39.822.535,28	0,00	39.062.079,86	1,91%
		1989	14.380.545,36	0,00	14.369.832,57	0,07%
		1990	4.170,54	0,00	4.170,54	0,00%
		1992	525.483,49	0,00	525.483,49	0,00%
		1993	2.065,83	0,00	2.065,83	0,00%
		1995	51.592.039,42	0,00	41.734.745,44	19,11%
		1996	159.775.430,98	0,00	155.550.396,89	2,64%
		1997	6.939.537,65	9.214,26	1.813.057,09	73,84%
		1998	202.541,52	0,00	74.435,67	63,25%
		1999	3.539.525,70	0,00	3.497.080,52	1,20%
		2000	1.040.975,22	21.065,89	949.969,91	6,86%
		2001	41.687.175,39	0,00	35.358.636,56	15,18%
		2002	46.482.233,01	0,00	46.462.537,48	0,04%
		2003	9.152.633,61	0,10	8.774.095,70	4,14%
		2004	24.421.628,83	0,00	19.627.932,08	19,63%
		2005	17.353.271,65	0,00	1.904.676,17	89,02%
		2006	34.819.359,82	925.342,80	33.893.866,02	0,00%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
2090401	Gestione del territorio e dell'ambiente - servizio idrico integrato - Acquisizione di beni immobili	1986	1.097.214,15	0,00	461.712,83	57,92%
		1987	1.456.188,71	0,00	1.456.188,71	0,00%
		1990	4.131.655,19	0,00	4.131.655,19	0,00%
		1991	21.019,19	0,00	21.019,19	0,00%
		1992	560.783,98	0,00	352.406,78	37,16%
		1993	2.920.070,12	0,00	2.920.070,12	0,00%
		1995	245.405,03	0,00	245.405,03	0,00%
		1996	16.010,16	0,00	16.010,16	0,00%
		1997	837.280,44	0,00	837.280,44	0,00%
		1998	13.209.688,53	51,65	12.871.361,71	2,56%
		1999	31.324,60	0,00	31.324,60	0,00%
		2000	276.019,44	87,62	43.430,01	84,26%
		2001	53.892,65	0,00	53.892,65	0,00%
		2002	49.871,47	0,00	49.871,47	0,00%
		2003	5.567.137,77	0,00	4.395.357,90	21,05%
		2004	7.181.535,82	138,75	2.926.856,49	59,24%
2090601	Gestione del territorio e dell'ambiente - Parchi e servizi per tutela ambientale - Acquisizione di beni immobili	1992	641.697,70	0,00	641.697,70	0,00%
		1994	2.398.213,10	0,00	2.395.542,60	0,11%
		1996	1.929.535,27	28.924,15	1.818.001,12	4,35%
		1997	1.076.954,61	0,00	1.076.954,61	0,00%
		1998	3.729.813,92	8.417,69	3.156.489,50	15,18%
		1999	1.440.932,16	41.814,32	1.383.105,26	1,14%
		2000	4.629.747,58	37,75	4.558.487,86	1,54%
		2001	1.084.718,40	0,01	718.115,36	33,80%
		2002	481.537,31	0,00	474.805,31	1,40%
		2003	8.957.003,91	0,03	5.612.990,00	37,33%
		2004	9.056.852,66	288.361,78	6.454.841,96	26,39%
		2005	4.314.253,91	0,00	3.963.832,91	8,12%
2100501	Settore sociale - servizio necroscopico e cimiteriale Acquisizione beni immobili	1985	52.572,00	0,00	52.572,00	0,00%
		1987	111.260,46	0,00	111.260,46	0,00%
		1991	38.039,13	0,00	38.039,13	0,00%
		1992	185.055,89	0,00	185.055,89	0,00%
		1993	157.935,33	0,00	157.935,33	0,00%
		1994	127.996,54	0,00	127.996,54	0,00%
		1995	93.441,89	0,00	93.441,89	0,00%
		1996	1.835.236,23	0,00	1.407.872,76	23,29%
		1997	1.464.650,43	0,00	331.461,61	77,37%
		1998	196.234,48	0,00	196.234,48	0,00%
		1999	640.020,89	0,00	481.510,13	24,77%
		2000	1.685.307,61	0,00	1.182.960,30	29,81%
		2001	79.187,10	0,00	79.187,10	0,00%
		2002	80.000,00	0,00	80.000,00	0,00%
		2003	3.715.675,84	0,00	2.945.785,30	20,72%
		2004	1.800.794,10	0,00	1.800.794,10	0,00%
		2005	2.538.567,52	0,00	2.538.567,52	0,00%
		2006	4.330.000,00	650.000,00	3.679.950,00	0,00%

Residui passivi						
Codice intervento	Descrizione	Anno	Residui iniziali (per il 2006 stanz. di competenza) (A)	Residui insussistenti (per il 2006 economie) (B)	Residui da riportare a seguito dei pagamenti e delle verifiche degli elementi di sussistenza (C)	Percentuale dei pagamenti nel 2006 al netto delle insussistenze (A-B-C) / (A-B)
4000005	Spese per servizi c/terzi	1993	966.712,05	0,00	908.383,18	6,03%
		1984	1.040.894,80	15.380,09	1.025.514,71	0,00%
		1985	682.102,54	24.916,25	657.186,29	0,00%
		1986	34.790,22	16.788,82	18.001,40	0,00%
		1987	3.631,75	3.447,15	184,60	0,00%
		1988	3.753,99	3.569,39	184,60	0,00%
		1989	311.169,18	9.890,21	301.278,97	0,00%
		1990	59.821,31	29.165,75	30.655,56	0,00%
		1991	90.562,62	79.907,79	10.654,83	0,00%
		1992	699.490,23	64.809,12	634.681,11	0,00%
		1993	45.829,59	36.941,21	8.888,38	0,00%
		1994	529.856,33	1.800,88	528.055,45	0,00%
		1995	511.455,84	41.793,11	469.662,73	0,00%
		1996	249.972,23	0,00	249.972,23	0,00%
		1997	172.150,65	0,00	172.150,65	0,00%
		1998	101.425,21	0,00	101.425,21	0,00%
		1999	79.709,00	0,00	79.709,00	0,00%
		2000	775.507,64	16,07	775.491,57	0,00%
		2001	1.046.398,23	0,00	1.045.304,16	0,10%
		2002	2.956.873,66	16,53	2.921.825,57	1,18%
		2003	1.143.792,33	0,00	1.101.225,96	3,72%
		2004	520.917,01	0,00	513.734,47	1,38%
		2005	1.058.031,24	0,00	235.072,31	77,78%
		2006	47.104.312,03	1.804.173,27	24.841.930,96	45,16%

