



UNIONE EUROPEA  
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Direzione Centrale

Welfare e Servizi educativi  
Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città Solidale

**ORIGINALE**

**DETERMINAZIONE**

n. 117 del 13. 9. 17

**Oggetto:** Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 ed art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/16. Indizione di gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento del Servizio Unità di strada senza dimora per un periodo di 1090 giorni, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Pluri-fondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020 – Codice Progetto NA 3.2.2.a (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale").

Appalto interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.Lgs 50/2016 dall'Area Gare – Forniture e Servizi del Servizio Autonomo C.U.A.G.

Importo a base d'asta: costo unitario orario di € 53,92, IVA esclusa.

Costo complessivo presunto per ciascuna Unità (costo unitario orario x 5 h x 1090 gg.): € 293.864,00 esclusa IVA (€ 358.514,08 IVA inclusa al 22% se dovuta).

Costo complessivo presunto per n. 3 Unità: € 881.592,00 esclusa IVA (€ 1.075.542,24 IVA inclusa al 22% se dovuta).

Approvazione documenti di gara

CUP: B61B17000170006

Lotto 1 CIG [7198473FD3]

Lotto 2 CIG [7198511F2F]

Lotto 3 CIG [7198523918]

Pervenuta al Servizio Finanziario

In data SET. 2017.....prot. n. 1168

Registrata all'indice generale

20 SET. 2017  
data.....n. 1069

Tu

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE – CITTÀ SOLIDALE

### PREMESSO

- che la Legge regionale 11/07 – Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 – e s.m.i., all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera d, *il servizio di pronto intervento sociale per le situazioni di emergenza personali e familiari ed interventi di unità mobili (...)*;
- che, nell'ambito degli interventi finalizzati al contrasto e alla prevenzione dell'homelessness e in generale della più ampia rete degli interventi di Contrasto alla Povertà, risulta indispensabile garantire il Servizio Unità di Strada senza dimora, istituito per supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
- che il Servizio Unità di Strada senza dimora ha un ruolo nevralgico poiché funge da ponte tra la persona senza fissa dimora ed i servizi territoriali e, nella sua funzione di prossimità, risulta in grado di avvicinare e, in alcuni casi, agganciare le persone senza dimora che non si rivolgono affatto ai servizi;
- che il fenomeno dell' *homelessness* appare molto complesso in ragione della multidimensionalità dei bisogni che concerne le persone senza fissa dimora e, pertanto, come evidenziato dalle recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, occorre ben distinguere gli interventi da attuare nei confronti di questa particolare e variegata tipologia di utenza, a seconda della specificità dei problemi che la contraddistinguono;

### TENUTO CONTO

- che la Commissione Europea con Decisione di Esecuzione C(2015) 4998 del 14/07/2015 ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" approvando determinati elementi del programma operativo "PON Città metropolitane" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;
- che il Programma Operativo Nazionale, ai sensi dell'art. 2 della summenzionata Decisione, sostiene i seguenti assi prioritari:
  - (a) Asse prioritario 1 "Agenda digitale metropolitana" del FESR;
  - (b) Asse prioritario 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana" del FESR;
  - (c) Asse prioritario 3 "Servizi per l'inclusione sociale" del FSE;
  - (d) Asse prioritario 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" del FESR;
  - (e) Asse prioritario 5 " Assistenza Tecnica" del FESR;