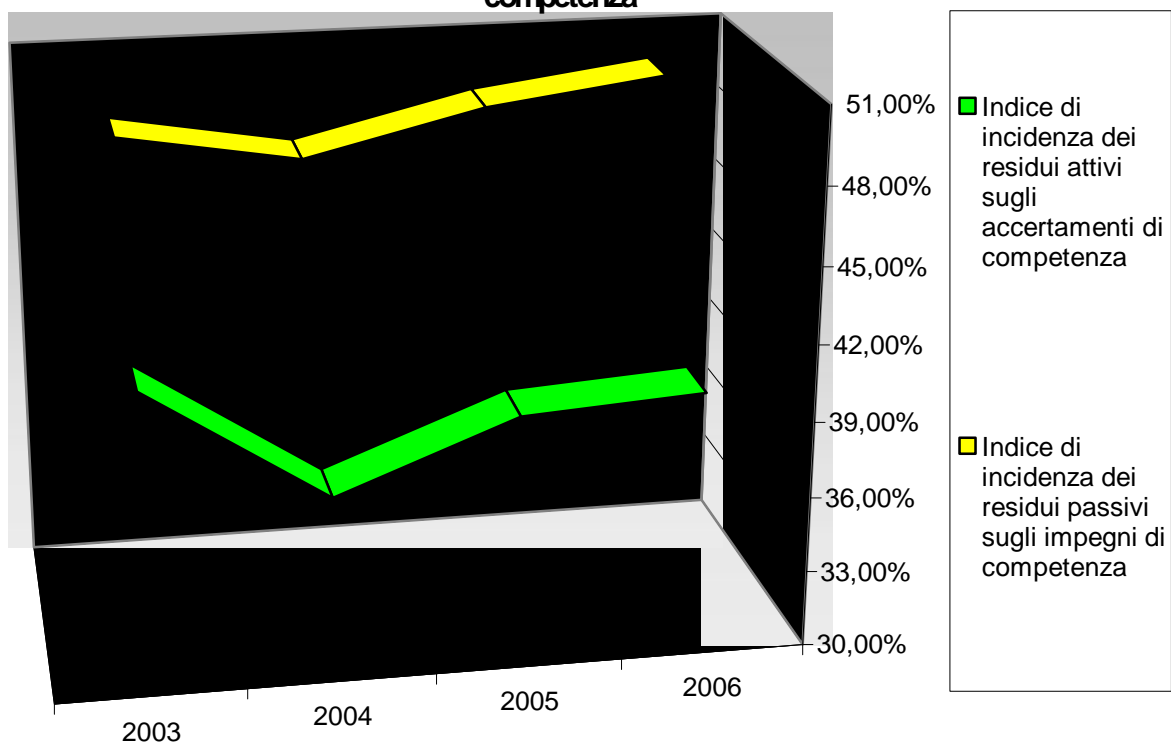
La suddetta elencazione dei residui attivi e passivi è solo di carattere assolutamente esemplificativo e non è esaustiva della problematica relativa ai residui.

Indice di incidenza dei residui attivi sugli accertamenti di competenza

	2003	2004	2005	2006
Tot. residui attivi (riportati dalla competenza) x 100	41,03%	36,40%	39,11%	39,58%
Totale accertamenti di competenza				

Indice di incidenza dei residui passivi sugli impegni di competenza

	2003	2004	2005	2006
Tot. residui passivi (riportati dalla competenza) x 100	48,45%	47,26%	48,94%	49,87%
Totale impegni di competenza				

Indice di incidenza dei residui attivi e passivi sulla competenza

Tali indici evidenziano, nel 2006, ancora un aumento percentuale, seppur

in modo lieve, dei residui totali della competenza rispetto al totale degli accertamenti e degli impegni.

I valori di tali indici, che hanno in assoluto un valore elevato, sono in continua crescita e, quindi, confermano da un lato l'incapacità a riscuotere le entrate proprie dell'Ente e, dall'altro, il dilatarsi dei tempi di pagamento a causa delle ridotte disponibilità di cassa dell'Ente.

In assoluto va considerato che il monte-residui attivi e passivi è tuttora estremamente elevato, e che l'Amministrazione deve porre in essere tutte le procedure interne necessarie alla riduzione di tale importo.

Crediti di dubbia esigibilità

Nella disposizione dirigenziale di determinazione dei residui, attivi e passivi, da riportare nel conto del bilancio 2006, viene evidenziato un ammontare di crediti di dubbia esigibilità per un importo complessivo di € 216.245.140,03=, riportati in dettaglio in un apposito elenco allegato alla disposizione stessa.

Si riporta nella tabella seguente un dettaglio ordinato per codice di risorsa:

Crediti di dubbia esigibilità				
Codice risorsa	Descrizione	Periodo		Importi
		dal	al	
1030220	Canoni legge 319/76 - utenze civili	1993	1997	4.414.401,34
1030222	Canoni servizio fognature	1997	1998	105.579,54
Totale Titolo I				4.519.980,88
3010665	Proventi da mercati e mercatini rionali	1993	2004	2.197.981,73
3010691	Ricavo vendita moduli avvalorati	2003	2003	10.066,55
3010699	Contravvenzioni al codice della strada	1997	2001	107.906.271,42
3050955	Diritti ed onorari dovuti da terzi soccombenti	2005	2006	8.372,85
3020700	Fitti fondi rustici e suoli diversi	1993	2006	1.015.337,24
3020710	Fitti da fabbricati	1993	2006	19.173.619,70
3020720	Fitti - Ippodromo di Agnano	2003	2006	28.182,92
3020740	Proventi patrimonio immobiliare ex enti ospedalieri	1993	2006	801.364,05
3030800	Interessi moratori su Tosap	1993	1998	107.724,82
3050912	Recupero spese diverse	1993	2006	63.938.782,95
3050916	Interessi di mora per ritardo riscossione fitti e recupero spese diverse da gestione patrimonio immobiliare	1993	2006	2.195.225,81
3050926	Recupero spese lavori in danno ed interventi di sicurezza	2000	2005	3.744.949,64
3050940	Proventi dal concessionario riscossione tributi	1997	1999	10.597.279,47
Totale Titolo III				211.725.159,15
Totale Generale				216.245.140,03

Si riporta di seguito una tabella di confronto, dei dati riportati nei rendiconti dal 2001 al 2006, che evidenziano alcuni residui attivi che presentano, ad avviso del Collegio, elementi di dubbia o comunque lentissima esigibilità:

Descrizione	Importo nominale (mln di euro)					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Contravvenzioni al C.d.s.	297	202	266	311	356	395
Fitti attivi da fabbricati	97	113	123	91	107	109
Ta.r.s.u.	213	226	222	284	238	333
Canoni legge 319/76 per utenze civili	52	50	20	31	34	37
	660	591	631	717	735	874

Come si può rilevare dall'esame delle tabella e prospetti sopra riportati, vi sono dei residui che si riferiscono ad annualità molto vecchie; ciò concorre a determinare un aumento della difficoltà di esigibilità.

Alla luce di quanto sopra esposto, si rileva che il fondo svalutazione crediti, sebbene aumentato in termini percentuali rispetto al valore dei crediti dubbi emersi negli anni precedenti, risulta ancora insufficiente e, pertanto, si dovrebbe provvedere ad un incremento dello stesso.

Parametri di definizione degli enti in condizioni strutturalmente deficitarie

Dall'analisi dei parametri adottati con il regolamento di cui al decreto del Ministero dell'Interno n. 217 del 10.06.2003, per il triennio 2001/2003, a norma dell'art. 242 del d.lgs. 267/2000, applicati al rendiconto 2006, la situazione dell'Ente risulta la seguente:

Anno 2006

Parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario per il triennio 2001 - 2003					
1	Disavanzo di amministrazione complessivo superiore al 5% delle spese desumibili dai Titoli I e III della spesa, con esclusione del rimborso di anticipazioni di cassa	0,00	0	SI	NO
		1.366.211.179,00			
2	Volume dei residui attivi di fine esercizio provenienti da gestione di competenza, con esclusione di quelli relativi all'ICI e trasferimenti erariali, superiori al 21 per cento delle entrate correnti, desumibili dai Titoli I, II e III		27,05%	SI	NO
		356.901.858,00			
		1.319.625.919,00			
3	Volume dei residui passivi di fine esercizio provenienti dalla gestione di competenza delle spese correnti superiori al 27 per cento delle spese di cui al Titolo I della spesa	568.709.678,00	46,08%	SI	NO
		1.234.119.603,00			
4	Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata nei confronti dell'ente per i quali non sia stata proposta opposizione giudiziale nelle forme consentite dalla legge			SI	NO
5	Presenza di debiti fuori bilancio riconosciuti ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs 18/8/2000, n. 267, per i quali non siano state reperite le necessarie fonti di finanziamento			SI	NO
6	Volume complessivo delle entrate proprie, desumibili dai Titoli I e III, rapportato al volume complessivo delle entrate correnti, desumibili dai Titoli I, II e III, inferiore al 32 per cento per i Comuni con oltre 250.000 abitanti	711.823.687,00	53,94%	SI	NO
		1.319.625.919,00			
7	Volume complessivo delle spese per il personale a qualunque titolo in esercizio, con esclusione di quelle finanziate con entrate a specifica destinazione da parte della Regione o di altri Enti pubblici, rapportato al volume complessivo delle spese correnti superiore al 44% per i Comuni con oltre 250.000 abitanti.	465.746.113,00	37,74%	SI	NO
		1.234.119.603,00			
8	Importo complessivo interessi passivi sui mutui superiori al 12 per cento delle entrate correnti desumibili dai Titoli I, II e III	61.671.783,00	4,67%	SI	NO
		1.319.625.919,00			

L'Organo di revisione, visto il risultato della verifica, osserva che l'Ente non si trova in condizioni di deficitarietà strutturale ed, in proposito, osserva che sono due i parametri obiettivo che non risultano raggiunti.

Il Collegio rileva con soddisfazione che si conferma il risultato dello scorso anno, che era stato il migliore degli ultimi quattro anni.

Si ricorda che in presenza della metà degli indicatori, che ammontano complessivamente ad otto, l'Ente verrebbe ritenuto strutturalmente deficitario e sottoposto ai controlli centrali in materia di imposte, tasse, tariffe, dotazioni organiche e relative assunzioni, ecc..

Conto del Patrimonio

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali al 31-12-2006 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

Attivo		31/12/2005	31/12/2006	Variazioni
Immobilizzazioni immateriali	€	0,00	0,00	
Immobilizzazioni materiali	€	3.874.821.217,0000	4.262.204.403,0000	387.383.186,00
Immobilizzazioni finanziarie	€	650.148.568,00	532.821.199,00	-117.327.369,00
Totale immobilizzazioni	€	4.524.969.785,00	4.795.025.602,00	270.055.817,00
Rimanenze	€	358.584,00	102.635,00	-255.949,00
Crediti	€	2.290.816.611,00	2.493.332.563,00	202.515.952,00
Altre attività finanziarie	€	0,00	0,00	
Disponibilità liquide	€	273.622.504,00	262.702.009,00	-10.920.495,00
Totale attivo circolante	€	2.564.797.699,00	2.756.137.207,00	191.339.508,00
Ratei e risconti	€	176.692.716,00	179.742.844,00	3.050.128,00
Totale dell'attivo	€	7.266.460.200,00	7.730.905.653,00	464.445.453,00
Conti d'ordine	€	1.888.170.650,00	2.175.337.150,00	287.166.500,00

Passivo		31/12/2005	31/12/2006	Variazioni
Patrimonio netto - totale	€	4.153.773.136,00	4.260.785.499,00	107.012.363,00
Conferimenti - totale	€	1.137.990.119,00	1.345.307.443,00	207.317.324,00
Debiti di finanziamento	€	1.334.647.806,00	1.404.569.029,00	69.921.223,00
Debiti di funzionamento	€	277.166.013,00	283.298.498,00	6.132.485,00
Debiti per anticipazione di cassa	€	0,00	0,00	
Debiti per somme anticipate da terzi		25.528.316,00	52.611.078,00	27.082.762,00
Debiti verso altri	€	331.513.623,00	375.765.901,00	44.252.278,00
Totale Debiti	€	1.968.855.758,00	2.116.244.506,00	147.388.748,00
Ratei e risconti	€	5.841.187,00	8.568.205,00	2.727.018,00
Totale del passivo	€	7.266.460.200,00	7.730.905.653,00	464.445.453,00
Conti d'ordine	€	1.888.170.650,00	2.175.337.150,00	287.166.500,00

La verifica degli elementi patrimoniali al 31.12.2006 ha evidenziato:

A. Immobilizzazioni

Le immobilizzazioni iscritte nel conto del patrimonio sono state valutate in base ai criteri indicati nell'art. 230 del T.U.E.L. e nei punti da 110 a 119 del principio contabile n. 3. I valori iscritti trovano corrispondenza con quanto riportato nell'inventario e nelle scritture contabili.

Sono stati rilevati i seguenti fatti gestionali dell'esercizio riferiti al patrimonio immobiliare che non hanno avuto riflessi nel conto del bilancio (esempio):

- *permuta di beni*
- *conferimento di beni*
- *acquisti gratuiti*
- *donazioni ottenute*
- *opere a scomputo di contributi concessori*
- *dismissione di cespiti.*

I beni conferiti ad aziende speciali, sono stati stralciati dalle immobilizzazioni e rilevati nell'apposito conto d'ordine.

Le immobilizzazioni finanziarie riferite alle partecipazioni sono state valutate col criterio del *costo/patrimonio netto* risultante dall'ultimo bilancio della partecipata.

Le immobilizzazioni materiali hanno avuto un incremento netto di circa 387 mln di Euro, rispetto al 2005 . Le variazioni in aumento più consistenti riguardano la voce Fabbricati(patrimonio indisponibile) per circa 58 mln di euro determinato da una rivalutazione dei cespiti effettuata dagli stessi servizi, e dalla voce Immobilizzazioni in corso per circa 335 milioni di Euro per i lavori in corso d'opera sul territorio cittadino.

B II Crediti

E' stata verificata la corrispondenza tra il saldo patrimoniale al 31.12.2005 con il totale dei residui attivi risultanti dal conto del bilancio al netto dei depositi

cauzionali.