**DATO ATTO**

- che il 1° giugno 2016 è stato sottoscritto l'Atto di Delega disciplinante i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale (in qualità di Autorità di gestione del PON) e il Comune di Napoli in qualità di Organismo Intermedio per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi su descritti e degli Obiettivi specifici del Programma;
- che, nell'ambito del Comune di Napoli, il Direttore Generale, responsabile dell'Organismo Intermedio, con Disposizione n. 1 del 20/01/2017, ha approvato il "*Piano Operativo della Città di Napoli*", contenente l'esplicitazione delle operazioni per essere ammessi alla dotazione finanziaria di spettanza della Città di Napoli, a valere sul Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" (PON METRO);
- che con Ordine di Servizio n. 1 del 7 febbraio 2017 il Direttore Generale ha istituito l'U.O.A. "Attuazione delle Politiche di Coesione", che tra le funzioni attribuite annovera "*Supporto all'Autorità Urbana nella gestione del PON Metro; coordinamento delle attività dei Servizi competenti per materia nelle varie fasi di attuazione del PON Metro; gestione e coordinamento delle attività di assistenza tecnica e specialistica alla realizzazione di programmi, piani e progetti funzionali al raggiungimento degli obiettivi di coesione*";
- che all'interno del Piano Operativo è presente il progetto NA3.2.2.a "*Unità di Strada senza dimora*";
- che il Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale ha provveduto a richiedere al competente Organismo Intermedio PON Metro, l'ammissione al finanziamento del nominato Progetto a valere sull'Asse 3 "Servizi di Inclusione Sociale", le cui finalità risultano essere in linea con i servizi messi in campo a favore delle persone senza fissa dimora, ovvero, quello di contrastare la povertà, soprattutto quella che si presenta in forma estrema o che rischia di diventarlo per l'assenza di risposte strutturate in un sistema di offerta di servizi istituzionali;

**CONSIDERATO altresì**

- che, relativamente al Progetto cod. NA 3.2.2.a "*Unità di Strada senza dimora*", l'Organismo Intermedio PON Metro del Comune di Napoli, a fronte dell'istanza di finanziamento avanzata dal Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città Solidale e alla luce della documentazione prodotta, ha ritenuto il Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città Solidale struttura competente per l'avvio e l'attuazione del progetto, valutando positivamente la coerenza del progetto presentato con i criteri di selezione stabiliti dal Comitato di Sorveglianza del PON e con i contenuti del Programma;
- che, pertanto, ne ha disposto l'ammissione al finanziamento con Disposizione n. 10 del 21/03/2017, quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto per un importo complessivo pari ad € 1.082.155,51 (annualità 2017-2020);
- che con Disposizione Dirigenziale n. 35 del 01/08/2017 del Servizio proponente, ivi allegata quale parte integrante e sostanziale, è stato approvato il quadro economico, di cui all'allegato 29 del Manuale delle procedure operative dell'AdG (MOP) Versione 1.0 del 09/03/2017 - Progetto cod. NA 3.2.2.a "*Unità di Strada senza dimora*", nell'ambito del Pro-

4

gramma Operativo Nazionale Città Metropolitane “PON METRO” 2014-2020 (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”);

- che con suddetta disposizione n. 35/2017 è stato previsto di destinare un importo pari ad € 6.013,27 alle funzioni tecniche ex art. 113 del Dlgs 50/16 ed un importo pari ad € 600,00 per il pagamento del contributo ANAC;

#### **CONSIDERATO**

- che, con la Legge 56/2014 “*Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni*” che prevede la creazione di Città metropolitane, si è avviata una riformulazione dell’architettura territoriale rilanciando la dimensione metropolitana come scala per la pianificazione e la gestione di servizi cruciali per lo sviluppo e la coesione territoriale;
- che, pertanto si prevede di estendere in parte il Servizio alla Città metropolitana in via sperimentale e, nello specifico, ai Comuni strettamente confinanti con la città di Napoli di seguito elencati:  
S. Giorgio a Cremano, Portici, Cercola, Pozzuoli, Casoria, Casalnuovo, Quarto, Marano di Napoli, Volla, Melito di Napoli, Casavatore, Arzano, San Sebastiano al Vesuvio;

#### **RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa:**

- procedere all’avvio e all’attuazione del progetto NA3.2.2.a “*Unità di Strada senza dimora*” attraverso l’espletamento di una procedura ad evidenza pubblica, così come previsto dalla Disposizione n. 10 del 21/03/2017 di ammissione al finanziamento sulle risorse PON Metro 2014-2020 “Asse 3- Infrastrutture per l’inclusione sociale”;
- indire, in tal senso, una gara mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.lgs 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire il servizio di Unità di Strada senza dimora, per un periodo di 1090 giorni;
- approvare i documenti di gara: Capitolato Speciale d’Appalti, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