Risulta correttamente rilevato il credito verso l'Erario per I.V.A. *(il saldo non quadra con quello risultante dalla dichiarazione annuale per rettifiche rilevabili nel prospetto di conciliazione: es. I.V.A. su impegni di spesa non ancora fatturati ed I.V.A. su fatture non pagate).*

Si rileva che sono aumentati per circa 59 mln di Euro i crediti verso i contribuenti mentre diminuiscono ulteriormente, rispetto allo scorso anno, nel loro complesso i crediti verso il settore pubblico in senso allargato (Stato, Regione ed altri). I crediti verso debitori diversi aumentano sensibilmente nel loro complesso, ed in particolare aumentano di circa 290 mln di euro i crediti verso gli utenti del servizio pubblico, ed aumentano i crediti per somme corrisposte in c/terzi.

I crediti di dubbia esigibilità ammontano ad circa 216 mln di Euro al lordo del fondo svalutazione crediti per circa 129 mln di euro per un valore netto di circa 87 mln di Euro. Correttamente l'accantonamento al fondo svalutazione crediti è riportata al conto economico.

B IV Disponibilità liquide

E' stata verificata la corrispondenza del saldo patrimoniale al 31.12.2006 delle disponibilità liquide con il saldo contabile e con le risultanze del conto del tesoriere. In particolare il fondo cassa ammonta ad Euro 221.808.416, mentre i depositi bancari ammontano ad Euro 40.893.593 rappresentati dalla disponibilità sul conto di contabilità speciale acceso presso la Tesoreria Provinciale dello Stato e riferito ai fondi ex legge 219/81.

A. Patrimonio netto

La variazione complessiva in aumento del netto patrimoniale, pari ad € 107.012.363 deriva dal saldo di due differenti variazioni: una positiva di € 138.199.293 che trova corrispondenza con il risultato economico dell'esercizio, ed una negativa di € 31.186.930 che riflette la differenza di valore delle

immobilizzazioni materiali, al netto dell'ammortamento, delle immobilizzazioni finanziarie e dell'incremento delle rimanenze, non derivante dalle variazioni del conto finanziario.

B. Conferimenti

I conferimenti iscritti nel passivo concernono contributi in conto capitale (titolo IV delle entrate) finalizzati al finanziamento di immobilizzazioni iscritte nell'attivo ed aumentano per circa 207 milioni di Euro.

C. Debiti

Il valore patrimoniale al 31.12.2006 corrisponde al totale dei residui passivi del titolo I della spesa al netto dei costi di esercizi futuri rilevati nei conti d'ordine.

I debiti di finanziamento aumentano di circa 70 milioni di Euro, ed in particolare diminuiscono i debiti per finanziamenti a breve termine per circa 16 milioni di Euro ed aumentano i debiti per mutui e prestiti per circa 113 milioni di euro. L'aumento deriva dal saldo tra i nuovi mutui accesi per circa 217 milioni di Euro ed i rimborsi effettuati nel corso del 2006 per 104 milioni di Euro.

I debiti di funzionamento aumentano di circa 6 milioni di euro.

Gli altri debiti aumentano di circa 71 milioni di Euro, dovuti in particolar modo ai debiti correnti verso le aziende partecipate.

Conti d'ordine per opere da realizzare

L'importo degli "impegni per opere da realizzare" al 31.12.2005 corrisponde ai residui passivi del Titolo II della spesa con esclusione delle spese di cui agli interventi n. 7, 8, 9 e 10.

Il patrimonio contiene il valore dei beni immobili e mobili ricostruiti come previsto dall'art. 230 del Testo Unico Enti Locali.

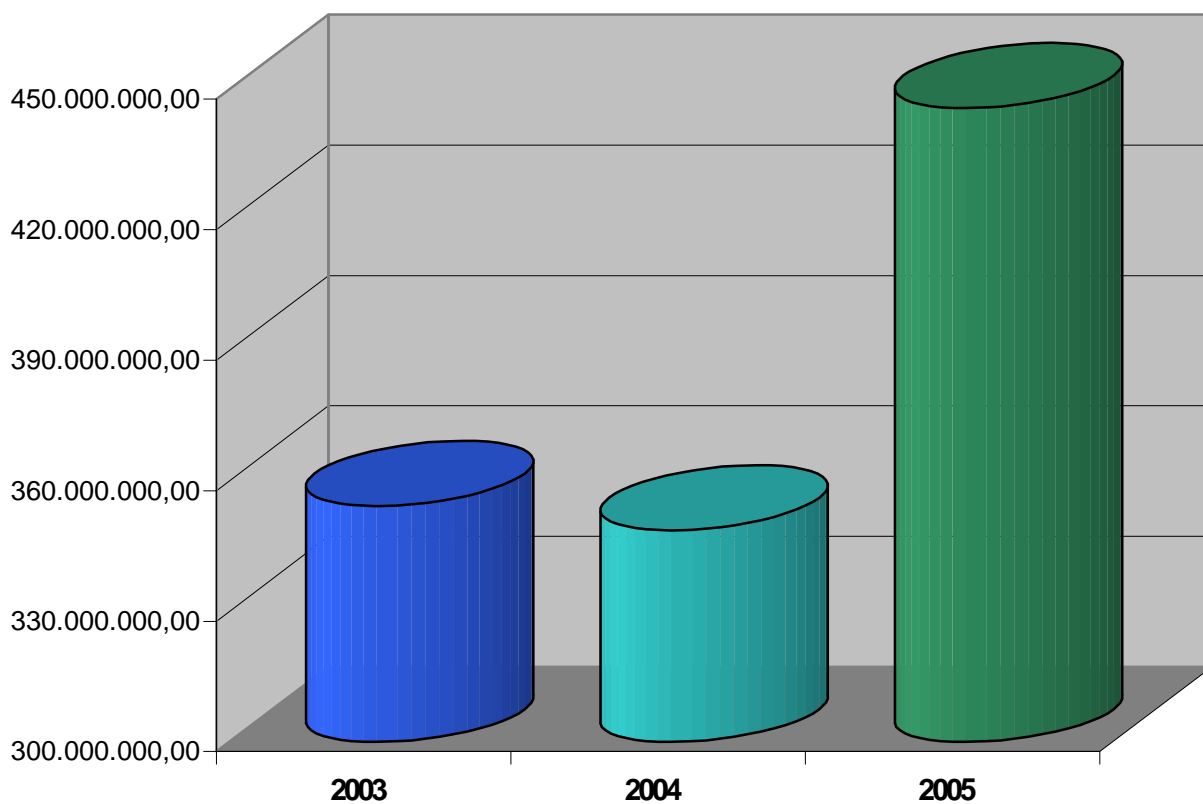
Il valore delle partecipazioni iscritte nel patrimonio, per € 445.737.307 (in aumento per circa 99 mln di Euro), è aggiornato con i dati del bilancio al 31/12/2005, come risultano dalla relazione illustrativa firmata dall'Assessore alle Risorse Strategiche allegata alla proposta di rendiconto della gestione, approvata dalla Giunta Comunale.

PARTECIPAZIONI						
N	AZIENDA	quota partecipaz. al 31/12/05	PATR. NETTO 2003	PATR. NETTO 2004	PATR. NETTO 2005	PATRIMONIO NETTO DI COMPETENZA DEL COMUNE NEL 2005
1	AEROPORTO DI NAPOLI in liquidazione	17,71%	-6.238,00	3.009,00	2.194,00	388,56
2	A.N.E.A. AZIENDA NAPOLETANA PER L'ENERGIA	30,30%	409.088,00	436.876,00	439.910,00	133.292,73
3	A.N.M. s.p.a.	100%	69.684.731,00	67.041.800,00	91.142.217,00	91.142.217,00
4	A.R.I.N. s.p.a.	100%	180.554.770,00	180.596.741,00	211.136.443,00	211.136.443,00
5	A.S.I.A. s.p.a.	100%	38.170.172,00	38.027.846,00	32.989.311,00	32.989.311,00
6	AUTOSTRADE MERIDIONALI S.p.A.	0,014%	67.297.255,00	75.711.935,00	83.986.068,00	11.758,05
7	BAGNOLI FUTURA S.p.A.	90,00%	52.645.519,00	45.889.894,00	36.417.479,00	32.775.731,10
8	CENTRO AGROALIMENTARE S.c.p.A.	54,02%	18.325.749,00	19.928.661,00	23.476.207,00	12.681.847,02
9	CONSORZIO DEPURAZIONE LIQUAMI	100,00%	10.816.240,88	12.330.606,24	13.840.372,00	13.840.372,00
10	C.T.P. s.p.a.	50%	8.346.780,00	6.827.403,00	27.673.465,00	13.836.732,50
11	ELPIS S.p.A. (***)	51,00%	-	495.920,00	637.945,00	325.351,95
12	ENTE D'AMBITO n.2 Napoli-Volturno	37,37%	930.894,82	1.703.182,39	2.075.606,58	775.654,18
13	G.E.S.A.C. SpA (*)	12,50%	39.011.393,00	41.032.361,00	44.082.413,00	5.510.301,63
14	METRONAPOLI S.p.A.	89,00%	1.666.577,00	2.015.804,00	2.022.136,00	1.799.701,04
15	MOSTRA D'OLTREMARE S.P.A.	66,70%	166.047.996,00	168.584.191,00	168.875.187,00	112.639.749,73
16	NAPOLI ORIENTALE S.c.p.A.	9,81%	508.510,00	398.295,00	398.294,00	39.072,64
17	NAPOLI PARK s.r.l.	9,09%	1.214.795,00	1.309.491,00	1.349.419,00	122.662,19
18	NAPOLI SERVIZI S.p.A.	100,00%	2.427.449,00	10.584.831,00	7.664.800,00	7.664.800,00
19	NAPOLI SOCIALE S.p.A. (**)	60,00%	-	763.748,00	902.056,00	541.233,60
20	NAUSICAA S.p.A.	-	-	4.479.817,00	4.055.629,00	-
21	SE.TER.NA. S.p.A.	51,00%	1.294.700,00	48.046,00	337.443,00	-
22	SIRENA s.c.p.a.	36,50%	355.035,00	362.058,00	363.678,00	132.742,47
23	STOA S.p.A.	73,33%	1.337.988,00	1.182.121,00	3.467.843,00	2.543.038,63
24	TERME DI AGNANO S.p.A.	100%	2.303.845,00	2.589.839,00	6.090.497,00	6.090.497,00
25	ARIN Azienda Speciale in liquidazione	100,00%	#####	#####	#####	-100.995.602,00
Totale Patrimonio Netto						445.737.296,01

(*) bilancio finanziario; (**) – inizio attività anno 2004; (***) – inizio attività anno 2005.

La variazione del netto patrimoniale trova corrispondenza con il risultato economico dell'esercizio. In particolare il valore di patrimonio netto di competenza del Comune è aumentato di circa € 99 mln. L'incremento è dovuto all'aumento dei patrimoni netti dell'Anm spa, dell'Arin spa e della CTP spa.

TOTALE PATRIMONIO NETTO DI COMPETENZA DEL COMUNE



Partecipazioni

Preliminarmente il Collegio osserva che sono stati trasmessi i bilanci dell'esercizio 2005, delle aziende speciali, consorzi, e società di capitali, approvati nel corso del 2006. Nella relazione non si accenna ai bilanci relativi all'anno 2006 in quanto non di competenza del Bilancio Consuntivo 2005.

In merito all'andamento delle singole aziende il Collegio si richiama integralmente a quanto riportato nel parere al bilancio di previsione del 2007 approvato nel corso dell'anno.

Patrimonio immobiliare

Il Servizio Patrimonio Immobiliare e Demanio Comunale, con nota n° 2738 del 05\06\2007 trasmessa al Dipartimento Ragioneria Generale - Servizio Contabilità e Rendiconti della Gestione, invia “... *lo Stato del Patrimonio per l'esercizio 2006, in base ai dati forniti dalla soc. Romeo...* ”.

La nota riporta, in un allegato, una sintetica tabella relativa alla consistenza al 31.12.2006 distinta per “Gruppo e Classe Inventariale”.

Il valore della consistenza al 31-12-2006 presenta un saldo di Euro 2.184.505.511,15 con un incremento di circa 53,8 mln di euro.

Tale incremento rappresenta il saldo algebrico delle variazioni positive intervenute a seguito delle annotazioni di diversi edifici per un totale di Euro 61.599.761,23 sono stati integrati beni riguardanti immobili siti in via Labriola, in via Diocleziano ed in via Verdi. Le variazioni negative intervenute essenzialmente per la derubricazione di vari cespiti per un totale di Euro 7.808.532,23; in particolare immobili siti in Via Manzoni, via Epomeo, violetto Belledonne, Piazza Cavour.

Conto degli agenti contabili interni

Servizio Economato

L'Economo è l'agente contabile a cui è attribuita la gestione di cassa delle spese d'ufficio di non rilevante ammontare, mediante l'utilizzo di un fondo la cui misura è preventivamente determinata nel bilancio dell'Ente. Tale fondo – fondo economale - è reintegrabile con anticipazioni successive.

Il Dirigente del Servizio Provveditorato Magazzini comunali e Economato, cui è affidata la responsabilità dell'*economato*, presenta periodicamente (per l'effettuazione dei dovuti riscontri contabili) al Dipartimento Ragioneria Generale – Servizio Spese per Beni e Servizi (unitamente alla relativa documentazione giustificativa) un rendiconto delle spese effettuate. Detti rendiconti sono approvati con provvedimenti di Giunta Comunale.

Dalla documentazione in possesso del Collegio risultano approvati le seguenti deliberazioni:

Rendiconto spese fondo economale anno 2006

Delib G. C.	data
2196	13/04/2006
3458	13/07/2006
3457	13/07/2006
3454	13/07/2006
3456	13/07/2006
3455	13/07/2006
4069	21/09/2006
4107	28/09/2006
5477	14/12/2006
837	08/03/2007
836	08/03/2007
838	08/03/2007
839	08/03/2007
1755	03/05/2007
1756	03/05/2007

Altri agenti contabili

Il rendiconto del concessionario per la gestione del patrimonio ed il conto del 2006 è stato approvato solo in data 5 aprile 2007 con delibera di G.C. n.1351.

Il Collegio, nell'effettuare le proprie verifiche a campione, ha individuato e più volte segnalato la problematica relativa all'individuazione e nomina degli agenti contabili ed alla conseguente necessità della resa del conto secondo le prescrizioni dell'art. 233 del T.U.E.L..