#### **RILEVATO che:**

- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- potrebbe sussistere la necessità di autorizzare l’esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all’articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema margi-

nalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;

- non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che trattasi;
- la procedura di gara sarà gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.lgs 50/2016;
- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli, accessibile all'indirizzo: <https://napoli.acquistitelematici.it>, dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara, secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
- per l'esame delle istanze sarà istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;
- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;

#### **PRESO ATTO**

- che con Delibera n.371 del 6/7/2017 la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2017/2019;
- che il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 65 del 31/07/2017 avente ad oggetto: *Variatione di assestamento generale ex art.175, comma 8 D.Lgs 267/2000. Salvaguardia degli equilibri ex art.193 D.Lgs. 267/2000. Relazione del Sindaco al Consiglio Comunale sullo stato di attuazione del piano di rientro dal disavanzo di amministrazione, ex art.188 comma 1 D.Lgs 267/2000*, approvando in tal modo la proposta di Giunta Comunale n. 408 del 25/7/2017;

#### **RILEVATO altresì**

- che attualmente risulta stanziata nel Bilancio 2017/2019, per il Progetto cod. NA 3.2.2.a "Unità di Strada senza dimora" la somma di € 1.082.155,51;
- che sulla base dell'analisi effettuata dei costi allegata al presente atto, l'Amministrazione intende riconoscere l'importo orario onnicomprensivo IVA esclusa, di seguito indicato:

Costo orario IVA esclusa	€ 53,92
--------------------------	---------

- che, in tal senso, il costo complessivo presunto per ciascuna Unità, esclusa IVA, per la durata di 1090 giorni (5 h x 1090 gg.) sarà pari ad € 293.864,00 (358.514,08 IVA inclusa al 22% se dovuta) ed il costo complessivo presunto per n. 3 Unità sarà pari a € 881.592,00 (1.075.542,24 IVA inclusa al 22% se dovuta);
- che la somma complessiva di € 881.592,00 al netto dell'IVA, pari ad € 1.075.542,24 IVA inclusa al 22% se dovuta, graverà sul capitolo 199322 art. 1 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 – denominato "PON METRO 2014-2020 Asse 3 Servizi di Inclusione So-

ciale – Unità di strada senza dimora” (capitolo di entrata 404784), con la seguente imputazione sul bilancio 2017-2019:

- 2017: € 24.668,40 IVA inclusa al 22%;
- 2018: € 360.158,64 IVA inclusa al 22%;
- 2019: € 360.158,64 IVA inclusa al 22%;
- 2020: € 330.556,56 IVA inclusa al 22%;

#### VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

**RITENUTO** per le motivazioni espresse, di dover procedere all'indizione di una gara d'appalto con procedura aperta sopra soglia comunitaria, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per il Comune di Napoli per l'affidamento del progetto NA 3.2.2.a “Unità di Strada senza dimora” (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”) realizzato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo “PON METRO” Città Metropolitane 2014-2020;

#### DETERMINA

- **di indire**, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs 50/2016, la gara di appalto con procedura aperta ed aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione - anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente - per l'affidamento delle attività del progetto NA 3.2.2.a “Unità di Strada senza dimora” (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”) realizzato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo “PON METRO” Città Metropolitane 2014-2020;
- **di approvare** il Capitolato Speciale di Appalto, il Disciplinare di Gara ed il Bando di Gara, allegati quali parti sostanziali del presente atto;
- **di autorizzare** l'eventuale esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- **di porre** a base d'asta della presente procedura il costo unitario orario di € 53.92, IVA esclusa;
- **di approvare** il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
- **di dare atto che**, il costo complessivo presunto per ciascuna Unità, esclusa IVA, per la durata di 1090 giorni (5 h x 1090 gg.) sarà pari ad € 293.864,00 (358.514,08 IVA inclusa al 22% se dovuta) ed il costo complessivo presunto per n. 3 Unità sarà pari a € 881.592,00 (1.075.542,24 IVA inclusa al 22% se dovuta);