Sebbene l'Amministrazione abbia provveduto all'aggiornamento delle nomine degli agenti contabili interni, dalla documentazione in possesso del Collegio sembrerebbe che non tutti coloro che risultano formalmente nominati hanno reso il conto secondo le prescrizioni dell'art. 233 del T.U.E.L..

Tra l'altro sussiste l'obbligo di invio dei rendiconti alla Corte dei Conti. Allo stato tale adempimento non risulta essere stato eseguito regolarmente.

Pertanto si invita, ancora una volta, l'Amministrazione ad individuare gli agenti contabili in quelli che effettivamente assumono la responsabilità del maneggio del denaro pubblico e che risultano obbligati al richiamato rendiconto dell'art. 233 T.U.E.L..

La non chiara individuazione dei soggetti che hanno la responsabilità del maneggio del denaro comporta l'impossibilità di un controllo efficace e rende difficile l'individuazione delle responsabilità in caso di ammanchi o violazioni.

Si esprime riserva ed eccezione di giudizio.

Prospetto di conciliazione

Nel prospetto di conciliazione sono assunti gli accertamenti e gli impegni finanziari risultanti dal conto del bilancio e sono rilevate le rettifiche e le integrazioni al fine di calcolare i valori economici e patrimoniali.

Si riporta di seguito il prospetto di conciliazione, allegato al rendiconto, che viene così sintetizzato:

Entrate						
		Accertamenti finanziari di competenza	Ratei - Risconti - Rettifiche	Al conto economico	Al conto del patrimonio	
					Rif. C.P. attivo	Rif. C.P. passivo
Titolo I Entrate tributarie		468.786.055	0	468.786.055		
Titolo II Entrate da trasferimenti		607.802.231	0	607.802.231		
Titolo III Entrate extratributarie		243.037.630	12.331.868	255.369.498		
TOTALE ENTRATE CORRENTI		1.319.625.916	12.331.868	1.331.957.784		
Titolo IV Entrate per alienaz. di beni patrimoniali, trasferimento di capitali, riscossioni di crediti		207.341.540	0	199.084.493		207.352.519
Titolo V Entrate da accens. di prestiti		217.529.815	0	217.529.815		217.529.815
Tit. VI	Servizi per conto terzi	181.478.975	0	0	127.654.427	
TOTALE GENERALE DELL'ENTRATA		1.925.976.246				
* Insussistenza del passivo				17.776.991		
* Sopravvenienze attive				23.176.441		
* Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni (costi capitalizzati)				0		
* Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, ecc.				255.949		

Spese						
		Impegni finanziari di competenza	Ratei - Risconti - Rettifiche	Al conto economico	Al conto del patrimonio	
					Rif. C.P. attivo	Rif. C.P. passivo
Titolo I	Spese correnti					
1)	Personale	465.746.113	3.674.971	469.421.084		
2)	Acquisti di beni di consumo e/o di materie prime	11.873.539	-3.621.363	8.252.176		
3)	Prestazioni di servizio	510.038.379	-414.027.480	96.010.899		
4)	Utilizzo di beni di terzi	13.463.202	0	13.463.202		
5)	Trasferimenti	77.977.109	-31.690.872	46.286.237		
6)	Interessi passivi ed oneri finanziari diversi	61.671.782	805.053	62.476.835		
7)	Imposte e tasse	33.656.693	4.161.724	37.818.417		
8)	Oneri straordinari della gestione corrente	59.692.785	-18.385.293	41.307.492		
TOTALE SPESE CORRENTI		1.234.119.602	-459.083.260	775.036.342	179.742.844	8.568.205
Titolo II	Spese in conto capitale					
1)	Acquisiz. beni immobili	285.319.680		285.319.680	331.159.687	
2)	Espropri e servitù onerose	0		0		
3)	Acquisto di beni specifici per realizz. in economia	35.473		35.473	324.776.605	
4)	Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	0		0		
5)	Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	6.466.617		6.466.617		
6)	Incarichi profess. esterni	459.787		459.787		
7)	Trasferimenti di capitale	24.784.033		24.784.033		324.776.605
8)	Partecipazioni azionarie	5.980.000		5.980.000		
9)	Conferimenti di capitale	40.731.015		40.731.015		
10)	Concessioni di crediti e anticipazioni	0		0		
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE		363.776.605		363.776.605		
Titolo III	Rimborso di prestiti	132.091.576		132.091.576		-132.091.576
Titolo IV	Servizi per conto terzi	181.478.976				
TOTALE GENERALE SPESA		1.911.466.759				
* Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o di beni di consumo				255.949		
* Quote di ammortamento dell'esercizio				1.473.060		
* Accantonamento per svalutazione crediti				129.161.248		
* Insussistenza dell'attivo				28.164.269		

Gli importi delle tabella che precedono presentano lievi differenze con quelli iscritti in bilancio dovute agli arrotondamenti delle singole voci

L'Ente ha predisposto il prospetto di conciliazione mediante il quale, partendo dai dati finanziari, sono stati determinati i dati economici attraverso la trasformazione delle entrate correnti accertate e delle spese correnti impegnate, rispettivamente in ricavi e costi d'esercizio.

Al fine della rilevazione dei componenti economici positivi, gli accertamenti finanziari di competenza sono stati rettificati, come indicato dall'articolo 229 del T.U.E.L., rilevando i seguenti elementi:

- a) i risconti passivi e i ratei attivi;
- b) le variazioni in aumento o in diminuzione delle rimanenze;
- c) i costi capitalizzati costituiti dai costi sostenuti per la produzione in economia di valori da porre, dal punto di vista economico, a carico di diversi esercizi;
- d) l'imposta sul valore aggiunto per le attività effettuate in regime di impresa.

Anche gli impegni finanziari di competenza, al fine della rilevazione dei componenti economici negativi, sono stati rettificati con la rilevazione dei seguenti elementi:

- i costi di esercizi futuri;
- i risconti attivi ed i ratei passivi;
- le variazioni in aumento o in diminuzione delle rimanenze;
- le quote di ammortamento economico di beni a valenza pluriennale e di costi capitalizzati;
- l'imposta sul valore aggiunto per le attività effettuate in regime di impresa.

Si rammenta quanto già evidenziato in precedenza vale a dire che l'Ente avvalendosi della facoltà di cui all'art. 232 del T.U.E.L., nell'anno 2006 ha

adottato il seguente sistema di contabilità:

? doppio sistema contabile, con rilevazione della contabilità economico-patrimoniale parallela a quella finanziaria;

In proposito il Collegio, nel rilevare l'adozione di tale sistema di contabilità, più volte sollecitato dal Collegio stesso, prende atto, altresì, delle precisazioni contenute nella nota del Ragioniere Generale n. 2929 del 02.07.2007, in merito all'impianto contabile adottato che "... .prevede una contabilità (economica-patrimoniale) parallela alla contabilità finanziaria e la rilevazione dei costi e dei ricavi dell'esercizio avviene mediante correlate scritture in partita doppia su apposito libro giornale, generate in automatico dal sistema contabile in uso (ASCOT). Da tali scritture derivano appositi mastri di dettaglio per i singoli conti.

Conseguentemente il Conto Economico è la risultante di dette rilevazioni in partita doppia e nel contempo, attraverso opportune operazioni rettificative di fine anno, si è determinato l'Utile di esercizio e le consequenziali variazioni al Patrimonio Netto".

Conto Economico

Nel conto economico della gestione sono rilevati i componenti positivi e negativi, secondo criteri di competenza economica, si riporta di seguito una tabella di sintesi dei valori con il confronto dei precedenti anni:

	2004	2005	2006
<i>A Proventi della gestione</i>	1.269.457.329,00	1.312.935.815,00	1.307.043.648,00
<i>B Costi della gestione</i>	805.799.963,00	662.507.842,00	672.981.023,00
Risultato della gestione	463.657.366,00	650.427.973,00	634.062.625,00
<i>C Proventi (+) ed oneri (-) da aziende speciali partecipate</i>	-298.783.654,00	-308.913.601,00	-288.055.707,00
Risultato della gestione operativa	164.873.712,00	341.514.372,00	346.006.918,00
<i>D Proventi (+) ed oneri (-) finanziari</i>	-46.814.132,00	-62.574.446,00	-50.144.967,00
<i>E Proventi (+) ed oneri (-) straordinari</i>	-84.184.399,00	-232.632.663,00	-157.662.658,00
Risultato economico d'esercizio	338.75181,00	46307263,00	138199293,00

Nella predisposizione del conto economico sono stati rispettati i principi di competenza economica e, in particolare, i criteri di valutazione e classificazione indicati nei punti da 72 a 106 del principio contabile n. 3.

In merito ai risultati economici conseguiti nel 2006, si rileva che il risultato positivo del 2005 è stato addirittura triplicato nel corso del 2006, passando da Euro 46.307.263 ad Euro 138.199.293.

Si tratta di un risultato estremamente positivo e di grande soddisfazione. Il Collegio invita a perseverare sulla strada intrapresa ai fini del miglioramento economico dell'Ente.

Si evidenzia come sia la gestione tipica che quella operativa siano sostanzialmente uguali ai risultati dello scorso anno mentre migliora significativamente il risultato della gestione finanziaria e soprattutto della gestione straordinaria passata da un saldo negativo di circa 232 mln di Euro a circa 157 mln di Euro.

L'Organo di revisione, come indicato nei postulati dei principi contabili degli Enti Locali nonchè al punto 10 del principio contabile n. 3, ritiene che l'equilibrio economico sia un obiettivo essenziale ai fini della funzionalità dell'Ente. La tendenza al pareggio economico della gestione ordinaria deve essere, pertanto, considerato un obiettivo da perseguire.

I proventi e gli oneri relativi alle società partecipate, pari a Euro 288.055.707 sono in diminuzione rispetto allo scorso anno (Euro 310.249.561) di circa 22 milioni di Euro.

Ai fini della verifica della esatta correlazione tra i dati del conto del bilancio e i risultati economici è stato effettuato il seguente riscontro:

- Le insussistenze del passivo accolgono le cancellazione dei residui passivi iscritti al titolo I e titolo IV della spesa., mentre le sopravvenienze attive riflettono i maggiori accertamenti riferiti ai residui iscritti al titolo I, II e III. Le insussistenze dell'attivo riflettono le cancellazioni dei residui attivi (dal titolo I al titolo III e del titolo V e VI).
- rilevazione dei proventi e dei costi di carattere eccezionale o riferiti ad anni precedenti nella parte straordinaria (voci E23 ed E28).

Come si evince dal parere di regolarità contabile del Ragioniere Generale, il Conto Economico è stato predisposto secondo i modelli approvati dal D.P.R. 194/96, sulla base dei risultati della contabilità finanziaria, dalle scritture della contabilità economica, nonché dai valori rilevati dai competenti Servizi comunali, secondo quanto disposto dagli artt. 229 e 230 del D. Lgs. 267/2000.

Si raccomanda , ancora una volta, la compilazione di conti economici di dettaglio per Servizi o per centri di costo, come indicato (anche se non vi è alcun obbligo a riguardo) dall'art. 229 co. 8, del D. Lgs. 267/2000, per un'analisi più significativa dei risultati economici.

Si raccomanda altresì di allegare allo stato patrimoniale ed al Conto economico, anche una nota integrativa, avente fini esplicativi, ai sensi degli artt. 2427 e 2428 del codice civile.

Patto di Stabilità interno

Nell'atto deliberativo di proposta al Consiglio di approvazione del rendiconto per l'esercizio 2006, sia nelle premesse che al punto 3 del deliberato, si prende atto che, relativamente alle prescrizioni previste dal **Patto di Stabilità interno** l'Ente “.. ha raggiunto nel 2006 gli obiettivi stabiliti dall'art.1, commi da 138 a 150 della legge n.266/2005 (finanziaria 2006)”.

In relazione agli obiettivi raggiunti, il Collegio, come già evidenziato nel proprio parere alla manovra di assestamento 2006, esprime compiacimento all'azione intrapresa dall'Amministrazione che ha permesso il rispetto del patto, seppur dovendo ricorrere a misure di contenimento dei pagamenti e degli impegni di spesa (delibera di G.C. n.4494 del 19-10-2006 e successive proroghe) e nel contempo invita l'Amministrazione a vigilare affinché vengano rispettati anche i limiti previsti per l'anno 2007, al fine di evitare le conseguenti sanzioni previste per il non conseguimento degli obiettivi.

PATTO DI STABILITA' INTERNO 2006	
PROSPETTO DEI DATI TRIMESTRALI CUMULATI - IV Trimestre	
SPESA	2006
TITOLO I SPESE CORRENTI	(importi in in migliaia di euro)
Scor TOTALE TITOLO 1°	1.165.377
a detrarre: S1 spesa per il personale	564.004
S2 Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche	2.475
S3 Spese di carattere sociale	75.119
S4 Spese per interessi passivi	62.477
S5 Spese per calamità naturali	0
S6 Spese per oneri derivanti da sentenze che originano d.f.b.	18.985
Scor N SPESE CORRENTI NETTE (Scor S1-S2-S3-S4-S5-S6)	442.317
OP Scap06 OBIETTIVO PROGR. TRIMESTRALE PER SPESE CORRENTI	442.379
D Scap06 DIFF. TRA OBIETTIVO PROGR. E RIS. TRIMEST. PER SPESE CORRENTI	62
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	
Scap TOTALE TITOLO II	397.615
a detrarre: S7 Spese trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pub	60.000
S8 Spese per concessione di crediti	0
S9 Spese per calamità naturali	0
S10 Spese per oneri da sentenze che originano d.f.b.	3.478
S11 Spese in conto capitale derivanti da interventi cofinanziati da Ila U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale	18.056
Scap 06 SPESE IN CONTO CAPITALE NETTE(Scap -S7-S8-S9-S10-S11)	316.081
OP Scap06 OBIETTIVO PROGR. TRIMESTRALE PER SPESE IN C/CAPITALE	446.234
D Scap06 DIFF. TRA OBIETTIVO PROGR. E RIS. TRIMEST. PER SPESE IN C/CAPITALE	130.153