- **di dare atto** che la gara sarà interamente gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.lgs 50/2016, dall'Area Gare – Forniture e Servizi del Servizio Autonomo C.U.A.G.;
- **di precisare**, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:
  - *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
  - *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
  - *la forma* del contratto è quella prevista dalla DGC 146/2016;
  - *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, parte integrante del presente atto;
  - *le modalità di scelta del contraente* avverrà con procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.lgs 50/2016;
- l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli e gli enti affidatari, ai sensi della Deliberazione di G.C. n.797 del 03.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art.80 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **di stabilire** che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;
- **di prenotare**, sul bilancio 2017/2019, la spesa complessiva di € 881.592,00 oltre IVA ed € 1.075.542,24 iva inclusa al 22% sul capitolo 199322 art. 1 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 – denominato “PON METRO 2014-2020. Asse 3. Servizi di Inclusione Sociale – Unità di strada senza dimora” (capitolo di entrata 404784), come segue:
  - 2017: € 24.668,40 IVA inclusa al 22%;
  - 2018: € 360.158,64 IVA inclusa al 22%;
  - 2019: € 360.158,64 IVA inclusa al 22%;
  - 2020: € 330.556,56 IVA inclusa al 22%;
- **di annotare** per l'anno 2020 la prenotazione (sul capitolo n. 199322/1) per € 330.556,56;
- **di dare atto** dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 c. 8 del D.lgs 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs 118/2011 e dal D.lgs 126/2014 disposto sul capitolo di entrata 404784 Bilancio 2017 denominato: PON Città Metropolitane 2014-2020 finanziamento in capo all'autorità urbana della Città di Napoli;
- **di dare atto** che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa 199322/1 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 del Bilancio 2017/2019 esercizio 2017, denominato PON Metro 2014-2020 Asse 3 Servizi di Inclusione Sociale, è capiente per la registrazione dell'impegno;
- **di stabilire** che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 co. 14 del Codice e secondo le modalità di cui alla Delibera di G.C. 146/2016;

- **di stabilire** altresì che il Responsabile Unico dell'operazione è il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale – Città Solidale, Dott.ssa Giulietta Chieffo;
- **di demandare** al Servizio CUAG Area Gare Forniture e Servizi gli adempimenti consequenziali al presente atto.

*Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 68 pagine, progressivamente numerate:*

- Bando di Gara
- Disciplinare di Gara
- Capitolato Speciale d'Appalto
- Prospetto Economico
- Documento di Gara Unico Europeo
- Modello Patto di Integrità
- Disposizione nr. 35 del 01/08/2017

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

13. 9. 17

Il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione  
Sociale-Città Solidale  
dott.ssa Giulietta CHIEFFO

Progr. 1195/12 **DETERMINAZIONE n.47 del 13 SET. 2012**

Ai sensi dell'art.151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art.147 bis comma 1, del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. 174 del 10.10.2012 convertito in Legge 7.12.2012 n.213 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sui seguenti interventi: **CLASSIFICAZIONE**

12.04.1.03.02.99.999 Bil. 2012 cap. 109322/1  
Vincolo 568/12 21.08.12 Autun

data .....

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

IL RAGIONIERE GENERALE

*[Handwritten signature]*

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE  
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D. Lgs. 267/00, ha avuto inizio il.....

p. IL SEGRETARIO GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

Determinazione n° 1069 del 28-09-2017

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE  
Segreteria della Giunta Comunale

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D.Lgs. 267/00, ha avuto inizio il 03/10/2017.

Gli allegati, costituenti parte integrante di essa, sono visionabili presso l'archivio di cui sono depositati (\*)

p. IL SEGRETARIO GENERALE

(\*) La Segreteria della Giunta indicherà il luogo di deposito al momento della richiesta di visione.