PATTO DI STABILITA' INTERNO 2006	
PROSPETTO DEI DATI TRIMESTRALI CUMULATI - Confronto con obiettivo annuale	
SPESA	2006
TITOLO I SPESE CORRENTI	(importi in in migliaia di euro)
Scor TOTALE TITOLO 1°	1.213.503
a detrarre: S1 spesa per il personale	562.278
S2 Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche	4.185
S3 Spese di carattere sociale	73.913
S4 Spese per interessi passivi	61.832
S5 Spese per calamità naturali	0
S6 Spese per oneri derivanti da sentenze che originano d.f.b.	9.262
Scor N SPESE CORRENTI NETTE (Scor S1-S2-S3-S4-S5-S6)	502.033
OP Scap06 OBIETTIVO PROGR. ANNUALE PER SPESE CORRENTI	518.208
D Scap06 DIFF. TRA OBIETTIVO PROGR. E RIS. ANNUALE PER SPESE CORRENTI	16.175
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	
Scap TOTALE TITOLO II	330.523
a detrarre: S7 Spese trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pub	0
S8 Spese per concessione di crediti	0
S9 Spese per calamità naturali	0
S10 Spese per oneri da sentenze che originano d.f.b.	0
S11 Spese in conto capitale derivanti da interventi cofinanziati da Ila U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale	93.042
Scap 06 SPESE IN CONTO CAPITALE NETTE(Scap -S7-S8-S9-S10-S11)	237.481
OP Scap06 OBIETTIVO PROGR. ANNUALE PER SPESE IN C/CAPITALE	429.396
D Scap06 DIFF. TRA OBIETTIVO PROGR. E RIS. ANNUALE PER SPESE IN C/CAPITALE	191.915

Esame questionario bilancio di previsione anno 2006 da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti

La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, nell'esame del questionario relativo al bilancio di previsione per l'esercizio 2006, trasmesso in data 19 luglio 2006, non risulta che abbia richiesto alcun provvedimento correttivo per ristabilire la sana gestione finanziaria e contabile.

Relazione della Giunta Comunale al Rendiconto

L'Organo di revisione attesta che la relazione predisposta dalla Giunta è stata redatta conformemente a quanto previsto dall'articolo 231 del T.U.E.L. ed esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti.

Nella relazione sono evidenziati i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche, l'analisi dei principali scostamenti intervenuti rispetto alle previsioni e le motivazioni delle cause che li hanno determinati.

Alla relazione sono allegate le relazioni dei responsabili dei Servizi, con evidenza dei risultati previsti e raggiunti.

Raccomandazioni e osservazioni finali

- ☞ Ancora una volta il Collegio evidenzia il persistente protrarsi della circostanza legata al fatto che alcuni Servizi predispongono delle relazioni assolutamente lacunose e carenti del benché minimo commento teso a chiarire quanto riepilogato numericamente; infatti, le relazioni predisposte in occasione del presente rendiconto si limitano ad indicare, nella quasi totalità dei casi, la mera sussistenza o meno delle partite relative ai residui contravvenendo così, ed in modo ingiustificato, a quanto espressamente disposto dal vigente Regolamento di contabilità laddove, all'art. 58 – comma 3 -, è previsto, tra l'altro, che l'eliminazione totale dei residui attivi e passivi deve essere motivata. Inoltre i dirigenti dei Servizi, effettuata la verifica del titolo giuridico che costituisce il fondamento dell'accertamento e dell'impegno, dovranno, tra l'altro, indicare le ragioni della mancata riscossione o del mancato pagamento. Nulla viene segnalato, poi, circa l'andamento della gestione e le motivazioni che inducono a determinare alcune significative partite di bilancio. A tale proposito si raccomanda ancora una volta, altresì, l'adozione di modelli comuni (standard) di relazione, per migliorare la possibilità di controllare l'efficacia e l'efficienza della macchina comunale.
- ☞ Si osserva, come già detto nel corso della relazione, che il Servizio di Controllo di Gestione non esiste, e che i due Servizi che ne dovrebbero svolgere le funzioni di fatto, nelle condizioni attuali, non riescono ad assolvere pienamente al proprio compito istituzionale, come la realizzazione di procedure efficaci di controllo contabile e amministrativo, che sono tuttora assolutamente inesistenti. Il Collegio auspica che la unità di progetto, costituita allo scopo, svolga celermente ed efficacemente il proprio compito, e fornisca al più presto le indicazioni necessarie a svolgere un compiuto controllo di gestione che, oltre ad ottemperare gli obblighi di legge, fornisca uno strumento di

monitoraggio e rendicontazione utile all'intera macchina comunale.

- ☞ Si evidenzia l'assoluta necessità di un riconoscimento e finanziamento di tutti i debiti fuori bilancio esistenti, soprattutto in virtù del fatto che vengono riconosciuti debiti relativi ad anni pregressi.
- ☞ Il Collegio ritiene che il Fondo svalutazione crediti appare tuttora inadeguato.
- ☞ Il Collegio raccomanda la massima attenzione nel monitoraggio del contenzioso, sia civile che tributario. Il servizio Avvocatura, allo stato, non riesce ad assolvere, compitamente, a tutto il lavoro da svolgere. Appare altresì sospeso il progetto di monitoraggio informatico del contenzioso stesso, e pertanto l'amministrazione non riesce ad avere contezza dei ricorsi esistenti e soprattutto delle somme coinvolte nei giudizi. A tale proposito si rammenta che il mancato sviluppo del repertorio informatico non consente di risalire a tutte le sentenze sfavorevoli al Comune, con conseguenti aggravii di spese.
- ☞ I Revisori ripropongono l'attenzione sulla progressiva diminuzione della liquidità di cassa, sottolineando che tale situazione può generare maggiori oneri per l'Ente (spese legali ed interessi di mora) derivanti da azioni esecutive poste in essere dai creditori per ritardati pagamenti e raccomandando, al tempo stesso, di attivare tutte le misure necessarie per il recupero delle entrate sia in conto competenza che in conto residui, onde evitare danni economici per l'Ente.
- ☞ Il Collegio raccomanda una accelerazione del processo di vendita del patrimonio immobiliare, che seppure con diverse difficoltà e problematiche deve essere necessariamente portato a termine nel più breve tempo possibile. Il ritardo è causa di oneri ulteriori che vanno a pesare sulle casse dell'Ente.
- ☞ Il Collegio rileva la mancanza di procedure di controllo sulla spesa del personale, difatto, l'assenza di tale controllo pregiudica anche gli stessi equilibri di bilancio, pertanto si invita l'amministrazione a riformare completamente la gestione del personale allo scopo di renderla efficiente

e perfettamente rispondente alle esigenze dell'Ente.

Conclusioni

Tenuto conto di tutto quanto esposto, rilevato e proposto, con le riserve e le eccezioni espresse, si attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e si esprime parere favorevole per l'approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2006.

L'organo di revisione

dr. Michele Saggese

Rag. Gabriela Napoli

dr. Roberto Trivellini
